

A TANÁCS (EU) 2015/1026 HATÁROZATA**(2015. június 19.)****a Lengyelországban fennálló túlzott hiányról szóló 2009/589/EK határozat hatályon kívül helyezéséről**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 126. cikke (12) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

- (1) A Tanács a Bizottság ajánlása alapján a 2009. július 7-én elfogadott 2009/589/EK tanácsi határozatában ⁽¹⁾ – az Európai Közösséget létrehozó szerződés (EKSZ) 104. cikkének (6) bekezdésével összhangban – megállapította, hogy Lengyelországban túlzott hiány állt fenn.
- (2) Szintén 2009. július 7-én az EKSZ 104. cikkének (7) bekezdésével és az 1467/97/EK tanácsi rendelet ⁽²⁾ 3. cikkének (4) bekezdésével összhangban a Tanács a Bizottság ajánlása alapján ajánlást intézett Lengyelországhoz azzal a céllal, hogy 2012-ig szüntesse meg a túlzott hiányt.
- (3) A Tanács 2013. június 21-én megállapította, hogy Lengyelország eredményes intézkedéseket tett, azonban az eredeti ajánlás elfogadása után az államháztartásra jelentős hatással lévő, kedvezőtlen gazdasági események következtek be. A Tanács ezért a Bizottság ajánlása alapján megállapította, hogy teljesülnek az 1467/97/EK rendelet 3. cikkének (5) bekezdése szerinti feltételek, és az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 126. cikkének (7) bekezdésével összhangban új ajánlást fogadott el Lengyelország vonatkozásában azzal a céllal, hogy 2014-ig szüntesse meg a túlzott hiányt ⁽³⁾.
- (4) 2013. december 10-én a Tanács az EUMSZ 126. cikkének (8) bekezdése szerinti határozatában megállapította, hogy Lengyelország nem tett eredményes intézkedéseket a 2013. június 21-i tanácsi ajánlásra válaszul annak érdekében, hogy 2014-re megszüntesse a túlzott hiányt ⁽⁴⁾, és az EUMSZ 126. cikke (7) bekezdése alapján új ajánlást ⁽⁵⁾ fogadott el, amelyben felkérte Lengyelországot, hogy 2015-ig szüntesse meg a túlzott hiányt. A Tanács az ajánlásban azt ajánlotta Lengyelországnak, hogy 2013-ban a GDP 4,8 %-ának, 2014-ben 3,9 %-ának, 2015-ben pedig 2,8 %-ának megfelelő államháztartási hiányt érjen el (a nyugdíjrendszer második pilléréből végrehajtott eszközátcsoportosítás hatásának figyelembevétele nélkül). A tanácsi ajánlás alapjául szolgáló makrogazdasági előrejelzés szerint ez összhangban van a strukturális egyenlegben elérendő, a GDP 1 %-ának megfelelő mértékű 2014. évi, és a GDP 1,2 %-ának megfelelő mértékű 2015. évi javulással. Lengyelországnak továbbá azt ajánlották, hogy szigorúan hajtsa végre a már bejelentett és elfogadott intézkedéseket, és egészítse ki azokat a túlzott hiány 2015-ig, fenntartható módon történő megszüntetéséhez szükséges további intézkedésekkel. Lengyelországnak 2014. április 15-i határidővel kellett jelentést tennie az említett ajánlásnak való megfelelés érdekében hozott intézkedésekről.
- (5) 2014. június 2-án a Bizottság megállapította, hogy a túlzotthiány-eljárás keretében abban az időpontban nincs szükség további intézkedésekre.
- (6) Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az EUMSZ-hez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló 12. jegyzőkönyv 4. cikkével összhangban a Bizottság biztosítja a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásához kapcsolódó adatokat. A jegyzőkönyv alkalmazásának részeként a 479/2009/EK tanácsi rendelet ⁽⁶⁾ 3. cikkével összhangban a tagállamok évente kétszer, konkrétan április 1-jéig és október 1-jéig kötelesek közölni az államháztartási hiányra, az államadóságra és más kapcsolódó változókra vonatkozó adatokat.

⁽¹⁾ A Tanács 2009/589/EK határozata (2009. július 7.) a Lengyelországban fennálló túlzott hiányról (HL L 202., 2009.8.4., 46. o.).

⁽²⁾ A Tanács 1467/97/EK rendelete (1997. július 7.) a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról (HL L 209., 1997.8.2., 6. o.).

⁽³⁾ A Tanács 2013. június 21-i ajánlása a Lengyelországban fennálló túlzott költségvetési hiány megszüntetéséről.

⁽⁴⁾ A Tanács 2013. december 10-i 2013/758/EU határozata a 2013. június 21-i tanácsi ajánlás nyomán Lengyelországtól várt eredményes intézkedések meghozatalának elmulasztásáról (HL L 335., 2013.12.14., 46. o.).

⁽⁵⁾ A Tanács 2013. december 2-i ajánlása a Lengyelországban fennálló túlzott költségvetési hiány megszüntetéséről.

⁽⁶⁾ A Tanács 479/2009/EK rendelete (2009. május 25.) az Európai Közösséget létrehozó szerződéshez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló jegyzőkönyv alkalmazásáról (HL L 145., 2009.6.10., 1. o.).

- (7) A Tanácsnak a közölt adatok alapján kell döntést hoznia a túlzott hiány fennállásáról szóló határozat hatályon kívül helyezéséről. Emellett a túlzott hiány fennállásáról szóló határozat csak akkor helyezhető hatályon kívül, ha i. a Bizottság előrejelzései szerint a hiány az előrejelzésnek megfelelő időtávon nem haladja meg a GDP 3 %-ában meghatározott küszöbértéket⁽¹⁾; valamint az adósságráta megfelel az adósságra vonatkozó referenciaérték előretekinthető elemének.
- (8) Emellett a Stabilitási és Növekedési Paktummal összhangban kellő figyelmet kell fordítani a rendszerszintű nyugdíjreformra, amely kötelező teljes tőkefedezeti pillért is tartalmazó többpilléres rendszert vezet be.
- (9) Lengyelország 2015. áprilisi adatszolgáltatását követően a Bizottság (Eurostat) által a 479/2009/EK rendelet 14. cikkével összhangban rendelkezésre bocsátott adatok, a 2015. évi konvergenciaprogram és a Bizottság 2015. tavaszi előrejelzése alapján az alábbi következtetések vonhatók le:
- Az államháztartási hiány 2014-ben a GDP 3,2 %-át tette ki. Mivel ez a hiányszint a referenciaértékhez közeleink tekinthető és Lengyelországban a GDP-arányos államadósság tartósan a GDP 60 %-ában meghatározott referenciaérték alatt van, az országra alkalmazhatók a rendszerszintű nyugdíjreformhoz kapcsolódó, az 1467/97/EK rendelet 2. cikkének (7) bekezdése szerinti rendelkezések. Lengyelországban az 1999-ben elkezdett rendszerszintű nyugdíjreformot egy 2013 decemberében elfogadott törvénnyel visszafordították. Ennek következtében a lengyel nyugdíjrendszer második (tőkefedezeti) pillérét képező magánnyugdíjalapokban felhalmozódott eszközök egy részét transzferálták az első pillért jelentő állami társadalombiztosítási rendszerbe. Emellett a kötelező tagság megszüntetésével megszűnt a nyugdíjrendszer második pillérének teljes körű lefedettsége. Ennek következtében a 2013. évi visszarendeződés megszüntette az 1999. évi reform rendszerszintű jellegét. Mindazonáltal 2014. július végéig még minden nyugdíjpénztári tag fizetett járulékot a második pillérbe. Az 1999. évi rendszerszintű nyugdíjreform nettó költségeit ezek a járulékok jelentik, így azokat figyelembe kell venni a túlzott hiány korrekciójának értékelése során. A 2014. január és július közötti időszakra vonatkozó teljes közvetlen nettó költség a becslések szerint a GDP 0,4 %-a, így az kellő indokolást nyújt a 2014-es államháztartási hiánynak a Szerződés szerint a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték meghaladó részére.
 - A lengyel kormány által 2015. április 30-án benyújtott konvergenciaprogram szerint a hiány 2015-ben a GDP 2,7 %-ának, majd 2016-ban a GDP 2,3 %-ának felel majd meg. A Bizottság 2015. tavaszi előrejelzése 2015-re 2,8 %-os, 2016-ra pedig – változatlan politikát feltételezve – 2,6 %-os GDP-arányos hiánnyal számol. Így a tervek szerint a hiány az előrejelzés távlatában a Szerződésben a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alatt marad.
 - A Bizottság becslése szerint a strukturális egyenleg, vagyis a ciklikus hatásoktól megtisztított, egyszeri és más átmeneti intézkedések nélküli államháztartási egyenleg 2014-ben a GDP 0,9 %-ának megfelelő mértékben javult.
 - A bruttó államadósság 2014-ben a GDP 50,1 %-a volt. A Bizottság 2015. tavaszi előrejelzése szerint a bruttó államadósság 2015-ben a GDP 50,9 %-ának, 2016-ban pedig 50,8 %-ának felel meg, vagyis a GDP 60 %-ában meghatározott referenciaérték alatt lesz.
- (10) A túlzott hiány megszüntetését követő évtől, azaz 2015-től Lengyelország a Stabilitási és Növekedési Paktum prevenció ágába tartozik, és megfelelő ütemben kell közelítenie középtávú költségvetési célja felé, beleértve a kiadási referenciaérték tiszteletben tartását. A Bizottság 2015. tavaszi előrejelzése alapján a strukturális egyenleg – változatlan politika feltételezése mellett – 2015-ben és 2016-ban egyaránt a GDP 0,2 %-ának megfelelő mértékben javul. Az átfogó értékelés alapján az előrejelzés szerint Lengyelország 2015-ben teljesíti a középtávú költségvetési cél eléréséhez szükséges kiigazítást, tekintettel arra, hogy a nettó kiadásnövekedés a referenciaérték alatt marad, 2016-ban azonban várható némi eltérés a szükséges kiigazítástól, mivel a strukturális intézkedések elmaradnak a 2016-ra előírttól, így 2016-ban további intézkedésekre lesz szükség.
- (11) Az EUMSZ 126. cikke (12) bekezdésének megfelelően a túlzott hiány fennállásáról szóló tanácsi határozatot hatályon kívül kell helyezni, ha a Tanács úgy ítéli meg, hogy az érintett tagállamban megszüntették a túlzott hiányt.
- (12) A Tanács véleménye szerint Lengyelországban a túlzott hiány korrekciója megtörtént, ezért a 2009/589/EK határozatot hatályon kívül kell helyezni.

⁽¹⁾ „A Stabilitási és Növekedési Paktum végrehajtásának részletes leírása, valamint iránymutatások a stabilitási programok és konvergencia-programok tartalmára és formájára vonatkozóan” című, 2012. szeptember 3-i útmutatóval összhangban. Lásd: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

- (13) A Tanács emlékeztet arra, hogy az 1999. évi rendszerszintű nyugdíjreform a szolgáltatással meghatározott állami nyugdíjrendszert meghatározott járulékon alapuló hárompilléres rendszerrel váltotta fel. A reform fő célja a lengyel nyugdíjrendszer fenntarthatóságának javítása volt, mindenekelőtt a lengyelországi demográfiai kilátásokkal összefüggő komoly problémákra tekintettel. A rendszerszintű reform 2013. végi visszafordítása újra megerősítette az első (állami) pillér jelentőségét, mely pillér a másodikkal ellentétben nem tőkefedezeti, hanem névleges járulékalapú rendszer. Bár az 1999. évi rendszerszintű reform visszafordítása rövid távon enyhítette a költségvetésre nehezedő terhet, nem javítja az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságát, mivel a magasabb társadalombiztosítási járulékokból és az alacsonyabb kamatfizetésekből származó rövid távú előnyöket ellensúlyozzák a jövőben az állami nyugdíjpillérből kifizetett magasabb nyugdíjak terhei. Összességében az 1999. évi rendszerszintű nyugdíjreform visszafordítása hosszabb távon kockázatot jelent a lengyel államháztartásra,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az átfogó értékelésből az következik, hogy Lengyelországban a túlzott hiány kiigazítása megtörtént.

2. cikk

A 2009/589/EK határozat hatályát veszti.

3. cikk

E határozat címzettje a Lengyel Köztársaság.

Kelt Luxembourgban, 2015. június 19-én.

a Tanács részéről
az elnök
J. REIRS
