

A TANÁCS HATÁROZATA

(2013. június 21.)

a Magyarországon fennálló túlzott hiányról szóló 2004/918/EK határozat hatályon kívül helyezéséről

(2013/315/EU)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 126. cikke (12) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

(1) A Tanács 2004. július 5-én – az Európai Közösséget létrehozó szerződés (EKSZ) 104. cikke (6) bekezdésével összhangban – a 2004/918/EK határozatában ⁽¹⁾ megállapította, hogy Magyarországon túlzott hiány áll fenn, és az EKSZ 104. cikkének (7) bekezdése szerinti ajánlást fogadott el a túlzott hiány 2008-ig történő megszüntetésére.

(2) A Tanács 2005. január 18-án az EKSZ 104. cikkének (8) bekezdése értelmében megállapította, hogy Magyarország nem tett eredményes intézkedéseket az ajánlás nyomán, és 2005. március 8-án az EKSZ 104. cikkének (7) bekezdésén alapuló újabb ajánlást fogadott el, megerősítve a túlzott hiány megszüntetésére vonatkozóan kitűzött 2008-as határidőt. 2005. november 8-án a Tanács határozatában megállapította, hogy Magyarország másodszor sem tett eleget az EKSZ 104. cikkének (7) bekezdése alapján elfogadott ajánlásoknak. Ennek megfelelően a Tanács 2006. október 10-én az EKSZ 104. cikkének (7) bekezdésével összhangban egy harmadik ajánlást intézett Magyarországhoz, amelyben a túlzott hiány kiigazításának határidejét 2009-ig meghosszabbította. 2009. július 7-én a Tanács arra a megállapításra jutott, hogy a magyar hatóságok által a 2006. október 10-i tanácsi ajánlás nyomán tett intézkedések eredményesnek tekinthetők, továbbá a súlyos gazdasági visszaesés figyelembevételével az EKSZ 104. cikkének (7) bekezdése szerinti felülvizsgált ajánlást adott ki (a továbbiakban: a Tanács 2009. július 7-i ajánlása) és újfent módosította a korrekcióra megállapított határidőt, ezúttal 2011-re. 2010. január 27-én a Bizottság arra a következtetésre jutott, hogy Magyarország a Tanács 2009. július 7-i ajánlása nyomán eredményes intézkedéseket tett, és ezzel a Tanács 2010. február 16-i következtetéseiben egyetértett, de jelentős kockázatokra figyelmeztetett.

(3) Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 126. cikke (8) bekezdésének rendelkezései alapján a Tanács 2012. január 24-i határozatában megállapította, hogy a Tanács 2009. július 7-i ajánlása nyomán Magyarország nem tett eredményes intézkedéseket az említett ajánlásban meghatározott időszakon belül. Jóllehet a Szerződésben a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket a hiány 2011-ben nem haladta meg,

ennek alapját nem strukturális és fenntartható kiigazítás adta, és jelentős mértékben egyszeri bevételektől függött. Ehhez 2010-ben és 2011-ben a becslések szerint összesen a GDP több mint 2 %-át jelentő strukturális romlás társult, holott az ajánlások összesen a GDP 0,5 %-át jelentő költségvetési javulást írtak elő. Emellett, bár a hatóságok által 2012-ben végrehajtott strukturális intézkedések a várakozások szerint nagyrészt ellensúlyozzák a korábbi egyenlegromlást, a GDP 3 %-ában meghatározott Szerződés szerinti referenciaérték betartása 2012-ben ismét csak a GDP közel 1 %-át kitevő egyszeri intézkedéseknek lenne köszönhető, 2013-ban pedig újfent nem teljesülne.

(4) 2012. március 13-án a Tanács új ajánlást fogadott el (a továbbiakban: a Tanács 2012. március 13-i ajánlása) az EUMSZ 126. cikke (7) bekezdésének megfelelően, amelyben megállapította, hogy Magyarországnak 2012-re meg kell szüntetnie a túlzott hiányt. A magyar hatóságokat a következő intézkedések megtételére szólították fel: i. 2012-ig hiteles és fenntartható módon szüntessék meg a túlzott hiányt; ii. a 2012-re kitűzött, a GDP 2,5 %-ának megfelelő hiánycél elérésének biztosítása érdekében tegyenek további, a GDP legalább 0,5 %-ának megfelelő költségvetési erőfeszítést; és iii. tegyék meg a további szükséges strukturális intézkedéseket annak érdekében, hogy a 2013. évi hiány jóval a GDP 3 %-ának megfelelő küszöbérték alatt maradjon. Ugyanakkor az ajánlás szerint az államadósság arányát a lehető leghamarabb újra csökkenő pályára kell állítani úgy, hogy megfelelő mértékű előrehaladást biztosítson az adósságcsökkentésre vonatkozó referenciaértéknek való megfelelés érdekében. A költségvetési kiigazítást a költségvetési irányítási keret javasolt javításával is alá kell támasztani. A Tanács a magyar kormány számára az eredményes intézkedések megtételére vonatkozó határidőt 2012. szeptember 13-ában állapította meg. 2012. március 13-án a Tanács arról is határozatot ⁽²⁾ hozott, hogy a Kohéziós Alapból Magyarországra jutó 2013. évi kötelezettségvállalási előirányzatok egy részét felfüggeszti.

(5) 2012. május 30-án a Bizottság a 2011-2015. évi konvergenciaprogram és a megtakarítási intézkedések részletezése alapján arra a megállapításra jutott, hogy Magyarország a túlzott hiány megszüntetése tekintetében eredményes intézkedéseket tett. Mindenekelőtt az államháztartási hiány 2012-ben várhatóan eléri a GDP 2,5 %-át, majd 2013-ban jóval a Szerződés szerint a GDP 3 %-ában megállapított referenciaérték alatt marad, ami összhangban van a Tanács 2012. március 13-i ajánlásával. Emellett elismerte, hogy történt előrelépés a költségvetési irányítási keret megerősítése terén, még akkor is,

⁽¹⁾ HL L 389., 2004.12.30., 27. o.

⁽²⁾ A Tanács 2012/156/EU végrehajtási határozata (2012. március 13.) a Kohéziós Alapból Magyarország részére tett kötelezettségvállalások 2013. január 1-jei hatállyal történő felfüggesztéséről (HL L 78., 2012.3.17., 19. o.).

ha az előrelépés ezen a területen összességében lassúnak tekinthető. Ennek ismeretében a Tanács 2012. június 22-i ülésén – a Bizottság 2012. május 30-i javaslatára – elfogadta a 2012/323/EU végrehajtási határozatot ⁽¹⁾ a Kohéziós Alapból tett kötelezettségvállalási előirányzatok felfüggesztésének megszüntetéséről.

- (6) A Szerződésekhez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló jegyzőkönyv 4. cikkével összhangban a Bizottság biztosítja a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásához kapcsolódó adatokat. A jegyzőkönyv alkalmazásának részeként az Európai Közösséget létrehozó szerződéshez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló jegyzőkönyv alkalmazásáról szóló, 2009. május 25-i 479/2009/EK tanácsi rendelet ⁽²⁾ 3. cikkével összhangban a tagállamok évente kétszer, konkrétan április 1-jéig és október 1-jéig kötelesek közölni a költségvetési hiányra, az államadóságra és más kapcsolódó változókra vonatkozó adatokat.
- (7) Annak mérlegelésekor, hogy indokolt-e a túlzott hiány fennállásáról szóló határozat hatályon kívül helyezése, a Tanácsnak a közölt adatok alapján kell döntést hoznia. Emellett a túlzott hiány esetén követendő eljárás megszüntetésére csak akkor kerülhet sor, ha a Bizottság előrejelzései szerint a hiány az előrejelzésnek megfelelő időtávon nem haladja meg a Szerződés szerint a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket.
- (8) A 479/2009/EK rendelet 14. cikkével összhangban a Bizottság (Eurostat) által közölt adatok, a Bizottság szolgálatának 2013. tavaszi előrejelzése és a 2013. május 13-án kormányhatározatban elfogadott további korrekciós intézkedések értékelése alapján, valamint Magyarország 2013. április 1-jét megelőző adatközlése nyomán az alábbi következtetések vonhatók le:

— 2012-ben a jelentős költségvetési erőfeszítések nyomán az államháztartási hiány a GDP 1,9 %-át tette ki. Ez a GDP 0,75 %-át kitevő egyszeri bevételeknek is köszönhető – ezek közé tartoztak a magánnyugdíjpénztári pillérből az állami pillérbe történő további eszközát helyezésekhez kapcsolódó, a költségvetésben tervezettnél magasabb egyszeri bevételek is, amelyek a GDP 0,2 %-át tették ki. Az elfogadott 2012. évi költségvetés 0,5 %-os növekedés alapján a GDP 2,5 %-ának megfelelő hiányt célzott meg. A költségvetés a GDP 1,1 %-át kitevő rendkívüli tartalékokat és számos konszolidációs intézkedést tartalmazott, a legfontosabbak: i. körülbelül a GDP 1,75 %-ának megfelelő bevétel-növelő intézkedések, többek között a közvetett adók és a társadalombiztosítási járulékok emelése; ii. a GDP 0,75 %-át kitevő kiadási oldali strukturális intézkedések, például a szociális ellátások felülvizsgálata; és iii. a GDP 0,25 %-ának megfelelő kiadáskorlátozás a közsférában, beleértve a legtöbb ágazatban a bérek nominális befagyasztását. A kormány a folyamatosan romló növekedési kilá-

tások ellensúlyozása érdekében két nagyobb (összesen a GDP 0,7 %-át kitevő) pótlólagos korrekciós csomagot fogadott el áprilisban és októberben, amelyek főként a költségvetési intézmények előirányzatainak további csökkentéseit tartalmazták, és ezeknek közel felét hajtották végre. Emellett a helyi önkormányzati szektor egyenlege – főként az alacsony beruházási tevékenységnek köszönhetően – a költségvetésben tervezetthez képest körülbelül a GDP 0,7 %-ával javult.

A túlzott hiány-eljárás keretében elért eredményekről készített, 2012. októberi jelentés keretében a hivatalos hiánycélt a GDP 2,5 %-áról 2,7 %-ára emelték. Összességében a központi kormányzat által elfogadott, a GDP körülbelül 3 %-át kitevő, ténylegesen végrehajtott korrekciós intézkedések és a helyi önkormányzati szektor egyenlegének javulása végső soron a GDP 1,9 %-ának megfelelő hiányt eredményezett, vagyis a GDP 0,6 %-át kitevő mértékben túlteljesítették az eredeti hiánycélt. A költségvetésben előirányzott rendkívüli tartalék aktiválása ellensúlyozta a részben a korábban vártnál rosszabb makro-gazdasági környezethez kapcsolódó költségvetési csúszásokat.

— A 2012-2016. évi magyar konvergenciaprogram előrejelzése szerint az államháztartási hiány 2013-ban és 2014-ben egyaránt a GDP 2,7 %-a marad. A Bizottság szolgálatának 2013. tavaszi előrejelzése azonban 2013-ra a GDP 3,0 %-át, 2014-re pedig a GDP 3,3 %-át kitevő hiányt vetít előre, ami arra utal, hogy a túlzott hiányt nem tartós módon szüntették meg. A magyar kormány 2013. május 13-án, a Bizottság szolgálatának 2013. tavaszi előrejelzésének közzétételét követően további korrekciós intézkedéseket fogadott el 2013-ra és 2014-re vonatkozóan, bruttó értéken a GDP körülbelül 0,3 %-át, illetve 0,7 %-át kitevő mértékben. A Bizottság költségvetésre vonatkozó aktualizált értékelése, amely figyelembe veszi ezeknek a kiegészítő korrekciós intézkedéseknek a nettó hiánycsökkentő hatását, 2013-ra és 2014-re vonatkozóan 2,7 %-os, illetve 2,9 %-os hiányt jelez előre. Így a hiány az előrejelzési időszakban várhatóan a GDP 3 %-ában meghatározott, Szerződés szerinti referenciaérték alatt marad. Emellett a Bizottság becslése szerint a ciklikus hatásoktól megtisztított, egyszeri és más átmeneti intézkedések nélküli költségvetési egyenleg 2013-ban a GDP -0,75 %-án, 2014-ben pedig a GDP -1,5 %-án áll majd, ami összhangban van Magyarországnak a GDP -1,7 %-ában meghatározott középtávú költségvetési célkitűzésével.

— A kötelező magánnyugdíjpénztári pillér megszüntetéséhez kapcsolódó jelentős egyszeri tőketranszfereknek és számos konszolidációs intézkedésnek köszönhetően az adósság-GDP-arány a 2010-ben közel 82 %-ot kitevő csúcshoz 2012-ben 79,2 %-ra csökkent. A konvergenciaprogram szerint az adósság-GDP-hez viszonyított aránya tovább csökken, 2013-ban és 2014-ben 78,1 %-ra, illetve 77,2 %-ra,

⁽¹⁾ HL L 165., 2012.6.26., 46. o.

⁽²⁾ HL L 145., 2009.6.10., 1. o.

és ezt követően csökkenő pályán marad. A Bizottság még a 2013. május 13-án elfogadott új konszolidációs intézkedések hatásának figyelembevételével is körülbelül 1 százalékponttal magasabb pályát jelez előre az adósság-GDP-arány számára, 2013 és 2014 vonatkozásában egyaránt.

- (9) A költségvetési irányítás kapcsán a Tanács arra kérte a magyar hatóságokat, hogy hozzanak létre valóban kötelező középtávú keretet és tekintettel a Költségvetési Tanács éves költségvetés feletti vétőjogára, szélesítsék ki annak elemzési hatáskörét. A 2012-2016. évi konvergenciaprogramban tervezettek alapján 2013 őszén történik előrelépés ezen a területen. Az előrehaladást az európai szemeszter keretében továbbra is szorosan nyomon követik.
- (10) A túlzott hiány megszüntetését követő évtől, 2013-tól Magyarországnak a középtávú költségvetési célkitűzésével összhangban lévő költségvetési irányvonalat kell fenntartania, beleértve a kiadásnövelési referenciaérték tiszteletben tartását, és megfelelő előrehaladást kell tennie az adósságkritérium teljesítése felé, a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról szóló, 1997. július 7-i 1467/97/EK tanácsi rendelet ⁽¹⁾ 2. cikke (1a) bekezdésének megfelelően.
- (11) Az EUMSZ 126. cikke (12) bekezdésének megfelelően a túlzott hiány fennállásáról szóló tanácsi határozatot hatá-

lyon kívül kell helyezni, ha a Tanács úgy ítéli meg, hogy az érintett tagállamban megszüntették a túlzott hiányt.

- (12) A Tanács véleménye szerint Magyarországon a túlzott hiány korrekciója megtörtént, ezért a 2004/918/EK határozatot hatályon kívül kell helyezni,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az átfogó értékelésből az következik, hogy Magyarországon megtörtént a túlzott hiány kiigazítása.

2. cikk

A 2004/918/EK határozat hatályát veszti.

3. cikk

Ennek a határozatnak Magyarország a címzettje.

Kelt Luxembourgban, 2013. június 21-én.

a Tanács részéről
az elnök
M. NOONAN

⁽¹⁾ HL L 209., 1997.8.2., 6. o.