

**A TANÁCS 2013/233/KKBP HATÁROZATA****(2013. május 22.)****az Európai Unió líbiai integrált határigazgatást segítő missziójáról (EUBAM Libya)**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unióról szóló szerződésre és különösen annak 28. cikkére, valamint 42. cikkének (4) bekezdésére és 43. cikkének (2) bekezdésére,

tekintettel az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjének javaslatára,

mivel:

- (1) 2012. július 23-án a Tanács felismerve a Líbiában fennálló komoly biztonsági kihívásokat újlag kiemelte, hogy az Unió készen áll arra, hogy a líbiai hatóságokkal szorosan együttműködve segítséget nyújtson a biztonság és a határigazgatás területén, többek között a közös biztonság- és védelempolitika („KBVP”) eszközein keresztül.
- (2) Líbia külügyi és nemzetközi együttműködési minisztere 2013. január 9-én levelet küldött az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjének („a főképviselő”), amelyben üdvözölte az Uniónak a KBVP keretében tett azon javaslatát, hogy rövid távon támogatást nyújt a líbiai hatóságoknak a határbiztonság megerősítését célzó képességek fejlesztéséhez, valamint hogy hosszabb távon hozzájárul egy szélesebb körű integrált határigazgatási koncepció kialakításához.
- (3) A Tanács 2013. január 31-án jóváhagyta a Líbiában folytatandó esetleges polgári KBVP misszió válságkezelési koncepcióját.
- (4) Az ezen határozat által létrehozott misszióba be kell vonni az ügyeleti szolgálatot.
- (5) A misszió végrehajtására olyan helyzetben kerül sor, amely rosszabbodhat és akadályozhatja az Unió külső tevékenységének az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 21. cikkében meghatározott célkitűzései elérését,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

*1. cikk***A misszió**

Az Unió létrehozza az Európai Unió líbiai integrált határigazgatást segítő misszióját (EUBAM Libya).

*2. cikk***Célkitűzések**

Az EUBAM Libya célja, hogy rövid távon támogatást nyújtson a líbiai hatóságoknak a szárazföldi, tengeri és légi határbiztonság

megerősítését célzó képességek fejlesztéséhez, illetve hogy hosszabb távon hozzájáruljon egy szélesebb körű integrált határigazgatási stratégia kidolgozásához.

*3. cikk***Feladatok**

(1) A 2. cikkben meghatározott célkitűzések megvalósítása érdekében az EUBAM Libya feladatai a következők:

- a) képzés és mentorálás révén segíti a líbiai hatóságokat a határőrizeti tevékenységük javításában, a nemzetközi normáknak és legjobb gyakorlatoknak megfelelően;
- b) tanácsadást biztosít a líbiai hatóságok számára egy integrált líbiai határigazgatási stratégia kidolgozására vonatkozóan;
- c) támogatást nyújt a líbiai hatóságoknak az intézményi műveleti képességeik megerősítéséhez.

(2) Az EUBAM Libya nem lát el végrehajtási feladatokat.

*4. cikk***A parancsnoki lánc és felépítés**

(1) Az EUBAM Libya mint válságkezelési művelet egységes parancsnoki láncsal rendelkezik.

(2) Az EUBAM Libya főparancsnoksága Tripoliban található.

(3) Az EUBAM Libya felépítését a tervezési dokumentumok határozzák meg.

(4) Az EUBAM Libya projektképességgel rendelkezik projektek meghatározása és végrehajtása céljából. Ezenfelül, az EUBAM Libya adott esetben és ha erre felkérést kap – az EUBAM Libya-hoz kapcsolódó területeken és célkitűzéseinek megvalósítása érdekében – koordinációt, támogatást és tanácsadást biztosíthat a tagállamok és harmadik államok által saját hatáskörben végrehajtott projektek tekintetében.

*5. cikk***A polgári műveleti parancsnok**

(1) Az EUBAM Libya polgári műveleti parancsnoka a Polgári Tervezési és Végrehajtási Szolgálat (CPCC) igazgatója.

(2) A polgári műveleti parancsnok – a Politikai és Biztonsági Bizottság (PBB) politikai ellenőrzése és stratégiai irányítása mellett, a főképviselő átfogó felügyelete alatt – stratégiai szintű vezetést és irányítást gyakorol az EUBAM Libya felett.

(3) A polgári műveleti parancsnok – a műveletek kivitelezésére tekintettel – gondoskodik a Tanács és a PBB határozatainak megfelelő és hatékony végrehajtásáról, szükség szerint a misszióvezetőnek adott stratégiai szintű utasítások, valamint a misszióvezető számára biztosított tanácsadás és technikai támogatás révén is.

(4) A polgári műveleti parancsnok a főképviseletől keresztül jelentést tesz a Tanácsnak.

(5) A teljes kirendelt állomány a kirendelő államok nemzeti hatóságai – a nemzeti szabályozással összhangban –, vagy az érintett uniós intézmény, vagy az Európai Külügyi Szolgálat (EKSZ) teljes körű irányítása alatt marad. Ezek a hatóságok személyi állományuk, csoportjaik és egységeik operatív irányítását (OPCON) a polgári műveleti parancsnokra ruházzák át.

(6) A polgári műveleti parancsnok teljes mértékben felel azért, hogy az Unió gondossági kötelezettsége megfelelő módon teljesüljön.

(7) A polgári műveleti parancsnok, az Európai Uniónak a dél-mediterrán térségért felelős különleges képviselője, az Unió líbiai küldöttségének vezetője és az EUBAM Libya misszióvezetője szükség szerint konzultálnak egymással.

#### 6. cikk

##### A misszióvezető

(1) A misszióvezető felelős az EUBAM Libya-ért és gyakorolja annak helyszíni parancsnoklását és ellenőrzését, és közvetlenül a polgári műveleti parancsnoknak tartozik felelősséggel.

(2) A misszióvezető gyakorolja a polgári műveleti parancsnok által kirendelt, a közreműködő államokból érkező személyi állomány, csoportok és egységek feletti parancsnoklást és ellenőrzést, valamint ellátja az EUBAM Libya rendelkezésére bocsátott eszközöket, forrásokat és információkat is érintő adminisztratív és logisztikai feladatokat.

(3) A misszióvezető – a polgári műveleti parancsnok stratégiai szintű utasításait követve – az EUBAM Libya hatékony helyszíni tevékenysége érdekében adott esetben utasításokat ad a misszió teljes személyi állományának – beleértve a brüsszeli támogató egységet és a regionális összekötő tisztviselőket is –, koordinálja a műveleteket és ellátja a napi irányítást.

(4) A misszióvezető felel az EUBAM Libya költségvetésének végrehajtásáért. A misszióvezető e célból szerződést ír alá a Bizottsággal.

(5) A misszióvezető felelős a személyi állományt érintő fegyelmi kérdésekben. A személyi állomány kirendelt tagjait illetően a fegyelmi jogköröket a nemzeti hatóság – a nemzeti szabályozással összhangban –, vagy az érintett uniós intézmény, vagy az EKSZ gyakorolja.

(6) A misszióvezető képviseli az EUBAM Libya-t a műveleti területen, és biztosítja az EUBAM Libya megfelelő láthatóságát.

(7) Adott esetben a misszióvezető feladata a helyszínen jelen lévő egyéb uniós szereplőkkel való koordináció. A parancsnoki

lánc sérelme nélkül, a dél-mediterrán térségért felelős EUKK az Unió líbiai küldöttségének vezetőjével szoros együttműködésben helyi politikai irányítást nyújt a misszióvezetőnek.

(8) A misszióvezetőnek felhatalmazása van arra, hogy a projektkepeséssel összefüggésben az EUBAM Libya egyéb tevékenységeivel összhangban álló, azokat kiegészítő projektek végrehajtása céljából igénybe vegye a tagállamok vagy harmadik államok pénzügyi hozzájárulásait, amennyiben a projekt:

a) szerepel az e határozathoz kapcsolódó, a költségvetési vonzatokról szóló kimutatásban; vagy

b) szerepel az EUBAM Libya során a misszióvezető kérésére készített, a költségvetésre gyakorolt hatásról szóló kimutatásban.

Ilyen esetben a misszióvezető megállapodást köt az érintett államokkal többek között arról, hogy milyen konkrét eljárásokat kell alkalmazni azoknak a harmadik felek részéről felmerülő panaszoknak a kezelésére, amelyek a hozzájáruló államok által rendelkezésre bocsátott pénzeszközök kezelése során a misszióvezető által hozott intézkedésekkel vagy elkövetett mulasztásokkal okozott károkra vonatkoznak.

A hozzájáruló államok által biztosított pénzeszközök kezelése során a misszióvezető által hozott intézkedésekkel vagy az általa elkövetett mulasztásokkal járó felelősséget a szóban forgó államok semmilyen esetben sem háríthatják az Unióra vagy a főképviseletre.

#### 7. cikk

##### Személyi állomány

(1) Az EUBAM Libya személyi állományát elsősorban a tagállamok, az uniós intézmények és az EKSZ által kirendelt személyi állomány alkotja.

(2) Minden tagállam, uniós intézmény, illetve az EKSZ maga viseli az általa kiküldött személyi állománnyal kapcsolatos költségeket, beleértve a kiküldetési helyre történő utazás, valamint az onnan történő elutazás költségeit, az illetményeket, az orvosi ellátást és – a napidíjak kivételével – a juttatásokat.

(3) Minden tagállamnak, uniós intézménynek, illetve az EKSZ-nek feladata, hogy választ adjon az állomány tagjai részéről vagy velük összefüggésben, a kiküldetéssel kapcsolatban felmerülő követelésekre, valamint hogy adott esetben eljárás indítson az állomány adott tagjával szemben.

(4) Az EUBAM Libya misszió szükség esetén szerződéses alapon alkalmazhat nemzetközi vagy helyi személyzetet is, amennyiben a szükséges feladatokat a tagállamok, az uniós intézmények, illetve az EKSZ által kirendelt személyi állomány nem tudja ellátni. Kivételesen, kellően indokolt esetben, ha nem áll rendelkezésre megfelelően képzett jelentkező a tagállamokból, a részt vevő harmadik államok állampolgárai is toborozhatók szerződéses alapon.

(5) A nemzetközi és helyi személyi állomány alkalmazási feltételeit, valamint jogait és kötelezettségeit a misszióvezető és a személyi állomány tagja közötti szerződésben kell meghatározni.

## 8. cikk

**Az EUBAM Libya-nak és személyi állományának jogállása**

Az EUBAM Libya-nak és személyi állományának jogállását – beleértve adott esetben az EUBAM Libya végrehajtásához és zavartalan működéséhez szükséges kiváltságokat, mentességeket és további garanciákat is – az EUSZ 37. cikkével összhangban és az Európai Unió működéséről szóló szerződés 218. cikkében megállapított eljárásnak megfelelően megkötött megállapodásban kell meghatározni.

## 9. cikk

**Politikai ellenőrzés és stratégiai irányítás**

(1) Az EUBAM Libya politikai ellenőrzését és stratégiai irányítását – a Tanács és a főképviselő felügyelete alatt – a PBB gyakorolja. A Tanács felhatalmazza a PBB-t, hogy a Szerződés 38. cikke harmadik bekezdésének megfelelően meghozza ezen célból a vonatkozó határozatokat. E felhatalmazás a misszióvezetőnek a főképviselő javaslata alapján történő kinevezésére, valamint a „Plus” műveleti koncepció (CONOPS Plus) és a műveleti terv (OPLAN) módosítására is vonatkozik. Az EUBAM Libya céljaival és befejezésével kapcsolatos döntéshozatali hatáskör továbbra is a Tanácsot illeti meg.

(2) A PBB rendszeres időközönként jelentést tesz a Tanácsnak.

(3) A polgári műveleti parancsnok és a misszióvezető rendszeresen és szükség szerint jelentést tesz a PBB-nek a hatáskörükbe tartozó kérdésekről.

## 10. cikk

**Harmadik államok részvétele**

(1) Az Unió döntéshozatali autonómiájának és egységes intézményi keretének sérelme nélkül harmadik államok felkérést kaphatnak az EUBAM Libya-ban való közreműködésre, feltéve, hogy viselik az általuk kirendelt személyzettel kapcsolatos költségeket, beleértve a fizetést, a teljes körű biztosítást, a napidíjakat, valamint a Líbiába, illetve a Líbiából történő utazás költségeit is, továbbá megfelelő módon hozzájárulnak az EUBAM Libya működési költségeihez.

(2) Az EUBAM Libya-hoz hozzájáruló harmadik államokat az EUBAM Libya napi irányítását illetően az EUBAM Libya-ban részt vevő tagállamokkal azonos jogok és kötelezettségek illetik meg.

(3) A Tanács felhatalmazza a PBB-t, hogy hozza meg a vonatkozó határozatokat a javasolt hozzájárulások elfogadásáról, és hozza létre a hozzájáruló felek bizottságát.

(4) A harmadik államok részvételére vonatkozó részletes szabályokat az EUSZ 37. cikke szerint kötött megállapodásokban, valamint szükség szerint további technikai megállapodásokban kell meghatározni. Amennyiben az Unió és egy harmadik állam uniós válságkezelési műveletekben való részvételre vonatkozó keretmegállapodást köt, illetve kötött, az adott megállapodás rendelkezései alkalmazandók az EUBAM Libya vonatkozásában is.

## 11. cikk

**Biztonság**

(1) A polgári műveleti parancsnok az 5. cikkel összhangban irányítja a biztonsági intézkedések misszióvezető általi tervezését, valamint biztosítja azok megfelelő és eredményes végrehajtását az EUBAM Libya keretében.

(2) A misszióvezető felel az EUBAM Libya biztonságáért, valamint azért, hogy az EUSZ V. címe és az azt támogató jogi eszközök értelmében az Uniót kívül operatív jelleggel alkalmazott személyi állomány biztonságára vonatkozó uniós politikával összhangban betartsák az EUBAM Libya tekintetében alkalmazandó biztonsági minimumkövetelményeket.

(3) A misszióvezető munkáját a misszió biztonságáért felelős, vezető beosztású tisztviselő segíti, aki a misszióvezető közvetlen beosztottja, és aki az EKSZ-szel is szoros munkakapcsolatot tart fenn.

(4) Az EUBAM Libya személyi állománya szolgálatba lépése előtt – a műveleti tervvel összhangban – kötelező biztonsági képzésen vesz részt. A személyi állomány ezenkívül a misszió biztonságáért felelős tisztviselő által szervezett rendszeres helyszíni ismétlő képzéseken is részt vesz.

(5) A misszióvezető az EU-minősített adatok védelmét szolgáló biztonsági szabályokról szóló, 2011. március 31-i 2011/292/EU tanácsi határozattal <sup>(1)</sup> összhangban biztosítja az EU-minősített adatok védelmét.

## 12. cikk

**Ügyeleti szolgálat**

Az EUBAM Libya misszióba be kell vonni az ügyeleti szolgálatot.

## 13. cikk

**Pénzügyi rendelkezések**

(1) Az EUBAM Libya-val járó kiadások fedezésére szánt pénzügyi referenciaösszeg az ezen határozat hatálybalépését követő első 12 hónapra 30 300 000 EUR. A következő időszakok tekintetében előirányozandó pénzügyi referenciaösszegekről a Tanács dönt.

(2) Valamennyi kiadást az Unió általános költségvetésére alkalmazandó szabályoknak és eljárásoknak megfelelően kell kezelni.

(3) A részt vevő harmadik államok, valamint a fogadó ország és a szomszédos országok állampolgárai is pályázhatnak szerződéskötésre. A misszióvezető – a Bizottság jóváhagyásával – technikai megállapodásokat köthet tagállamokkal, részt vevő harmadik államokkal és egyéb nemzetközi szereplőkkel a felszereléseknek, szolgáltatásoknak és helyiségeknek az EUBAM Libya számára való beszerzését illetően.

(4) A pénzügyi rendelkezések tiszteletben tartják az EUBAM Libya operatív követelményeit, beleértve a felszerelés kompatibilitását és a csapatok interoperabilitását.

(5) A misszióvezető a szerződése keretében vállalt tevékenységei tekintetében teljes körű jelentési kötelezettséggel tartozik a Bizottságnak, aki felügyeletet gyakorol a misszióvezető felett.

<sup>(1)</sup> HL L 141., 2011.5.27., 17. o.

(6) Az EUBAM Libya-val kapcsolatos költségek ezen határozat hatálybalépésének napjától kezdve számolhatók el.

#### 14. cikk

##### **Az Unió válaszlépéseinek összhangja és együttműködés**

(1) A főképviselő biztosítja, hogy e határozat végrehajtása összhangban legyen az Unió külső tevékenységének egészével, és azon belül az Unió fejlesztési programjaival.

(2) A parancsnoki lánc sérelme nélkül a misszióvezető az Unió nigeri fellépésével való összhang biztosítása érdekében az Unió tripoli küldöttségével szoros együttműködésben végzi líbiai tevékenységét.

(3) A misszióvezető szorosan együttműködik a tagállamok Líbiában jelen lévő misszióvezetőivel.

(4) A misszióvezető egyeztet a Líbiában érintett harmadik felekkel.

#### 15. cikk

##### **Információk átadása**

(1) A főképviselő jogosult az EUBAM Libya céljára készült EU-minősített adatokat „CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL” szintig az e határozathoz csatlakozó harmadik államok részére – szükség szerint, az EUBAM Libya igényeinek megfelelően, a 2011/292/EU határozattal összhangban – átadni.

(2) Különleges és azonnali operatív igény esetén a főképviselő jogosult továbbá az EUBAM Libya céljára készült EU-minősített adatokat „RESTREINT UE/EU RESTRICTED” szintig a

fogadó állam részére – a 2011/292/EU határozattal összhangban – átadni. E célból a főképviselő megállapodást köt a fogadó állam illetékes hatóságával.

(3) A főképviselő jogosult az e határozathoz csatlakozó harmadik államok részére az EUBAM Libya-val kapcsolatos tanácsi tanácskozásokra vonatkozó, nem minősített, a Tanács eljárási szabályzata <sup>(1)</sup> 6. cikkének (1) bekezdése értelmében szakmai titoktartási kötelezettség hatálya alá tartozó EU-s dokumentumok átadására.

(4) A főképviselő az (1)–(3) bekezdésben említett jogosultságait, valamint a (2) bekezdésben említett megállapodások megkötésére vonatkozó hatáskörét átruházhatja a főképviselő felügyelete alatt álló más személyekre, a polgári műveleti parancsnokra és/vagy a misszióvezetőre.

#### 16. cikk

##### **Hatálybalépés és időtartam**

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Ezt a határozatot 24 hónapig kell alkalmazni.

Kelt Brüsszelben, 2013. május 22-én.

a Tanács részéről

az elnök

E. GILMORE

<sup>(1)</sup> A Tanács 2009. december 1-i 2009/937/EU határozata a Tanács eljárási szabályzatának elfogadásáról (HL L 325., 2009.12.11., 35. o.).