

## A TANÁCS VÉLEMÉNYE

(2013. december 10.)

## Szlovénia gazdasági partnerségi programjáról

(2013/C 368/03)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a költségvetés-tervezési javaslatok monitoringjára és értékelésére, valamint az euroövezeti tagállamok túlzott hiánya kiigazításának biztosítására vonatkozó közös rendelkezésekről szóló 2013. május 21-i 473/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletre <sup>(1)</sup> és különösen annak 9. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A Stabilitási és Növekedési Paktum, melynek célja a költségvetési fegyelem biztosítása az Unióban, megállapítja a túlzott költségvetési hiány megelőzésére és kiigazítására szolgáló keretrendszert. A paktum alapja a rendezett államháztartás mint az árstabilitás és a pénzügyi stabilitáson alapuló dinamikus, fenntartható növekedés feltételeit erősítő eszköz, amely elősegíti az Unió fenntartható növekedésre és foglalkoztatásra irányuló célkitűzéseinek megvalósítását.
- (2) A 473/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet megállapítja az euroövezetbeli költségvetési politikák megerősített monitoringjára vonatkozó és a nemzeti költségvetéseknek a Stabilitási és Növekedési Paktum és az európai szemeszter keretében kiadott gazdaságpolitikai iránymutatásokkal való összhangjának biztosítását célzó rendelkezéseket. Mivel a költségvetési intézkedések önmagukban nem feltétlenül elegendők a túlzott költségvetési hiány tartós korrekciójához, kiegészítő politikai intézkedésekre és szerkezeti reformokra lehet szükség.
- (3) A 473/2013/EU rendelet 9. cikke megállapítja a túlzott hiány-eljárás alatt álló, az euróval mint nemzeti valutával rendelkező tagállamok által benyújtandó gazdasági partnerségi programokra vonatkozó részletes rendelkezéseket. A túlzott hiány eredményes és tartós korrekcióját célzó intézkedések ütemtervének meghatározásával a gazdasági partnerségi programnak részleteznie kell mindenekelőtt a legfontosabb fiskális-strukturális reformokat, nevezetesen az adórendszerre, a nyugdíj- és egészségbiztosítási rendszerre és a költségvetési keretrendszerre vonatkozó intézkedéseket.
- (4) 2009. december 2-án a Tanács a Szerződés 126. cikkének (6) bekezdése alapján határozatot fogadott el Szlovénia

túlzott hiány-eljárás alá helyezéséről. 2013. június 21-én a Tanács a Szerződés 126. cikk (7) bekezdése alapján felülvizsgált ajánlást fogadott el a 473/2013/EU rendelet hatálybalépése előtt megnyitott túlzott hiány-eljárásra vonatkozóan. Ebben az összefüggésben a Tanács felkérte Szlovéniát, hogy 2013. október 1-jéig nyújtson be gazdasági partnerségi programot, amelyben ismerteti a túlzott hiány eredményes és tartós kiigazítását biztosítani hivatott fiskális-strukturális reformokat.

- (5) A Szlovénia által október 1-jén benyújtott gazdasági partnerségi program a következő célok elérését célzó intézkedéseket ismerteti: a túlzott hiány tartós kiigazítására irányuló államháztartási stratégia megerősítése (1. országspecifikus ajánlás); a nyugdíjrendszer hosszú távú fenntarthatóságának támogatása és az öregedés költségeinek féken tartása (2. országspecifikus ajánlás); a munkaerőpiac reformja (3. országspecifikus ajánlás); a banki eszközök minőségének értékelése (4. országspecifikus ajánlás); a banki szabályozás és felügyelet javítása (5. országspecifikus ajánlás); a szabályozott szakmák reformja (6. országspecifikus ajánlás); a bírósági eljárások felgyorsítása (7. országspecifikus ajánlás); az állami vállalatok irányításának megerősítése és privatizáció (8. országspecifikus ajánlás); a nehéz helyzetben lévő vállalkozások szerkezetátalakítása és az üzleti környezet javítása (9. országspecifikus ajánlás).
- (6) Szlovénia az alábbi területeken tervez fiskális-strukturális intézkedéseket és reformokat végrehajtani: i. adórendszer és adózási fegyelem; ii. államháztartási keretrendszer; iii. nyugdíjrendszer; iv. tartós ápolás-gondozás. Az intézkedések részben megfelelőek, és várhatóan hozzájárulnak a túlzott hiány eredményes és tartós csökkentéséhez. Mindamennyi területen további erőfeszítésekre és gyorsabb végrehajtásra van szükség.
- (7) A közelmúltban bevezetett bevétel-növelő szerkezeti intézkedések, mindenekelőtt a magasabb héakulcsok és az új ingatlanadó az előrejelzések szerint jelentősen, a GDP mintegy 1,3 %-val járulnak majd hozzá az államháztartás konszolidálásához. Ezeket a lépéseket nem egészítik ki kiadásoldali szerkezeti intézkedések, amelyek ugyancsak nélkülözhetetlenek lennének az egyensúlyban lévő vagy többletet mutató költségvetési pozíció eléréséhez. A jelenlegi információk alapján még korai lenne értékelni az adózási fegyelem növelését célzó egyes adminisztratív intézkedések hatását. Mindazonáltal, amennyiben ezek eredményesek lesznek, tovább erősítik az államháztartás fenntarthatóságát.
- (8) A szlovén hatóságok jelenleg készítik elő azokat az intézkedéseket, amelyek célja az államháztartási keretrendszert szabályozó jogi aktusoknak a gazdasági és monetáris uniós stabilitásról, koordinációról és kormányzásról szóló szerződés és más uniós jog szerinti átalakítása. Az egyensúlyi költségvetés alkotmányos előírása és az annak végrehajtását szabályozó, előkészítés alatt álló

<sup>(1)</sup> HL L 140., 2013.5.27., 11. o.

jogi aktusok, így az új költségvetési szabályozási törvény és a módosított államháztartási törvény beépíti a nemzeti jogba a költségvetési fegyelem szabályait.

- (9) A 2012. decemberi nyugdíjreform végrehajtásának eredményeként az öregségi nyugdíjra újonnan jogosultak számát mutató havi adatok az növekedés mérséklődését jelzik. Mindazonáltal a nyugdíjrendszer hosszú távú fenntarthatóságának erősítésére vonatkozó második tanácsi ajánlás végrehajtásának sikerességét még korai lenne értékelni. A reform hatásait jelenleg elemzi egy a tudomány és az államigazgatás területéről érkező szakemberekből álló munkacsoport. A kormány ezen elemzés alapján tervezi újabb javaslatokat benyújtani a nyugdíjrendszer 2020 utáni fenntarthatóságát biztosító további módosítások tárgyában.
- (10) Az öregedés növekvő költségeinek csökkentése érdekében a kormány jóváhagyta a tartós ápolás-gondozásról és a személyes segítségnyújtásról szóló törvényjavaslatot, amely új, biztosításalapú rendszert vezet be. Az új törvényt várhatóan 2014 első felében fogadja el a szlovén parlament. A kötelező biztosításalapú rendszer finanszírozása még nem tisztázott, de a rendszer valószínűleg az aktív és inaktív népesség által fizetett kötelező hozzájáruláson alapul majd, és így nem növeli az általános társadalombiztosítási járulékrátát.
- (11) Az elmúlt hónapok során Szlovéniában gyorsultak a makrogazdasági egyensúlytalanságok kiigazítását célzó, nem fiskális szerkezeti reformok. Fontos előrelépés történt a bankrendszer területén. Mindamelllett a kiigazítást és a növekedést támogató főbb reformok – nevezetesen a peren kívüli vállalati szerkezetátalakítás és az állami vagyon osztályozása – jelentős késedelmet szenvednek, és még mindig csupán az előkészítés fázisában vannak.
- (12) Folyamatban van a bankrendszer stabilizálását célzó intézkedések végrehajtása: várhatóan 2013 vége előtt befejeződik a bankrendszer csaknem 70 %-át lefedő, mélyreható eszközminőségi felülvizsgálat és stresszteszt. Az értékelést várhatóan a bankrendszer szerkezetátalakítását, konszolidációját és feltőkésítését rendező, átfogó stratégia kialakítása követi majd, amely tartalmazni fogja a hazai bankokban meglévő közvetlen és közvetett állami tulajdonrészek értékesítésére vonatkozó terveket is. Ezen értékesítés jelentősen csökkentené a függő kötelezettségek újbóli megjelenésének kockázatát a következő években.

- (13) A nemzeti vagyonkezelő holdingról szóló törvény jelenleg tartó reformja – megfelelő kialakítása és az állami tulajdonú vállalatok gyors privatizálását is magában foglaló maradéktalan végrehajtása esetén – egyrészt újabb bevételeket hozhat, és csökkentheti az államháztartás függő kötelezettségeit, másrészt hozzájárulhat az állami vagyon hatékonyabb stratégiai kezeléséhez, különösen a külföldi befektetők bevonását érintő lehetőségek tekintetében,

ELFOGADTA EZT A VÉLEMÉNYT:

A Szlovénia által a Bizottságnak és a Tanácsnak 2013. október 1-jén benyújtott gazdasági partnerségi programban foglalt fiskális-strukturális reformintézkedések a túlzott hiány eredményes és tartós csökkentését részben megfelelően támogatják, és azokat a várt eredmények eléréséhez megfelelően és maradéktalanul végre kell hajtani. A gazdasági partnerségi program előrelépés mutat a Szlovénia stabilitási programjában és nemzeti reformprogramjában vállalt kötelezettségek teljesítése terén az adóreform, az adózási fegyelem és az államháztartási keretrendszer megerősítése, valamint a bankszektor konszolidációja vonatkozásában. A bankrendszer és a vállalkozások szerkezetátalakítása, valamint a banki eszközminőségi felülvizsgálat és stresszteszt eredményét követően benyújtandó konszolidációs stratégia a bizalom helyreállításának és a külföldi befektetések, köztük a szlovén állampapírokba irányuló külföldi befektetések növelésének kulcsfontosságú eszköze. A nyugdíjrendszer esetleges további kiigazításával kapcsolatos munka csak a közelmúltban kezdődött meg, és az e területet érintő várható intézkedésekről és azok ütemezéséről még nem állnak rendelkezésre információk. Általában megállapítható, hogy még szinte egyetlen reform sem zárult le, ami kulcsfontosságúvá teszi a gyors elfogadást és a maradéktalan végrehajtást. Felkérjük ezért Szlovéniát, hogy részletezze a benyújtott információkat és nyújtson be további információkat a tervezett reformokról a következő nemzeti reformprogramban és stabilitási programban. E programok teljes körű értékelését a Bizottság és a Tanács az európai szemeszter keretében végzi majd el.

Kelt Brüsszelben, 2013. december 10-én.

*a Tanács részéről*  
az elnök  
R. ŠADŽIUS