

A BIZOTTSÁG 679/2011/EU VÉGREHAJTÁSI RENDELETE

(2011. július 14.)

az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból (EMVA) nyújtandó vidékfejlesztési támogatásról szóló 1698/2005/EK tanácsi rendelet részletes alkalmazási szabályainak megállapításáról szóló 1974/2006/EK rendelet módosításáról

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból (EMVA) nyújtandó vidékfejlesztési támogatásról szóló, 2005. szeptember 20-i 1698/2005/EK tanácsi rendeletre ⁽¹⁾ és különösen annak 91. cikkére,

mivel:

- (1) Az 1698/2005/EK rendelet egységes jogi keretet hozott létre az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból (EMVA) az Unió egészében nyújtandó vidékfejlesztési támogatásra. Az említett jogi keret kiegészült az 1974/2006/EK bizottsági rendelettel ⁽²⁾ megállapított végrehajtási szabályokkal. A vidékfejlesztési programok végrehajtása során szerzett tapasztalatok és felmerült problémák fényében szükséges a szóban forgó rendelet egyes rendelkezéseit módosítani és bizonyos kiegészítő végrehajtási szabályokat bevezetni.
- (2) Az 1698/2005/EK rendelet 26. cikke szerint a mezőgazdasági üzemekben történő megújulóenergia-előállítás érintő műveletek kívül eshetnek a Szerződés 42. cikkének alkalmazási körén. A mezőgazdasági állami támogatási szabályoknak való megfelelés biztosítása érdekében indokolt különleges rendelkezést megállapítani a mezőgazdasági üzemekben történő megújulóenergia-előállításra irányuló beruházásokra.
- (3) Az 1974/2006/EK rendelet 27. cikkének (12) bekezdése értelmében az agrár-környezetvédelmi vagy állatjóléti kötelezettségvállalások kiigazításai megjelenhetnek a kötelezettségvállalási időtartam meghosszabbításának formájában is. A következő programozási időszakokkal való átfedés elkerülése végett indokolt az efféle kiigazítást azon támogatási időszak végére korlátozni, amelyekre a 2013. évi kifizetésekkel kapcsolatos kérelmek vonatkoznak.
- (4) Az 1698/2005/EK rendelet 47. cikke értelmében az erdő-környezetvédelmi kötelezettségvállalásokat általános szabályként öttől hét évig terjedő időtartamra kell vállalni. Annak érdekében, hogy elkerülhető legyen egy olyan helyzet, amelyben a megújított kötelezettségvállalások átfedésben vannak a következő programozási időszakokkal, indokolt azt biztosítani, hogy a tagállamok

lehetővé tehessek e kötelezettségvállalások azon támogatási időszak végéig történő meghosszabbítását, amelyekre a 2013. évi kifizetésekkel kapcsolatos kérelmek vonatkoznak.

- (5) Az 1698/2005/EK rendelet 62. cikke (1) bekezdésének b) pontja előírja, hogy a helyi akciócsoportok döntéshozatali szintjén a gazdasági és szociális partnereknek, valamint a civil társadalom képviselőinek a helyi partnerségi együttműködés legalább 50 %-át kell alkotniuk. A tagállamoknak indokolt biztosítani, hogy a helyi akciócsoportok a szavazás tekintetében is megfeleljenek ennek a minimális százalékaránynak annak érdekében, hogy a közzféra ne rendelkezzen döntéshozatali dominanciával. Ezenkívül azt is biztosítani kell, hogy a projekt támogatók ne gyakorolhassanak hatást a projekt kiválasztási eljárásra. Ezért hatáson garanciát kell kialakítani az értékelés és a projektjavaslatokról szóló szavazás terén felmerülő érdekellentétek elkerülése érdekében. A megfelelő átláthatóság révén a döntéshozatal tisztaságát is indokolt biztosítani.
- (6) Az 1974/2006/EK rendelet 38. cikkének (2) bekezdése értelmében lehetőség nyílik a helyi akciócsoportok működési költségeire fordítandó előlegek kifizetésére. Beigazolódnak, hogy a helyi akciócsoportok cash flow szükségleteinek való megfelelés érdekében indokolt meghosszabbítani az 1698/2005/EK rendelet 63. cikkének c) pontjában foglaltak szerint a készségek elsajátításával és a terület ösztönzésével kapcsolatos költségeket fedező előlegek kifizetésének lehetőségét.
- (7) Az 1974/2006/EK rendelet 44. cikkének (3) bekezdése lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy konkrét intézkedéseket hozzanak annak biztosítására, hogy a mezőgazdasági üzem állapotában bekövetkezett kisebb változás a már folyamatban lévő kötelezettségvállalást – a kedvezményezettnek a támogatás visszafizetésére vonatkozó kötelessége tekintetében – ne befolyásolja kedvezőtlenül, amennyiben a mezőgazdasági üzem egy részének átvevője nem vesz át valamely kötelezettséget. A jobbiztonság garantálása érdekében meg kell határozni, hogy mit értünk kisebb változás alatt olyan esetekben, amikor a mezőgazdasági üzem területe csökken.
- (8) Az 1974/2006/EK rendelet 46. cikke felülvizsgálati záradékot ír elő egyes intézkedések kiindulási pontját érintő kiigazítások esetében. A felülvizsgálati záradékot arra az esetre kell biztosítani, ha az öttől hét évig terjedő időtartamra vállalt új agrár-környezetvédelmi, állatjóléti vagy erdő-környezetvédelmi kötelezettségvállalások időtartama meghaladja a jelenlegi programozási időszak végét; a záradék célja, hogy elkerülhető legyenek a jelenlegi programozási időszakot követő időszakokra megállapított jogi és politikai kerettel kapcsolatos következetlenségek.

⁽¹⁾ HL L 277., 2005.10.21., 1. o.

⁽²⁾ HL L 368., 2006.12.23., 15. o.

- (9) Az 1974/2006/EK rendelet 52. cikke (1) bekezdése alkalmazásának tisztázása érdekében indokolt meghatározni, hogy a pénzügyi tervezési intézkedések esetében mi alapján alkalmazandó a társfinanszírozási mérték.
- (10) Az 1974/2006/EK rendelet IV. fejezete 1. szakaszának 3. alszakasza szerinti pénzügyi tervezési intézkedésekkel összefüggő garanciaalapokat illetően helyénvaló további részleteket megadni az ilyen beavatkozásokkal kapcsolatos művelet elszámolható költségeinek kiszámítási módszeréről, hogy biztosítható legyen az uniós források legeredményesebb felhasználása.
- (11) A vidékfejlesztés sajátosságainak – főként a támogatott műveletek kis méretének – elismerése mellett, a pénzügyi tervezési eszköz multiplikátor hatásának maximalizálása érdekében szükséges tisztázni a programozási időszakban a pénzügyi tervezési műveletre visszajuttatott források újrafelhasználását, valamint azt, hogy mi a különbség az említett újrafelhasználás és a vidékfejlesztési programra való jogosultság végső időpontját követő forrás-újrafelhasználás között.
- (12) Figyelembe véve néhány erdészeti beruházás jellegét és azt a tény, hogy bizonyos esetekben a kifizetések területhez kötöttek, lehetőség nyílik az 1698/2005/EK rendelet 27. cikkében említett intézkedésre vonatkozó támogatás mértékének meghatározására használt számlalapú rendszer alternatívájaként irányadó költségszámítások alkalmazására. Az 1974/2006/EK rendelet 53. cikkének (1) bekezdését ezért ennek megfelelően ki kell igazítani.
- (13) Az 1974/2006/EK rendelet 54. cikkének (1) bekezdése előírja azokat a feltételeket, amelyek szerint a természetbeni hozzájárulások elszámolható kiadásoknak tekinthetők. Jelenlegi formájában az 54. cikk (1) bekezdése szerint csak a természetbeni hozzájárulásokkal végrehajtott beruházási műveletek támogathatók. A tapasztalatok azt mutatták, hogy e feltétel túlságosan korlátozó az intézkedések hatékony végrehajtása szempontjából. Ezért indokolt biztosítani, hogy a természetbeni hozzájárulások valamennyi művelettípus tekintetében támogathatók legyenek.
- (14) Az 1974/2006/EK rendelet 55. cikke számos szabályt állapít meg a beruházási műveletekre fordított, elszámolható kiadások meghatározása terén. Annak érdekében, hogy e cikk végrehajtása egyértelműbb legyen, a fizetési jogosultságok megszerzését kifejezetten ki kell zárni a támogathatósági körből. Azt is egyértelművé kell tenni, hogy jellegüknél fogva a természeti katasztrófát követően a mezőgazdasági termelési potenciált helyettesítő beruházások elszámolható kiadásokat képeznek.
- (15) A folyamatban lévő pénzügyi válsággal összefüggésben az előlegek hatásának fokozása érdekében – figyelembe véve a regionális kormányoknak a vidékfejlesztési politika
- végrehajtásában betöltött különleges szerepét – indokolt az 1974/2006/EK rendelet 56. cikkében megállapított előlegfizetés lehetőségét a regionális hatóságokra is kiterjeszteni.
- (16) A jelenlegi gazdasági és pénzügyi válsággal összefüggésben a beruházási projektek végrehajtásának elősegítése érdekében az előlegfizetés maximális felső határát 50 %-ra emelték a 2009-ben és 2010-ben végzett beruházások esetében. A gazdasági és pénzügyi válság folyamatos negatív hatásainak figyelembevétele érdekében ezt a magasabb felső határt tartani a programozási időszak végéig. A vidékfejlesztési programok 2010 vége és e rendelet hatálybalépése között történő végrehajtása tekintetében a folytonosság biztosítása érdekében indokolt a vonatkozó rendelkezést visszamenőleges hatállyal 2011. január 1-jétől alkalmazni.
- (17) A vidékfejlesztési projektek viszonylag kis méretének és az e projektek kapcsán az előlegfizetéshez szükséges bankgarancia megszerzésével járó nehézségek figyelembevétele érdekében olyan intézkedéseket kell hozni, amelyek lehetővé teszik, hogy e garanciák a közhatalóságok által kiadott írásos garanciákkal helyettesíthetők legyenek.
- (18) Az előleg legeredményesebb felhasználása érdekében célszerű, hogy az illetékes kifizető ügynökség illetékesébe tartozzon annak meghatározása, hogy mikor szabadíthatók fel a biztosítékok.
- (19) Az 1974/2006/EK rendeletet ezért ennek megfelelően módosítani kell.
- (20) Az e rendeletben előírt intézkedések összhangban vannak a Vidékfejlesztési Bizottság véleményével,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az 1974/2006/EK rendelet a következőképpen módosul:

1. A szöveg a következő 16a. cikkel egészül ki:

„16a. cikk

Az 1698/2005/EK rendelet 26. cikke alkalmazásában, amennyiben a mezőgazdasági üzemekben hőenergia és/vagy megújuló forrásokból villamos energia előállítására irányuló beruházásokra kerül sor, a megújuló energiát termelő üzemek csak abban az esetben jogosultak támogatásra, ha termelési kapacitásuk legfeljebb a mezőgazdasági üzem átlagos éves kombinált hőenergia- és villamosenergia-fogyasztásának megfelelő szintet éri el, beleértve a mezőgazdasági üzem háztartását is.

Amennyiben a mezőgazdasági üzemekben a 2009/28/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv (*) szerinti bioüzemanyag előállítására irányuló beruházásokra kerül sor, a megújuló energiát termelő üzemek csak abban az esetben jogosultak támogatásra, ha termelési kapacitásuk legfeljebb a mezőgazdasági üzem átlagos éves közlekedési célú üzemanyag-fogyasztásának megfelelő szintet éri el.

(*) HL L 140., 2009.6.5., 16. o.”

2. A 27. cikk (12) bekezdésének második albekezdése helyébe a következő szöveg lép:

„Az ilyen kiigazítások megjelenhetnek a kötelezettségvállalási időtartam meghosszabbításának formájában is. A meghosszabbítás nem lépheti túl azon időszak végét, amelyre a 2013. évi kifizetéssel kapcsolatos kérelem vonatkozik.”

3. A szöveg a következő 32a. cikkel egészül ki:

„32a. cikk

Az 1698/2005/EK rendelet 47. cikke alkalmazásában a tagállamok lehetővé tehetik az erdő-környezetvédelmi kötelezettségvállalások meghosszabbítását azon időszak végéig, amelyre a 2013. évi kifizetésekkel kapcsolatos kérelem vonatkozik.”

4. A 37. cikk a következő bekezdéssel egészül ki:

„(5) Az 1698/2005/EK rendelet 62. cikke (4) bekezdésének alkalmazásában, a projekteknek a helyi akciócsoportok döntéshozó szerve általi projektkiválasztással kapcsolatos döntéseket szavazás útján hozzák, amelyben a gazdasági és szociális partnerek, valamint a civil társadalom képviselői a szóban forgó rendelet 62. cikke (1) bekezdésének b) pontjában foglaltak értelmében a szavazatok legalább 50 %-át alkotják. Ami a projekt kiválasztásával kapcsolatos döntéshozatali folyamatot illeti, be kell tartani a megfelelő szabályokat az átláthatóság biztosítása és az összeférhetlenséget előíró helyzetek elkerülése érdekében.”

5. A 38. cikk (2) bekezdése helyébe a következő szöveg lép:

„(2) A tagállamok kérelemre előleget fizethetnek a helyi akciócsoportok számára. Az előleg összege nem haladhatja meg az 1698/2005/EK rendelet 63. cikkének c) pontjában említett költségekhez kapcsolódó állami támogatás 20 %-át, és kifizetésének feltétele az előleg összegének 110 %-át kitevő bankgarancia vagy azzal egyenértékű biztosíték letétbe helyezése. A garanciát legkésőbb a helyi fejlesztési stratégia lezárásakor fel kell szabadítani.

A 65/2011/EU bizottsági rendelet (*) 24. cikke (6) bekezdésének rendelkezései nem alkalmazhatóak az első albekezdésben említett kifizetésekre.

(*) HL L 25., 2011.1.28., 8. o.”

6. A 44. cikk (3) bekezdése a következő albekezdéssel egészül ki:

„A mezőgazdasági üzem területében a kötelezettségvállalás által érintett terület legfeljebb 10 %-ig bekövetkezett csökkenés az első albekezdés alkalmazásában kis változásnak tekintendő.”

7. A 46. cikk a következő bekezdéssel egészül ki:

„Az 1698/2005/EK rendelet 39., 40. és 47. cikke értelmében 2012-től felülvizsgálati záradékot kell előírni az öt és hét év közötti időtartamra tett azon kötelezettségvállalások vonatkozásában, amelyek meghaladják a jelenlegi programozási időszak végét, hogy lehetővé váljon a következő programozási időszak jogi keretéhez való kiigazításuk. A tagállamok azonban dönthetnek úgy, hogy már 2011-ben bevezetnek ilyen felülvizsgálati záradékot. A második bekezdés alkalmazandó e bekezdéssel kapcsolatban is.”

8. Az 52. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„52. cikk

(1) Az 51. cikkben említett pénzügyi tervezési intézkedések tekintetében a Bizottságnak az 1290/2005/EK rendelet 26. cikke (3) bekezdésének a) pontjával összhangban bejelentett kiadásokat az ilyen alapok létrehozásával vagy az alapokhoz való hozzájárulással kapcsolatban fizetett összes kiadás teszi ki.

Az 1290/2005/EK rendelet 28. cikkével összhangban azonban az egyenlegfizetésekor és a vidékfejlesztési program lezárásakor az elszámolható kiadások az alábbiak összegét jelentik:

a) minden egyes érintett alapról a vállalkozásokban végzett beruházásra folyósított bármely kifizetés, vagy bármely nyújtott garancia, beleértve a garanciaalap által garanciaként folyósított összegeket;

b) az elszámolható kezelési költségek.

A társfinanszírozás alkalmazandó mértékének meg kell felelnie az alap hozzájárulását élvező intézkedés társfinanszírozási mértékének. Amennyiben az alap különböző társfinanszírozási mértékekkel több intézkedéshez is hozzájárul, ezek a mértékek a vonatkozó elszámolható kiadások arányában alkalmazandók.

Az első albekezdés alapján ténylegesen kifizetett EMVA-hozzájárulás és a második albekezdés a), illetve b) pontja alapján elszámolható kiadások közötti különbséget a program végrehajtásának utolsó évére vonatkozó éves elszámolások keretében kell kiegyenlíteni. Ezeknek az elszámolásoknak tartalmazniuk kell a szükséges részletes pénzügyi információkat.

(2) Amennyiben az EMVA e rendelet 50. cikke értelmében társfinanszírozást biztosít a visszafizetendő beruházásokra garanciaalapokat tartalmazó műveletekhez, el kell végezni a várt veszteség megfelelő előzetes értékelését, figyelembe véve az érintett beruházástípus és piac tekintetében a hasonló műveletek terén folytatott jelenlegi piaci gyakorlatot. A várt veszteség értékelése felülvizsgálható, amennyiben azt az újabb piaci feltételek indokolják. Az értékelést a garanciák teljesítése érdekében lekötött forrásoknak kell tükrözniük.

(3) Az alapok segítségével végrehajtott beruházásokból megtérült vagy a garancia kifizetését követően megmaradt és a programozási időszakban a műveletre visszajuttatott forrásokat az alaphoz e rendelet 51. cikkének (6) bekezdésében említett finanszírozási megállapodás szerint vagy az éves elszámolások keretében kiegyenlítve újra fel kell használnia. A vidékfejlesztési program támogathatóságának végső határidejét követően az alapok segítségével végrehajtott beruházásokból megtérült vagy az összes garancia kifizetését követően megmaradt forrásokat az érintett tagállamok egyedi vállalkozások javára újból felhasználják.

A vidékfejlesztési programokból származó kifizetésekből az alapok javára keletkezett kamatot az első albekezdés szerint kell felhasználni.”

9. Az 53. cikk (1) bekezdésének első albekezdése helyébe a következő szöveg lép:

„Adott esetben az állandó költségek és az elmaradt jövedelemmel kapcsolatos általános feltevések alapján a tagállamok rögzíthetik az 1698/2005/EK rendelet 27., 31., 37–41. és 43–49. cikkében előírt támogatás szintjét.”

10. Az 54 cikk (1) bekezdése első albekezdésének bevezető mondata helyébe a következő szöveg lép:

„Elszámolható kiadások lehetnek egy állami vagy magánkezdményezett természetbeni hozzájárulásai, nevezetesen olyan áruk szolgáltatása vagy olyan szolgáltatások nyújtása, amelyek tekintetében nem történt számlákkal vagy azzal

azonos bizonyító erejű dokumentumokkal alátámasztott készpénzes fizetés, feltéve, hogy teljesülnek a következő feltételek.”

11. Az 55. cikk (2) bekezdése helyébe a következő szöveg lép:

„(2) A mezőgazdasági beruházások esetében a mezőgazdasági termelői jogok, támogatási jogosultságok, állatok, egynyári növények megvásárlása, valamint ezen növények telepítése nem jogosult a beruházási támogatásra.

Az egyszerű helyettesítő beruházások nem jogosítanak támogatásra.

Az 1698/2005/EU rendelet 20. cikke b) pontjának vi. alpontja értelmében a természeti katasztrófák által károsított mezőgazdasági termelési potenciál helyreállítása esetén azonban az állatok vásárlására és pótló beruházásokra fordított kiadások is jogosultak támogatásra.”

12. Az 56. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„56. cikk

(1) A 65/2011/EK rendelet 24. cikkének (6) bekezdésétől eltérve, a tagállamok kérelemre előleget fizethetnek a beruházási támogatás kedvezményezettjeinek. Ha a kedvezményezett közintézmény, ez az előleg csak települési önkormányzatoknak és azok társulásainak, regionális hatóságoknak, valamint közjogi szervezeteknek adható.

(2) Az előleg összege nem haladhatja meg a beruházáshoz kapcsolódó közpénz-támogatás 50 %-át, és kifizetésének feltétele egy, az előleg összegének 110 %-ára szóló bankgarancia vagy azzal egyenértékű biztosíték beszerzése.

Egy hatóság által biztosítékként nyújtott pénzügyi eszköz egyenértékűnek tekintendő az első albekezdésben említett biztosítékkal, feltéve, hogy a hatóság vállalja az említett biztosíték által fedezett összeg kifizetését, amennyiben a kifizetett előlegre való jogosultság nem kerül megállapításra.

(3) A biztosítéket akkor lehet felszabadítani, ha az illetékes kifizető ügynökség megállapítja, hogy a beruházáshoz kapcsolódó állami támogatásnak megfelelő tényleges kiadás összege meghaladja az előleg összegét.”

2. cikk

Ez a rendelet az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetését követő harmadik napon lép hatályba.

Az 1974/2006/EK rendelet 56. cikke (2) bekezdésének első albekezdése tekintetében az 1. cikk (12) bekezdése 2011. január 1-jétől alkalmazandó.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, 2011. július 14-én.

a Bizottság részéről
az elnök
José Manuel BARROSO
