

I

(Állásfoglalások, ajánlások és vélemények)

ÁLLÁSFOGLALÁSOK

TANÁCS

A TANÁCS ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2010. június 3.)

a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan az erőszak és a rendzavarás megelőzése és ellenőrzése érdekében szükséges nemzetközi rendőrségi együttműködésre és intézkedésekre vonatkozó ajánlásokat tartalmazó, naprakésszé tett kézikönyvről

(2010/C 165/01)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

mivel:

- (1) Ahogy azt az Európai Unió működéséről szóló szerződés V. címe is rögzíti, az Európai Uniónak többek között az a célkitűzése, hogy az egyéb nemzetközi együttműködésekhez kapcsolódóan értelemszerűen a rendőrségi együttműködés területén is a tagállamok közös fellépésének kidolgozásával polgárainak magas szintű biztonságot nyújtson egy a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térségben.
- (2) A Tanács 1999. június 21-én a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan az erőszak és a rendzavarás megelőzése és ellenőrzése érdekében szükséges nemzetközi rendőrségi együttműködésre és intézkedésekre vonatkozó kézikönyvről szóló állásfoglalást⁽¹⁾ fogadott el.
- (3) Ennek az állásfoglalásnak a helyébe először a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan az erőszak és a rendzavarás megelőzése és ellenőrzése érdekében szükséges nemzetközi rendőrségi együttműködésre és intézkedésekre vonatkozó ajánlásokat tartalmazó kézikönyvről szóló, 2001. december 6-i, majd pedig a 2006. december 4-i tanácsi állásfoglalás⁽²⁾ lépett.
- (4) A mostani állásfoglalás a közelmúlt tapasztalatainak fényében a kézikönyv módosítását javasolja.
- (5) Figyelembe véve az utóbbi évek tapasztalatait – mint például a 2006-os világbajnokságot és a 2008-as

Európa-bajnokságot, az ezen bajnokságok keretében megvalósult nemzetközi rendőrségi együttműködés szakértői értékelését, valamint általában véve az európai nemzetközi és klubmérkőzések tekintetében megvalósuló kiterjedt rendőrségi együttműködést, továbbá a más, nemzetközi vonatkozású sporteseményekhez kapcsolódó hasonló fejleményeket és tapasztalatokat – sor került a fent említett 2006. december 4-i állásfoglalás mellékletében foglalt kézikönyv felülvizsgálatára és naprakésszé tételére.

- (6) A mellékletben található naprakésszé tett kézikönyv módosításai nem érintik a meglévő nemzeti rendelkezéseket – különösen az érintett tagállamok különböző hatóságai és szolgálatai közötti feladatmegosztást és azok felelősségeit –, sem a Bizottságnak az Európai Unió működéséről szóló szerződés szerinti hatáskörének gyakorlását,

ELFOGADJA EZT AZ ÁLLÁSFOGLALÁST:

- (1) A Tanács felkéri a tagállamokat, hogy folytassák a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzésekkel (és adott esetben más sporteseményekkel) kapcsolatos rendőrségi együttműködés erősítését.
- (2) E célból a mellékelt, naprakésszé tett kézikönyv olyan határozottan ajánlott munkamódszereket foglal össze, amelyeket a rendőrség rendelkezésére kell bocsátani.
- (3) Ez az állásfoglalás a 2006. december 4-i tanácsi állásfoglalás helyébe lép.

⁽¹⁾ HL C 196., 1999.7.13., 1. o.

⁽²⁾ HL C 322., 2006.12.29., 1. o.

MELLÉKLET

Kézikönyv a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan az erőszak és a rendezavarás megelőzése és ellenőrzése érdekében szükséges nemzetközi rendőrségi együttműködésre és intézkedésekre vonatkozó ajánlásokkal

Fejezet A kézikönyv tartalma:

Bevezető – Alapelvek

1. Rendőrségi információkezelés
2. Rendőrségi előkészületek az egyes események kapcsán
3. Együttműködés a rendőri szervek között az esemény alatt
4. A rendőrség és a szervező közötti együttműködés
5. Együttműködés a rendőrség és az igazságügyi és bűnüldöző szervek között
6. Együttműködés a rendőrség és a szurkolók között
7. Kommunikációs és médiastratégia
8. Uniós labdarúgó-szakértői találkozók
9. A labdarúgó-mérkőzések biztonságával és védelmével foglalkozó releváns dokumentumok jegyzéke

Függelékek

1. Dinamikus kockázatértékelés és tömegirányítás
2. Az Europol termékeinek és szolgáltatásainak kérelmezésére vonatkozó határidők
3. A rendőri azonosító mellény részletes leírása és minta
4. A futballszurkolók besorolása

BEVEZETŐ – ALAPELVEK

E dokumentum célja a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzések biztonságának és védelmének javítása, mindenképp pedig a nemzetközi rendőrségi együttműködés hatásfokának maximalizálása.

Tartalma adott esetben alkalmazható más nemzetközi vonatkozású sporteseményekre is.

A kézikönyvben foglaltak nem sértik a meglévő tagállami előírásokat, nevezetesen az egyes tagállamokon belüli különböző hatóságok hatáskörét és felelősségét.

A dokumentum ugyan elsősorban a nemzetközi rendőrségi együttműködéssel foglalkozik, a labdarúgó (és egyéb sport-) események lebonyolításának különböző szerveket foglalkoztató jellege miatt kitér a rendőrség és más fontos szereplők – például az eseményt szervezők – közötti kapcsolatra is.

A nemzetközi rendőrségi együttműködést és a labdarúgással kapcsolatos rendfenntartói műveleteket a törvényesség és az arányosság elve kell hogy vezérelje. Az I. függelék bemutat néhány bevált gyakorlatot.

Míg az esemény biztonságának és nyugalmának biztosítása a szervező tagállam hatáskörrel rendelkező hatóságának feladata, a részt vevő, szomszédos és tranzitállamok felelőssége, hogy segítsenek ebben, ahol szükséges.

Ezt a dokumentumot a biztonsági és védelmi kockázatok minimalizálása, valamint a hatékony nemzetközi rendőrségi együttműködés érdekében széles körben terjeszteni kell valamennyi tagállamban, a többi európai országban és azokon kívül is.

1. FEJEZET

Rendőrségi információkezelés

1. SZAKASZ

Az információkezelés kapcsán alkalmazható néhány kritérium

I. BEVEZETŐ

A biztonság és védelem javításához és a labdarúgással kapcsolatos erőszak és rendzavarások megelőzéséhez elengedhetetlen a pontos információk időben történő cseréje.

A 2002/348/IB tanácsi határozat értelmében valamennyi tagállamnak létre kell hoznia egy labdarúgással kapcsolatos nemzeti információs pontot (NFIP), amely a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzésekre vonatkozó megfelelő információk cseréjének, valamint a labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatos nemzetközi rendőrségi együttműködés fejlesztésének központi és kizárólagos kapcsolattartó pontjaként működik.

Amennyiben a szervező és a vendég rendőrség között közvetlen kapcsolatfelvételre kerül sor, az egymással megosztott információt egyidejűleg az illetékes NFIP-kkel is meg kell osztani. E kapcsolatfelvételek nem veszélyeztethetik az NFIP központi szerepét a tájékoztatás minőségének biztosításában vagy az információnak a többi érintett partnerhez és hatósághoz történő szélesebb körű eljuttatásában.

Az NFIP és az illetékes nemzeti hatóság közötti kapcsolat az alkalmazandó nemzeti törvények hatálya alá tartozik.

A 2002/348/IB tanácsi határozat értelmében valamennyi tagállam biztosítja, hogy

- az NFIP képes legyen feladatait eredményesen és kielégítő szinten ellátni,
- az NFIP rendelkezék a feladatainak hatékony és gyors elvégzéséhez szükséges technikai feltételekkel,
- az NFIP személyzete képzésben részesüljön, és rendelkezzen az ahhoz szükséges eszközökkel, hogy a labdarúgással kapcsolatos rendfenntartással, valamint az ahhoz kapcsolódó biztonsági és védelmi kérdésekkel kapcsolatban nemzeti szakértői bázist biztosítson.

Az NFIP-k az ekvivalencia elve alapján működnek.

II. NEMZETKÖZI VONATKOZÁSÚ FELADATOK

Az NFIP feladata az illetékes nemzeti hatóságok támogatása. A elemzett és értékelt információk alapján az NFIP megküldi az illetékes nemzeti hatóságoknak a labdarúgással kapcsolatos kérdésekben a több ügynökség munkájára építő szakpolitika kidolgozását segítő, szükséges javaslatokat és ajánlásokat.

Az NFIP a nemzeti vagy nemzetközi labdarúgó-mérkőzések tekintetében támogatást nyújt a helyi rendőrségnek.

Más országok NFIP-i számára valamennyi NFIP naprakész kockázatelemzést ⁽¹⁾ vezet saját klubjaira és nemzeti válogatottjára vonatkozóan. A kockázatelemzést általában az NFIP-honlapon (www.nfip.eu) ⁽²⁾ elérhető formanyomtatványok felhasználásával osztják meg más NFIP-kkel.

Valamennyi NFIP hozzáféréssel rendelkezik a releváns tagállami rendőrségi adatbázisokhoz. A személyes információk cseréje az alkalmazandó nemzeti és nemzetközi jogszabályok, különösen a prűmi tanácsi határozat ⁽³⁾, illetve két- és többoldalú megállapodások hatálya alá tartozik.

Az NFIP biztosítja, hogy minden információtartalom minőségellenőrzésen essen át.

⁽¹⁾ A kockázatelemzés a nemzeti válogatott és az egyes klubok szurkolóiról készült profil fejlesztését jelenti, beleértve a kockázatot jelentő csoportokat és azoknak más, bel- és külföldi szurkolókhöz, többek között a helyi népességcsoportokhoz való viszonyát, valamint a kockázatot esetlegesen növelő körülményeket (többek között a rendőrséggel és a rendezőkkel való kapcsolatot).

⁽²⁾ Az NFIP-honlap kizárólag az NFIP-k általi felhasználásra elérhető, fokozott biztonságú oldal, amely a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzésekhez kapcsolatos információkat tartalmaz (pl. a klubok áttekintése, mérkőzés előtti és utáni jelentések).

⁽³⁾ A Tanács 2008. június 23-i 2008/615/IB határozata a különösen a terrorizmus és a határokon átnyúló bűnözés elleni küzdelemre irányuló, határokon átnyúló együttműködés megerősítéséről (HL L 210., 2008.8.6., 1. o.).

Az NFIP adott esetben kiterjesztheti az információcserét a biztonsághoz és a védelemhez hozzájáruló más ügynökségekre.

Valamennyi információcserére az NFIP-oldalon található megfelelő formanyomtatványok felhasználásával kell sort keríteni.

III. A RENDŐRSÉGI INFORMÁCIÓK CSERÉJE

1. Az információ jellege

Különbséget kell tenni az általános és a személyes jellegű információ között. Az „esemény” kifejezés alatt egy adott labdarúgó-mérkőzés vagy bajnokság valamennyi vonatkozása értendő.

a) Általános információ

Az általános információk három kategóriába sorolhatók:

- stratégiai információ: az esemény minden vonatkozását leíró információk, különös figyelmet fordítva az eseménnyel járó biztonsági és védelmi kockázatokra,
- operatív információ: olyan információ, amely a lehetséges kockázatok eseményhez kapcsolódó elemzésének elkészítését segíti;
- taktikai információ: olyan információ, amely az operatív szinten felelős személyeket segíti az esemény során felmerülő biztonsági és védelmi problémákra történő megfelelő reagálásban.

b) Személyes információ

Ebben az összefüggésben a személyes információ az eseménnyel kapcsolatban a közbiztonságra nézve potenciálisan veszélyt jelentőnek ítélt személyekre vonatkozó információt jelent. Ez vonatkozhat olyan személyekre, akik korábban labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatban erőszakot vagy rendzavarást okoztak vagy abban részt vettek.

2. Az információcsere időrendje

Három szakaszt különböztethetünk meg: az esemény előtti, alatti és utáni szakaszt. Ezt a három szakaszt nem szükséges minden esetben élesen elkülöníteni.

a) A szervező ország NFIP-jének feladata

1. Az esemény előtt:

Stratégiai szinten az információ iránti kérelmet továbbítja a támogató ország/országok NFIP-jének. E kérelemnek a következőket kell tartalmaznia:

- a vendég csapat szurkolóinak kockázatelemzése,
- az esemény biztonságát és rendjét érintő egyéb releváns információk, például a szurkolók utazásával kapcsolatos részletek, a felmerülő politikai vagy más fenyegetések.

A szervező ország NFIP-je tájékoztatást ad az alkalmazandó jogszabályokról és a hatóságok politikájáról (pl. az alkohollal kapcsolatos politika), az esemény szervezéséről, valamint a védelemért és biztonságért felelős vezető személyekről.

Minden releváns információt a többi NFIP rendelkezésére kell bocsátani, és a megfelelő formanyomtatványokon keresztül rögzíteni kell az NFIP honlapján.

Operatív szinten a támogató országot/országokat fel kell kérni, hogy minden más lényeges információ mellett kellő időben szolgáltatassanak pontos információt a kockázatot jelentő és a kockázatot nem jelentő szurkolók mozgásával, a részt vevő csapattal (amennyiben fenyegetettség áll fenn) és a jegyeladásokkal kapcsolatban.

A szervező ország NFIP-je tájékoztatást nyújt a támogató ország/országok NFIP-jének mindenképp a vendég rendőri delegációnak a szervező ország rendfenntartó műveletébe történő integrálásáról és a vendég szurkolóknak szánt információkról stb.

2. Az esemény alatt:

Operatív szinten a szervező ország NFIP-je kérheti az előzetesen kapott információ megerősítését és a kockázatelemzés naprakésszé tételét. A kérelmet az összekötő tisztviselők rendszerén keresztül kell benyújtani és megválaszolni, amennyiben ilyen rendszer felállítására sor került.

Taktikai szinten a szervező ország NFIP-je visszajelzést ad a kapott információ pontosságáról.

Ugyancsak át kell adni a származási ország és az érintett tranzitországok NFIP-inek a szurkolók visszatérésére vonatkozó általános információkat, többek között azon szurkolókkal kapcsolatban, akiket kitiltottak és/vagy akiktől a belépést megtagadták.

3. Az esemény után:

A szervező ország NFIP-je – az NFIP-honlap megfelelő formanyomtatványán keresztül – tájékoztatja a támogató NFIP-eket az alábbiakról:

- a szurkolók viselkedéséről, hogy az általuk támogatott ország/klub szerinti, illetve a lakóhelyüknek megfelelő NFIP-k naprakésszé tehesék a kockázatelemzéseket;
- az előfordult incidensek részleteiről. A letartóztatásokra vagy szankciókra vonatkozó információk cseréjére a nemzeti és nemzetközi joggal összhangban kell sort keríteni.
- az általuk nyújtott információ operatív hasznosságáról és a vendég rendőri delegáció(k) által nyújtott támogatásról (lásd a 2. fejezetet).

b) A támogató ország/országok NFIP-jének feladatai

1. Az esemény előtt

A támogató ország(ok) NFIP-je válaszol a szervező ország NFIP-jének információkérésére, és saját kezdeményezésére minden lényeges információt közölhet bármely más érintett NFIP-vel.

2. Az esemény alatt:

A közölt információkat naprakésszé kell tenni, a szurkolók mozgását és tartózkodását pedig nyomon kell követni. A mérkőzések vagy tornák alatt a szurkolók saját országában történt, az eseményhez kapcsolódó incidensekre vonatkozó hasznos információkat is a szervező ország, valamint a többi érintett NFIP rendelkezésére kell bocsátani.

3. Az esemény után:

A szervező ország NFIP-je és a vendég rendőri delegáció által nyújtott információ alapján naprakésszé kell tenni a kockázatelemzést (lásd a 2. fejezetet).

Értékelést kell készíteni az információcseréről és a vendég rendőri delegáció munkájáról.

2. SZAKASZ

További útmutatások az NFIP-k feladataihoz

Tagállami szinten az NFIP koordinálja a labdarúgó-mérkőzéseket érintő információk cseréjét, és adott esetben koordinálja és megszervezi a hírszerző tisztek, illetve a rendőri megfigyelők munkáját.

Az EU-n kívüli országokkal folytatott információcsere is az NFIP-ken keresztül történik. Amennyiben ezek az országok nem rendelkeznek NFIP-vel, fel kell kérni őket, hogy jelöljenek meg egy központi, kizárólagos kapcsolattartó pontot. Ennek elérhetőségeit továbbítani kell a többi NFIP-nek és rögzíteni kell az NFIP-honlapon.

Tagállami szinten az NFIP tudásközpontként működik. A rendőrség mellett köztisztviselők és tudományos szakemberek is hozzájárulhatnak ahhoz, hogy az NFIP-k betölthessék e szerepüket.

Az NFIP-k saját nemzeti jogszabályaiknak megfelelően hivatalos kétoldalú megállapodást köthetnek harmadik felekkel bizonyos információk cseréjére vonatkozóan. Ezt az információt kibocsátójának beleegyezése nélkül nem szabad további felekkel megosztani.

Tornákra vonatkozóan a szervező ország NFIP-je a kijelölt nemzeti összekötő tisztviselőn keresztül kommunikál a támogató ország/országok NFIP-jével, amennyiben ilyen összekötő ki lett jelölve.

Egyszeri mérkőzések esetében a szervező ország NFIP-je a támogató ország kijelölt összekötő tisztviselőjén vagy műveleti koordinátorán keresztül kommunikál a támogató ország NFIP-jével.

A terrorizmus elleni küzdelemhez vagy a súlyos és szervezett bűnözéshez kapcsolódó kérdésekben a szervező ország NFIP-je vagy az illetékes rendőri szerv bármely létező hálózaton vagy e célra kijelölt szakértői összekötő tisztviselőn keresztül folytatja a kommunikációt.

Az Europol – jogi felhatalmazásának megfelelően – fontos szerepet tölthet be a nagyszabású nemzetközi labdarúgótor-nákat szervező országok illetékes hatóságainak támogatásában azáltal, hogy megkeresésre rendelkezésre bocsát a súlyos bűncselekményekkel, a szervezett bűnözéssel és a terrorizmussal kapcsolatos releváns információkat és elemzéseket, valamint ezekre vonatkozó általános fenyegetésvértékeléseket. Az információcsere megkönnyítése érdekében az esemény alatt az Europol összekötő tisztviselője is a helyszínen állomásozhat ⁽¹⁾.

Ha létezik a labdarúgással kapcsolatos helyi információs központ, annak együtt kell működnie az NFIP-vel. A helyi információs központ és a nemzeti információs pont folyamatosan és kölcsönösen tájékoztatja egymást. Az információ-áramlásnak figyelembe kell vennie a vendég rendőri delegáció által közölt információkat.

2. FEJEZET

Rendőrségi előkészületek az egyes események kapcsán

Vendég rendőri delegációk

A szervező országban az esemény eredményes rendőri előkészítését az e kézikönyv 1. fejezetében található elvek szerinti, átfogó információcsere segíti.

A szervező NFIP a többi ország rendőrségével folytatott szoros egyeztetés után olyan országokból kér vendég rendőri delegációt, amelyek hozzáadott értéket tudnak teremteni. Ezt a hozzáadott értéket egy sor olyan tényező figyelembevételével kell felmérni, mint a vendég szurkolók – többek között a kockázatot jelentő vendégszurkolók – magatartásának kezelése terén szerzett szakmai tapasztalat, valamint hogy az adott delegáció tud-e olyan információkat nyújtani a szervező rendőrség számára, amelyek a közrendet fenyegető veszélyek minimalizálását célozzák.

A szervező NFIP olyan rendőrségi tisztviselőket is felkérhet, akik vendég rendőri delegáció tagjaként tapasztalatokat szeretnének gyűjteni, ami által a jövőben hozzáadott értéket tudnak majd képviselni olyan labdarúgó-mérkőzések esetében, amelyeken saját szurkolóik is részt vesznek.

A nemzetközi vonatkozású egyszeri labdarúgó-mérkőzések esetén a 2002/348/IB tanácsi határozat értelmében a vendég rendőri delegáció iránti hivatalos kérelmet a szervező ország NFIP-jén keresztül kell továbbítani, amelyet az érintett rendőrség lát el tanácsokkal. A felkérésben az együttműködés konkrét céljainak figyelembevételével meg kell jelölni a delegáció összetételét, és meg kell határozni a rá váró szerepet és feladatokat. Fel kell tüntetni azt is, hogy a vendég rendőri delegáció a tervek szerint mennyi ideig maradjon a szervező ország területén.

Ha valamelyik NFIP azt kéri, a nemzetközi tornák és egyszeri nemzetközi mérkőzések esetében a vendég rendőri delegáció iránti hivatalos kérelemnek a szervező ország felelős minisztériumától kell érkeznie, a szervező ország NFIP-je tanácsának megfelelően, és kormányközi megállapodások szabályozhatják.

⁽¹⁾ Lásd a 2. függelékben az Europol termékeinek és szolgáltatásainak kérelmezésére vonatkozó határidőkkel kapcsolatos részleteket.

Amennyiben a szervező NFIP nem kér vendég rendőri delegációt, a küldő ország NFIP-je, ha úgy ítéli meg, delegáció küldésére vonatkozó proaktív javaslatot küldhet a szervező NFIP-nek. Ha a szervező NFIP nem fogadja el a javaslatot, a mégis utazó rendőri delegáció e kézikönyv alkalmazási körén kívül, nem hivatalos minőségben jár el.

Egyszeri mérkőzés esetében a vendég rendőri delegációra vonatkozó gyakorlati részletekről (pl. rendőrségi hatáskörök, felszerelés, egyenruhák stb.) az érintett NFIP-k egyeznek meg egymással, a helyi rendőrséggel folytatott megbeszéléseket követően. Ha nincsen erre vonatkozó kétoldalú kormánymegállapodás, ezeknek az intézkedéseknek a 2008/616/IB tanácsi határozat 17. cikkének⁽¹⁾ és az alkalmazandó nemzeti jogszabályoknak kell megfelelniük.

A vendég delegáció létszáma nem haladhatja meg a szervező NFIP-vel közösen megállapított létszámot, és tiszteletben kell tartania a szervező rendőrség parancsnoklási és irányítási rendjét. Amennyiben nem a megállapodás szerint járnak el, akkor e kézikönyv és a hatályos uniós tanácsi határozatok és szerződések alkalmazási körén kívül járnak el.

A támogatás iránti részletes felkérésről az érintett NFIP-knek a torna és/vagy az egyszeri mérkőzés előtt kellő időben meg kell állapodniuk, hogy a vendég rendőri delegációnak elegendő ideje legyen a felkészülésre. Ebben az összefüggésben a támogatás iránti felkérést a mérkőzés időpontjának bejelentését követően a lehető leghamarabb be kell nyújtani.

A nemzetközi vonatkozású egyszeri mérkőzések esetében a vendég rendőri delegációnak legalább 3 hét felkészülési időre van szüksége. Ha az előzetes értesítéstől a mérkőzésig kevesebb mint 3 hét van hátra (például európai kupák későbbi szakaszaiban, vagy fokozott kockázat esetén), a felkérést azonnal el kell küldeni. Nemzetközi tornák esetében a vendég rendőri delegációnak legalább 16 hét felkészülési időre van szüksége.

Pénzügyi kérdések

Minden esetben a szervező ország vállalja az elszállásolást, az étkeztetést (vagy ellátást) és a helyszínen rendelkezésre bocsátott szolgáltatások költségeit, a vendég ország pedig fedezze a részt vevő delegáció tagjainak utazását és fizetését. Kivételes esetben az érintett NFIP-k alternatív intézkedésekről is megállapodhatnak. Ezeket az intézkedéseket az NFIP-honlapon elérhető, a vendég rendőri delegációk részvételére vonatkozó jegyzőkönyvben pontosítani kell.

A szervező rendőrség feladatai

A szervező ország rendőrsége tegye lehetővé a vendég rendőri delegáció kulcsszerepet betöltő tagjai számára, hogy megismerjék a szervező ország és/vagy a helyszínen szolgáló város(ok) rendőri műveleteinek szervezését, a stadion elhelyezkedését, valamint megismerkedjenek a mérkőzés(ek) napján a vendéglátó városban szolgáltatást teljesítő operatív parancsnok(ok)kal.

- Nemzetközi tornák esetében erre a torna előtt legalább egy hónappal kerüljön sor (pl. a vendég rendőri delegációk kulcsszerepet betöltő tagjainak szervezett műhelyek vagy szemináriumok formájában);
- egyszeri nemzetközi vonatkozású mérkőzések esetében erre a mérkőzést megelőző napok egyikén kell sort keríteni.

A vendég rendőri delegációk rendőri kíséréte

Kiemelkedően fontos a vendég rendőri delegáció tagjai biztonságának garantálása, amit minden, a rendőrségi jelenlétre vonatkozó, akár a szervező, akár a vendég rendőrség által készített kockázatértékelésnek tükröznie kell.

A rendőri delegáció vendég tagjai, különösen az összekötő tisztviselő, a műveleti koordinátor és az operatív rendőrségi tisztviselők (lásd alább) helyi rendőrségi tisztviselők kalauzolása mellett dolgozzanak, akik maguk lehetőleg olyan, szolgálatban lévő rendőrségi tisztviselők, akik tapasztalattal rendelkeznek a városukban vagy országukban végzett, a labdarúgással kapcsolatos rendfenntartás terén, többek között ismerik a helyszín környékét és az esetleges kockázatot jelentő területeket.

A rendőri kísérek:

- a tagállami/helyi rendfenntartó műveletbe integrált személyek, akiknek képesnek kell lenniük az operatív parancsnok számára a kulcsfontosságú döntéseket lehetővé tévő információk továbbítására;
- ismerniük kell rendőrségük szervezetét, eljárásait és parancsnoklási rendjét;

⁽¹⁾ A Tanács 2008. június 23-i 2008/616/IB határozata a különösen a terrorizmus és a határokon átnyúló bűnözés elleni küzdelemre irányuló, határokon átnyúló együttműködés megerősítéséről szóló 2008/615/IB határozat végrehajtásáról (HL L 210., 2008.8.6., 12. o.).

- nem saját, kockázatot jelentő szurkolóik nyomon követése a feladatuk, hanem a vendég rendőri delegáció tagjainak kísérőjeként vannak jelen;
- részletesen tájékoztatni kell őket a rendfenntartó művelet szervezéséről, saját feladataikról és a vendég rendőri delegáció tagjaitól elvárt feladatokról;
- a vendég rendőri delegáció biztonságáért felelnek, és biztosítják a szervező rendőrséggel való kommunikációt;
- a művelet időtartama alatt a vendég rendőri delegációval kell maradniuk; ami hozzájárul a hatékony munkakapcsolat kialakításához;
- a vendég rendőri delegációval egy előzetesen meghatározott, közös nyelven kommunikál.

A vendég rendőri delegáció összetétele és feladatai

A vendég rendőri delegáció összetétele lehetővé kell hogy tegye a szervező ország rendfenntartó műveletének például az alábbiak révén való támogatását:

1. folyamatos dinamikus kockázatértékelés készítése, és a szervező rendőrség ezzel kapcsolatos tájékoztatása (lásd az 1. függelék);
2. kommunikáció és kapcsolattartás a vendég szurkolókkal;
3. információk és bizonyítékok gyűjtése a szervező rendőrség nevében vagy saját céljaira, amennyiben a szervező ország nemzeti jogszabályai ezt lehetővé teszik, és a szervező országgal történt megegyezés függvényében.

A nyújtandó támogatás pontos jellegétől függően a delegációk összetétele a következőképpen alakulhat:

1. **egy delegációvezető**, aki hatásköri és hierarchikus felelősséggel tartozik a vendég rendőri delegációért;
2. egy (vagy ha az érintett NFIP-k úgy egyeztek meg, több) **összekötő tisztviselő**, aki különösen a saját országa és a szervező ország közötti információcseréért felelős;
3. **egy műveleti koordinátor**, aki a vendég rendőrségi tisztviselők munkájának koordinálásáért felelős;
4. felismeréssel, a szurkolókkal való kapcsolattartással, kíséret biztosításával vagy más feladatokkal megbízott **operatív rendőrségi tisztviselők** (polgári vagy egyenruhában);
5. **egy sajtószóvivő / sajtótisztviselő**. A vendég rendőri delegáció vezetője adott esetben betöltheti a sajtószóvivő szerepét, illetve saját sajtótisztviselőt fogadhat.

Központi feladatok:

Az összekötő tisztviselő és/vagy a műveleti koordinátor

Az összekötő tisztviselő és/vagy a műveleti koordinátor kijelölése a vendég, illetve a szervező ország hatóságai közötti hatékony információcserét hivatott biztosítani az egyszeri labdarúgó-mérkőzésekkel vagy a labdarúgó-tornákkal kapcsolatban.

A két szerepet ugyanaz a tisztviselő is betöltheti. Arról, hogy ez megfelelő megoldás-e, a szervező és a vendég rendőrség együtt dönt eseti alapon, a szervező országba érkezést megelőzően.

Az összekötő tisztviselő/műveleti koordinátor minimálisan az alábbi követelményeknek felel meg:

- e kézikönyv alapos gyakorlati ismeretével rendelkezik;

- átlátja a nemzetközi információcsere előmozdításához szükséges folyamatokat;
- a szervező rendőri szervekkel való kapcsolattartás során képes hazáját és szerepét hatékonyan képviselni (azaz például diplomatikusan, magabiztos, önálló és képes az előzőleg közösen meghatározott közös nyelven kommunikálni);
- rendelkezik az országában a labdarúgással kapcsolatos erőszakkal/rendzavarásokkal kapcsolatos helyzetre vonatkozó háttérismeretekkel.

Az összekötő tisztviselő/műveleti koordinátor főbb feladatai:

- információk és operatív információk gyűjtése és továbbítása delegációja és a szervező/helyi rendőrség között,
- (egyenruhás, illetve polgári ruhát viselő) operatív rendőrségi tisztviselői hatékony elhelyezésének biztosítása annak érdekében, hogy a szervező rendőrség által az esemény érdekében folytatott műveletben szerves szerepet töltsenek be,
- időben történő és gondos tanácsadás a szervező/helyi rendőrségi parancsnok számára.

Nemzetközi tornák alatt az összekötő tisztviselő várhatóan egy egységes vagy két ország közös rendőrségi információ-koordinációs központban (PICC) fog tevékenykedni, míg a műveleti koordinátor a mérkőzés helyszínének területén található helyi információs központban kaphat helyet. Egyszeri mérkőzések esetében a szervező ország NFIP-jében vagy más megfelelő környezetben kaphatnak helyet.

Egyszeri mérkőzések esetében az összekötő tisztviselő/műveleti koordinátor szorosan együttműködik a szervező város rendőrségével.

Feladatuk eredményes ellátásához a szervező rendőrség biztosítsa az összekötő tisztviselőket/műveleti koordinátorok számára a megfelelő technikai felszereléshez való hozzáférést.

Operatív rendőrségi tisztviselők

A vendég operatív rendőrségi tisztviselők, akár egyenruhában, akár polgári ruhában (ún. rendőri megfigyelők) kiegyensúlyozott jelenléte:

- felhasználható a szervező rendőrség által a vendég szurkolókkal való kapcsolattartás eszközeként, a tömegirányítás segítésére;
- segítheti a tömegben a kockázatot jelentő szurkolók anonimitásának csökkentését és korlátozhatja ezek azon képességét, hogy további következmények nélkül erőszakot vagy rendzavarást okozzanak, illetve abban részt vegyenek.

Jó, ha a tisztviselők rendelkeznek az országukban végzett, a labdarúgással kapcsolatos rendfenntartás terén szerzett tapasztalattal.

A tisztviselők:

- rendelkeznek a hatékony kommunikációhoz szükséges készségekkel és tapasztalatokkal, hogy (adott esetben) befolyásolni tudják a szurkolók magatartását; és/vagy
- szurkolóik magatartásának, valamint az általuk jelentett potenciális veszélyek szakértői; továbbá
- az esemény alatt képesek összekötő tisztviselőjükön / műveleti koordinátorukon keresztül hatékonyan tájékoztatni a szervező ország rendőrségi parancsnokait a veszély típusával kapcsolatban, amelyet azok bármely adott időpontban vagy helyen jelenthetnek.

A vendég rendőri delegáció tagjainak képesnek kell lenniük az adott csapat/országuk szurkolóival kapcsolatos pozitív és negatív információk közlésére. Ez lehetővé teszi, hogy a szervező ország rendőrségi parancsnokai megalapozott döntéseket hozhassanak arra vonatkozóan, hogy szükséges-e a beavatkozás vagy a törvényes szurkolói magatartás elősegítése.

Fontos rámutatni ezzel kapcsolatban, hogy a vendég operatív rendőrségi tisztviselők elsődleges szerepe tanácsadó jellegű, nem pedig operatív vagy a döntés meghozatala.

A vendég operatív rendőrségi tisztviselők a szervező országgal történt megállapodástól függően megbízhatók a megállapodásnak megfelelő eszközök használata révén történő információ- vagy bizonyítékgyűjtéssel a szervező rendőrség számára vagy saját országukban folytatott büntetőeljárás céljából.

3. FEJEZET

Együtműködés a rendőri szervek között az esemény alatt

A lehető legnagyobb mértékben ki kell használni a vendég rendőri delegáció által a szervező rendőrség műveleteihez nyújtott támogatást és hozzáadott értéket.

A vendég rendőri delegációt tájékoztatni kell a szervező rendőri szervezet műveleti tervéről (beleértve annak tömegirányítással kapcsolatos filozófiáját és a szurkolók magatartására vonatkozó toleranciaszintjeit). A vendég delegációt teljes mértékben integrálni kell a szervező rendőrség műveletébe (és lehetőséget kell kapnia a mérkőzés előtti tájékoztatók és az azt követő záró tájékoztató megbeszélések meghallgatására és az azokon való részvételre).

Az érintett országok előzetesen állapodjanak meg a nyelvhasználatot illetően.

A szervező rendőrség és a vendég rendőri delegáció a művelet során folyamatosan tájékoztatja saját NFIP-jét a fejleményekről, a mérkőzés után pedig 7 napon belül jelentést küldenek NFIP-iknek.

A médiát, amennyiben a delegációvezetővel más konkrét megállapodás nem született, távol kell tartani a vendég rendőri delegáció tagjaitól.

A vendég rendőri delegáció mindig ügyeljen arra, hogy tevékenysége szükségtelenül ne veszélyeztesse mások biztonságát⁽¹⁾.

Vészhelyzet esetén (azaz, ha testi épsége közvetlen veszélybe kerül), valamint ha erről taktikai okokból közös megállapodás született, a nem egyenruhában szolgálatot teljesítő vendég rendőrségi tisztviselő a 3. függelék szerinti, szabványos, fényvisszaverő és megkülönböztető vendég rendőri azonosító mellényt használja. Ezt a mellényt külföldi utazásakor minden vendég rendőrségi tisztviselő vigye magával.

A szervező ország rendőri szerve a labdarúgó-mérkőzés szervezőivel konzultálva gondoskodjon arról, hogy a vendég rendőri delegáció adott esetben rendelkezzen a feladatainak eredményes ellátásához szükséges belépési jogosultsággal és akkreditációval (ülőhely nem szükséges). Erre a mérkőzés előtti tájékoztató(k) során fel kell hívni a rendezők és a védelemért és biztonságért felelős egyéb személyzet figyelmét.

Azok az országok, amelyeknek megvannak a jogi lehetőségei a kockázatot jelentő szurkolók külföldi utazásainak megakadályozására, hozzanak meg minden szükséges intézkedést e cél hatékony megvalósítása érdekében, és erről tájékoztassák a szervező országot. Minden ország hozza meg a lehetséges intézkedéseket annak megakadályozása érdekében, hogy saját állampolgárai egy másik országban részt vegyenek a közrend megzavarásában és/vagy az erre irányuló szervezkedésben.

A szervező ország rendőrsége törekedjen arra, hogy rendelkezzen tolmácsokkal a vendég országokból érkező szurkolók által beszélt nyelvekből. Ezzel megelőzhető, hogy a vendég rendőri delegációknak kelljen ellátniuk ezt a feladatot, ami elvonná őket a tényleges operatív feladatokról. Ezek a tolmácsok a szervező ország rendőrsége és a vendég rendőri delegáció közötti kommunikációt is megkönnyíthetik.

4. FEJEZET

A rendőrség és a szervező közötti együtműködés

1. SZAKASZ

A szervező szerepe

A nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzések szervezői hatáskörükben tegyenek meg mindent annak érdekében, hogy a mérkőzés előtt, alatt és után biztosítsák a közbiztonságot és a hatékony tömegirányítást a stadionnál úgy, hogy a rendőrség a lehető legjobb kihasználtsággal vonulhasson fel.

⁽¹⁾ Lásd a polgári és büntetőjogi felelősségről szóló primum tanácsi határozat 21. és 22. cikkét.

A nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzések szervezésénél az eredményes stratégia előfeltétele, hogy valamennyi érintett fél összehangolt megközelítést alkalmazzon. Ezért határozottan ajánlott a szervező, a részt vevő magánszférabeli szereplők, a hatóságok és a rendőrség közötti szoros együttműködés.

A biztonsági és védelmi kockázatok minimalizálása érdekében a hatóságok és/vagy a rendőrség a szervezővel szemben támaszthat olyan minimumkövetelményeket, amelyeket annak teljesítenie kell ahhoz, hogy nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzéseket szervezhessen. E célra felhasználható az Európa Tanács ellenőrzőlistája (lásd a 9. fejezetet).

2. SZAKASZ

A rendőrség és a szervező közötti együttműködés

A szervező jelöljön ki egy személyt, aki a stadionon belüli biztonságért felel (biztonsági felelős). Fontos, hogy a rendőrség szoros kapcsolatot tartson fenn ezzel a személlyel.

A rendőrség és a stadionon belüli biztonságért felelős szervezet kiegészítő jelleggel működjenek együtt anélkül, hogy sértenék egymás azon felelősségét, hatáskörét és feladatait, amelyeket a nemzeti jog meghatároz és/vagy a szervező és a rendőrség közötti írásos megállapodás rögzít.

Hacsak a nemzeti jog meg nem határozza, ebben a megállapodásban meg kell jelölni, mely feladatok hárulnak a szervezőre és melyek a rendőrségre, különös tekintettel a biztonsági felelős és a rendőrségi helyszíni parancsnok, illetve a biztonsági személyzet és a rendőrségi tisztviselők szerepének elhatárolására.

Amennyiben a nemzeti jog másként nem rendelkezik, a megállapodásnak konkrétan meg kell határoznia:

- ki feleljen a beléptetés előtti kordonokért és az átvizsgálásért;
- ki feleljen a tömegek mozgásának nyomon követéséért és irányításáért és döntsön a kapuk és forgókeresztek kinyitására és lezárásáról;
- milyen támogatást nyújtsanak a rendőrségi tisztviselők a biztonsági személyzetnek, illetve *vice versa*, a biztonsági személyzet a rendőrségi tisztviselőknek, a rendezvények megelőzésében és a zavarkeltők kezelésében;
- ki döntsön a mérkőzés kezdésének elhalasztásáról és milyen körülmények között (általában a szervező biztonsági okokból, a rendőrség pedig a közrend tényleges vagy potenciális megzavarása esetén);
- ki döntsön és milyen feltételekkel arról, hogy a mérkőzés elmaradjon, és ki feleljen a játékvezetővel való kapcsolattartásért;
- milyen körülmények között és milyen eljárás keretében vegye át a rendőrség a stadion vagy annak egy része fölötti ellenőrzést, illetve adja azt esetlegesen vissza a szervezőnek;
- ki irányítsa és felügyelje a stadion kiürítését, és milyen körülmények között kerüljön arra sor;
- ki tájékoztassa a sürgősségi segélyszolgálatokat a jelenlétüket ténylegesen vagy várhatóan szükségessé tévő incidensekről;
- ki aktiválja a szervező vészhelyzeti eljárásait.

5. FEJEZET

Együttműködés a rendőrség és az igazságügyi és bűnüldöző szervek között

Az e fejezetben foglaltakkal kapcsolatban szem előtt kell tartani az igazságügyi és bűnüldöző szervek tagállamonként nagy eltéréseket mutató szerkezetét és hatásköreit.

Mind egyszeri mérkőzések, mind tornák tekintetében jelentős haszonnal járhat a rendőrség és az igazságügyi és bűnüldöző szervek közötti szoros együttműködés.

Amíg az eseménnyel kapcsolatos valamennyi állítólagos bűncselekményekkel kapcsolatos eljárás a szervező ország saját szuverenitása és joghatósága alá tartozik, a többi tagállam rendőrségének és más hatóságainak, valamint az EU illetékes szerveinek (pl. az Eurojustnak) is feladata, hogy segítse és támogassa a szervező országban az igazságügyi és bűnüldöző szerveket.

Minden tagállamnak biztosítania kell az eseményekhez kapcsolódó bűncselekményekre való gyors és megfelelő reagálás lehetőségét.

A szervező rendőrség és más hatóságok tájékoztassák a vendég rendőrséget és szurkolókat a releváns belföldi jogszabályokról, illetve büntető-, polgári vagy közigazgatási eljárásokról, valamint a labdarúgással kapcsolatos leggyakoribb bűncselekményekre kiszabható maximális büntetésekről.

Adott esetben minden nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzés esetében teljes mértékben igénybe kell venni a kölcsönös jogsegélyre vonatkozó, meglévő többoldalú megállapodásokat, emellett a szervező ország megerősített kölcsönös jogsegélyre vonatkozó kétoldalú megállapodást köthet bármely más országgal az esemény előtt, alatt és után.

A támogató ország/országok NFIP-je tájékoztassa a szervező NFIP-t

- a kockázatot jelentők szurkolóknak az eseményen való részvételének megakadályozására rendelkezésükre álló minden jogi lehetőségről (pl. stadionból való kitiltás / kiutazási tilalom),
- arról, hogy a tagállami vagy nemzetközi jog értelmében milyen lehetőségeket tudnak felkínálni a vendég rendőri delegációnak, illetve egyéb hatáskörrel rendelkező hatóságnak (pl. vendég összekötő ügyészeknek) az érintett országok közötti kétoldalú megállapodások keretei között a vendég szurkolók által elkövetett, labdarúgással kapcsolatos bűncselekményekre vonatkozó bizonyítékok gyűjtéséhez,
- a szervező országban elkövetett mely bűncselekmények ellen indulhat büntetőeljárás a támogató országban (az elkövető visszatérését követően).

A szervező ország bármely más országot felkérhet arra, hogy küldjön összekötő ügyészt/bírót vagy más, bűnüldözési hatáskörrel rendelkező szervet az eseményre.

Ajánlott, hogy a releváns szervező hatóság a tagállami joggal összhangban (az adatvédelmet is beleértve) a vendég rendőri delegáció, illetve hatáskörrel rendelkező szerv (pl. a vendég összekötő ügyészek) rendelkezésére bocsássa a bűnügyi vagy bírósági nyilvántartásokból, valamint a rendőrségi vagy nyomozati jelentésekből, továbbá letartóztatási nyilvántartásokból származó, azok állampolgáira vonatkozó információkat.

Ennek alternatívaként a támogató ország hozzájárulhat ahhoz, hogy egy összekötő ügyész/bíró vagy más, bűnüldözési hatáskörrel rendelkező szerv álljon rendelkezésre és hívásra a szervező országba utazzon, vagy megjelölhet kijelölt összekötő ügyészt/bírát vagy más, ügyészi jogkörrel rendelkező szervet a szervező hatósággal való kapcsolattartásra.

A tagállami jogszabályok hatályán belül a támogató NFIP(k) igyekszik/igyeksenek mielőbb megválaszolni a letartóztatott egyénekre vonatkozó további – például a korábbi ítéletekkel, beleértve a labdarúgással kapcsolatos bűncselekmények miatti ítéletekkel kapcsolatos – információk iránti kéréseket.

A szervező országba küldött összekötő ügyészekkel/bírákkal vagy más, bűnüldözési hatáskörrel rendelkező szervvel kapcsolatos minden költséget kétoldalú megállapodásokban kell szabályozni.

A vendég összekötő ügyészeket/bírakat vagy más, ügyészi hatáskörrel rendelkező szerveket a szervező ország ellátja a szükséges kommunikációs eszközökkel és egyéb felszereléssel.

6. FEJEZET

Együttműködés a rendőrség és a szurkolók között

Tagállami és helyi szinten a szurkolói csoportokkal való rendőrségi kapcsolattartás jelentős mértékben hozzájárulhat a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzések biztonsági és védelmi kockázatainak minimalizálásában. Ezt az együttműködést azonban gyengítheti, ha azt az érzetet kelti, hogy a szurkolók képviselői a rendőrség megbízásából járnak el és például személyes adatokat adnak ki.

A szervező rendőri és egyéb hatóságoknak figyelembe kell venniük a szurkolók vezetete / szurkolókhöz kapcsolódó kezdeményezéseket, így például a szurkolói követségek, projektek és összekötő tisztviselők / szurkolói képviselők nyújtotta lehetséges előnyöket.

A vendég rendőri delegációk és szurkolói képviselők hozzájárulhatnak ahhoz, hogy a szervező rendőrség tisztában legyen a vendég szurkolók jellegével és kulturális hátterével. Ezt a szervező rendőrség a dinamikus kockázátértékelési folyamat részeként vegye figyelembe.

A rendőrség és a szurkolói csoportok közötti folyamatos együttműködés és kommunikáció hozzájárulhat ahhoz, hogy valamennyi szurkoló számára biztonságos és barátságos légkör alakuljon ki, továbbá kommunikációs csatornát biztosíthat fontos információk továbbadásához (például utazási tanácsok, a stadion megközelítésére alkalmas útvonalak, hatályos jogszabályok és magatartási toleranciaszintek). Ennek jegyében létre lehet hozni egy könnyen megközelíthető kapcsolattartó és információs pontot is, ahová a szurkolók kérdéseikkel fordulhatnak.

E megközelítés alkalmazása bizonyítottan hozzájárul a szurkolók közötti önfegyelmzés előmozdításához, felmerülő biztonsági problémák vagy kockázatok tekintetében pedig segíti a korai és megfelelő beavatkozást.

7. FEJEZET

Kommunikációs és médiastratégia

Kommunikációs stratégia

A hatékony és átlátható kommunikációs stratégia szervesen hozzátartozik a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzésekkel, tornákkal és más sporteseményekkel kapcsolatos sikeres biztonsági és védelmi koncepcióhoz.

A szervező ország rendfenntartó szervei ezért szorosan működjenek együtt a kormányzati és helyi hatóságokkal, labdarúgó-szövetségekkel/szervezőkkel, a médiával és a szurkolói csoportokkal egy átfogó, több ügynökségre kiterjedő kommunikációs stratégia előkészítésében és kidolgozásában.

A hatékony médiastratégia minden kommunikációs stratégia meghatározó szempontja annak tekintetében, hogy minden érintett – így a vendég szurkolók is – megkapjanak olyan fontos információkat, mint például az utazással kapcsolatos tanácsok, a stadionhoz vezető utakra, a hatályos jogszabályokra és magatartási toleranciaszintekre vonatkozó információk.

Központi célként az esemény pozitív képét kell erősíteni mind a hazai, mind a vendég szurkolókban, a helyi közösségekben, a nagyközönségben és a biztonsági és védelmi műveletekben részt vevő egyénekben egyaránt. Ez elősegítheti egy minden érintett számára kellemes környezet kialakítását, és nagy mértékben hozzájárulhat a biztonsági és védelmi kockázatok minimalizálásához.

Médiastratégia

A rendőrségi (és a tágabb, több ügynökséget átfogó) médiastratégianak minimálisan az alábbiakra kell törekednie:

- proaktív, nyitott és átlátható információszolgáltatás;
- megnyugtató és pozitív tájékoztatás a biztonsági és védelmi előkészületekről;
- a rendőrség azon szándékának közvetítése, hogy támogassa a szurkolók törvényes szándékait;
- annak egyértelművé tétele, hogy a rendőrség milyen magatartást nem tolerál.

A rendőrség szorosan működjön együtt a kormányzati és helyi hatóságokkal, labdarúgó-szövetségekkel/szervezőkkel, valamint adott esetben a szurkolói csoportokkal egy olyan, több ügynökségre kiterjedő médiastratégia kidolgozásában, amely:

- proaktív jelleggel pozitív képet közvetít az eseménnyel kapcsolatban;
- biztosítja a rendőrség és a partnerügynökségek közötti egyértelmű feladatmegosztást azzal kapcsolatban, hogy ki irányítsa a médiával való kommunikációt a különböző biztonsági és védelmi (valamint egyéb) kérdésekkel kapcsolatban;
- mind a rendőrségi, mind a partnerügynökségek szóvivőit közös háttér- és tájékoztató információkkal látja el (a tájékoztató anyagot az ismétlődő témák vagy kérdések és a felmerülő kockázatok vagy események figyelembevételével rendszeresen frissíteni kell);
- gondoskodik arról, hogy az előkészületek közben, az esemény alatt és után rendszeresen frissített tényszerű információkkal lássák el a médiát, illetve az internetet;

- rendszeres alkalmakat biztosít a sajtó/a médiumok tájékoztatására;
- figyelembe veszi a különböző újságíró-típusok/médiumok igényeit és érdekeit.

8. FEJEZET

Uniós labdarúgó-szakértői találkozók

Nagymértékben ajánlott, hogy minden elnökség szakértői találkozót tartson az alábbiakkal kapcsolatban:

- az 1–7. fejezetben említett ajánlások;
- a szurkolói viselkedés új irányvonalai / alakulása;
- a szurkolói csoportok között fennálló nemzetközi kapcsolatok;
- a bevált rendfenntartó gyakorlatok megosztása;
- érdeklődésre számot tartó egyéb kérdések.

Az uniós labdarúgó-szakértői találkozón szakértői alcsoportokat bízhatnak meg azzal, hogy vizsgálják meg a biztonsággal kapcsolatos, a labdarúgó-mérkőzésekkel összefüggésben felmerülő kérdéseket, valamint tegyenek ajánlásokat.

Az elnökség jelentést tesz a Tanácsnak a találkozó eredményéről. Ez a jelentés a 8356/01 ENFOPOL 40 dokumentumban előírt, futball-huliganizmussal kapcsolatos éves kérdőív helyébe lép.

9. FEJEZET

A labdarúgó-mérkőzések biztonságával és védelmével foglalkozó releváns dokumentumok jegyzéke

1. SZAKASZ

Az EU Tanácsa által korábban elfogadott dokumentumok jegyzéke

1. A Tanács 1993. november 30-i ajánlása a sportesemények szervezőinek felelősségéről;
2. A Tanács 1994. december 1-jei ajánlása a közép- és kelet-európai országokkal való, a nemzetközi sporteseményekkel kapcsolatos közvetlen, informális információcseréről (kapcsolattartó személyek hálózata);
3. A Tanács 1994. december 1-jei ajánlása a főbb események és találkozók kapcsán folytatott információcseréről (kapcsolattartó személyek hálózata);
4. A Tanács 1996. április 22-i ajánlása a labdarúgó-mérkőzésekhez kapcsolódó rendzavarás megelőzéséről és megfékezéséről szóló iránymutatásokról, mellékletében a futballhuliganokkal kapcsolatos rendőrségi bűnüldözési operatív információk cseréjéhez alkalmazandó egységes formátummal (HL C 131., 1996.5.3., 1. o.);
5. Az 1997. május 26-i együttes fellépés a közrend és a közbiztonság terén történő együttműködésről (HL L 147., 1997.6.5., 1. o.);
6. A Tanács 1997. június 9-i állásfoglalása a futball-huliganizmusnak a tapasztalatcsere, a stadionokból való kitiltás és a médiapolitika eszközeivel történő megelőzéséről és visszaszorításáról (HL C 193., 1997.6.24., 1. o.);
7. A Tanács 1999. június 21-i állásfoglalása a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan az erőszak és a rendzavarás megelőzése és ellenőrzése érdekében szükséges nemzetközi rendőrségi együttműködésre és intézkedésekre vonatkozó kézikönyvről (HL C 196., 1999.7.13., 1. o.);
8. A Tanács 2001. december 6-i állásfoglalása a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan az erőszak és a rendzavarás megelőzése és ellenőrzése érdekében szükséges nemzetközi rendőrségi együttműködésre és intézkedésekre vonatkozó ajánlásokat tartalmazó kézikönyvről (HL C 22., 2002.1.24., 1. o.);

9. A Tanács 2002. április 25-i határozata a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatos biztonságról (HL L 121., 2002.5.8., 1. o.);
10. A Tanács 2003. november 17-i állásfoglalása a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzések helyszínére történő belépéstől való eltiltások tagállamok általi alkalmazásáról (HL C 281., 2003.11.22., 1. o.);
11. A Tanács 2006. december 4-i állásfoglalása a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan az erőszak és a rendzavarás megelőzése és ellenőrzése érdekében szükséges nemzetközi rendőrségi együttműködésre és intézkedésekre vonatkozó ajánlásokat tartalmazó kézikönyvről (HL C 322., 2006.12.29., 1. o.);
12. A Tanács 2007. június 12-i határozata a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatos biztonságról szóló 2002/348/IB határozat módosításáról (HL L 155., 2007.6.15., 76. o.).

2. SZAKASZ

A sporteseményeken és különösen a labdarúgó-mérkőzéseken a nézők által elkövetett erőszakos cselekményekről és rendbontásokról szóló európai egyezmény állandó bizottsága (Európa Tanács) által elfogadott dokumentumok

1. A sporteseményeken és különösen a labdarúgó-mérkőzéseken a nézők által elkövetett erőszakos cselekményekről és rendbontásokról szóló európai egyezmény;
2. Rec (1999) 1 ajánlás a rendezői feladatokról;
3. Rec (1999) 2 ajánlás a kerítéseknek a stadionokból való eltávolításáról;
4. A Miniszteri Bizottság Rec (2001) 6 ajánlása a tagállamoknak a rasszizmusnak, az idegengyűlöletnek és a faji intoleranciának a sport terén való kiküszöböléséről;
5. Rec (1989) 1 ajánlás a jegyeladásokra vonatkozó iránymutatásokról;
6. Rec (2002) 1 ajánlás a nemzetközi labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatos jegyeladásokra vonatkozó iránymutatásokról;
7. Rec (2003) 1 ajánlás a szociális és nevelési intézkedéseknek a sport területén történő erőszak megelőzésében betöltött szerepéről, valamint kézikönyv az erőszaknak a sport terén történő megelőzéséről;
8. Rec (2008) 1 ajánlás a professzionális sportesemények szervezői és az állami hatóságok által hozandó intézkedésekre vonatkozó ellenőrzőlistáról;
9. Rec (2008) 2 ajánlás a vendég rendezők alkalmazásáról;
10. Rec (2008) 3 ajánlás a pirotechnikai eszközök sporteseményeken való használatáról;
11. Rec (2009) 1 ajánlás a nagyszabású sportesemények nyilvános, közterületen történő közvetítéséről;
12. Ajánlás a sportesemények szervezése során alkalmazandó vendéglátási elvekről (még nem készült el teljesen).

1. Függelék

Dinamikus kockázatértékelés és tömegirányítás

Figyelembe véve:

- a nemzetközi labdarúgó-mérkőzésekhez kapcsolódóan végzett dinamikus kockázatértékelésről szóló 8241/05 ENFOPOL 40 dokumentumot;
- a nemzetközi labdarúgó-mérkőzésekhez kapcsolódóan a közrend fenntartásával kapcsolatos rendőri taktikai teljesítményről szóló 8243/05 ENFOPOL 41 dokumentumot;
- a 2004. évi Európa-bajnokságból és az azt követő labdarúgóturnákból származó tapasztalatokat és tanulságokat;
- a 3D-megközelítésként („dialogue, de-escalation and determination” – „párbeszéd, deeszkaláció és meghatározás”) ismert rendfenntartási filozófiának a 2008. évi Európa-bajnokságon való alkalmazásának értékelését;

az alábbi szempontok alapján kell értékelni az esemény előtt, alatt és azt követően fennálló biztonsági kockázatokat.

Alapelvek

A hatékony tömegirányítás jelenlegi megközelítése az alábbiak fontosságát hangsúlyozza:

- folyamatosan biztosítani kell, hogy a tömeget alkotó személyek érzékeljék a megfelelő rendőri jelenlétet;
- kerülni kell az erőnek az egész tömegre kiterjedő alkalmazását, amennyiben csak egy kisebb csoport veszélyezteteti a közrendet;
- a rendfenntartás olyan „alacsony profilú” vagy „fokozatokon alapuló” megközelítése, amely megerősíti a kommunikációval, a párbeszéddel és a dinamikus kockázatértékeléssel kapcsolatos rendőrségi kapacitást.

Elősegítés

- a stratégiai megközelítésnek a csekély hatású beavatkozások révén történő megelőzést, nem pedig az elnyomást kell céloznia;
- fontos, hogy a rendfenntartási stratégia és taktika a művelet valamennyi szakaszában figyelembe vegye a szurkolók jogszerű szándékait (pl. identitásuk és kultúrájuk ünneplését vagy az esemény helyszínére való biztonságos odautazásukat és az onnan való biztonságos távozásukat) – amennyiben azok békések – és elősegítse e szándékok megvalósítását;
- amennyiben a szurkolói magatartás korlátozására van szükség, az érintett szurkolókkal közölni kell, hogy miért van szükség a rendőrségi beavatkozásra, és a rendőrség milyen alternatív módon segíti elő a jogszerű célok elérését.

Egyensúly

- a tömegrendezvényeken gyorsan változhatnak a közrendet fenyegető kockázatok;
- fontos, hogy megfelelő egyensúly legyen a rendőri jelenlét formája, illetve a rendőrség és a tömeg találkozási pontján fennálló kockázat szintje, forrása és jellege között;
- a rendfenntartásnak fokozatokon kell alapulnia és képesnek kell lennie arra, hogy gyorsan igazodjon a növekvő, illetve csökkenő kockázathoz;
- ha a fenti egyensúly megvalósul, a tömeget alkotó személyek többsége nagyobb valószínűséggel tekinti a rendőri tevékenységet megfelelőnek, és ezáltal kisebb valószínűséggel támogatja a konfrontációt keresőket, illetve kisebb valószínűséggel csatlakozik hozzájuk;
- következőképpen az esetleges incidensek valószínűségének és súlyosságának csökkentése érdekében kulcsfontosságú a megfelelő kockázatértékelés, valamint annak mindenkorai figyelembevétele a rendfenntartási taktikák kialakítása során.

Differenciálás

- az erő megkülönböztetés nélküli alkalmazása a csoportdinamika hatásai révén súlyosan eszkalálhatja a közrendben bekövetkezett zavart;
- ennek megfelelően a veszélyt jelentő, illetve nem jelentő szurkolók közötti differenciálás olyan szempont, amelyet a tömegirányítással kapcsolatos valamennyi stratégiai és taktikai döntés meghozatala során (tehát a képzés, a tervezés, a tájékoztatás és a műveleti gyakorlat tekintetében is) figyelembe kell venni;

- nem helyes egy adott helyen tartózkodó teljes tömeggel szemben fellépni, hacsak nem bizonyítható, hogy a résztvevők egységesen zavarni kívánják a közrendet.

Párbeszéd

- proaktív módon kell kommunikálni a szurkolókkal. Ezt leginkább jó kommunikációs készségekkel rendelkező rendőrök alkalmazása révén lehet biztosítani;
- befogadó légkör kialakítására kell összpontosítani és ki kell küszöbölni a konfliktus lehetőségét;
- e megközelítés révén igen hasznos információk gyűjthetők a szurkolók szándékairól, szempontjairól, aggályairól és érzékenységeiről, valamint a potenciális kockázattal kapcsolatos egyéb tényezőkről;
- e megközelítés továbbá lehetővé teszi a rendőrség számára, hogy közöljék a szurkolókkal a szurkolók magatartásával kapcsolatos aggályait, valamint tájékoztassák a szurkolókat az őket érintő kockázatokról, illetve az esetlegesen fellépő nehézségekre vonatkozó megoldásokról.

Bevált gyakorlatok

Az esemény előtt

A kockázateértékelés során figyelembe kell venni az alábbiakat:

- a rendőri intézkedések által érintett szurkolói csoport mögöttes kultúrája (pl. jellegzetes magatartásformák, motivációk és szándékok);
- a kockázatot esetlegesen befolyásoló bármely tényező, például más csoportok (pl. az ellentábort alkotó szurkolók és/vagy a helyi közösségek) tevékenysége, érzékenységek, történeti tények, valamint minden egyéb olyan tényező, amely különös jelentőséggel bír (helyszínek, időpontok, viselkedési módok, szimbólumok);
- bármely olyan körülmény, amely befolyásolhatja a közrend tekintetében kockázatot jelentő szurkolók vagy csoportok magatartását, illetve az általuk jelentett kockázatot.

A magatartásra vonatkozó toleranciaszinteket kell meghatározni, amelyeket mindenképpen ismertetni kell a szurkolói szervezetekkel. Meg kell fontolni a szurkolók arra való ösztönzésének lehetőségét, hogy egy biztonságos/ellenőrzött helyen (pl. szurkolói zónában) gyűljenek össze.

A fenti információk, valamint a konkrét eseménnyel kapcsolatos hírszerzés alapján lehetővé válik a közrend tekintetében fokozott kockázatot jelentő események azonosítása és az átlagos kockázatot jelentő eseményektől való megkülönböztetése.

Egyértelműen meg kell különböztetni egymástól az incidensek konkrét típusaira – mint például a közrendet vagy a közbiztonságot veszélyeztető incidensekre, a tömegrendezvényekhez kapcsolódó bűnözésre, illetve a terrorizmusra – vonatkozó kockázatokat.

Kezdeti kapcsolatfelvétel

Mivel a közrendet veszélyeztető kockázat szintje nem állandó, hanem igen dinamikus, az a körülmények függvényében gyorsan növekedhet vagy csökkenhet. A kockázati szinteket ezért folyamatosan nyomon kell követni és pontos értékelésnek kell alávetni.

Ennek érdekében:

- a rendőröknek pozitív és kiterjedt személyes interakciót kell folytatniuk a szurkolókkal (agresszivitást nélkülöző magatartás, mosolygás, kettesével vagy kis csoportokban, egyenruhában való megjelenés, széles körben való elvegyülés a tömegben, közös fénykép iránti kérések teljesítése stb.);
- amennyiben nincs nyelvi korlát, a rendőrök próbáljanak kommunikálni a szurkolókkal annak érdekében, hogy információt gyűjtsenek magatartásukról, szándékaikról, aggályaikról, érzékenységeikről, valamint a viselkedésük szempontjából releváns egyéb kérdésekről;
- az intervenció egységeket (a védőfelszerelést viselő és speciális járművekkel ellátott rohamrendőrök egységeit) félreeső helyen kell tartani, hacsak a helyzet keményebb beavatkozást nem igényel.

Míndez segíti a szervező rendőrséget abban, hogy információt gyűjtsön és ennek megfelelően, folyamatos kockázateértékelés alapján adjon taktikai utasításokat a jelen lévő rendőrök tevékenységére vonatkozóan.

Növekvő kockázat

Amennyiben kockázatot jelentő körülményeket azonosítottak,

- közölni kell a kockázatot jelentő személyekkel, hogy magatartásuk rendőri beavatkozást eredményezhet;

— ha egy incidensben vendég szurkolók is részt vesznek, a szervező rendőri szerv értékelését a vendég rendőri delegációnak jóvá kell hagynia.

Ha a fenti intézkedések révén nem oldódik meg a helyzet, rendőri erő alkalmazására lehet szükség. Ebben a szakaszban a rendőri fellépés célja a kockázat minimalizálása, ezért alapvetően fontos, hogy az esetleges fellépés ne fokozza az indulatokat (pl. az erő megkülönböztetés nélküli alkalmazása). Amennyiben a kockázat növekedésének veszélyét állapítják meg,

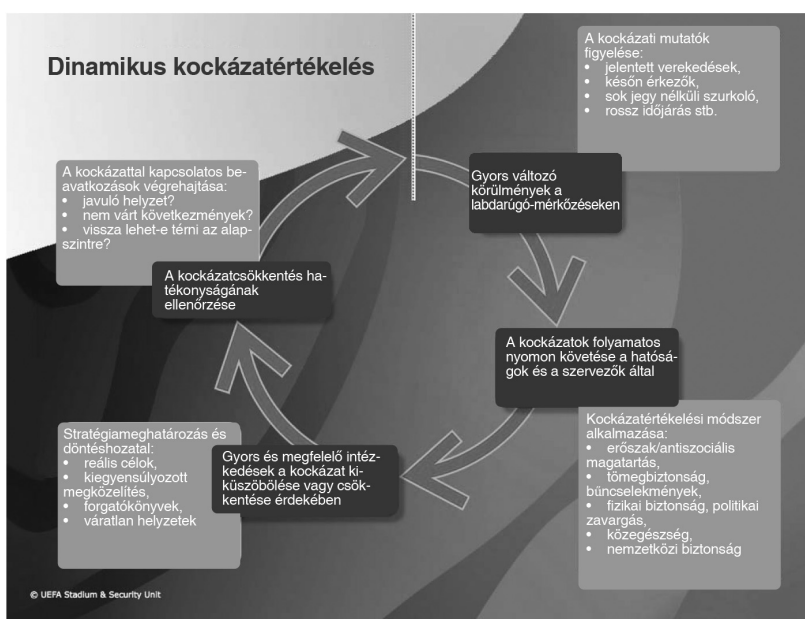
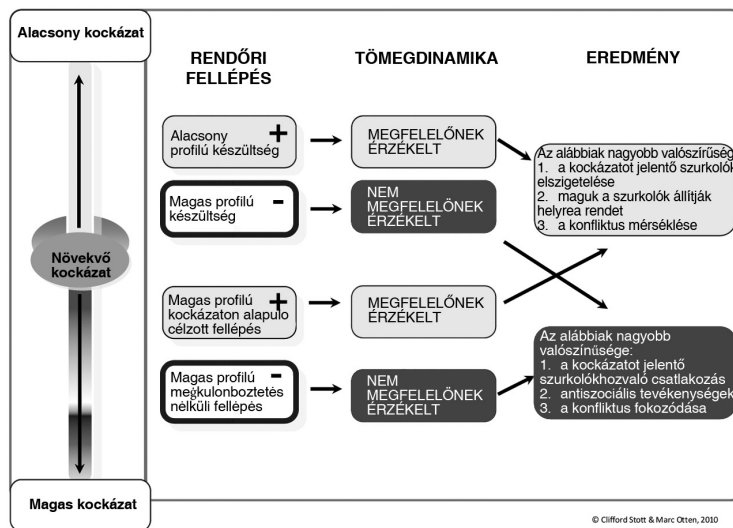
- elengedhetetlen, hogy a kockázatot jelentő személyekről és a kockázat jellegéről egyértelműen tájékoztassák a fellépésre készülő intervenció egységeket annak érdekében, hogy az erő alkalmazására kellően célzottan kerüljön sor;
- a kockázatot nem jelentő személyek számára időt kell biztosítani arra, hogy elhagyják a helyszínt és/vagy maguk állítsák helyre a rendet.

Deeszkaláció

— az incidens(ek) megoldását követően a rendőri jelenlétet a megfelelő szintre kell csökkenteni.

Az esemény után

— alapos értékelést kell végezni, és az NFIP-nek minden vonatkozó információt (pl. az esemény előtt és közben kapott tájékoztatás minőségére, a szurkolók magatartására és kezelésére, a rendőrségi taktikára és a toleranciaszintek betartására vonatkozó információkat) rögzítenie kell.



2. függelék

Az Europol termékeinek és szolgáltatásainak kérelmezésére vonatkozó határidők ⁽¹⁾

	Hivatalos kérelem benyújtása az Europolnak
Az eseménnyel kapcsolatos, a szervezett bűnözésre vonatkozó kezdeti általános fenyegetésvértékelés (GTA)	D ⁽¹⁾ – 12 hónap
Az eseménnyel kapcsolatos, a terrorizmusra vonatkozó kezdeti általános fenyegetésvértékelés (GTTA)	D – 12 hónap
A GTA és/vagy a GTTA frissítései	D – 6 hónap
Specifikus (konkrét bűnözési területre vonatkozó) fenyegetésvértékelés(ek)	D – 6 hónap
Operatív elemzési támogatás az Europol meglévő elemzési munkafájljai keretében	D – 4 hónap
Képzés a stratégiai elemzés területén	D – 8 hónap
Képzés az operatív elemzés területén	D – 8 hónap
Specifikus (konkrét bűnözési területre vonatkozó) képzések	D – 6 hónap
Az Europol összekötő tisztviselőjének jelenléte a helyszínen	D – 12 hónap

⁽¹⁾ Az esemény kezdetének dátuma.

⁽¹⁾ Europol-segítségnyújtás a tagállamoknak – Nagyszabású sportesemények (Europol-dokumentum száma: 2570-50r1).

3. Függelék

A rendőri azonosító mellény részletes leírása és minta

Ez egy (fejen át) bebújós ujjatlan mellény

Színe: NATO-kék

Színkód: Pantone 279C

Azonosító jelzések

Egyetlen szó – POLICE (csak angolul) – szegélyben, feltüntetendő a mellény elejének és hátuljának közepén.

POLICE betűk és a szegély: NATO-kék háttérben.

A betűk és a szegély egyaránt fényvisszaverő ezüst színű.

A szegély mérete = 25 cm × 9 cm

POLICE betűk: Betűszélesség = 1,3 cm

Betűmagasság = 7,5 cm

Mellény eleje:

Mellkas bal oldalán (a POLICE felirat felett): 10 cm × 7 cm-es nemzeti zászló – hímezve/felvarrva vagy műanyag tok alá varrva.

Mellkas jobb oldalán (a POLICE felirat felett): 8 cm × 8 cm-es EU-jelkép

A POLICE felirat alatt 5 cm széles, fényvisszaverő ezüst színű sáv végig a mellény elején.

A mellény hátulja:

A POLICE felirat felett: 10 cm × 7 cm-es nemzeti zászló.

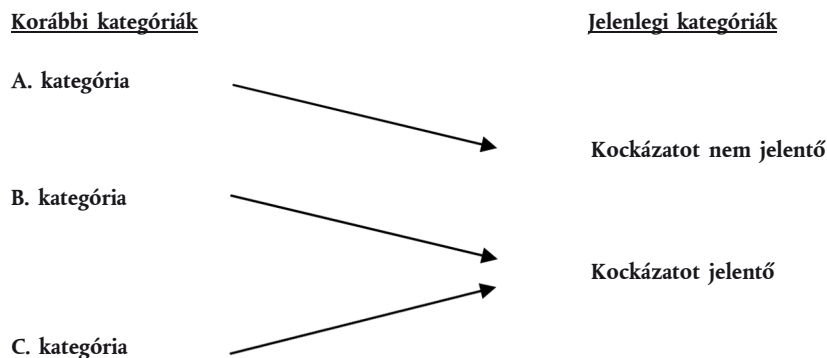
A POLICE felirat alatt 5 cm széles, fényvisszaverő ezüst színű sáv végig a mellény hátulján.

A mellényeket mindkét oldalon tépőzárral vagy patentkapoccsal lehessen rögzíteni



4. Függelék

Futballszurkolók besorolása

**A „kockázatot jelentő” szurkoló meghatározása**

Olyan ismert vagy ismeretlen személy, aki tervezett vagy spontán módon, futballesemény alkalmával vagy azzal összefüggésben a közrendre nézve esetlegesen kockázatot jelentőnek vagy antiszociális magatartásának tekinthető (lásd alább a dinamikus kockázátértékelést)

A „kockázatot nem jelentő” szurkoló meghatározása

Olyan ismert vagy ismeretlen személy, aki tervezett vagy spontán módon, futballesemény alkalmával vagy azzal összefüggésben erőszak vagy rendzavarás keltése vagy abban való részvétel szempontjából kockázatot nem jelentőnek tekinthető

A KOCKÁZATOT JELENTŐ SZURKOLÓKRA VONATKOZÓ ELLENŐRZŐLISTA**Alkotóelemek****Magyarázó megjegyzések****KÖZREND**

Klubok közötti múltbeli rivalizálás
Várható erőszak
Rasszista magatartás
Idegen szurkolók valószínűsíthetők a hazai szektorban
Pálya előzőnlése
Alkoholproblémák
Fegyverhasználat
A rendőri taktikák ismerete
Egyéb

KÖZBIZTONSÁG

Terrorfenyegetés
Politikai feszültség/transzparenszek használata
Fáklyák/petárdák valószínűsíthető használata
Belépőjegy nélkül utazó szurkolók
Feketepiaci belépőjegyek
Egyéb

BŰNCSELEKMÉNY

Hamis belépőjegyek
Tiltott kábítószerek értékesítése/fogyasztása
Egyéb