

A TANÁCS (KKBP) 2023/927 HATÁROZATA**(2023. május 5.)****az ukrán fegyveres erők lőszerellátás révén történő támogatása céljából az Európai Békekeret keretében megvalósuló támogatási intézkedésről**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unióról szóló szerződésre és különösen annak 28. cikke (1) bekezdésére és 41. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjének javaslatára,

mivel:

- (1) A (KKBP) 2021/509 tanácsi határozat ⁽¹⁾ létrehozta az Európai Békekeretet a Szerződés 21. cikke (2) bekezdésének c) pontja alapján a béke megőrzésére, a konfliktusok kialakulásának megelőzésére és a nemzetközi biztonság erősítésére irányuló, a közös kül- és biztonságpolitika keretében (KKBP) tartozó uniós fellépések tagállamok általi finanszírozása céljából. Az Európai Békekeret a (KKBP) 2021/509 határozat 1. cikkének (2) bekezdése alapján különösen olyan támogatási intézkedések finanszírozására szolgál, mint a harmadik államok, valamint regionális és nemzetközi szervezetek katonai és védelmi vonatkozású kapacitásainak megerősítésére irányuló fellépések.
- (2) Az ukrán fegyveres erők már több éve küzdenek az orosz agresszió ellen, amely küzdelem folyamatosan katonai veszteségekkel és polgári áldozatokkal jár. Az orosz agresszió 2022 februárjában, az Ukrajna ellen az Oroszországi Föderáció fegyveres erői által, provokáció nélkül indított teljeskörű invázió következtében drámai módon eszkalálódott.
- (3) Az ukrán kormány 2022. február 25-én katonai felszerelések biztosítása által megvalósuló támogatás iránti sürgős kéréssel fordult az Unióhoz. Erre válaszul az Unió 2022. február 28. óta – az Európai Békekeret keretében, a (KKBP) 2022/338 tanácsi határozat ⁽²⁾ és a (KKBP) 2022/339 tanácsi határozat ⁽³⁾ alapján – támogatást nyújt.
- (4) A 2023. február 3-i, 24. EU–Ukrajna csúcstalálkozón az Unió és tagállamai újlag megerősítették, hogy továbbra is támogatják Ukrajnát és az ukrán népet Oroszország folyamatban lévő agressziós háborújával szemben, ameddig csak szükséges. Az Európai Tanács 2023. február 9–10-i rendkívüli ülésén Ukrajna elnöke hangsúlyozta, hogy Ukrajnának sürgősen további katonai támogatásra van szüksége.
- (5) 2023. március 2-án az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselője (a továbbiakban: a főképviselő) arra irányuló kérelmet kapott Ukrajnától, hogy az Unió 155 mm-es kaliberű tüzérségi löszerek szolgáltatásával nyújtson segítséget az ukrán fegyveres erőknek.
- (6) A Tanács 2023. március 20-án háromutas megközelítésről állapodott meg, amelynek célja különösen a szállítás és a közös beszerzés felgyorsítása annak érdekében, hogy az elkövetkező tizenkét hónapon belül közös erőfeszítéssel egymillió darab tüzérségi löszert Ukrajna számára történő rendelkezésre bocsátására kerüljön sor, és felszólított e három, egymással összefüggő, párhuzamosan és koordináltan követendő út gyors végrehajtására. A Tanács felszólította a tagállamokat, hogy sürgősen szállítsanak Ukrajnának föld-föld és tüzérségi löszereket, valamint – kérés esetén – rakétákat. A harmadik utat illetően a Tanács emellett felkérte a Bizottságot, hogy terjesszen elő konkrét javaslatokat az európai védelmi ipar gyártási kapacitása bővítésének sürgős támogatása, az ellátási láncok biztosítása, hatékony beszerzési eljárások elősegítése, a gyártási kapacitások hiányosságainak kezelése és a beruházások – adott esetben az uniós költségvetés mozgósításával történő – előmozdítása érdekében.

⁽¹⁾ A Tanács (KKBP) 2021/509 határozata (2021. március 22.) az Európai Békekeret létrehozásáról, valamint a (KKBP) 2015/528 határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 102., 2021.3.24., 14. o.).

⁽²⁾ A Tanács (KKBP) 2022/338 határozata (2022. február 28.) halálos erő célba juttatására tervezett katonai felszereléseknek, valamint platformoknak az ukrán fegyveres erők számára való biztosítása céljából az Európai Békekeret keretében megvalósuló támogatási intézkedésről (HL L 60., 2022.2.28., 1. o.).

⁽³⁾ A Tanács (KKBP) 2022/339 határozata (2022. február 28.) az ukrán fegyveres erők támogatása céljából az Európai Békekeret keretében megvalósuló támogatási intézkedésről (HL L 61., 2022.2.28., 1. o.).

- (7) A Tanács felszólította továbbá a tagállamokat, hogy 2023. szeptember 30. előtt a lehető leggyorsabban szerezzenek be közösen 155 mm-es kaliberű löszert, valamint – kérés esetén – rakétákat Ukrajna számára az európai védelmi ipartól (és Norvégiától) az Európai Védelmi Ügynökség (EDA) egy már folyamatban lévő projektje keretében meghatározott paramétereken belül, vagy kiegészítő jellegű, tagállami vezetésű közös beszerzési projektek révén.
- (8) Az e határozatban megállapított feltételek csak az Ukrajnának szánt lőszer szállításának és közös beszerzésének felgyorsításáról szóló, a Tanács által 2023. március 20-án jóváhagyott feljegyzés 3. pontjában említett közös beszerzésekre vonatkoznak, és nem érintik az európai védelmi iparra vonatkozó jövőbeli határozatok vagy rendeletek feltételeit.
- (9) A támogatási intézkedéseket a (KKBP) 2021/509 határozatban meghatározott elvek és követelmények figyelembevételével, különösen a 2008/944/KKBP tanácsi közös álláspontnak ⁽⁴⁾ megfelelően, továbbá az Európai Békekeret keretében finanszírozott bevételek és kiadások végrehajtásáról szóló – többek között a katonai felszerelések eredetére vonatkozó – szabályokkal összhangban kell végrehajtani. Ettől eltérve és a sajátos körülmények miatt, valamint a jövőbeli határozatok sérelme nélkül, a lőszerre és rakétákra vonatkozó, e támogatási intézkedés keretében finanszírozandó közös beszerzési eljárásokban kizárólag az Unióban vagy Norvégiában letelepedett olyan gazdasági szereplők vehetnek részt, amelyek az Unióban vagy Norvégiában állítják elő ezeket a lőszerket és rakétákat. A 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet ⁽⁵⁾ 60. cikkében megállapított származási szabályok alkalmazandók. Azon lőszerket és rakétákat, amelyek esetében egy, a végső összeszerelést is magában foglaló fontos gyártási szakaszra az Unióban vagy Norvégiában kerül sor, szintén támogathatónak kell tekinteni. E gazdasági szereplők ellátási láncai magukban foglalhatnak az Unióban vagy Norvégián kívül letelepedett, vagy az előállítás az Unióban vagy Norvégián kívül végző gazdasági szereplőket is. E tekintetben figyelembe kell venni a tagállamok biztonsági és védelmi érdekeit.
- (10) A Tanács megerősíti arra irányuló határozott szándékát, hogy – az Egyesült Nemzetek Szervezete Alapokmányának, az Emberi Jogok Egyetemes Nyilatkozatának és a nemzetközi jognak, különösen az emberi jogok nemzetközi jogának és a nemzetközi humanitárius jognak megfelelően – megvédje, előmozdítsa és érvényre juttassa az emberi jogokat, az alapvető szabadságokat és a demokratikus elveket, valamint megerősítse a jogállamiságot és a jó kormányzást.
- (11) A Tanács rendszeresen, havonta tájékoztatást fog kapni az e határozat szerinti támogatási intézkedés végrehajtásáról annak érdekében, hogy figyelemmel tudja kísérni az egymillió darab tűzérségi lőszer Ukrajnának való biztosítására irányuló cél teljesülésének alakulását. Rendszeres találkozókra fog továbbá sor kerülni a nemzeti haderőfejlesztési igazgatók szintjén a védelmi célú közös beszerzéssel foglalkozó munkacsoporttal (Bizottság, Európai Külügyi Szolgálat, Európai Védelmi Ügynökség), hogy fel lehessen mérni a szükségleteket és az ipari képességeket, valamint biztosítani lehessen a megfelelően szoros koordinációt, különösen a készletekből történő rendelkezésre bocsátás, a meglévő megrendelések újrapiorizálása és a különböző közös beszerzési projektek tekintetében, a három különböző út megfelelő végrehajtásának biztosítása érdekében.
- (12) Az Állandó Képviselők Bizottsága figyelemmel fogja kísérni a háromutas megközelítés koordinált és párhuzamos végrehajtását.
- (13) A Tanács emellett kijelentette, hogy továbbra is elkötelezett amellett, hogy politikai és katonai támogatást nyújtson Ukrajnának, különösen az Európai Békekeret és az Európai Unió Ukrajnát támogató katonai segítségnyújtási missziója révén, nem érintve egyes tagállamok biztonság- és védelmi politikájának egyedi jellegét, és biztosítva, hogy valamennyi tagállam biztonsági és védelmi érdekei megfelelően figyelembevételre kerüljenek,

⁽⁴⁾ A Tanács 2008/944/KKBP közös álláspontja (2008. december 8.) a katonai technológia és felszerelések kivitelének ellenőrzésére vonatkozó közös szabályok meghatározásáról (HL L 335., 2008.12.13., 99. o.).

⁽⁵⁾ Az Európai Parlament és a Tanács 952/2013/EU rendelete (2013. október 9.) az Unió Vámkódex létrehozásáról (HL L 269., 2013.10.10., 1. o.).

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Létrehozás, célkitűzések, hatály és időtartam

(1) Létrejön az Európai Békekeret keretében finanszírozandó támogatási intézkedés (a továbbiakban: a támogatási intézkedés), amelynek kedvezményezettje Ukrajna (a továbbiakban: a kedvezményezett).

(2) A támogatási intézkedés célja az európai védelmi ipartól közösen, a lehető leggyorsabban beszerzett 155 mm-es kaliberű tüzérségi löszerek, valamint – kérés esetén – rakéták biztosításával hozzájárulni az ukrán fegyveres erők képességeinek és rezilienciájának megerősítéséhez Ukrajna függetlenségének, szuverenitásának és területi integritásának védelme, valamint a polgári lakosságnak a folyamatban lévő katonai agresszióval szembeni védelme érdekében.

(3) A (2) bekezdésben meghatározott cél elérése érdekében a támogatási intézkedés keretében 155 mm-es kaliberű tüzérségi löszereknek, valamint – kérés esetén – rakétáknak az ukrán fegyveres erők részére történő biztosítását kell finanszírozni. Az említett löszereket és rakétákat az Unióban vagy Norvégiában letelepedett olyan gazdasági szereplőktől kell közösen beszerezni, amelyek az Unióban vagy Norvégiában állítják elő ezeket a löszereket és rakétákat. A 952/2013/EU rendelet 60. cikkében megállapított származási szabályok alkalmazandók. Azon löszereket és rakétákat, amelyek esetében egy, a végső összeszerelést is magában foglaló fontos gyártási szakaszra az Unióban vagy Norvégiában kerül sor, szintén támogathatónak kell tekinteni. E gazdasági szereplők ellátási láncai magukban foglalhatnak az Unión vagy Norvégián kívül letelepedett, vagy az előállítás az Unión vagy Norvégián kívül végző gazdasági szereplőket is. E tekintetben figyelembe kell venni a tagállamok biztonsági és védelmi érdekeit. Az e támogatási intézkedés szerinti közös beszerzéseket a 4. cikk (3) bekezdésében felsorolt szervezeteknek kell végrehajtaniuk az Európai Védelmi Ügynökség valamely folyamatban lévő projektje keretében meghatározott paramétereken belül, vagy kiegészítő jellegű, tagállami vezetésű közös beszerzési projektek révén.

(4) A támogatási intézkedés időtartama az e határozat elfogadásának időpontjától számított 56 hónap.

2. cikk

Pénzügyi rendelkezések

(1) A támogatási intézkedéssel járó kiadások fedezésére szánt pénzügyi referenciaösszeg 1 000 000 000 EUR.

(2) Valamennyi kiadást a (KKBP) 2021/509 határozattal, valamint az Európai Békekeret végrehajtási szabályaival összhangban kell kezelni. Az Európai Békekeret végrehajtási szabályai 3. könyvének 50. cikkétől eltérve a közös beszerzési eljárásokban az 1. cikk (3) bekezdésében említett gazdasági szereplők vehetnek részt.

(3) A támogatási intézkedésekért felelős ügyvezető a (KKBP) 2021/509 határozat 29. cikkének (5) bekezdésével összhangban felhívás útján – 1 000 000 000 EUR erejéig – hozzájárulásokat kérhet e határozat elfogadását követően. A támogatási intézkedésekért felelős ügyvezető által a támogatási intézkedésekhez felhívás útján kért források csak a (KKBP) 2021/509 határozattal létrehozott bizottság által a támogatási intézkedésnek megfelelő költségvetés-módosításokban és éves költségvetésekben jóváhagyott korlátok között használhatók fel kiadások kifizetésére.

(4) A támogatási intézkedés végrehajtásához kapcsolódó beszerzési szerződéseket, illetve beszerzési megrendeléseket 2023. március 20. és 2023. szeptember 30. között – a lehető leggyorsabban – meg kell kötni. A kapcsolódó kiadások 2023. március 20-tól a Tanács által meghatározandó időpontig számolhatók el.

3. cikk

A kedvezményezettel kötött megállapodások

(1) A főképviselő megkötöti a szükséges megállapodásokat a kedvezményezettel, hogy biztosítsa a kedvezményezettnek a nemzetközi jognak, különösen az emberi jogok nemzetközi jogának és a nemzetközi humanitárius jognak, továbbá a (KKBP) 2021/509 határozat 62. cikke (2) bekezdésének való megfelelését, ami feltétele a támogatási intézkedés szerinti támogatás nyújtásának.

(2) Az (1) bekezdésben említett megállapodásoknak rendelkezéseket kell tartalmazniuk a támogatási intézkedés keretében nyújtott támogatás azon esetben történő felfüggesztéséről és megszüntetéséről, ha a kedvezményezetttről megállapítást nyer, hogy megsértette az (1) bekezdésben említett kötelezettségeket.

4. cikk

Végrehajtás

(1) A főképviselő felel e határozatnak a (KKBP) 2021/509 határozattal és az Európai Békekeret végrehajtási szabályaival összhangban történő végrehajtásának biztosításáért, az Európai Békekeret keretében megvalósuló támogatási intézkedésekre irányuló szükséges intézkedések és ellenőrzések értékelésére és azonosítására vonatkozó integrált módszertani keretnek megfelelően.

(2) A támogatási intézkedés keretében biztosítandó 155 mm-es kaliberű tüzérségi lőszerre és rakétákra vonatkozó előírásoknak meg kell felelniük az Ukrajna által az Európai Unió Katonai Törzsén keresztül közölt prioritásoknak. A (KKBP) 2021/509 határozattal létrehozott bizottság határoz az 1. cikk (3) bekezdésében meghatározott tevékenységek finanszírozására alkalmazandó keretről és adott esetben a visszatérítésre vonatkozó feltételekről.

(3) Az 1. cikk (3) bekezdésében említett tevékenységek végrehajtását a következők végezhetik:

- a) Belgium védelmi minisztériuma;
- b) Bulgária védelmi minisztériuma;
- c) Horvátország védelmi minisztériuma;
- d) Ciprus védelmi minisztériuma;
- e) a Cseh Köztársaság védelmi minisztériuma;
- f) Dánia védelmi minisztériuma;
- g) Észtország védelmi minisztériuma nevében az Észt Védelmi Beruházásokért Felelős Központ (Estonian Centre for Defence Investments, ECDI);
- h) Finnország védelmi minisztériuma;
- i) Franciaország védelmi minisztériuma;
- j) Németország védelmi minisztériuma és szövetségi belügy-, valamint területi és társadalmi kohézióért felelős minisztériuma;
- k) Görögország védelmi minisztériuma;
- l) Olaszország védelmi minisztériuma;
- m) Lettország védelmi minisztériuma és Lettország Államvédelmi Logisztikai és Közbeszerzési Központja (State Defence Logistics and Procurement Centre of Latvia);
- n) Litvánia nemzeti védelmi minisztériuma;
- o) Luxemburg Európa-ügyi és Külügyminisztériumának Védelmi Igazgatósága;
- p) Hollandia védelmi minisztériuma;
- q) Lengyelország védelmi minisztériuma;
- r) Portugália védelmi minisztériuma;
- s) Románia honvédelmi minisztériuma;
- t) a Szlovák Köztársaság védelmi minisztériuma;
- u) Szlovénia védelmi minisztériuma;
- v) Spanyolország védelmi minisztériuma;
- w) Svédország védelmi minisztériuma/a Svéd Védelmianyag-hivatal.

5. cikk**A tagállamok által nyújtott támogatás**

A tagállamok engedélyezik a 155 mm-es kaliberű tüzérségi lőszereknek és rakétáknak, valamint az azokat kísérő személyzetnek a területükön történő áthaladását, ideértve a légterüket is, a (KKBP) 2021/509 határozat 56. cikkének (3) bekezdésével összhangban végzett módon.

6. cikk**Nyomon követés, ellenőrzés és értékelés**

(1) A főképviselő nyomon követi, hogy a kedvezményezett eleget tesz-e a 3. cikkben meghatározott kötelezettségeknek. E nyomon követésnek információkkal kell szolgálnia a körülményekről, valamint a 3. cikkel összhangban megállapított kötelezettségek megszegésének kockázatairól, és hozzá kell járulnia annak megelőzéséhez, hogy az ukrán fegyveres erőknek a támogatási intézkedés keretében segített egységei ilyen jogsértéseket kövessenek el, ideértve az emberi jogok nemzetközi jogának és a nemzetközi humanitárius jognak a megsértését is.

(2) A felszerelések leszállítás utáni ellenőrzését az Európai Békekeret keretében megvalósuló támogatási intézkedésekre irányuló szükséges intézkedések és ellenőrzések értékelésére és azonosítására vonatkozó integrált módszertani kerettel koherens módon kell megszervezni.

7. cikk**Jelentéstétel**

A végrehajtási időszak alatt a főképviselő a (KKBP) 2021/509 határozat 63. cikkével összhangban hathavonta jelentést nyújt be a Politikai és Biztonsági Bizottságnak (PBB) a támogatási intézkedés végrehajtásáról. Ezt a támogatási intézkedés végrehajtásáról a Tanács részére készített rendszeres, havi tájékoztatók fogják kiegészíteni, amelyek ki fognak terjedni többek között a célkitűzésének megvalósítása terén elért előrehaladásra, a tagállamok által a 155 mm-es kaliberű tüzérségi lőszeres és – kérés esetén – rakéták szállításaira vonatkozóan nyújtott információk alapján. A támogatási intézkedésekért felelős ügyvezető rendszeresen tájékoztatja az Európai Békekeretnek a (KKBP) 2021/509 határozattal létrehozott bizottságát – az említett határozat 38. cikkével összhangban – a bevételek és kiadások végrehajtásáról, többek között azáltal, hogy tájékoztatást nyújt az érintett beszállítókról és alvállalkozókról.

8. cikk**Felfüggesztés és megszüntetés**

(1) A PBB úgy dönthet, hogy a (KKBP) 2021/509 határozat 64. cikkével összhangban részben vagy egészben felfüggeszti a támogatási intézkedés végrehajtását.

(2) A PBB továbbá ajánlhatja, hogy a Tanács szüntesse meg a támogatási intézkedést.

9. cikk**Hatálybalépés**

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

E határozatot 2023. március 20-tól kell alkalmazni.

Kelt Brüsszelben, 2023. május 5-én.

a Tanács részéről
az elnök
J. ROSWALL