

AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2022/1804 ÁLLÁSFOGLALÁSA**(2022. május 4.)****az Európai Unió Alapjogi Ügynöksége (FRA) 2020. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel**

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

- tekintettel az Európai Unió Alapjogi Ügynöksége 2020. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,
 - tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,
 - tekintettel az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság véleményére,
 - tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0111/2022),
- A. mivel bevételi és kiadási kimutatása ⁽¹⁾ szerint az Európai Unió Alapjogi Ügynökségének (a továbbiakban: az ügynökség) 2020. évi pénzügyi évre vonatkozó végleges költségvetése 24 167 314 EUR volt, ami 2019-hez képest 5,67%-os növekedést jelent; mivel az ügynökség költségvetése szinte kizárólag az uniós költségvetésből származik;
- B. mivel a Számvevőszék az ügynökség 2020. évi pénzügyi évről szóló éves beszámolójáról szóló jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapítja, hogy kellő mértékben megbizonyosodott az ügynökség éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

Költségvetés és pénzgazdálkodás

1. meglelégedéssel veszi tudomásul, hogy a 2020. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések nyomán a költségvetés végrehajtási aránya a 2019. évi pénzügyi évvel megegyezően 100,00%-os volt; megállapítja, hogy a kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 70,85%-os volt, ami 2019-hez képest 7,85%-os csökkenést jelent;
2. a számvevőszéki jelentés és az ügynökségnek a 2019. évi mentesítés nyomon követése során adott válasza alapján megállapítja, hogy a III. cím alatt lekötött előirányzatok átvitelének szintje magas volt, ami főként az ügynökség fő tevékenységeinek jellegére vezethető vissza, amelyek kapcsán több hónapos, gyakran a következő évre is átnyúló tanulmányok és egyéb figyelemfelkeltő tevékenységek finanszírozására is sor kerül; megállapítja, hogy a III. cím alatt lekötött előirányzatok átvitelének szintje 23%-os növekedést mutat a 2019. évi ugyanezen előirányzatokhoz képest; megállapítja, hogy a III. cím alatt az átvitelek jelentős részét, amely 2021-ben 25%-ot tett ki, 2020 decemberében kötötték le; megállapítja továbbá, hogy az ügynökség III. cím alatti átvitelei 2020-ban a 2019-ről lekötött átvitelek 28%-át tették ki; megjegyzi, hogy ez az észrevétel strukturális problémára utal, és felhívja az ügynökséget, hogy költségvetési tervezésének és végrehajtási ciklusainak javításával oldja meg a problémát;

Teljesítmény

3. hangsúlyozza az ügynökség fontos szerepét az Unióban élő emberek alapvető jogai előmozdításának és védelmének biztosításában; emlékeztet annak fontosságára, hogy az ügynökség előmozdítja a biztonság és az alapvető jogok közötti kapcsolatról való gondolkodást; kiemeli különösen az ügynökség tanulmányainak és véleményeinek értékét az uniós jogszabályok kidolgozása és végrehajtása tekintetében; emlékeztet az ügynökség elkötelezettségére a kiszolgáltatott csoportok védelme és a megkülönböztetés bármely formájával szembeni fellépés terén;

⁽¹⁾ HL C 114., 2021.3.31., 60. o.

4. meglepéssel veszi tudomásul, hogy az ügynökség hat hírlevél közzétételével reagált a Covid19-világjárványra, amelyek időszerű és átfogó áttekintést nyújtottak a polgárok Covid19-cel szembeni védelme érdekében Unió-szerte elfogadott nemzeti intézkedések alapjogi vonatkozásairól; emlékeztet azonban arra, hogy az ügynökség nem kapott kiegészítő forrásokat e további feladat elvégzésére; üdvözlí, hogy a Covid19-világjárvány jelentette kihívások ellenére az ügynökség 163 079 anyagot és eszközt készített a figyelemfelhívó tevékenységekkel kapcsolatban, ami jóval meghaladja a 2020-ra kitűzött célt; öröndetesnek tartja az ügynökség fokozottabb médiajelenlétét;
5. hangsúlyozza, hogy az ügynökség folyamatosan figyelemmel kíséri az adatok nagyméretű informatikai rendszerekben történő gyűjtéséből, tárolásából és feldolgozásából, valamint e rendszerek interoperabilitásából eredő számos alapjogi kihívást; hangsúlyozza, hogy az ügynökség felhívja a figyelmet a potenciális alapjogi kockázatokra a személyes adatok védelme, a megkülönböztetéssel szembeni védelem, a hatékony jogorvoslathoz való jog, valamint a biztosítékok megfelelő alkalmazása terén;
6. elismeri az ügynökség által készített, az összes tagállam jogára és gyakorlataira kiterjedő tanulmányok összetettségét, valamint az alapvető jogok tiszteletben tartásának biztosítása érdekében készített publikációk és megtartott képzések nagy számát, amelyek hozzájárulnak a különböző uniós szervek és ügynökségek munkájához, és segítik azt;
7. kiemeli az ügynökség elkötelezettségét a kiszolgáltató csoportok védelme és az Unión belüli megkülönböztetés valamennyi formájával szembeni fellépés tekintetében; üdvözlí, hogy a 168/2007/EK rendelet módosításáról szóló tanácsi rendeletre irányuló javaslat ⁽²⁾ egyértelművé teszi, hogy az ügynökség tevékenységi köre magában foglalja az Unió összes hatáskörét;
8. nyugtazza, hogy az ügynökség teljesítménymérési keretének részeként 31 fő teljesítménymutatót alkalmaz tevékenységei eredményeinek és hatásának értékeléséhez és további 5 fő teljesítménymutatót költségvetési gazdálkodásának javításához; megjegyzi, hogy 2020-ban elindították teljesítménymérési keretének reformját az ügynökség stratégiai és operatív szintű hatásának értékelése céljából;
9. üdvözlí, hogy a közös politikai célkitűzések elérése érdekében az ügynökség együttműködik más ügynökségekkel, nevezetesen az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséggel, az Európai Alapítvánnyal az Élet- és Munkakörülmények Javításáért, a Nemek Közötti Egyenlőség Európai Intézetével, a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség nagyméretű IT-rendszereinek üzemeltetési igazgatását végző európai uniós ügynökséggel, az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynökségével, az Európai Unió Bűnüldözési Képzési Ügynökségével, az Európai Menekültügyi Támogatási Hivatallal és a Kábítószer és a Kábítószerfüggőség Európai Megfigyelőközpontjával; üdvözlí továbbá, hogy az ügynökség rendszeresen támogatja a többi uniós ügynökséget, hogy munkájuk során tükrözzék az Európai Unió Alapjogi Chartájából eredő kötelezettségeket; ösztönzi az ügynökséget, hogy a hasonló tevékenységeket folytató egyéb ügynökségekkel az egymást átfedő feladatok tekintetében továbbra is tárja fel az erőforrások és a személyzet megosztásának módjait;
10. üdvözlí, hogy az ügynökség által nyújtott alapjogi tanácsadást kiterjesztették más uniós ügynökségekre is, különösen az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség támogatása révén, amelyhez 40 alapjogi megfigyelőt rendeltek ki annak különböző műveleti területein;
11. üdvözlí, hogy az ügynökség 2020-ban sikeresen végrehajtotta éves munkaprogramját, és valamennyi kitűzött célját teljesítette; üdvözlí az ügynökség és a nemzetközi szervezetek, mint például az Európa Tanács és az ENSZ közötti együttműködés szorosabbá válását; megismétli, hogy öröndetesnek tartja az Európai Unió Alapjogi Információs Rendszerének elindítását az Unió és a tagállamok nemzetközi emberi jogi kötelezettségeire vonatkozó értékelések szisztematikusabb alkalmazása céljából;

Személyzeti politika

12. megállapítja, hogy 2020. december 31-én a létszámterv végrehajtása 97,22%-os szintet ért el: az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 72 ideiglenes alkalmazotti álláshelyből (2019-ben 72 engedélyezett álláshely volt) 70-re neveztek ki ideiglenes alkalmazottat; megjegyzi, hogy ezen felül 32 szerződéses alkalmazott és 9 kirendelt nemzeti szakértő dolgozott az ügynökségnél 2020-ban;

⁽²⁾ COM(2020) 225.

13. üdvözlí a nemek közötti egyensúlyt az ügynökség felső vezetésében, mivel a 6 tagból 3 azonos nemű (50%) és az ügynökség teljes személyzetén belül 102 tagból 53 nő (51,96%); tudomásul veszi a nemek közötti egyensúly megvalósulását az ügynökség igazgatótanácsában: 50-ből 30 nő (60%); felkéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy az ügynökség igazgatósági tagjainak jelölésekor tartsák szem előtt a nemek közötti egyensúly biztosításának fontosságát;
14. tudomásul veszi az ügynökség jelentését, mely szerint a Covid19-világjárvány során megváltozott munkamódszerek következtében elmosódott a munkaidő és a szabadidő közötti különbség a személyzet számára; tudomásul veszi az ügynökség által a személyzet egészségének, biztonságának és jóllétének támogatása érdekében hozott intézkedéseket, amelyek a következők: megfelelő informatikai támogatás biztosítása, az információkhoz való hozzáférés biztosítása, az otthoni irodai felszerelések árának visszatérítése, rugalmas munkafeltételek bevezetése, a személyzet és az osztályvezetők közötti kommunikáció fenntartásának biztosítása, valamint a személyzet visszajelzésének kérése arról, hogy melyek a legfőbb aggályaik, és milyen újításokat szeretnének; tudomásul veszi továbbá az ügynökség által a személyzet kijárási korlátozásokkal kapcsolatos tapasztalatairól készített felméréseket és a 2020. decemberi felmérés eredményeit, amelyek szerint a személyzet 75%-a elégedett volt a rugalmas munkafeltételekkel, 85%-uk pedig úgy érezte, hogy megfelelően tájékoztatták a munkafeltételekkel kapcsolatos fejleményekről;

Közbeszerzés

15. üdvözlí, hogy a Számvevőszéknek az e-pályáztatásra és az e-benyújtásra vonatkozó észrevétele nyomán lépéseket tettek és azt megvalósították; üdvözlí, hogy az ügynökség 2020 első negyedében bevezette első nyílt ajánlati felhívásait elektronikus benyújtással;
16. megjegyzi, hogy az ügynökség 11 közbeszerzési eljárást indított, két nyíltat és kilenc tárgyalásost; megjegyzi, hogy az ügynökség 632 szerződést írt alá; megjegyzi, hogy a megállapodások közül három közvetlen szerződés volt, összesen 3 362 306 EUR értékben, 529 egyedi szerződés vagy keretszerződéshez kapcsolódó megrendelőlap volt összesen 7 824 667 EUR értékben, 100 pedig alacsony értékű szerződés volt 486 243 EUR értékben;

Az összeférhetlenségek megelőzése és kezelése, valamint az átláthatóság

17. üdvözlí az ügynökség által az átláthatóság, az összeférhetlenségek megelőzése és kezelése, valamint a visszaélést bejelentő személyek védelmének biztosítása céljából tett intézkedéseket és folyamatos erőfeszítéseket; megjegyzi, hogy 2020-ban számos potenciális és vélt összeférhetlenségi esetet kivizsgáltak és kezeltek, és egyet sem jelentettek be; megelégedéssel veszi tudomásul, hogy az igazgatótanács és a felső vezetés szinte valamennyi tagjának érdekeltségi nyilatkozata és önéletrajza elérhető az ügynökség honlapján; felhívja az ügynökséget, hogy tegye közzé a többi önéletrajzot és összeférhetlenségi nyilatkozatot, és üdvözlí a kockázat csökkentése érdekében már meghozott intézkedéseket;

Belső kontroll

18. megjegyzi, hogy a Bizottság belső ellenőrzési szolgálata 2019-ben ellenőrzést végzett a kutatási projektek kialakítása és végrehajtása, köztük a közbeszerzés tekintetében; megjegyzi, hogy az ügynökség szerint semmilyen kritikus kockázatot nem tártak fel; megjegyzi azonban, hogy a belső ellenőrzési szolgálat ellenőrzése nyomán négy fontos ajánlás született; megjegyzi, hogy az ügynökség várhatóan 2021 végéig végrehajtja ezeket az ajánlásokat;
19. megjegyzi, hogy a 2019. évi mentesítésre vonatkozó nyomonkövetési észrevételek tekintetében az ügynökség üdvözölte az uniós intézmények és ügynökségek közös etikai keretére vonatkozó javaslatot, és kész hozzájárulni a vonatkozó hálózatokhoz;
20. megjegyzi, hogy az ügynökség belsőkontroll-rendszert fogadott el a nemzetközi bevált gyakorlatok alapján, hogy biztosítani tudja a szakpolitikai és igazgatási céljai elérését; megjegyzi, hogy az ügynökség 2020-ban belső értékelést végzett a belső kontroll új keretrendszerének végrehajtási szintjéről, és arra a következtetésre jutott, hogy a belső kontroll keretrendszerének szinte valamennyi eleme a helyén van, és integráltan működik együtt; megjegyzi, hogy az ügynökségnek intézkedéseket kell hoznia a munkaköri leírások rendszeres frissítésének javítása érdekében, törekednie kell a szakmai előmeneteli jelentés időben történő végrehajtására, fel kell mérnie az integrált belső kommunikációs politika létrehozása kiszervezésének lehetőségét, és meg kell erősítenie a költségvetés tervezését és nyomon követését vezetői szinten, célzott jelentéstételi eszközök alkalmazásával;

A Covid19-járványra való reagálás és az ügymenet-folytonosság

21. megállapítja, hogy a Covid19-világjárvány jelentette kihívások ellenére az ügynökség 2020. évi eredményei összhangban voltak az ügynökség többéves egységes programozási dokumentumával és annak módosításaival, amelyek az ügymenet-folytonossági terve aktiválásából és munkaprioritásai újbóli meghatározásából álltak;
22. elismeri a Covid19-világjárvány és a tagállamok által a Covid19 megfékezése érdekében bevezetett kapcsolódó intézkedések jelentette kihívásokat, amelyek nemcsak az ügynökségi jelentések közzétételének és az eredmények bemutatásának időpontjára, hanem a romák helyzetével kapcsolatos 2020. évi felmérés és a különböző projektek keretében tervezett egyéb terepmunka-tevékenységek végrehajtására is hatással voltak; üdvözli azonban az ügynökség által tanúsított gondosságot az intézkedések nyomon követése és a projektek megfelelő megvalósításához szükséges megoldások megtalálása terén;

Egyéb megjegyzések

23. megjegyzi, hogy az ügynökség a Bizottság által kínált biztonságos e-mail-megoldást (SECEM) használta a nem minősített érzékeny adatok biztonságos továbbításának biztosítása érdekében; megjegyzi továbbá, hogy az ügynökség betartotta a Bizottság Informatikai Főigazgatósága és az uniós intézmények, szervek és hivatalok számítógépes vészhelyzeteket elhárító csoportja által a „DRUPAL” webes tartalomkezelő rendszer – az ügynökség weboldalán használt technológia – használatára vonatkozóan kiadott valamennyi biztonsági ajánlást; tudomásul veszi az ügynökség belső eljárásai digitalizációjának fontosságát; kiemeli, hogy az ügynökség 2020-ban áttért a felhőszolgáltatások használatára a belső emberi erőforrások felhasználásával, ami 350 000 EUR összegű megtakarítást eredményezett;
24. üdvözli, hogy az ügynökség 163 079, figyelemfelhívó tevékenységgel kapcsolatos anyagot és eszközt készített, ami jóval meghaladja a 2020-ra kitűzött 2 150-es célt; megjegyzi, hogy a Covid19-világjárvány alatt az ügynökség megtartotta az első helyet az Európai Unió Kiadóhivatalának weboldalán keresztül történő nyomtatott terjesztés tekintetében; üdvözli, hogy az elmúlt években egyre többször említették meg az ügynökséget a médiában: 2020-ban hetente átlagosan 92, havonta pedig 369 említést tettek róla, ami megduplázza a korábbi évek említéseinek számát;
25. meglelégedéssel veszi tudomásul, hogy az ügynökségnek sikerült költséghatékony és környezetbarát munkahelyet és stratégiát kialakítania, és arra buzdítja az ügynökséget, hogy továbbra is a bevált gyakorlatokat alkalmazza, illetve javítsa azokat;
26. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2022. május 4-i állásfoglalására ⁽³⁾.

⁽³⁾ Elfogadott szövegek, P9_TA(2022)0196.