



2025/904

14.5.2025.

ODLUKA VIJEĆA (ZVSP) 2025/904

od 13. svibnja 2025.

o izmjeni Odluke 2014/145/ZVSP o mjerama ograničavanja s obzirom na djelovanja kojima se podrivaju ili ugrožavaju teritorijalna cjelovitost, suverenitet i neovisnost Ukrajine

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o Europskoj uniji, a posebno njegov članak 29.,

uzimajući u obzir prijedlog Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku,

budući da:

- (1) Vijeće je 17. ožujka 2014. donijelo Odluku 2014/145/ZVSP⁽¹⁾.
- (2) Vijeće je ocijenilo da postoji odnos uzajamne koristi i potpore između Vlade Ruske Federacije i vodećih poslovnih osoba koje djeluju u Rusiji. Posebno, Vlada Ruske Federacije sustavno je omogućavala da istaknute ruske poslovne osobe akumuliraju bogatstvo iskorištavanjem prirodnih i drugih javnih resursa. U tom su okruženju politička potpora i povlašteni pristup državnim sredstvima bili pruženi vodećim poslovnim osobama u zamjenu za njihovu lojalnost i usklađivanje njihova djelovanja s interesima režima te su bili ključni za njihov gospodarski uspjeh. Odluke Vijeća protiv određenih vodećih poslovnih osoba temeljile su se, među ostalim, na procjeni važnosti njihovih aktivnosti za rusko gospodarstvo i s obzirom na njihov društveno-gospodarski status u trenutku prvotnog uvrštenja na popis.
- (3) Vijeće je ocijenilo da vodeće poslovne osobe koje djeluju u Rusiji i dalje imaju koristi od Vlade Ruske Federacije, kao i ona od njih, čak i nakon Unijina uvođenja mjera ograničavanja kao odgovor na agresivni rat Rusije protiv Ukrajine. Takve koristi proizlaze, osobito, iz odluka Vlade Ruske Federacije o ublažavanju učinka Unijinih mjera ograničavanja u odnosu na pojedince i subjekte uvrštene na popis. Takve odluke uključuju zakonodavstvo kojim se takvim pojedincima i subjektima omogućuje da prikriju relevantne vlasničke strukture, djelotvorno štiteći svoju imovinu i interese, čime se dodatno dokazuje postojan odnos međuovisnosti između vodećih poslovnih osoba i Vlade Ruske Federacije. Osim toga, pristup korporativnim registrima sve je ograničeniji, što ograničava mogućnost dobivanja pouzdanih informacija o poslovnim udjelima i aktivnostima u Rusiji. S obzirom na nedostatak istražnih ovlasti u Rusiji, tijela Unije svoju procjenu temelje na javno dostupnim izvorima informacija. U tim posebnim okolnostima Vijeće je uočilo sve veće poteškoće pri dobivanju konkretnih dokaza i objektivnih informacija o gospodarskoj važnosti, udjelima u kapitalu, poslovnim aktivnostima ili profesionalnom i društveno-gospodarskom položaju osoba za koje je Vijeće utvrdilo da su vodeće poslovne osobe od veljače 2022. U slučajevima kada rusko zakonodavstvo dopušta suzbijanje ili prikrivanje informacija sadržanih u nacionalnim javnim registrima ili bazama podataka, ili unos lažnih ili obmanjujućih informacija u njih, primjereno je posljednje dostupne informacije iz razdoblja prije 24. veljače 2022. smatrati točnima, osim ako su dostupne novije i pouzdane informacije.
- (4) Vijeće je također primijetilo da su određene vodeće poslovne osobe sustavno prenosile dionice ili davale ostavke s vodećih položaj, često kako bi sakrile svoju imovinu ili izbjegle Unijine mjere ograničavanja, zadržavajući pritom kontrolu nad sredstvima koja su im na raspolaganju. Stoga Vijeće smatra da bi osobe koje su sudjelovale u prijenosima vlasništva, kontrole ili gospodarske koristi od poslovnih interesa vodećih poslovnih osoba koje djeluju u Rusiji ili koje su omogućile te prijenose također trebalo prema potrebi uvrstiti na popis kako bi se izbjegao rizik od ometanja Unijinih mjera ograničavanja te povećao pritisak na Vladu Ruske Federacije da okonča svoj agresivni rat protiv Ukrajine.

⁽¹⁾ Odluka Vijeća 2014/145/ZVSP od 17. ožujka 2014. o mjerama ograničavanja s obzirom na djelovanja kojima se podrivaju ili ugrožavaju teritorijalna cjelovitost, suverenitet i neovisnost Ukrajine (SL L 78, 17.3.2014., str. 16., ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2014/145\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2014/145(1)/oj)).

- (5) Nadalje, također je primjereno pretpostaviti da promjene u vlasničkim strukturama u odnosu na vodeće poslovne osobe ili u položajima vodećih poslovnih osoba nakon njihova prvotnog uvrštenja na popis ne utječu na njihov društveno-gospodarski položaj utvrđen u trenutku njihova prvotnog uvrštenja na popis. Primjereno je pretpostaviti i da su prijenosi koji su se dogodili 24. veljače 2022. ili nakon tog datuma, koji izravno ili neizravno uključuju vodeće poslovne osobe, olakšali prikrivanje vlasničkih interesa ili kontrole i time znatno ometali Unijine mjera ograničavanja.
- (6) Stoga je opravdano zadržati uvrštenje vodećih poslovnih osoba na popis na temelju kriterija iz članka 1. stavka 1. točke (e) i članka 2. stavka 1. točke (g) Odluke 2014/145/ZVSP, osim ako su tvrdnje u pogledu prijenosa dionica, ostavki s položaja ili sličnih djelovanja potkrijepljene najnovijim i pouzdanim informacijama koje se razumno mogu smatrati dostatnima da bi se zaključilo da se položaj dotičnih osoba uvrštenih na popis promijenio na relevantan način, čime se dokazuje da takve osobe više ne ispunjavaju relevantne kriterije. Takva promjena položaja mogla bi biti, primjerice, da se dotične osobe više ne mogu smatrati važnima i utjecajnima s obzirom na, posebice, njihove profesionalne statuse, važnost njihovih gospodarskih aktivnosti, opseg njihova vlasništva kapitalnih udjela ili njihove funkcije unutar jednog ili više poduzeća ili jednog ili više poslovnih udruženja u kojima obavljaju te aktivnosti. Vijeće bi trebalo, prema potrebi, uzimati u obzir i je li dotična osoba nedvosmisleno osudila agresivni rat Rusije protiv Ukrajine, koji predstavlja očito kršenje Povelje Ujedinjenih naroda, te djelovanja i politike kojima se podrivaju ili ugrožavaju teritorijalna cjelovitost, suverenitet i neovisnost Ukrajine.
- (7) Odluku 2014/145/ZVSP trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odluka 2014/145/ZVSP mijenja se kako slijedi:

1. u članku 1. stavku 1. dodaje se sljedeća točka:

„(j) fizičkih osoba koje su sudjelovale u prijenosima vlasništva, kontrole ili gospodarske koristi od poslovnih interesa vodećih poslovnih osoba koje podliježu Unijinim mjerama ograničavanja na temelju kriterija iz točke (e) ovog stavka i uvrštenih na popis u Prilogu ovoj Odluci ili koje su omogućile te prijenose, čime se znatno ometaju te mjere, uz iznimku prijenosa koji su izričito dopušteni na temelju odstupanja i izuzeća utvrđenih u ovoj Odluci, Odluci 2014/512/ZVSP, ili uredbama (EU) br. 269/2014 ili (EU) br. 833/2014.,“;

2. u članku 2. stavku 1. dodaje se sljedeća točka:

„(m) fizičkih ili pravnih osoba, subjekata ili tijela koji su sudjelovali u prijenosima vlasništva, kontrole ili gospodarske koristi od poslovnih interesa vodećih poslovnih osoba koje podliježu Unijinim mjerama ograničavanja na temelju kriterija iz točke (g) ovog stavka i uvrštenih na popis u Prilogu ovoj Odluci ili koji su omogućili te prijenose, uz iznimku prijenosa koji su izričito dopušteni na temelju odstupanja i izuzeća utvrđenih u ovoj Odluci, Odluci 2014/512/ZVSP ili uredbama (EU) br. 269/2014 ili (EU) br. 833/2014.,“;

3. dodaje se sljedeći članak:

„Članak 2.b

Vodeće poslovne osobe koje djeluju u Rusiji uvrštene na popis u Prilogu na temelju članka 1. stavka 1. točke (e) i članka 2. stavka 1. točke (g) koje tvrde da su 24. veljače 2022. ili nakon tog datuma prenijele vlasništvo, kontrolu ili gospodarsku korist od svojih poslovnih interesa i dalje se smatraju vodećim poslovnim osobama i zadržavaju se na popisu navedenom u Prilogu osim ako dostatne, najnovije i pouzdane informacije pokazuju da više ne ispunjavaju kriterije iz članka 1. stavka 1. točke (e) i članka 2. stavka 1. točke (g).“.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu 13. svibnja 2025.

Za Vijeće

Predsjednik

A. DOMAŃSKI
