



2024/2331

10.10.2024.

**REZOLUCIJA (EU) 2024/2331 EUROPSKOG PARLAMENTA
od 11. travnja 2024.**

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA) za finansijsku godinu 2022.

EUROPSKI PARLAMENT,

- uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA) za finansijsku godinu 2022.,
- uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,
- uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja,
- uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0115/2024),
 - A. budući da je prema izvještaju o prihodima i rashodima (¹) konačni proračun Europske agencije za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA) („Agencija“) za finansijsku godinu 2022. iznosio 16 405 100 EUR, što je neznatno povećanje od 1,81 % u odnosu na 2021.; budući da se proračun Agencije uglavnom financira iz proračuna Unije;
 - B. budući da je Revizorski sud u svom izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za finansijsku godinu 2022. („izvješće Revizorskog suda“) naveo da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;
 - C. budući da u pogledu sektora javne nabave Agencije za 2022. nisu prijavljeni problemi zbog kojih bi bile potrebne korektivne mjere te da nema ni tekućih ni nedovršenih korektivnih mjeru iz revizija i procjena iz prethodnih godina;

Proračunsko i finansijsko upravljanje

1. prima na znanje da je praćenje proračuna tijekom finansijske godine 2022. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 98,65 % za odobrena sredstva za preuzimanje obveza, što je neznatno povećanje od 1,39 % u odnosu na 2021. godinu; također prima na znanje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje za tekuću godinu iznosila 72,07 %, što je povećanje od 8,54 % u odnosu na 2021.;
2. konstatira da se proračun Agencije uglavnom financira iz proračuna Unije te malog iznosa od španjolskih lokalnih vlasti; nadalje, konstatira da je povećanje proračuna Agencije 2022. posljedica indeksacije;
3. primjećuje da je Agencija iz 2022. u 2023. prenijela osam privremenih obveza u iznosu od 533 676 EUR; podsjeća da su takvi prijenosi dopušteni u skladu s člankom 12. stavkom 6. Finansijske uredbe EU-OSHA-e ako na kraju godine postoji pravna obveza, kao što je potpisani ugovor; napominje, međutim, da Agencija do 31. prosinca 2022. nije potpisala ugovore u vrijednosti od 109 256 EUR tih okvirnih obveza te je stoga taj iznos trebalo opozvati umjesto da se prenese u 2023.;

Uspješnost

4. sa zadovoljstvom konstatira da je stopa provedbe programa rada Agencije 2022. bila 98 %, pri čemu je cilj bio 90 %;

(¹) SL C 38, 31.1.2023., str. 29.

5. prima na znanje da će uspješnost Agencije u istraživanju učinka digitalizacije na sigurnost, zdravlje, prevenciju, prakse i politike na radu od 2023. godine biti temelj znanja za kampanju za zdrava radna mjesta u području digitalizacije; primjećuje da je studija Agencije o kružnom gospodarstvu ušla u završnu fazu 2022. te da su u njoj utvrđeni razni potencijalni učinci na sigurnost i zdravlje; nadalje, primjećuje da je Agencija 2022. dovršila svoju trogodišnju kampanju za zdrava radna mjesta u pogledu mišićno-koštanih poremećaja, čija je tema bio i rad na daljinu, koji je tijekom pandemije postao jako bitan;
6. prima na znanje da je Agencija podržala istraživanje u području potpore usklađenosti pri razmatranju načina na koji vanjski čimbenici utječu na sprečavanje rizika na radnom mjestu; navodi da je Agencija razvila podatke i alate za procjenu rizika, kao što su barometar za sigurnost i zdravlje na radu, čiji je glavni cilj osigurati mjerodavan izvor europskih podataka o sigurnosti i zdravlju na radu, kao i softver OiRA, kako bi se mikropoduzećima i malim poduzećima pomoglo pri provedbi procjena rizika; nadalje, prima na znanje sljedeće ankete Agencije čiji je cilj olakšati prikupljanja podataka: ESENER, anketu o izloženosti radnika i OSH Pulse; nadalje, konstatira da je rad Agencije 2022. doprinio provedbi strateškog okvira za sigurnost i zdravlje na radu za razdoblje 2021. – 2027.;
7. cjeni činjenicu da je nakon globalne zdravstvene krize prouzročene pandemijom bolesti COVID-19 Agencija nastavila u velikoj mjeri doprinositi sigurnijim i zdravijim radnim mjestima za sve radnike u Uniji, neovisno o veličini poduzeća ili vrsti ugovora, nizom mjera koje se provode samostalno ili u suradnji s drugima; čestita Agenciji na ostvarenim dobrim rezultatima i u tom pogledu pozdravlja činjenicu da Agencija u istraživanjima posvećuje posebnu pozornost utjecaju pandemije bolesti COVID-19 na psihosocijalne rizike i mentalno zdravlje; prima na znanje istaknutu ulogu Agencije u provedbi načela sadržanih u europskom stupu socijalnih prava i postizanju ciljeva iz Porta;
8. pohvaljuje Agenciju zbog toga što je na kašnjenje u imenovanju novog izvršnog direktora reagirala hitnom reorganizacijom, redefiniranjem prioriteta i preraspodjelom resursa i tako osigurala kontinuitet poslovanja;

Učinkovitost i rezultati

9. ističe da je Agencija 2022. blisko surađivala s ostalim agencijama Unije, konkretno s Europskom zakladom za poboljšanje životnih i radnih uvjeta, u pogledu metodologija istraživanja te psihosocijalnih rizika i digitalizacije, kao i s Agencijom za temeljna prava na istraživanju izloženosti radnika; također prima na znanje da je Agencija formalizirala svoju suradnju s Europskim nadzornim tijelom za rad i sudjelovala u njegovoј platformi za neprijavljeni rad te da je podupirala Europsko nadzorno tijelo za vrijednosne papire i tržišta kapitala pri izradi smjernica za zdravlje i sigurnost u okviru mjera za uklanjanje izlivene nafta; prima na znanje doprinos Agencije zajedničkom izvješću o testiranju i otkrivanju infekcija virusa zoonotske gripe kod ljudi te o mjerama u području sigurnosti i zdravlja na radnom mjestu za osobe izložene na radu, sastavljenom u suradnji s Europskim centrom za sprečavanje i kontrolu bolesti, Europskom agencijom za sigurnost hrane i Europskim referentnim laboratorijem za influencu ptica i newcastelsku bolest;
10. ističe činjenicu da Agencija od srpnja 2021. dijeli računovodstvene usluge s Europskom zakladom za osposobljavanje na temelju sporazuma o razini usluga;
11. pozdravlja činjenicu da je Agencija provela postupak bez papira za sve svoje transakcije te da su sve finansijske aktivnosti i aktivnosti zapošljavanja povezane s ljudskim resursima digitalizirane; prima na znanje uspješnost Agencije u izradi redovitih pregleda pokazatelja za okoliš u kojima se, među ostalim, izvješćuje o emisijama CO₂; sa zadovoljstvom prima na znanje da je Agencija u potpunosti provela strategiju učinkovitosti kako bi konsolidirala funkcije finansija i javne nabave u okviru iste jedinice optimizacijom resursa, usklađivanjem procesa te boljim definiranjem uloga i odgovornosti kako bi se postigla veća učinkovitost;
12. pohvaljuje Agenciju zbog izrade poslovog plana za povećanje energetske učinkovitosti i klimatske neutralnosti svojeg rada;

Kadrovska politika

13. konstatira da je na dan 31. prosinca 2022. bilo izvršeno 97,5 % plana radnih mjesta, isto kao i 2021., pri čemu je od 40 privremenih radnih mjesta odobrenih u okviru proračuna Unije bilo popunjeno njih 39;
14. prima na znanje izvješće o rodnoj ravnoteži za 2022., s tri muškarca i jednom ženom na razini višeg rukovodstva, 61 muškarcem i 38 žena na razini upravnog odbora te s 21 muškarcem i 44 žene u ukupnom osoblju Agencije; podsjeća na važnost rodne ravnoteže i poziva Agenciju da taj aspekt uzme u obzir kada ubuduće bude zapošljavala nove članove osoblja i imenovala više i srednje rukovodstvo; traži od Komisije i država članica da uzmu u obzir važnost rodne ravnoteže kada budu imenovale svoje članove u upravni odbor Agencije; prima na znanje da je Agencija u postupku donošenja „Povelje o raznolikosti i uključenosti”, čija je svrha promicanje jednakog postupanja i mogućnosti bez obzira na spol, rasu, boju kože, etničko ili socijalno podrijetlo, genetske osobine, jezik, religiju ili uvjerenje, političko ili bilo koje drugo mišljenje, pripadnost nacionalnoj manjini, imovinu, rođenje, invaliditet, dob ili seksualnu orientaciju; podsjeća Agenciju na njezino jamstvo i predanost tome da ponudi radno mjesto kandidatu čiji je spol nedovoljno zastavljen u Agenciji u slučaju jednakih kvaliteta kandidatâ različitog spola;
15. prima na znanje da je na dan 31. prosinca 2022. Agencija zapošljavala 65 članova osoblja (uključujući dva ugovorna djelatnika s kratkoročnim ugovorima za kompenzaciju smanjenih ekvivalenta punog radnog vremena) iz 15 država članica; sa zabrinutošću konstatira nedovoljnu zastupljenost osoblja iz preostalih 12 država članica; podsjeća na važnost geografske ravnoteže i potiče Agenciju da geografsku ravnotežu smatra glavnim prioritetom u svom postupku zapošljavanja; traži od Agencije da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o razvoju događaja u tom pogledu;
16. pozdravlja činjenicu da je Agencija u pogledu mjera povezanih s osobama s invaliditetom postavila koordinatora za osobe s invaliditetom (član kadrovske službe) kao kontaktnu točku za sve potrebe osoblja u tom području;
17. konstatira da Agencija provodi brojne politike u području ljudskih resursa kojima se promiče dobrobit osoblja na radnom mjestu i ravnoteža između poslovnog i privatnog života, kao što su fleksibilno radno vrijeme, rad na daljinu, roditeljski dopust i psihološka potpora;

Postupanje u slučaju sukoba interesa i njihovo sprečavanje te transparentnost

18. prima na znanje postojeće mjere Agencije i stalne napore koje ulaže u osiguravanje transparentnosti te postupanje u slučaju sukoba interesa i njihovo sprečavanje; prima na znanje da se od članova upravnog odbora traži da osim izjave o finansijskim interesima dostave i izjavu o nepostojanju sukoba interesa; pozdravlja činjenicu da su obje izjave dostupne na internetskim stranicama Agencije; pozdravlja činjenicu da 2022. nije zabilježen nijedan slučaj sukoba interesa, nijedan slučaj povezan sa zviždačima i nijedan slučaj „rotirajućih vrata”;
19. prima na znanje da je Agencija pripremila i dovršila svoju strategiju za borbu protiv prijevara za razdoblje 2022. – 2026., s naglaskom na konsolidaciji postojećeg okvira Agencije za borbu protiv prijevara; nadalje, konstatira da je upravni odbor u lipnju 2022. postigao dogovor o napomeni o dobrim praksama za upravni odbor i njegove članove, u kojoj se definiraju osnovna načela i prakse u pogledu čuvanja profesionalne tajne i povjerljivosti;
20. konstatira da se obveze Agencije u kontekstu transparentnosti odražavaju u objavljivanju ključnih dokumenata na njezinim internetskim stranicama, uključujući strategiju Agencije, jedinstvene programske dokumente i konsolidirana godišnja izvješća o radu, glavne rezultate evaluacije i uspješnosti te zapisnike i rasprave upravnog i izvršnog odbora;

Unutarnja kontrola

21. konstatira da Agencija uvijek teži održavanju i unaprjeđenju unutarnje kontrole i upravljanja na temelju redovitih revizija koje provodi Služba za unutarnju reviziju; osim toga, napominje da je Služba za unutarnju reviziju 2022. zaključila svoju reviziju ljudskih resursa i etike u skladu s planom bez kritičnih nalaza te da je s Agencijom dogovoren niz mjera za daljnje poboljšanje njezinih ljudskih resursa i etičkih područja;

22. podsjeća na to da je upravni odbor 2019. donio okvir za unutarnju kontrolu koji se temelji na okviru Komisije za unutarnju kontrolu; napominje da je procjenom okvira za unutarnju kontrolu za izvještajnu godinu 2022. zaključeno da sve komponente unutarnje kontrole dobro funkcioniraju;
23. prima na znanje da je registar korporativnih rizika Agencije povezan s okvirom za unutarnju kontrolu te da oboje podlježe redovitim preispitivanjima višeg rukovodstva; konstatira da su tri rizika praćena tijekom 2022. kategorizirana kao rizici povezani s „vanjskim okružjem”, a četiri rizika kao rizici povezani s „unutarnjim okružjem” te da nijedan od njih nije označen kao potencijalna prijetnja za ugled ili strateško postignuće Agencije;
24. napominje da je upravni odbor 2022. proveo novu strategiju Agencije za borbu protiv prijevara za razdoblje 2022. – 2026. redovitim praćenjem akcijskog plana; nadalje, napominje da se tom novom strategijom uzima u obzir činjenica da je posljednjih godina uvedeno nekoliko mjera za borbu protiv prijevara te da je njezina svrha konsolidirati postojeće mjere;

Ostale primjedbe

25. prima na znanje napore koje Agencija ulaže u poboljšanje zaštite u području kibernetičke sigurnosti primjenom raznih mjera, kao što je sustav za višestruku autentifikaciju; nadalje, prima na znanje suradnju i koordinaciju Agencije s CERT-EU-om u cilju uvođenja nove usluge za potporu institucijama, tijelima i agencijama Unije;
26. konstatira da Agencija nije započela s provedbom postupka certifikata EMAS-a zbog nedostatka resursa; nadalje, međutim, prima na znanje predanost Agencije smanjenju svog utjecaja na okoliš;
27. pozdravlja angažman Agencije u aktivnostima podizanja razine osviještenosti u okviru kampanje Agencije za zdrava radna mjesta, u sklopu koje je uspješno razvijeno nekoliko aktivnosti kao što su kampanja z smanjenje opterećenja, animirani filmovi o Napou i barometar za sigurnost i zdravlje na radu; pozdravlja činjenicu da Agencija aktivno surađuje s drugim agencijama i institucijama kao i s Komisijom na zajedničkom promicanju aktivnosti koje se odnose na teme od zajedničkog interesa u sklopu njihovih internetskih stranica, zajedničkih publikacija i kanala društvenih medija;
28. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 11. travnja 2024. (²) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

(²) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2024)0280.