



2024/1984

16.7.2024.

ODLUKA VIJEĆA (ZVSP) 2024/1984

od 15. srpnja 2024.

**za potporu institucijskom prijelaznom planiranju nerutinskih misija i istražnih kapaciteta
Organizacije za zabranu kemijskog oružja (OPCW)**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o Europskoj uniji, a posebno njegov članak 28. stavak 1. i članak 31. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku,

budući da:

- (1) Europsko vijeće donijelo je 12. prosinca 2003. Strategiju EU-a protiv širenja oružja za masovno uništenje („Strategija EU-a”).
- (2) Strategijom EU-a naglašava se ključna uloga Konvencije o zabrani razvijanja, proizvodnje, gomilanja i korištenja kemijskog oružja i o njegovu uništenju („Konvencija o kemijskom oružju”, CWC) i Organizacije za zabranu kemijskog oružja (OPCW) u stvaranju svijeta bez kemijskog oružja. Kao dio Strategije EU-a Unija se obvezala raditi na univerzalnom poštovanju ključnih ugovora i sporazuma u području razoružavanja i neširenja oružja, uključujući CWC.
- (3) Od 2004. Unija podupire aktivnosti Organizacije za zabranu kemijskog oružja sljedećim zajedničkim akcijama i odlukama Vijeća, a to su Zajednička akcija Vijeća 2004/797/ZVSP ⁽¹⁾, Zajednička akcija Vijeća 2005/913/ZVSP ⁽²⁾, Zajednička akcija Vijeća 2007/185/ZVSP ⁽³⁾, Zajednička akcija Vijeća 2007/185/ZVSP, Odluka Vijeća 2009/569/ZVSP ⁽⁴⁾, Odluka Vijeća 2012/166/ZVSP ⁽⁵⁾, Odluka Vijeća (ZVSP) 2015/259 ⁽⁶⁾, Odluka Vijeća (ZVSP) 2019/538 ⁽⁷⁾, Odluka Vijeća (ZVSP) 2021/1026 ⁽⁸⁾ izmijenjena Odlukom Vijeća (ZVSP) 2023/1515 ⁽⁹⁾, Odluka Vijeća (ZVSP) 2021/2073 ⁽¹⁰⁾ i Odluka Vijeća (ZVSP) 2023/1344 ⁽¹¹⁾.

⁽¹⁾ Zajednička akcija Vijeća 2004/797/ZVSP od 22. studenoga 2004. o potpori aktivnostima OPCW-a u okviru provedbe Strategije EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništenje (SL L 349, 25.11.2004., str. 63).

⁽²⁾ Zajednička akcija Vijeća 2005/913/ZVSP od 12. prosinca 2005. o potpori aktivnostima OPCW-a u okviru provedbe Strategije EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništenje (SL L 331, 17.12.2005., str. 34.).

⁽³⁾ Zajednička akcija Vijeća 2007/185/ZVSP od 19. ožujka 2007. o potpori aktivnostima OPCW-a u okviru provedbe Strategije EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništenje (SL L 85, 27.3.2007., str. 10.).

⁽⁴⁾ Odluka Vijeća 2009/569/ZVSP od 27. srpnja 2009. o potpori aktivnostima Organizacije OPCW u okviru provedbe Strategije EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništenje (SL L 197, 29.7.2009., str. 96.).

⁽⁵⁾ Odluka Vijeća 2012/166/ZVSP od 23. ožujka 2012. o potpori aktivnostima Organizacije za zabranu kemijskog oružja (OPCW) u okviru provedbe Strategije EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništenje (SL L 87, 24.3.2012., str. 49.).

⁽⁶⁾ Odluka Vijeća (ZVSP) 2015/259 od 17. veljače 2015. o potpori aktivnostima Organizacije za zabranu kemijskog oružja (OPCW) u okviru provedbe Strategije EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništenje (SL L 43, 18.2.2015., str. 14.).

⁽⁷⁾ Odluka Vijeća (ZVSP) 2019/538 od 1. travnja 2019. o potpori aktivnostima Organizacije za zabranu kemijskog oružja (OPCW) u okviru provedbe Strategije EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništenje (SL L 93, 2.4.2019., str. 3.).

⁽⁸⁾ Odluka Vijeća (ZVSP) 2021/1026 od 21. lipnja 2021. o potpori Programu za kibersigurnost i kiberotpornost te sigurnost informacija Organizacije za zabranu kemijskog oružja (OPCW) u okviru provedbe Strategije EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništenje (SL L 224, 24.6.2021., str. 24.).

⁽⁹⁾ Odluka Vijeća (ZVSP) 2023/1515 od 20. srpnja 2023. o izmjeni Odluke (ZVSP) 2021/1026 o potpori Programu za kibersigurnost i kiberotpornost te sigurnost informacija Organizacije za zabranu kemijskog oružja (OPCW) u okviru provedbe Strategije EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništenje (SL L 184, 21.7.2023., str. 37.).

⁽¹⁰⁾ Odluka Vijeća (ZVSP) 2021/2073 od 25. studenoga 2021. o potpori jačanju operativne djelotvornosti Organizacije za zabranu kemijskog oružja (OPCW) s pomoću satelitskih snimaka (SL L 421, 26.11.2021., str. 65.).

⁽¹¹⁾ Odluka Vijeća (ZVSP) 2023/1344 od 26. lipnja 2023. o potpori jačanju operativne djelotvornosti Organizacije za zabranu kemijskog oružja (OPCW) (SL L 168, 3.7.2023., str. 27.).

- (4) Nastavak dosljedne i ciljane pomoći Unije OPCW-u opravdan je u kontekstu aktivne provedbe poglavlja III. Strategije EU-a. Posebno je potrebno pružati daljnu potporu jačanju istražnih kapaciteta OPCW-a u okviru njegova institucijskog prijelaznog planiranja za nerutinske misije te prijenosu prikupljenih dokaznih informacija kako bi se omogućila međunarodna odgovornost za upotrebu kemijskog oružja u Siriji.
- (5) Unija bi stoga trebala donijeti ovu Odluku kako bi se pružila potrebna potpora.
- (6) Tehničkom tajništvu OPCW-a trebalo bi povjeriti tehničku provedbu aktivnosti koje se trebaju provesti na temelju ove Odluke,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

1. Kako bi se provela Strategija EU-a protiv širenja oružja za masovno uništenje, Unija operativnim djelovanjem podupire provedbu Konvencije o zabrani razvijanja, proizvodnje, gomilanja i korištenja kemijskog oružja i o njegovu uništenju.
2. Ciljevi djelovanja iz stavka 1. jesu sljedeći:
 - integracija znanja i stručnosti za istražne metodologije, protokole i aktivnosti (npr. raspoređivanja itd.),
 - kontinuirano poštovanje razmjene dokaznih informacija, kako je propisano u stavku 12. Odluke OPCW-a C-SS-4/DEC.3 od 26. i 28. lipnja 2018., pod naslovom „Rješavanje prijetnje od uporabe kemijskog oružja”, radi čuvanja informacija i pružanja informacija relevantnim istražnim tijelima.
3. Detaljan opis djelovanja iz stavka 1. naveden je u projektnom dokumentu.

Članak 2.

1. Visoki predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku (VP) odgovoran je za provedbu ove Odluke.
2. Tehničku provedbu djelovanja iz članka 1. izvršava Tehničko tajništvo OPCW-a.
3. OPCW obavlja zadaću iz stavka 2. pod odgovornošću VP-a. U tu svrhu VP sklapa potrebne dogovore s OPCW-om.

Članak 3.

1. Financijski referentni iznos za provedbu djelovanja iz članka 1. iznosi 1 605 447,56 EUR.
2. Rashodima koji se financiraju iz referentnog iznosa iz stavka 1. upravlja se u skladu s pravilima i postupcima koji se primjenjuju na opći proračun Unije.
3. Komisija nadzire pravilno upravljanje rashodima koji se financiraju iz referentnog iznosa utvrđenog u stavku 1. U tu svrhu ona sklapa sporazum o doprinosu s OPCW-om. Sporazumom o doprinosu propisuje se da OPCW treba osigurati vidljivost doprinosa Unije u skladu s njegovom veličinom.
4. Komisija nastoji sklopiti sporazum iz stavka 3. u najkraćem mogućem roku nakon stupanja na snagu ove Odluke. Ona obavješćuje Vijeće o svim teškoćama u tom procesu i o datumu sklapanja sporazuma.

Članak 4.

1. VP izvješćuje Vijeće o provedbi ove Odluke na temelju redovitih izvješća koja sastavlja OPCW. Ta su izvješća temelj evaluacije koju provodi Vijeće.
2. Komisija dostavlja informacije o financijskim aspektima provedbe djelovanja iz članka 1.

Članak 5.

1. Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.
2. Ova Odluka prestaje važiti 24 mjeseca nakon sklapanja sporazuma iz članka 3. stavka 3. Međutim, ona prestaje važiti šest mjeseci nakon datuma njezina stupanja na snagu ako se u tom razdoblju sporazum ne sklopi.

Sastavljeno u Bruxellesu 15. srpnja 2024.

Za Vijeće

Predsjednik

NAGY I.

PRILOG

Planiranje institucijske tranzicije OPCW-a za nerutinske misije i istražne kapacitete**1. Kontekst i obrazloženje**

Europska unija (EU) donijela je u prosincu 2003. Strategiju EU-a protiv širenja oružja za masovno uništenje („Strategija EU-a”), u kojoj je prepoznala prijetnju koju oružje za masovno uništenje predstavlja za međunarodni mir i sigurnost. U njoj se naglašava ključna uloga Konvencije o kemijskom oružju (CWC) i Organizacije za zabranu kemijskog oružja (OPCW) u stvaranju svijeta bez kemijskog oružja. Ciljevima Strategije EU-a dopunjuju se ciljevi CWC-a. Od njezina donošenja EU i OPCW surađuju, među ostalim putem angažmana u nizu zajedničkih akcija i odluka ⁽¹⁾

EU dosljedno podupire OPCW u provedbi njegova mandata, što je odraz kontinuirane predanosti potpunoj provedbi CWC-a, pa je od 2004. odobreno 43,6 milijuna EUR dobrovoljnih doprinosa u okviru zajedničkih akcija i odluka u sklopu zajedničke vanjske i sigurnosne politike („ZVSP”). OPCW pozdravlja kontinuiranu potporu EU-a nastojanjima OPCW-a da ispuni cilj Konvencije, odnosno svijet bez kemijskog oružja, čime se doprinosi međunarodnom miru i sigurnosti. Isto tako, OPCW prepoznaje potporu EU-a, koji od 2004. financira različita područja kao što su: provedba režima provjere i uništenja zaliha kemijskog oružja, promicanje univerzalnosti, provedba CWC-a od strane država stranaka, međunarodna suradnja u području kemijskih aktivnosti, pripravnost na sprečavanje napada i odgovor na napade koji uključuju toksične kemikalije, razvoj u području znanosti i tehnologije, kibernetička sigurnost, izgradnja OPCW-ova Centra za kemiju i tehnologiju, informiranost o stanju i proizvodi satelitskih snimanja te otklanjanje prijetnji povezanih s upotrebom kemijskog oružja. Osim toga, prepoznajući nove izazove u suzbijanju ponovne pojave kemijskog oružja, OPCW pozdravlja i kontinuirani interes EU-a za jačanje vlastite potpore institucionalizaciji kapaciteta OPCW-a za istragu i provjeru.

Nakon što je u srpnju 2023. završeno uništenje svih prijavljenih zaliha kemijskog oružja, OPCW se nastavio prilagođavati fazi nakon uništenja. U skladu s tim, Tajništvo OPCW-a pokrenulo je mapiranje znanja o procesima kojima osigurava zadržavanje svojih kapaciteta povezanih s djelotvornim odgovorom na upotrebu i navodnu upotrebu kemijskog oružja.

Ovaj prijedlog treba razmatrati zajedno s Odlukom Vijeća (ZVSP) 2023/1344 od 26. lipnja 2023. (EU2023) i aktivnostima povezanim s rezultatom br. 3 („Djelotvorni odgovori na navodnu upotrebu kemijskog oružja”). Aktivnosti iz Odluke Vijeća (ZVSP) 2023/1344 prvenstveno su povezane s provedbom istraga u tijeku. U ovom prijedlogu naglasak je na obvezama koje nastaju odnosno aktivnostima koje se odvijaju nakon završetka istraga i izdavanja izvješća.

Prijedlog o financiranju u okviru ZVSP-a za 2024. usklađen je s prioritetima OPCW-a i Tehničkog tajništva povezanim sa stjecanjem znanja i integracijom stručnog znanja, uz detaljan opis dosadašnjih procesa i postupaka u području informacijske sigurnosti, te se njime odgovara na rizik povezan s razvojem znanosti i tehnologije koji utječe na upotrebu i prijetnju upotrebe kemijskog oružja. Konkretno, prijedlogom se nastoje uzeti u obzir ishodi provedbe neovisnih i nepristranih istražnih aktivnosti i, među ostalim, povezane obveze u pogledu dokumentacije propisane točkom 12. Odluke Konferencije država stranaka C-SS-4/DEC.3, donesene 27. lipnja 2018., i Odlukom C-28/Dec.12, donesenom 30. studenoga 2023. Kako bi se unaprijedio rad Tajništva na provedbi modaliteta iz točke 21. Odluke C-SS-4/DEC.3 i u skladu sa točkom 2. Odluke C-28/Dec.12, Konferencija država stranaka zatražila je od Tajništva da nastavi ulagati napore u održavanje i izgradnju svojih sposobnosti za istraživanje navodne upotrebe kemijskog oružja, među ostalim daljnjim razvojem alata i metodologija, primjerice onih povezanih s forenzikom, razgovorima sa svjedocima, prikupljanjem dokaza, lancem nadzora, planiranjem i provođenjem redovitog osposobljavanja i drugih relevantnih vježbi, integracijom i zadržavanjem znanja, vještina i stručnog znanja stečenog provođenjem prethodnih misija, te na bilo koji drugi način koji glavni direktor smatra potrebnim i primjerenim.

⁽¹⁾ Među njima su: Zajednička akcija 2004/797/ZVSP (prestala važiti), Zajednička akcija 2005/913/ZVSP (prestala važiti), Zajednička akcija 2007/185/ZVSP (prestala važiti), Odluka 2009/569/ZVSP (prestala važiti), Zajednička akcija 2012/166/ZVSP (prestala važiti), Odluka 2013/726/ZVSP (prestala važiti), Odluka 2015/259 (produljena Odlukom 2018/294 i prestala važiti), Odluka (ZVSP) 2015/2215 (prestala važiti), Odluka 2017/2302 (produljena Odlukom 2019/1092, prestala važiti), Odluka 2017/2303 (produljena Odlukom 2018/1943 i Odlukom 2019/2112, prestala važiti), Odluka 2019/538 (produljena Odlukom 2022/573, prestala važiti), Odluka 2021/1026 (produljena Odlukom 2023/1515, na snazi do kraja kolovoza 2024.) i Odluka 2021/2073 (na snazi do kraja prosinca 2025.), Odluka 2023/1344 (na snazi do kraja lipnja 2026.).

Dvogodišnji program i proračun OPCW-a za razdoblje 2024. – 2025. doneseni su na 28. sastanku Konferencije država stranaka (27. studenoga – 1. prosinca 2023.). Obuhvaćaju i preobrazbu Odjela za inspekcije koja je u tijeku. Prilagodbom se nastoje uključiti i integrirati znanje i stručnost stečeni u okviru nerutinskih misija provedenih u Siriji i drugdje kako bi se putem osposobljavanja taj jedinstveni kapacitet ugradio u relevantne postojeće strukture Tajništva i kako bi se odgovorilo u korist država stranaka, na njihov zahtjev. Za to će tranzicijsko razdoblje biti potrebni dodatni dobrovoljni doprinosi, koji će se djelomično financirati na temelju prijedloga EU-a, uz sredstva koja su dostupna u okviru programa i proračuna za razdoblje 2024. – 2025. za ubrzavanje provedbe ciljeva i aktivnosti navedenih u nastavku, ali i okviru rada Centra OPCW-a za kemiju i tehnologiju.

2. Opći ciljevi predloženog djelovanja

Opći cilj Odluke Vijeća EU-a bio bi ojačati kapacitete Tajništva za djelotvoran i vjerodostojan odgovor na upotrebu i navodnu upotrebu kemijskog oružja. Takva bi potpora doprinijela provedbi mandata OPCW-a. Ujedno bi se omogućilo pravodobno sudjelovanje u provedbi obveza OPCW-a na temelju CWC-a, u vezi s naporima za međunarodno preuzimanje odgovornosti u odnosu na upotrebu kemijskog oružja.

3. Posebni ciljevi djelovanja

- Integracija znanja i stručnosti za istražne metodologije, protokole i aktivnosti (npr. raspoređivanja itd.).
- Kontinuirana razmjena dokaznih informacija, kako je propisano Odlukom C-SS-4/DEC.3 (točka 12.), radi čuvanja i pružanja informacija relevantnim istražnim tijelima.

4. Očekivani ishodi djelovanja

- Ishod br. 1: institucionalna integracija kapaciteta OPCW-a za pripravnost i odgovor na bilo kakvu upotrebu ili navodnu upotrebu novog kemijskog oružja te na nove rizike i/ili rizike u nastajanju, uz sljedeće okvirne aktivnosti:
 - prijenos zaštićenih informacija iz istraga na integriranu platformu u okviru plana za upravljanje znanjem, u skladu s novim/revidiranim institucionalnim funkcijama i organigramom OPCW-a,
 - razvoj i testiranje portfelja učenja (osposobljavanja, materijali kao što su zbirke, najbolje prakse itd.) u vezi s upotrebom ili navodnom upotrebom kemijskog oružja, radi prijenosa i razmjene znanja OPCW-a (uključujući teme povezane s relevantnim i detaljnim stručnim znanjem koje odražava specijalizaciju OPCW-a stečenu provedbom istraga u Sirijskoj Arapskoj Republici, primjerice: razgovori sa svjedocima / državama strankama / žrtvama, upravljanje mjestom navodne upotrebe kemijskog oružja, upravljanje istražnim predmetima i pravna priprema, upravljanje lancem nadzora itd.).
- Ishod br. 2: omogućivanje i poboljšanje prijenosa dokaznih informacija međunarodnom, nepristranom i neovisnom mehanizmu (IIIM) u vezi s izdanim izvješćima tima za istrage i identifikaciju (IIT) o upotrebi kemijskog oružja u Sirijskoj Arapskoj Republici, u skladu s točkom 12. Odluke C-SS-4/DEC.3 te kao potpora međunarodnom preuzimanju odgovornosti za upotrebu kemijskog oružja, uz sljedeće okvirne aktivnosti:
 - stvaranje poticajnog okružja za upravljanje napretkom u „timovima” za izradu izvješća sa zajedničkim uslugama koje obuhvaćaju pružanje i čuvanje informacija iz izvješća IIT-a za prijenos u IIIM,
 - pružanje i čuvanje informacija iz prvog izvješća IIT-a o upotrebi kemijskog oružja u Ltamenahu radi prijenosa na temelju zahtjeva IIIM-a, uključujući proces identifikacije, preispitivanja, redakcije, provjere privole, prijenosa i arhiviranja za početno podnošenje, naknadne odgovore i arhiviranje svih relevantnih dosjea o incidentima,
 - pružanje i čuvanje informacija iz drugog izvješća IIT-a o upotrebi kemijskog oružja u Saraqibu radi prijenosa na temelju zahtjeva IIIM-a, uključujući proces identifikacije, preispitivanja, redakcije, provjere privole, prijenosa i arhiviranja za sve dosjee o incidentima,

- pružanje i čuvanje informacija iz trećeg izvješća IIT-a o upotrebi kemijskog oružja u Doumi radi prijenosa na temelju zahtjeva IIIM-a, uključujući proces identifikacije, preispitivanja, redakcije, provjere privole, prijenosa i arhiviranja za sve dosjee o incidentima,
- pružanje i čuvanje informacija iz četvrtog izvješća IIT-a o upotrebi kemijskog oružja u Marei radi prijenosa na temelju zahtjeva IIIM-a, uključujući proces identifikacije, preispitivanja, redakcije, provjere privole, prijenosa i arhiviranja za sve dosjee o incidentima.

5. Krajnji korisnici

Korisnici uključuju: osoblje i timove Tajništva OPCW-a te dionike CWC-a, uključujući države članke, nacionalna tijela, civilno društvo, međunarodne i međuvladine organizacije itd.

6. Trajanje

Procjenjuje se da će rashodi koji se financiraju u okviru ovog projekta nastati i zaključiti se tijekom razdoblja provedbe od 24 mjeseca.
