



2024/1697

17.6.2024.

PROVEDBENA ODLUKA KOMISIJE (EU) 2024/1697

od 12. lipnja 2024.

o osnivanju Revizijskog odbora Instrumenta za Ukrajinu

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu ⁽¹⁾, a posebno njezin članak 36.,

budući da:

- (1) U okviru Instrumenta za Ukrajinu trebalo bi osnovati Revizijski odbor kako bi se povećala djelotvornost ukrajinskih sustava upravljanja i kontrole financiranja sredstvima Unije, a posebno radi sprečavanja prijevара, korupcije, sukoba interesa i nepravilnosti, u skladu s člankom 36. Uredbe (EU) 2024/792.
- (2) Potrebno je hitno uspostaviti Revizijski odbor kako bi se Ukrajini omogućilo podnošenje prvog zahtjeva za plaćanje u skladu s člankom 36. Uredbe (EU) 2024/792,

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Osnivanje

Osniva se Revizijski odbor Instrumenta za Ukrajinu za razdoblje koje počinje na dan donošenja ove Odluke i traje do 30. lipnja 2028.

Članak 2.

Misija

Revizijski odbor pomaže Komisiji u procjeni djelotvornosti ukrajinskih sustava upravljanja i kontrole u pogledu sredstava stavljenih na raspolaganje u okviru Instrumenta te u borbi protiv lošeg upravljanja financijskim sredstvima Unije u okviru Instrumenta za Ukrajinu, a posebno prijevара, korupcije, sukoba interesa i nepravilnosti.

Članak 3.

Sastav i rad Revizijskog odbora

1. Revizijski odbor sastoji se od tri člana i sjedište mu je u Bruxellesu.
2. Komisija članovima Revizijskog odbora pruža odgovarajuću logističku potporu, posebno uredski prostor i informatičku podršku.

⁽¹⁾ SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

3. Revizijskom odboru pomaže Tajništvo sa sjedištem u Kijevu pod vodstvom voditelja tajništva. Tajništvo će dobiti upute i smjernice od predsjednika Revizijskog odbora, koji će biti imenovan u skladu s člankom 6. ove Odluke.

4. Članak 2. Odluke Komisije 1999/396/EZ, EZUČ, Euratom ^(?) o uvjetima za provođenje internih istraga u vezi sa sprečavanjem prijevара, korupcije i svih nezakonitih aktivnosti koje štete interesima Zajednice primjenjuje se na članove Revizijskog odbora i njihovo osoblje, uključujući osoblje Tajništva.

Članak 4.

Imenovanje, prestanak dužnosti i razrješenje članova Revizijskog odbora

1. Članove Revizijskog odbora imenuje Komisija nakon poziva na iskaz interesa. Mandat članova Revizijskog odbora počinje na datum koji je u tu svrhu utvrđen odlukom o imenovanju članova Revizijskog odbora.

2. Članovi Revizijskog odbora građani su Unije s dokazanim iskustvom u području revizije, praćenja i kontrole i/ili borbe protiv prijevара, korupcije, sukoba interesa i nepravilnosti koje je u idealnom slučaju stečeno na višim položajima u institucijama EU-a ili javnim tijelima država članica.

3. Članovi Revizijskog odbora imenuju se kao posebni savjetnici Komisije u smislu članka 5. Uvjeta zaposlenja ostalih službenika Europske unije ^(?) na mandat od dvije godine. Njihovi se ugovori mogu obnoviti i osiguravaju potpunu neovisnost od svakog vanjskog utjecaja u obavljanju njihovih dužnosti. Članovi Revizijskog odbora moraju se podvrći sigurnosnoj provjeri ili, ako već nisu, pristati na sigurnosnu provjeru u državi članici čiji su državljani.

4. Postupak odabira provodi glavni direktor Glavne uprave NEAR uz potporu povjerenstva čije članove odabire glavni direktor iz glavnih uprava Komisije na koje se to najviše odnosi. Povjerenstvo glavnom direktoru podnosi popis kandidata na temelju rezultata poziva na iskaz interesa i naknadnih razgovora. Glavni direktor odabire članove Revizijskog odbora i tri zamjenska člana koji će zamijeniti člana Revizijskog odbora ako član odbora više nije u mogućnosti ili nije voljan obavljati svoje zadaće.

5. Ako član Revizijskog odbora više ne ispunjava uvjete potrebne za obavljanje svojih dužnosti utvrđene u ovoj Odluci i svojim ugovorima, Komisija ga može razriješiti dužnosti.

^(?) Odluka Komisije 1999/396/EZ, EZUČ, Euratom od 2. lipnja 1999. o uvjetima za provođenje internih istraga u vezi sa sprečavanjem prijevара, korupcije i svih nezakonitih aktivnosti koje štete interesima Zajednice (SL L 149, 16.6.1999., str. 57., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1999/396/oj>).

^(?) Uredba br. 31 (EEZ), 11 (EZAE) o Pravilniku o osoblju za dužnosnike i Uvjetima zaposlenja ostalih službenika Europske ekonomske zajednice i Europske zajednice za atomsku energiju (SL 45, 14.6.1962., str. 1385/62.), kako je zadnje izmijenjena 3. siječnja 2024. (SL C, C/2024/509, 3.1.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/509/oj>). <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:01962R0031-20240101>

6. Ako član Revizijskog odbora zbog zdravstvenih ili drugih razloga ne može obavljati svoje dužnosti na ograničeno vrijeme, Komisija, uz savjetovanje s dotičnim članom Revizijskog odbora, može privremeno imenovati zamjenskog člana sve dok dotični član Revizijskog odbora ne bude u mogućnosti ponovno obavljati svoje zadaće.

7. Ograničeno vrijeme iz stavka 6. ne smije biti dulje od šest mjeseci.

Članak 5.

Imenovanje predsjednika i zamjenika predsjednika

1. Glavni direktor Glavne uprave NEAR imenuje jednog od članova predsjednikom Revizijskog odbora, a jednog zamjenikom predsjednika. U slučaju spriječenosti predsjednika njegove dužnosti obnaša njegov zamjenik.

2. Ako je mjesto predsjednika ispražnjeno, zamjenik predsjednika obavlja svoje dužnosti sve dok glavni direktor Glavne uprave NEAR ne imenuje novog predsjednika.

Članak 6.

Dužnosti predsjednika

1. Predsjednik predstavlja Odbor. Predsjeda sjednicama Revizijskog odbora i organizira njegov rad.

2. Predsjednik može svakom članu Revizijskog odbora i voditelju tajništva delegirati ovlast za potpisivanje dokumenata u ime Revizijskog odbora.

3. Predsjednik određuje raspored i dnevni red sastanaka Revizijskog odbora.

4. Predsjednik je odgovoran za sastavljanje poslovnika Revizijskog odbora u roku od šest mjeseci nakon što Revizijski odbor postane operativan.

Članak 7.

Neovisnost i objektivnost

Članovi Revizijskog odbora i osoblje Tajništva obavljaju svoje funkcije potpuno objektivno i potpuno neovisno te djeluju u skladu s najboljom primjenjivom međunarodnom praksom, standardima i smjernicama, posebno u pogledu revizije.

Članak 8.

Organizacija sastanaka

1. Svake godine u Bruxellesu se održava najmanje šest sastanaka Revizijskog odbora, koji se u opravdanim slučajevima mogu održati i na drugim lokacijama ili putem interneta. Osim toga, Revizijski odbor provodi najmanje šest posjeta Kijevu svake godine, ako to dopuste okolnosti.

2. Predsjednik osigurava da se za svaki sastanak Revizijskog odbora postigne potreban kvorum dvaju članova Revizijskog odbora.

3. Predsjednik osigurava da sastanci Revizijskog odbora služe za raspravu o nalazima Tajništva, pružanje smjernica za rad Tajništva i podnošenje izvješća Komisiji.
4. Predsjednik prema potrebi može sazvati dodatne sastanke, koji se također mogu održati u hibridnom obliku. Sastanci se organiziraju dovoljno unaprijed kako bi se svim članovima i uzvanicima omogućilo da prisustvuju.

Članak 9.

Tajništvo

1. Tajništvo Revizijskog odbora sastoji se od tima stručnjaka za upravljanje i kontrolu, reviziju i druga relevantna područja stručnosti, kao i od tajničkih asistenata, angažiranih na temelju ugovora o uslugama, nakon postupka javne nabave koji je pokrenula Glavna uprava NEAR.
2. Radom Tajništva upravlja voditelj Tajništva, dužnosnik Komisije kojeg imenuje Glavna uprava NEAR.
3. Tajništvo pomaže Revizijskom odboru u obavljanju njegovih zadaća, posebno prikupljanjem i pružanjem svih relevantnih informacija preko voditelja Tajništva.

Članak 10.

Promatrači

1. Komisija može pozvati predstavnike država članica i druge donatore da sudjeluju u aktivnostima Revizijskog odbora. Komisija može pozvati druge donatore koji doprinose Instrumentu da imenuju promatrače u Revizijskom odboru.
2. Na poziv Komisije promatrači mogu sudjelovati na sastancima Revizijskog odbora u tom svojstvu i imati pristup informacijama. Predsjednik Revizijskog odbora promatračima može zbog opravdanih razloga, kao što su povjerljivost ili zaštita podataka, nakon savjetovanja s drugim članovima Revizijskog odbora uskratiti pristup informacijama.
3. Predsjednik Revizijskog odbora, nakon savjetovanja s drugim članovima Revizijskog odbora, može pozvati promatrače da prisustvuju raspravama Revizijskog odbora i da dostave usmene i pisane primjedbe.
4. Promatrači ne sudjeluju u postupku donošenja izvješća ili preporuka.

Članak 11.

Sprečavanje sukoba interesa i upravljanje slučajevima sukoba interesa

1. Ako se bilo koji član Revizijskog odbora ili bilo koja druga osoba koja sudjeluje na sastancima Revizijskog odbora, među ostalim kao promatrač, nađe u sukobu interesa ili u situaciji koju bi javnost mogla smatrati takvom, o tome odmah obavješćuje druge članove Revizijskog odbora i Tajništvo te se suzdržava od sudjelovanja u odgovarajućim raspravama i donošenju odgovarajućih izvješća i preporuka Revizijskog odbora.

2. U situaciji opisanoj u stavku 1. predsjednik Revizijskog odbora poduzima sve odgovarajuće mjere nakon što je o tome propisno obaviješten.
3. Predsjednik Revizijskog odbora obavješćuje glavnog direktora Glavne uprave NEAR o svakoj situaciji opisanoj u stavku 1. čim o tome stekne saznanja.

Članak 12.

Zadaci Revizijskog odbora

1. Revizijski odbor pomaže Komisiji stalnim praćenjem sustava upravljanja i kontrole u Ukrajini u pogledu upotrebe financijskih sredstava Unije u okviru Instrumenta i ukazivanjem na sve sustavne probleme ili moguće slabosti tih sustava. Revizijski odbor procjenjuje, među ostalim, sustave koje Ukrajina ima za izbjegavanje, ispravljanje, izvješćivanje i učinkovito rješavanje, istragu i kazneni progon mogućih slučajeva prijevare, korupcije, sukoba interesa i svih drugih nepravilnosti u vezi s rashodima koji se financiraju u okviru Instrumenta.
2. Revizijski odbor ima pravo zatražiti informacije i od nadležnih tijela te u bilo kojem trenutku, među ostalim putem svojeg Tajništva, provesti vlastite provjere i provjere na licu mjesta ukrajinskog sustava upravljanja i kontrole, kao i postupaka i rashoda za provedbu koraka iz Provedbene odluke Vijeća o odobrenju procjene Ukrajinskog plana, koje je Komisija već ocijenila tromjesečnim zahtjevima za plaćanje. Izvješća koja iz njih proizlaze sadržavaju, prema potrebi, preporuke Ukrajini za poboljšanje njezina sustava upravljanja i kontrole te se dijele s Komisijom. Revizijski odbor djeluje ne dovodeći u pitanje ovlasti Komisije, OLAF-a, Europskog revizorskog suda i EPPO-a.
3. Revizijski odbor podnosi izvješća Komisiji, uključujući primjerak preporuka iz stavka 2., s učestalošću od najmanje jednog izvješća svaka tri mjeseca na temelju programa rada dostavljenog Komisiji na znanje u roku od tri mjeseca od datuma početka rada Odbora. U tim se izvješćima iznosi mišljenje Odbora u vezi s učinkovitošću i djelotvornošću ukrajinskog sustava upravljanja i kontrole. Informacije koje je Odbor dobio o svim utvrđenim slučajevima ili ozbiljnim sumnjama u vezi s lošim upravljanjem rashodima koji se financiraju u okviru Instrumenta odmah se proslijeđuju Komisiji.
4. Revizijski odbor donosi preporuke Ukrajini o svim slučajevima u kojima, prema njegovu mišljenju, nadležna ukrajinska tijela nisu poduzela potrebne korake za sprečavanje, otkrivanje, ispravljanje, istragu i kazneni progon prijevare, korupcije, sukoba interesa i nepravilnosti koji utječu ili za koje postoji ozbiljan rizik da bi mogli utjecati na dobro financijsko upravljanje rashodima koji se financiraju u okviru Instrumenta te u svim slučajevima u kojima utvrdi nedostatke koji utječu na oblikovanje i funkcioniranje sustava kontrole koji su uspostavile ukrajinske vlasti.
5. Izvješća Revizijskog odbora i informacije od Revizijskog odbora, prema potrebi i u svim slučajevima u kojima su potrebni koraci za sprečavanje, otkrivanje, ispravljanje, istragu i kazneni progon prijevare, korupcije, sukoba interesa, nepravilnosti ili bilo koje druge nezakonite aktivnosti koja utječe na financijske interese Unije, bez odgode se šalju Komisiji, Europskom uredu za borbu protiv prijevare i Uredu europskog javnog tužitelja u skladu s njihovim nadležnostima. Revizijski odbor može, prema potrebi, podijeliti svoja izvješća i informacije s relevantnim ukrajinskim tijelima, posebno u slučajevima u kojima ta tijela trebaju poduzeti korake za sprečavanje, otkrivanje, ispravljanje, istragu i kazneni progon prijevare, korupcije, sukoba interesa, nepravilnosti ili bilo koje druge nezakonite aktivnosti koja utječe na financijske interese Unije.

6. Revizijski odbor traži pomoć Ukrajine u pribavljanju informacija i dokumenata, uključujući sve elektroničke podatke, te može zatražiti od Ukrajine da poduzme sve potrebne mjere kako bi olakšala rad osoba kojima je naloženo da provode provjere i provjere na licu mjesta, ne dovodeći u pitanje primjenjive odredbe EU-a i Ukrajine o zaštiti podataka i sigurnosti podataka.

7. Revizijski odbor osigurava redoviti dijalog i suradnju s Europskim revizorskim sudom, kao i s Računovodstvenom komorom Ukrajine i drugim institucijama, prema potrebi.

Članak 13.

Zaštita podataka i povjerljivost

1. Svaki član Revizijskog odbora i osoblje koje radi za Tajništvo Revizijskog odbora osigurava strogu povjerljivost informacija koje su primili tijekom ili u kontekstu svojeg rada. Posebno osiguravaju zaštitu osobnih, povjerljivih i poslovno osjetljivih informacija.

2. Osobni podaci obrađuju se u skladu s pravilima Uredbe (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća (*) koja se primjenjuju *mutatis mutandis*.

3. Revizijski odbor donosi unutarnje postupke i politike o zaštiti podataka u skladu s Uredbom (EU) 2018/1725.

4. Revizijski odbor donosi smjernice za zaštitu povjerljivih i poslovno osjetljivih informacija.

Članak 14.

Donošenje izvješća i preporuka

1. Predsjednik i drugi članovi Revizijskog odbora nastoje postići konsenzus o sadržaju izvješća i preporuka. Ako se ne postigne konsenzus, o sadržaju odlučuje većina članova Revizijskog odbora. U slučaju izjednačenog broja glasova, predsjednik ima odlučujući glas. Glasanje može zatražiti predsjednik ili bilo koji član Revizijskog odbora.

2. Revizijski odbor šalje Komisiji svoja izvješća, uključujući preporuke Ukrajini. Komisija te preporuke dijeli s Ukrajinom.

3. Revizijski odbor kontinuirano prati provedbu preporuka.

(*) Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

Članak 15.

Stupanje na snagu i primjena

Ova Odluka stupa na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu 12. lipnja 2024.

Za Komisiju

Predsjednica

Ursula VON DER LEYEN