



2024/1680

12.6.2024.

**ODLUKA VIJEĆA (EU) 2024/1680**

**od 22. travnja 2024.**

**o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora stranaka Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji, o izmjenama Poslovnika Odbora, u odnosu na pitanja povezana s institucijama i javnom upravom Unije**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 336. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Unija je sklopila Konvenciju Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji („Konvencija”) Odlukom Vijeća (EU) 2023/1075 <sup>(1)</sup>, u odnosu na institucije i javnu upravu Unije, i Odlukom Vijeća (EU) 2023/1076 <sup>(2)</sup>, u odnosu na pitanja povezana s pravosudnom suradnjom u kaznenim stvarima, azil i zabranu prisilnog udaljenja ili vraćanja, koja je za Uniju stupila na snagu 1. listopada 2023. Do danas Konvencija ima 39 stranaka, uključujući Uniju i 22 države članice.
- (2) Odbor stranaka („Odbor”) tijelo je mehanizma za praćenje Konvencije. U skladu s člankom 67. stavkom 3. Konvencije Odbor je donio vlastiti Poslovnik („Poslovnik”). U Poslovniku je predviđeno da svaka stranka Konvencije ima jedan glas. Pristupanje Unije Konvenciji zahtijeva određene prilagodbe Poslovnika kako bi se utvrdili načini na koje Unija ostvaruje svoja prava glasa kao stranka Konvencije.
- (3) U kolovozu 2023. Tajništvo Odbora predložilo je određene izmjene Poslovnika kako bi se uzeo u obzir učinak pristupanja Unije na funkcioniranje Odbora. Tajništvo Odbora zatražilo je od stranaka Konvencije i Unije da dostave redakcijske prijedloge radi donošenja izmjena 2024. Izmjene će se razmatrati i po mogućnosti donijeti na 16. sastanku Odbora 31. svibnja 2024.
- (4) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Odbora jer će izmjene Poslovnika biti pravno obvezujuće za Uniju.
- (5) Prema nacrtu izmjena koje je predložilo Tajništvo Odbora, zadržala bi pravila o kvorumu za donošenje odluka Odbora kako su predviđena u Poslovniku, ali bi se ta pravila dopunila određenim novim zahtjevima. Unija bi trebala predložiti alternativne izmjene Poslovnika kako bi se na bolji način uzeli u obzir razmjeri Unijina pristupanja Konvenciji i zaštitili interesi Unije te istodobno pokazala spremnost Unije da uzme u obzir zabrinutost stranaka Konvencije koje nisu države članice Unije.
- (6) Kad je riječ o općem pravilu o glasovanju iz pravila 20. Poslovnika, Tajništvo Odbora predlaže da se uključi klauzula o izostanku komplementarnosti prema kojoj bi ili Unija ili njezine države članice imale pravo glasovati o određenom pitanju. Načelo izostanka komplementarnosti već je uključeno u druge konvencije Vijeća Europe kojima je Unija pristupila i trebalo bi ga prihvatiti i u ovom slučaju. Međutim, tekst klauzule trebalo bi prilagoditi kako bi odražavao odgovarajuće nadležnosti Unije i država članica.

<sup>(1)</sup> Odluka Vijeća (EU) 2023/1075 od 1. lipnja 2023. o sklapanju, u ime Europske unije, Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji u odnosu na institucije i javnu upravu Unije (SL L 143 I, 2.6.2023., str. 1.).

<sup>(2)</sup> Odluka Vijeća (EU) 2023/1076 od 1. lipnja 2023. o sklapanju, u ime Europske unije, Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji u odnosu na pitanja povezana s pravosudnom suradnjom u kaznenim stvarima, azil i zabranu prisilnog udaljenja ili vraćanja (SL L 143 I, 2.6.2023., str. 4.).

- (7) Kad je riječ o općem pravilu o glasovanju iz pravila 20. Poslovnika, Tajništvo Odbora također predlaže da se uključi zahtjev dvostruke većine, što znači da će odluka biti donesena dvotrećinskom većinom danih glasova samo ako je poduprta običnom većinom danih glasova stranaka Konvencije koje nisu države članice Unije. Takav bi zahtjev bio protuteža činjenici da Unija ima običnu većinu u Odboru u pogledu glasova, čime bi se otklonila moguća zabrinutost stranaka Konvencije koje nisu države članice Unije u vezi s težinom glasa Unije. Unija bi trebala predložiti da se zahtjev dvostruke većine izmijeni kako bi se predvidjelo da se on primjenjuje samo ako Unija sudjeluje u glasovanju i glasuje s brojem glasova koji je jednak ili veći od dvije trećine svih glasova dodijeljenih članovima Odbora i kako bi se odrazile odgovarajuće nadležnosti Unije i država članica.
- (8) Kad je riječ o posebnim pravilima za izbor članova Skupine stručnih osoba za djelovanje protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji („GREVIO”) Unija bi trebala predložiti daljnje prilagodbe dodatno uz predloženu izmjenu kojom se predviđa jedan glas za Uniju uz glasove pojedinačnih država članica. Kad je konkretnije riječ o odlukama da se zatraži povlačenje jednog ili više kandidata koji ne ispunjavaju uvjete za članstvo u skupini GREVIO, Tajništvo Odbora predlaže primjenu zahtjeva dvostruke većine. Iako su takve odluke iznimne prirode, Unija bi trebala predložiti da dvotrećinska većina danih glasova koja je potrebna za takve odluke uključuje običnu većinu danih glasova predstavnika stranaka koje nisu Unija i njezine države članice samo ako Unija i njezine države članice glasuju s brojem glasova koji je jednak ili veći od dvije trećine svih glasova dodijeljenih članovima Odbora.
- (9) Kad je riječ o izmjenama Poslovnika koje se moraju donijeti dvotrećinskom većinom danih glasova, pri čemu svaka stranka Konvencije ima jedan glas, Unija bi trebala predložiti da se dodavanje zahtjeva dvostruke većine kako je predložilo Tajništvo Odbora primjenjuje samo ako Unija i njezine države članice glasuju s brojem glasova koji je jednak ili veći od dvije trećine svih glasova dodijeljenih članovima Odbora, podložno pojašnjenju da se na tu situaciju ne primjenjuje načelo izostanka komplementarnosti.
- (10) Kad je riječ o Poslovniku, upućivanje na Uniju na popisu sudionika koji nisu članovi Odbora trebalo bi izbrisati jer je postalo suvišno.
- (11) Stajalište Unije u okviru Odbora stranaka trebalo bi se stoga temeljiti na priloženom nacrtu izmjena Poslovnika.
- (12) Stajalištem Unije u okviru Odbora ne bi se trebala dovoditi u pitanje buduća stajališta o Poslovniku u odnosu na druge konvencije Vijeća Europe ili sporazume Unije s trećim zemljama ili međunarodnim organizacijama,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

#### *Članak 1.*

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Odbora stranaka („Odbor”), osnovanog na temelju članka 67. Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji, u vezi s donošenjem izmjena Poslovnika Odbora temelji se na nacrtu izmjena Poslovnika priloženom ovoj Odluci.

#### *Članak 2.*

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Luxembourg 22. travnja 2024.

*Za Vijeće*

*Predsjednik*

J. BORRELL FONTELLES

## PRILOG

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Odbora stranaka, osnovanog na temelju članka 67. Konvencije, u vezi s izmjenama Poslovnika Odbora stranaka, na sastanku Odbora stranaka 31. svibnja 2024.

Europska unija podsjeća da je pristupila Istanbulskoj konvenciji u cilju sprečavanja i borbe protiv nasilja nad ženama i nasilja u kućanstvu. Unija istinski surađuje s državama koje nisu članice EU-a u okviru svih međunarodnih ugovora kojima u cijelosti pristupa.

Kada je posrijedi zahtjev dvostruke većine, Unija želi potvrditi da se on primjenjuje samo ako Unija glasuje s brojem glasova koji je jednak ili veći od dvije trećine svih glasova dodijeljenih članovima Odbora (pravilo 20.) ili dosegne takav broj glasova zajedno s državama članicama Europske unije kada i Unija i njezine države članice imaju pravo glasa (pravila 21. i 25.).

Europska unija ističe da se njezinim aktualnim stajalištem o izmjenama Poslovnika u okviru Odbora stranaka ne dovode u pitanje buduća stajališta o Poslovniku u odnosu na druge konvencije Vijeća Europe ili sporazume Unije s trećim zemljama ili međunarodnim organizacijama.

**Pravilo 20. – Glasovanje**

*Izmjena br. 1:*

„1. Svaki član Odbora ima jedan glas. Ako je delegacija stranke sastavljena od više predstavnika, samo jedan od njih ima pravo sudjelovati u glasovanju.

Europska unija ostvaruje svoje pravo glasa brojem glasova koji je jednak broju glasova njezinih država članica koje su stranke Konvencije i koje Unija obvezuje izvršavanjem svoje nadležnosti. Države članice Europske unije koje Unija ne obvezuje izvršavanjem svoje nadležnosti mogu glasovati zasebno.

Ako Unija ima pravo na ostvarivanje svojeg prava glasa, ne glasuju države članice koje su stranke Konvencije i koje Unija obvezuje izvršavanjem svoje nadležnosti u vezi s pitanjem o kojem se glasuje. Europska unija ne glasuje ako sve njezine države članice koje su stranke Konvencije imaju pravo na ostvarivanje svojeg prava glasa.”

„2. Za glasovanje je potreban kvorum.”

*Izmjena br. 2:*

„3. Odluke Odbora donose se dvotrećinskom većinom danih glasova. Ako Europska unija sudjeluje u glasovanju u skladu sa stavkom 1. podstavcima 2. i 3., dvotrećinska većina uključuje običnu većinu danih glasova ostalih stranaka ako je broj glasova kojima Unija ostvaruje svoje pravo glasa Unija jednak ili veći od dvije trećine svih glasova dodijeljenih članovima Odbora.”

„4. O postupovnim pitanjima odlučuje se većinom danih glasova.”

„5. Ako se pojavi pitanje je li neka stvar postupovna, ne smatra se postupovnom osim ako Odbor tako odluči dvotrećinskom većinom danih glasova u skladu sa stavkom 3.”

„6. Za potrebe ovog Poslovnika, ‚dani glasovi‘ znači glasovi članova za ili protiv. Za članove koji su suzdržani smatra se da nisu glasovali.”

**Pravilo 21. – Posebna pravila za izbor članova skupine GREVIO**

„1. Pravila 16., 19. i 20. ovog Poslovnika ne primjenjuju se na izbore članova skupine GREVIO.”

[...]

*Izmjena br. 3:*

„4. Za odluku Odbora da se zatraži povlačenje jednog ili više kandidata koji ne ispunjavaju uvjete za članstvo u skupini GREVIO kako je navedeno u pravilima od 2. do 5. Poslovnika o postupku izbora članova skupine GREVIO potrebna je dvotrećinska većina danih glasova, uključujući običnu većinu danih glasova predstavnika stranaka koje nisu Europska unija i njezine države članice, ako je broj glasova dodijeljen Europskoj uniji i njezinim državama članicama jednak ili veći od dvije trećine svih glasova dodijeljenih članovima Odbora. Za potrebe ovog Poslovnika, ‚dani glasovi‘ znači glasovi članova za ili protiv. Za članove koji su suzdržani smatra se da nisu glasovali.”

[...]

„7. Svaki član Odbora ima jedan glas. Ako je delegacija stranke sastavljena od više predstavnika, samo jedan od njih ima pravo sudjelovati u glasovanju.”

**Članak 25. – Izmjene Poslovnika**

*Izmjena br. 4:*

„Odbor može izmijeniti Poslovnik dvotrećinskom većinom danih glasova, uključujući običnu većinu danih glasova predstavnika stranaka koje nisu Europska unija i njezine države članice, ako je broj glasova dodijeljen Europskoj uniji i njezinim državama članicama jednak ili veći od dvije trećine svih glasova dodijeljenih članovima Odbora. Za potrebe ovog Poslovnika, pravilo 20. stavak 1. podstavci 2. i 3. ne primjenjuju se.”

**Pravilo 2. – Sastav**

1. Članovi

a. Na temelju članka 67. stavka 1. Konvencije, članovi Odbora predstavnici su stranaka Konvencije.

[...]

2. Sudionici

[...]

b. Sljedeći subjekti mogu imenovati predstavnike koji će sudjelovati na sastancima Odbora bez prava glasa ili pokrivanja troškova:

i. države koje su potpisale, ali još nisu ratificirale Konvenciju;

ii. države koje su ratificirale Konvenciju ili joj pristupile, ali za koje ona još nije stupila na snagu;

iii. države pozvane da pristupe Konvenciji.

[...]