

Bruxelles, 9. lipnja 2017.  
(OR. en)

9955/17

---

**Međuinstitucijski predmet:  
2013/0304 (COD)**

---

**CORDROGUE 75  
DROIPEN 80  
CODEC 976  
JAI 575  
SAN 231**

**NAPOMENA O TOČKI „I/A”**

---

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika (dio 2.) / Vijeće
Br. preth. dok.:	9567/17, 9957/17
Predmet:	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Okvirne odluke Vijeća 2004/757/PUP od 25. listopada 2004. o utvrđivanju minimalnih odredaba vezanih za elemente kaznenih djela i sankcija u području nezakonite trgovine drogom, a u pogledu definicije droge – politički dogovor

---

1. Tržište novih psihoaktivnih tvari (NPS) drastično se promijenilo u proteklih nekoliko godina te se nove psihoaktivne tvari dosad nezabilježenom brzinom pojavljuju u EU-u, što predstavlja opasnost za javno zdravlje i sigurnost<sup>1</sup>. Aktualnom Odlukom Vijeća 2005/387/PUP<sup>2</sup> u cijelom je EU-u uspostavljen sustav za postupanje s novim psihoaktivnim tvarima koje dolaze na europsko tržište.

---

<sup>1</sup> U europskom sustavu ranog upozoravanja prijavljene su 24 nove tvari u 2009., 41 u 2010., 49 u 2011., 73 u 2012., 81 u 2013., 101 u 2014. i 100 u 2015.

<sup>2</sup> Odluka Vijeća 2005/387/PUP od 10. svibnja 2005. o razmjeni informacija, procjeni rizika i kontroli novih psihoaktivnih tvari (SL L 127, 20.5.2005., str. 32.).

2. Komisija je 11. srpnja 2011. podnijela izvješće o procjeni djelovanja Odluke Vijeća 2005/387/PUP čiji je zaključak bio da Odluka Vijeća 2005/387/PUP, premda koristan instrument, nije dovoljna s obzirom na opseg i složenost problema te stoga zahtijeva reviziju. Vijeće je zatim pozvalo Komisiju da u 2012. iznese zakonodavni prijedlog o novim psihoaktivnim tvarima radi revizije Odluke Vijeća 2005/387/PUP na temelju nalaza utvrđenih u procjeni Komisije te dodatnih preporuka navedenih u zaključcima Vijeća<sup>3</sup>.

3. Komisija je 17. rujna 2013. podnijela Prijedlog uredbe o novim psihoaktivnim tvarima (predložena uredba o NPS-u)<sup>4</sup> i Prijedlog direktive o izmjeni Okvirne odluke 2004/757/PUP (predložena direktiva o NPS-u)<sup>5</sup>. Predloženu uredbu o NPS-u od listopada 2013. proučavala je Horizontalna radna skupina za droge.

4. COREPER je 27. svibnja 2015. odlučio da raspravu o prijedlogu ne bi trebalo dalje nastaviti na pravnoj osnovi članka 114. UFEU-a (povezanog s poboljšanjem funkcioniranja unutarnjeg tržišta), već na novoj pravnoj osnovi članka 83. stavka 1. UFEU-a (kazneno pravo) te je Horizontalnoj radnoj skupini dao mandat da nastavi s radom na toj osnovi, među ostalim i da prouči mogućnost uključivanja privremenih zabrana.

5. Na drugom sastanku COREPER-a održanom 6. travnja 2016. ponovno je istaknuta promjena pravne osnove na članak 83. UFEU-a u obliku direktive i Komisija je pozvana da predstavi prijedlog o izmjeni Uredbe o osnivanju Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama (EMCDDA), uvođenjem odredaba o sustavu ranog upozoravanja te analizi i procjeni rizika u ovoj Uredbi.

---

<sup>3</sup> Vidjeti dok. 17730/11.

<sup>4</sup> Vidjeti dok. 13857/13.

<sup>5</sup> Vidjeti dok. 13865/13.

6. Komisija je 30. kolovoza 2016. predstavila takav prijedlog uredbe o izmjeni Uredbe o EMCDDA-u (dok. 11520/16), koji je Horizontalna radna skupina dodatno ispitala na sastancima 7. rujna 2016., 21. i 22. rujna 2016., 11. i 13. listopada 2016. i 9. studenoga 2016., nakon čega je pokrenuto nekoliko pisanih savjetovanja.

7. Slijedom toga te s obzirom na opsežne rasprave održane o tim tekstovima i postignut napredak predsjedništvo je na sastanku Vijeća za PUP 8. i 9. prosinca 2016. postiglo opći pristup o Nacrtu uredbe o NPS-u i Nacrtu direktive o NPS-u.

8. U siječnju 2017. započeli su trijalozni s Europskim parlamentom i Europskom komisijom o zakonodavstvu o NPS-u. Jedno od otvorenih pitanja tijekom tih pregovora bila je uporaba provedbenih/delegiranih akata za uključivanje novih psihoaktivnih tvari u definiciju pojma „droga”.

9. Predsjedništvo je na sastancima COREPER-a 29. ožujka 2017. i 10. svibnja 2017. raspravljalo o pitanju provedbenih/delegiranih akata i modalitetima delegiranja ovlasti Komisiji. Na sastanku u svibnju države članice odlučile su prihvatiti uporabu delegiranih akata (putem opcije 2., kako je predviđeno Međuinstitucijskim sporazumom o boljoj izradi zakonodavstva<sup>6</sup>) kako bi zauzvrat osigurale sve glavne izmjene koje je Vijeće unijelo u zakonodavstvo o NPS-u, uključujući šestomjesečni rok za provedbu putem nacionalnih mjera. Državama članicama predstavljeni su i konačni nacrti tekstova Uredbe o NPS-u i Direktive o NPS-u, koji predstavljaju privremeni konsenzus postignut na tehničkom sastanku održanom 27. travnja 2017., a COREPER ih je potvrdio 10. svibnja 2017.

10. Taj je konsenzus o zakonodavnom paketu o NPS-u potvrđen u zaključnom trijalogu 29. svibnja 2017. COREPER se 31. svibnja složio Parlamentu uputiti pismo s tekstom Uredbe o NPS-u, sadržanim u dokumentu 9566/17. COREPER je također potvrdio je dogovor postignut o Nacrtu direktive o NPS-u, sadržanom u dokumentu 9567/17.

---

<sup>6</sup> Međuinstitucijski sporazum o boljoj izradi zakonodavstva, SL L 123/14. str. 13.

11. Na sastanku održanom 8. lipnja 2017. Odbor LIBE Europskog parlamenta glasovao je o tekstu dogovorenom u trijalogu. Nakon toga je predsjednik Odbora stalnih predstavnika primio pismo predsjednika Odbora LIBE u kojem stoji da će on Odboru LIBE i članovima plenarne sjednice te podložno reviziji pravnik lingvista predložiti odobrenje dogovora postignutog tijekom trijaloga bez amandmana. U istom pismu navodi se tekst Direktive o NPS-u (dokument 9957/17).

**12. Na temelju toga COREPER se poziva da predloži Vijeću da donese politički dogovor o tekstu Direktive o NPS-u, sadržanom u dokumentu 9957/17.**