

Bruxelles, 30. studenoga 2017.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmeti:
2016/0370 (CNS)
2016/0372 (NLE)
2016/0371 (CNS)

14769/1/17
REV 1

FISC 299
ECOFIN 998
UD 284

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Odbor stalnih predstavnika / Vijeće

Br. preth. dok.: 14481/17

Predmet: Paket o PDV-u u e-trgovini

- Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ i Direktive 2009/132/EZ u pogledu određenih obveza u vezi s porezom na dodanu vrijednost za isporuku usluga i prodaju robe na daljinu
 - Prijedlog provedbene uredbe Vijeća o izmjeni Provedbene uredbe (EU) br. 282/2011 o utvrđivanju provedbenih mjera za Direktivu 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost
 - Prijedlog uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevare u području poreza na dodanu vrijednost
- = donošenje
-

1. Komisija je 1. prosinca 2016. donijela „paket o PDV-u u e-trgovini” koji se sastoji od izmjena:

- direktiva Vijeća 2006/112/EZ („Direktiva o PDV-u”) i 2009/132/EZ u pogledu određenih obveza u vezi s PDV-om za isporuku usluga i prodaju robe na daljinu (dok. 14820/16),
- Provedbene uredbe Vijeća (EU) br. 282/2011 o utvrđivanju provedbenih mjera za Direktivu 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (dok. 14821/16) i

- Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010 o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevare u području PDV-a (dok. 14822/16).
2. Opći su ciljevi paketa neometano funkcioniranje unutarnjeg tržišta, konkurentnost poduzeća iz EU-a te potreba osiguravanja učinkovitog oporezivanja digitalnoga gospodarstva. Nadalje, on je ključna inicijativa strategije jedinstvenog digitalnog tržišta¹ kao i strategije jedinstvenog tržišta² i akcijskog plana za e-upravu³.
 3. Detaljni modaliteti provedbe određaba Direktive o PDV-u koji će se primjenjivati od 2021. rješavat će se u jednom od predstojećih prijedloga Komisije za revidiranje Provedbene uredbe Vijeća. S tim u vezi porezni atašei pripremili su kao dio cjelokupnoga kompromisnog paketa nacrt izjave (vidi Prilog 1.) koju treba unijeti u zapisnik Vijeća, a u kojoj se ističu pitanja koja će se morati razmotriti u toj fazi.
 4. Na sastanku ECOFIN-a 7. studenoga 2017. kompromisni tekst koji je podnijelo predsjedništvo (dok. 13841/17) dobio je vrlo široku potporu: sve delegacije osim jedne izjavile su da ga mogu prihvatiti u obliku u kojem jest. Predsjedništvo će predano raditi na postizanju političkog dogovora na sastanku Vijeća ECOFIN u prosincu, nakon usvajanja mišljenja Europskog parlamenta 30. studenoga 2017.
 5. Nakon sastanka ECOFIN-a, na sastanku Radne skupine za porezna pitanja 9. studenoga raspravljalo se o daljnjem postupanju, a porezni atašei sastali su se triput (14., 17. i 21. studenoga 2017.) kako bi raspravljali o izmjenama nacrta izjave. S pomoću tih izmjena omogućeno je hvatanje ukoštac s razlozima za zabrinutost koje su iznijele delegacije i postizanje dogovora na tehničkoj razini.
 6. Malta i Cipar obavijestili su ostale delegacije da će zatražiti unošenje jednostrane izjave u zapisnik Vijeća (vidi Prilog 2.).

¹ Dok. 8672/15.

² Dok. 13370/15.

³ Dok. 8097/16.

7. Na sastanku Corepera 29. studenoga 2017. tri su delegacije (NL, HU i ES) navele jezičnu rezervu, koju bi trebalo povući prije sastanka ECOFIN-a 5. prosinca. Delegacija UK uložila je parlamentarnu rezervu, koja će biti povučena na razini ECOFIN-a.
8. Vijeću ECOFIN stoga se predlaže da na sastanku u prosincu:
- donese direktivu, provedbenu uredbu i uredbu, u završnoj verziji koju su izradili pravnici lingvisti i kako su navedene u dokumentima 14126/17, 14127/17 i 14128/17, kao točku „A” dnevnog reda,
 - unese izjave iz priloga ovoj napomeni u zapisnik Vijeća i
 - složi se s objavom navedene direktive, provedbene uredbe i uredbe u Službenom listu.
-

IZJAVA KOJU TREBA UNIJETI U ZAPISNIK VIJEĆA

O ČLANKU 2. DIREKTIVE O IZMJENI

„Vijeće i Komisija potvrđuju potrebu za utvrđivanjem detaljnih provedbenih pravila za primjenu članka 2. u provedbenoj uredbi Vijeća za potporu izmjenama Direktive 2006/112/EZ koje se primjenjuju od 1. siječnja 2021. Vijeće priznaje potrebu za pravodobnim donošenjem te provedbene uredbe prije 1. siječnja 2020. kako bi se osigurala njezina primjena od 2021.

Vijeće stoga poziva Komisiju da bez odgode započne s pripremom tih provedbenih pravila i da se, uzimajući u obzir načela bolje izrade zakonodavstva, prilikom pripreme tih pravila savjetuje s dotičnim poduzećima i državama članicama.

Posebice bi u pogledu odredaba koje se odnose na elektronička sučelja, kao što su mjesto trgovanja, platforma, portal ili slično sredstvo, trebalo u okviru provedbenih pravila razmotriti, među ostalim, sljedeće elemente:

- definiciju situacije u kojoj se smatra da porezni obveznik omogućuje prodaju robe uporabom elektroničkog sučelja,
- posebne odredbe na temelju kojih se otprema ili prijevoz robe smatraju povezanim s isporukom kupcu putem elektroničkog sučelja, ako se elektroničko sučelje upotrebljava za omogućavanje prodaje robe,
- posebne odredbe o uvjetima za utvrđivanje kada je plaćanje prihvaćeno i o općim obvezama za elektronička sučelja, ako se elektroničko sučelje upotrebljava za omogućavanje prodaje robe ili se smatra da je ono primilo i isporučilo robu,
- vrste informacija koje treba čuvati u evidenciji poreznih obveznika koji uporabom elektroničkog sučelja omogućuju isporuku robe i usluga osobama koje nisu porezni obveznici u Zajednici, pri čemu se u obzir uzima koje su informacije dostupne takvim poreznim obveznicima, relevantne poreznim upravama i proporcionalne svrsi odredbe, kao i potreba za usklađenosti s Općom uredbom o zaštiti podataka (EU) 2016/679.

Vijeće prepoznaje potrebu da se osigura da se provedbom novih pravila, među ostalim u pogledu usklađenosti, poduzeća s poslovnim nastanom u EU-u ne bi smjelo dovoditi u nepovoljan položaj.

Vijeće poziva Komisiju da pruži potreban okvir za provedbu relevantnih carinskih sustava i prati njihovu provedbu kako bi se osiguralo da ti ključni sustavi budu uspostavljeni do 2021. radi pružanja potpore provedbi jedinstvene kontaktne točke za uvoz od tog datuma.

Vijeće i Komisija učinit će sve kako bi osigurali:

- da provedbene odredbe potrebne za ispravnu primjenu članka 2. direktive o izmjeni budu donesene do kraja 2019. i
- da modernizacija nacionalnih sustava uvoza u okviru Carinskog zakonika Unije iz retka 14. tablice u točki II. Priloga Provedbenoj odluci Komisije (EU) 2016/578 od 11. travnja 2016. o uspostavi programa rada u pogledu razvoja i uvođenja elektroničkih sustava iz Carinskog zakonika Unije, uključujući potrebne izmjene podatkovnog modela za poruke, bude pravodobno provedena.

Ako se ne čini vjerojatno da se donošenje detaljnih provedbenih pravila za primjenu članka 2. direktive o izmjeni može postići u razumnom razdoblju ili da će potrebni sustav PDV-a i carinski informacijski sustav biti pravodobno uspostavljeni, Komisija će, najkasnije do kraja 2019., procijeniti može li se taj članak i dalje ispravno primjenjivati od 1. siječnja 2021.

Ovisno o toj procjeni Komisije Vijeće može pozvati Komisiju da mu hitno podnese prijedlog izmjene Direktive 2006/112/EZ s ciljem potpune ili djelomične odgode primjene članaka 2. i 3. direktive o izmjeni.

Komisija prima na znanje zabrinutost Vijeća i uzet će je u obzir u najvećoj mogućoj mjeri kako bi se hitno poduzele odgovarajuće mjere.

Vijeće naglašava potrebu za jačanjem suradnje među državama članicama radi suzbijanja prijevara povezanih s PDV-om i u tom pogledu pozdravlja namjeru Komisije, koju je izrazila u svojoj komunikaciji „O provedbi akcijskog plana o PDV-u. Put k jedinstvenom EU-ovom području PDV-a – vrijeme je za djelovanje”, da prije kraja 2017. podnese zakonodavni prijedlog za jačanje pravnih i operativnih sredstava u području administrativne suradnje, uključujući upravne istražnje radnje, radi učinkovitije borbe protiv prijevara u vezi s PDV-om. Vijeće u tom pogledu podsjeća na zaključke Vijeća od 25. svibnja 2016.”

JEDNOSTRANA IZJAVA

KOJU TREBA UNIJETI U ZAPISNIK VIJEĆA

„Upućuje se na izjavu Vijeća u vezi s člankom 2. Nacrta direktive, posebno na njezin posljednji odlomak u kojem je riječ o administrativnoj suradnji među državama članicama.

Malta i Cipar u potpunosti podupiru jačanje administrativne suradnje i pozivaju Komisiju da u svim budućim prijedlozima o tom pitanju pozitivno razmotri uvođenje odgovarajuće naknade u slučajevima nerazmjernog opterećenja za neku državu članicu, kako je već navedeno u izvornom prijedlogu od 1. prosinca 2016. (u kojem su ojačana predložena pravila o upravnim istražnim radnjama usmjerenima kroz države članice identifikacije popraćena odgovarajućom naknadom od država članica potrošnje, čime se nadoknađuju troškovi naplate i nadzora).”
