

Bruxelles, 12. srpnja 2019.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmet:
2019/0151(COD)

11228/19
ADD 3

RECH 406
COMPET 582
EDUC 351
CODEC 1299
IA 176

PRIJEDLOG

Od:	Glavni tajnik Europske komisije, potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Datum primitka:	11. srpnja 2019.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	SWD(2019) 331 final
Predmet:	RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE SAŽETAK PROCJENE UČINKA priložen dokumentu Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom institutu za inovacije i tehnologiju (preinaka) i Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o Strateškom inovacijskom programu Europskog instituta za inovacije i tehnologiju (EIT) za razdoblje 2021.– 2027.: jačanje europskog inovacijskog talenta i kapaciteta

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument SWD(2019) 331 final.

Priloženo: SWD(2019) 331 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 11.7.2019.
SWD(2019) 331 final

RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE

SAŽETAK PROCJENE UČINKA

priložen dokumentu

**Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća
o Europskom institutu za inovacije i tehnologiju (preinaka)**

i

**Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća
o Strateškom inovacijskom programu Europskog instituta za inovacije i tehnologiju
(EIT) za razdoblje 2021.–2027.: jačanje europskog inovacijskog talenta i kapaciteta**

{COM(2019) 330 final} - {COM(2019) 331 final} - {SEC(2019) 275 final} -
{SWD(2019) 330 final}

Sažetak

Procjena učinka Prijedloga uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom institutu za inovacije i tehnologiju (preinaka) i Prijedloga odluke Europskog parlamenta i Vijeća o Strateškom inovacijskom programu Europskog instituta za inovacije i tehnologiju (EIT) za razdoblje 2021.–2027.: jačanje europskog inovacijskog talenta i kapaciteta

A. Potreba za djelovanjem

Zašto? Koji se problem rješava?

Europski institut za inovacije i tehnologiju (EIT) nastoji svladati velike društvene izazove tako da integracijom trokuta znanja, koji se sastoji od istraživanja, obrazovanja i inovacija, poveća uspješnost EU-a u području inovacija.

Osnovan je 2008. Uredbom (EZ) br. 294/2008 („Uredba o EIT-u”)¹. U toj se uredbi utvrđuju ciljevi, misija i proračun EIT-a te ona mora biti u skladu s primjenjivim Okvirnim programom za istraživanja i inovacije.

U prijedlogu Komisije o uspostavi Obzora Europa, Okvirnog programa za istraživanja i inovacije za razdoblje 2021.–2027., utvrđuje se predloženi proračun za EIT za sljedeće razdoblje te njegovo obrazloženje, dodana vrijednost, područja djelovanja, osnovne odrednice aktivnosti i pokazatelji uspješnosti. U tom je prijedlogu EIT jedna od glavnih komponenti stupa „Inovativna Europa”.

U samom prijedlogu o Obzoru Europa nema pravne osnove za nastavak rada EIT-a nakon 2020. Stoga je potrebno izmijeniti Uredbu o EIT-u.

Nadalje, prema članku 17. Uredbe o EIT-u Komisija svakih sedam godina Europskom parlamentu i Vijeću podnosi prijedlog Strateškog inovacijskog programa u kojem se utvrđuju strateški, dugoročni prioriteti i financijske potrebe za EIT, a koji mora biti u skladu s primjenjivim Okvirnim programom za istraživanja i inovacije. Aktualni Strateški inovacijski program obuhvaća razdoblje od 2014. do 2020.² Stoga se prijedlog novog Strateškog inovacijskog programa EIT-a za razdoblje od 2021. do 2027. mora podnijeti zajedno s prijedlogom o izmjeni Uredbe o EIT-u.

Cilj je ove inicijative preinakom izmijeniti Uredbu o EIT-u i uskladiti SIP s programom Obzor Europa. Ona obuhvaća nova prioriteta područja EIT-a i njegove financijske potrebe. Cilj joj je i poboljšati funkcioniranje EIT-a uzimajući u obzir saznanja stečena proteklih godina.

Inicijativa je posebno usmjerena na rješavanje pitanja u tri glavna područja. Prvo, nastojat će se riješiti otvorena pitanja povezana s modelom financiranja EIT-a. Drugo, ponudit će se rješenja za povećanje učinka obrazovnih aktivnosti EIT-a, tj. za popularizaciju obrazovnog brenda EIT-a i potporu poduzetničkim i inovacijskim sposobnostima i vještinama na visokim učilištima. Naposljetku, inicijativa će pridonijeti povećanju regionalnog dosega EIT-a boljom integracijom ZZI-jâ u lokalne inovacijske ekosustave. U okviru inicijative opisat će se i buduća prioriteta područja za ZZI-je.

Nastojat će se riješiti i niz tehničkih pitanja kako bi se povećala djelotvornost, učinkovitost i koherentnost operacija EIT-a. To uključuje otvorenost i transparentnost ZZI-jâ, upravljanje EIT-om i ugovorne odredbe za osoblje EIT-a.

Otkriveni problemi rješavat će se izmjenom Uredbe o EIT-u i donošenjem Strateškog inovacijskog programa EIT-a za razdoblje 2021.–2027. Ova procjena učinka temelji se na procjeni učinka koja je

1 UREDBA (EU) br. 1292/2013 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 11. prosinca 2013.; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:02008R0294-20140101&qid=1561017466815&from=EN>.

2 ODLUKA br. 1312/2013/EU EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 11. prosinca 2013. o Strateškom inovacijskom programu Europskog instituta za inovacije i tehnologiju (EIT): doprinos EIT-a inovativnijoj Europi.

provedena za Obzor Europa.
Što se nastoji postići ovom inicijativom?
Ova inicijativa podupire buduću provedbu i strateški razvoj politika EIT-a te će pridonijeti ispunjavanju njegovih ciljeva za razdoblje 2021.–2027. kako je opisano u prijedlogu o Obzoru Europa, odnosno ojačati održive inovacijske ekosustave u Europi; na tržištu će ponuditi nova rješenja za svladavanje globalnih društvenih izazova te poticati inovacije i poduzetništvo boljim obrazovanjem. Konkretno, od EIT-a i ZZI-jâ očekuje se: a. povećanje učinka ZZI-jâ i integracije trokuta znanja djelotvornim i učinkovitim modelom financiranja EIT-a; b. povećanje inovacijskih i poduzetničkih kapaciteta sektora visokog obrazovanja promicanjem institucionalnih promjena na visokim učilištima u Europi; c. povećanje regionalnog dosega EIT-a kako bi se smanjile regionalne razlike u inovacijskom kapacitetu diljem EU-a. Osim toga, inicijativom se želi povećati djelotvornost, učinkovitost i koherentnost operacija EIT-a tako da se obuhvate sljedeća pitanja: otvorenost i transparentnost ZZI-jâ, upravljanje EIT-om, ugovori o radu osoblja EIT-a i kontinuitet njihova rada.
Koja je dodana vrijednost djelovanja na razini EU-a?
EIT ima jedinstvenu ulogu u izgradnji inovacijskih ekosustava za obrazovanje, istraživanja, poslovanje i druge dionike diljem EU-a. On ispunjava praznine u sustavu potpore inovacijama samih država članica. Aktivnosti ZZI-jâ dovode do kvalitetnijih inovacija, stvaranja prekograničnih, multidisciplinarnih mreža, veće međusektorske suradnje i širenja geografskog dosega. Obrazovni programi EIT-a donose dodanu vrijednost drugim postojećim programima, posebno svojom poduzetničkom i inovacijskom dimenzijom.

B. Rješenja
Koje su se zakonodavne i nezakonodavne opcije razmatrale? Postoji li najpoželjnija opcija? Zašto?
Razmatrale su se tri opcije za rješavanje otvorenih pitanja: 1. opcija (osnovni scenarij) je nastavak dosadašnjih aktivnosti EIT-a uz prilagodbe potrebne za njegovo usklađivanje s prijedlogom za Obzor Europa. EIT bi ispunjavao kriterije za provedbu, praćenje i evaluaciju europskih partnerstava. Razvio bi sinergije s Europskim vijećem za inovacije. Osnovala bi se dva nova ZZI-ja. 2. opcija temelji se na osnovnom scenariju te donosi niz mjera za povećanje djelotvornosti funkcioniranja EIT-a, uključujući prilagodbu modela financiranja. Uvodi novu aktivnost EIT-a za potporu razvoju poduzetničkih i inovacijskih kapaciteta visokih učilišta te jačanje njegova Regionalnog programa za inovacije. Osnovala bi se dva nova ZZI-ja. 3. opcija temelji se na osnovnom scenariju i nizu mjera za povećanje djelotvornosti EIT-a kao u 2. opciji. Uvodi novu aktivnost osnivanja centra EIT-a u svakoj državi članici kako bi se povećali cjelokupni učinci EIT-a. EIT bi izravno upravljao centrima EIT-a radi poticanja integracije trokuta znanja putem potpore za zajedničke projekte u manjim razmjerima od ZZI-jâ. Osnovao bi se jedan novi ZZI. Sve tri opcije imale bi zakonodavne implikacije i zahtijevale bi izmjenu Uredbe o EIT-u i novi Strateški inovacijski program EIT-a.

Prednost je dana 2. opciji jer uspostavlja najbolju ravnotežu između postizanja ciljeva inicijative i dostupnih resursa te ostvaruje najbolji učinak na gospodarstvo i društvo.
Tko podržava koju opciju?
Pojedinačne mjere iz 2. opcije naišle su na veliku potporu raznih dionika s kojima je provedeno savjetovanje, tj. poduzeća/poslovnih organizacija, akademskih/istraživačkih institucija i građana EU-a. Dionici se posebno slažu u tome da je potrebno promicati razvoj poduzetničkih i inovacijskih kapaciteta visokih učilišta u Europi te bolje povezati aktivnosti EIT-a i ZZI-jâ s regionalnim i lokalnim okruženjem i strategijama.

C. Učinci najpoželjnije opcije
Koje su prednosti najpoželjnije opcije (ako postoji, inače prednosti glavnih opcija)?
Odabir te opcije značio bi znatna poboljšanja EIT-a u sljedećem programskom razdoblju. Produbila bi se integracija trokuta znanja, ojačali inovacijski ekosustavi i povećao inovacijski i poduzetnički kapacitet sektora visokog obrazovanja. Smanjila bi se neusklađenost vještina i potreba u ključnim gospodarskim sektorima; povećala bi se razmjena znanja i umrežavanje u inovacijske ekosustave; promicalo bi se djelotvorno i učinkovito osnivanje novih poduzeća; povećala bi se kvaliteta poduzetničkog visokog obrazovanja. Povećala bi se i privatna ulaganja u ZZI-je srednjoročno i dugoročno te bi im se pružila djelotvornija potpora kako bi se ostvarili ciljevi EIT-a u pogledu financijske održivosti. Naposljetku, EIT-u bi se omogućilo da postupno poboljša i poveća svoj regionalni doseg u zemljama sa skromnim i umjerenim rezultatima u području inovacija.
Koji su troškovi najpoželjnije opcije (ako postoji, inače troškovi glavnih opcija)?
U usporedbi s osnovnim scenarijem, 2. opcija značila bi povećanje administrativnih troškova EIT-a u skladu s ukupnim povećanjem proračuna EIT-a tijekom programskog razdoblja, što proizlazi iz kadrovskih potreba te jačanja kapaciteta i stručnosti u EIT-u. Očekuje se da će troškovi usklađivanja i provedbe koji proizlaze iz prilagodbe modela financiranja biti viši za ZZI-je koji su osnovani u prvim godinama EIT-a jer će oni morati prilagoditi radne procese i sustave koje su već uspostavili. Očekuje se da će troškovi biti relativno niski za ZZI-je koji su u početnoj fazi rada.
Kako će to utjecati na poduzeća, MSP-ove i mikropoduzeća?
Odabir 2. opcije, kojoj je dana prednost, pridonijet će okupljanju visokokvalificiranih pojedinaca čiji će rad koristiti poduzećima, MSP-ovima i mikropoduzećima. Aktivnosti osnivanja novih poduzeća stimulirat će se većom otvorenošću, transparentnošću i pojednostavnjenim postupcima u ZZI-jima, što će dovesti do povećanja broja novoosnovanih poduzeća.
Hoće li to bitno utjecati na nacionalne proračune i uprave?
Ne.
Hoće li biti drugih bitnih učinaka?
Ne.
D. Daljnje mjere
Kad će se predložene mjere preispitati?
Provedba najpoželjnije opcije redovito će se pratiti i ocjenjivati. Kontinuirano praćenje operativne uspješnosti i rezultata ZZI-jâ provodit će EIT na godišnjoj osnovi na temelju posebnog okvira pokazatelja učinka. Komisija će 2024. provesti neovisnu evaluaciju gospodarskih i društvenih učinaka EIT-a u sredini programskog razdoblja, u skladu s evaluacijom programa Obzor Europa u sredini programskog razdoblja.

