

Bruxelles, 7. lipnja 2019.
(OR. en)

10049/19

**Međuinstitucijski predmet:
2018/0196(COD)**

**FSTR 106
REGIO 142
FC 46
CADREFIN 267
RELEX 583
SOC 443
PECHE 276
JAI 657
SAN 293**

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Zakonodavni paket za kohezijsku politiku za razdoblje 2021. – 2027. – ukupno trenutačno stanje pregovora = izvješće o napretku

I. UVOD

1. U skladu s člankom 174. UFEU-a kohezijska politika ima ključnu ulogu u jačanju gospodarske, socijalne i teritorijalne kohezije Europske unije umanjivanjem nejednakosti među različitim regijama EU-a. Nakon što je objavljen višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021. – 2027. Komisija je 29. i 30. svibnja 2018. objavila zakonodavne prijedloge za kohezijsku politiku za razdoblje 2021. – 2027. Zakonodavni paket za kohezijsku politiku točnije uključuje Uredbu o zajedničkim odredbama (CPR)¹, Uredbu o EFRR-u / Kohezijskom fondu (EFRR/KF)², Uredbu o Europskom socijalnom fondu plus (ESF+)³, Uredbu o europskoj teritorijalnoj suradnji (Interreg)⁴, kao i Uredbu o mehanizmu za uklanjanje pravnih i administrativnih prepreka u prekograničnom kontekstu (ECMB)⁵.

¹ Dok. 9511/18 + ADD 1.

² Dok. 9522/18 + ADD 1-2.

³ Dok. 9573/18 + ADD 1-2.

⁴ Dok. 9536/18 + ADD 1.

⁵ Dok. 9555/18.

II. TRENUTAČNO STANJE PREGOVORA U VIJEĆU

2. Bugarsko predsjedništvo započelo je razmatranje zakonodavnih prijedloga organizacijom predstavljanja i prve razmjene mišljenja tijekom lipnja 2018.
3. Od srpnja do prosinca iste godine austrijsko predsjedništvo detaljno je analiziralo zakonodavne prijedloge, među ostalim i tijekom političke rasprave na sastanku Vijeća za opće poslove (kohezija) održanome 30. studenoga 2018. Kako bi rasprave bile djelotvornije i učinkovitije, rad u Vijeću strukturiran je prema uredbama, a za CPR i po tematskim područjima. Djelomični mandati za relevantne dijelove CPR-a podržani su tijekom austrijskog predsjedanja.
4. Rumunjsko predsjedništvo nastavilo je s detaljnim razmatranjem tematskih područja CPR-a i uredbama za pojedine fondove kako bi se do kraja njihova predsjedanja postigli relevantni (djelomični) mandati za pregovore s Europskim parlamentom. Rad takvog intenziteta zahtijevao je izrazito blisku suradnju država članica i održavanje jednog do dva sastanka Radne skupine za strukturne mjere (SMWP) tjedno, tj. ukupno 28 sastanaka SMWP-a tijekom rumunjskog predsjedanja te političku raspravu na Vijeću za opće poslove (kohezija) 25. lipnja 2019.
5. Napredak ostvaren na različitim uredbama zakonodavnog paketa za kohezijsku politiku može se sažeti na sljedeći način:

Uredba o zajedničkim odredbama

6. Uredba o zajedničkim odredbama (CPR) SMWP-u je predstavljena u lipnju 2018. tijekom bugarskog predsjedanja. Detaljno razmatranje tekstova uslijedilo je tijekom austrijskog predsjedanja, kako je navedeno u njihovom izvješću predsjedništva (dok. 15428/1/18 REV1).
7. Odbor stalnih predstavnika 19. prosinca tijekom austrijskog predsjedanja postigao je dogovor o djelomičnom mandatu za pregovore o Uredbi o zajedničkim odredbama koji se odnose na odredbe o programiranju i strateškom planiranju (**područje 1**) i upravljanju i kontroli (**područje 5**) kako je navedeno u dok. 15429/18 ADD1.

8. U razdoblju između veljače i lipnja 2019. u okviru rumunjskog predsjedanja Odbor stalnih predstavnika postigao je dogovor o djelomičnom mandatu za pregovore o Uredbi o zajedničkim odredbama koji se odnose na:
- uvjete prihvatljivosti te okvir uspješnost (**područje 2**) i Prilog IV. o tematskim uvjetima koji omogućuju provedbu, kako je utvrđeno u dokumentu 6147/19 ADD1;
 - odredbe o praćenju, evaluaciji, komunikaciji i vidljivosti (**područje 3**) i o financijskoj potpori iz fondova (**područje 4**) te s njima povezane priloge, kako je navedeno u dokumentu 7983/19;
 - odredbe o financijskom upravljanju (**područje 6**) te s njima povezane priloge, kako je navedeno u dokumentu 8728/19;
 - odredbe o definicijama i druge odredbe kao što su delegiranje ovlasti, provedbene, prijelazne i završne odredbe (**područje 7**), kako je navedeno u dokumentu 9590/19;
 - Prilog III. o horizontalnim uvjetima koji omogućuju provedbu, kako je navedeno u dokumentu 9961/19.
9. Treba spomenuti i da su sve odredbe CPR-a s utjecajem na proračun (npr. prijenosi, prethodno financiranje, sufinanciranje, opoziv) ili horizontalne prirode stavljene u uglate zgrade te time isključene iz spomenutih djelomičnih mandata za pregovore dok se ne postigne dodatni napredak u raspravama o VFO-u. To se odnosi i na **područje 8** (financijski okvir) CPR-a.
10. Nadalje, rumunjsko predsjedništvo radilo je i na tehničkom usklađivanju priloga CPR-a kako bi se bolje odrazio napredak ostvaren u odnosu na mandate za područja CPR-a od 1 do 7. Pročišćena inačica raznih djelomičnih mandata u vezi s CPR-om bit će pravodobno pripremljena.
11. Osim rada u pripremnim tijelima Vijeća rumunjsko predsjedništvo održalo je i tri politička trijaloga s Europskim parlamentom 19. i 26. veljače te 6. ožujka 2019., a uz njih i nekoliko tehničkih sastanaka. Rezultati rada i ishod pregovora u okviru trijaloga navedeni su u izvješću predsjedništva (dok. 10052/19).

Uredba o EFRR-u / Kohezijskom fondu

12. Nakon rada na Uredbi o EFRR-u / Kohezijskom fondu u okviru austrijskog predsjedanja, kako je navedeno u njegovu izvješću (dok.15428/1/18 REV1), SMWP je dodatno proučio tekst zakonodavnog prijedloga s ciljem rješavanja preostalih problematičnih pitanja koja su iznijele delegacije. Nakon vijećanja na razini radne skupine rumunjsko predsjedništvo predložilo je neke dodatne izmjene Uredbe o EFRR-u/KF-u o kojima se raspravljalo na sastancima Corepera 30. siječnja i 15. veljače. Na potonjem je sastanku Odbor stalnih predstavnika postigao dogovor o djelomičnom mandatu za pregovore o Uredbi o EFRR-u/KF-u, kako je navedeno u dokumentu 6147/19 ADD 2. Članak 3. (tematska koncentracija) naveden je u uglatim zgradama te time isključen iz kompromisnog teksta dok se ne postigne dodatni napredak u raspravama o VFO-u.
13. Proveden je i tehnički rad na prilogima Uredbi u kojima se nalaze pokazatelji EFRR-a/KF-a, na temelju rada stručnjaka evaluacijske mreže.

Uredba o ESF-u plus

14. Rad na člancima Uredbe o ESF-u plus započeo je tijekom austrijskog predsjedanja usmjerivši se na posebne ciljeve Uredbe (članak 4. stavak 1.) i s njima povezane uvjete koji omogućuje provedbu (Prilog IV. CPR-u). Coreper je postigao dogovor o tom skupu odredaba 15. veljače 2019. tijekom rumunjskog predsjedanja u okviru područja 2 CPR-a.
15. Nakon rada na preostalim dijelovima Uredbe na razini radne skupine, 3. travnja 2019. Odbor stalnih predstavnika postigao je djelomični mandat za pregovore o Uredbi o ESF-u plus i s njom povezanim prilogima, kako je navedeno u dokumentu 8211/19. Sve odredbe s utjecajem na proračun ili horizontalne prirode stavljene su u uglate zgrade te time isključene iz tih djelomičnog mandata za pregovore dok se ne postigne dodatni napredak u raspravama o VFO-u.

Uredba o europskoj teritorijalnoj suradnji (Interreg)

16. Detaljno razmatranje Uredbe o Interregu od strane SMWP-a započelo je u okviru austrijskog predsjedanja raspravom o politikama i radom na potencijalnom usklađivanju i međusobnom utjecaju CPR-a i Uredbe o Interregu. Vijeće za opće poslove (kohezija) na svom je sastanku 30. studenoga 2018. pružilo posebne smjernice za nastavak rada, prije svega za strukturu Interrega i postojeće programe kako bi oni, u najvećoj mogućoj mjeri, pratili ustroj iz razdoblja 2014. – 2020., uz premještanje sastavnice 5 (ulaganja u međuregionalne inovacije) u EFRR kao namjenske inicijative te Uredbe.
17. Rumunjsko predsjedništvo nastavilo je s radom na tom predmetu uz detaljno razmatranje cjelokupne Uredbe o Interregu i njezinih priloga. SMWP je o Uredbi o Interregu raspravljao na deset različitih sastanaka. Odbor stalnih predstavnika 29. svibnja 2019. u okviru rumunjskog predsjedanja postigao je dogovor o djelomičnom mandatu za pregovore o Uredbi o Interregu i njezinu Prilogu, kako je navedeno u dokumentu 9781/19. Sve odredbe s utjecajem na proračun ili horizontalne prirode isključene su iz djelomičnog mandata za pregovore dok se ne postigne dodatni napredak u raspravama o VFO-u. Međutim, izmjene koje su priprema tijela Vijeća tijekom svog rada na predmetu unijele u poglavlje VIII. već su uključene u tekst.

Uredba o europskom prekograničnom mehanizmu (ECBM)

18. SMWP je započeo detaljno razmatranje Uredbe o ECMB-u u drugoj polovici 2018. raspravom o politikama 16. listopada i posebnim seminarom 21. studenoga 2018. Sam prijedlog, međutim, potaknuo je velik broj pitanja te je austrijsko predsjedništvo od Pravne službe Vijeća zatražilo da dodatno prouči taj predmet.
19. Pravna služba Vijeća u okviru rumunjskog predsjedništva predstavila je svoju preliminarnu procjenu primjenjivog pravnog okvira i glavnih elemenata analize koja je u tijeku. Očekuje se da će mišljenje Pravne službe Vijeća o Uredbi o ECBM-u delegacijama biti predstavljeno tijekom finskog predsjedanja.

III. ZAKLJUČAK

20. Tijekom proteklih mjeseci postignut je znatan napredak. Nastavno na rad bugarskog i austrijskog predsjedništva i uz isključivanje odredaba koje su dio pregovora o VFO-u zbog njihove proračunske ili horizontalne prirode, rumunjsko predsjedništvo tijekom svojeg predsjedanja provelo je i dovršilo (djelomične) mandate za pregovore s Europskim parlamentom o Uredbi o zajedničkim odredbama, Uredbi o EFRR-u / Kohezijskom fondu, Uredbi o ESF-u plus i Uredbi o Interregu.
21. S obzirom na navedeno Odbor stalnih predstavnika i Vijeće pozivaju se da prime na znanje ovo izvješće i napredak koji su pripremna tijela Vijeća ostvarila u vezi sa zakonodavnim paketom za kohezijsku politiku za razdoblje 2021. – 2027.
-