

Mišljenje Europskog odbora regija – Izmjena Direktive o energetskej učinkovitosti radi usklađivanja s novim klimatskim ciljevima za 2030.

(2022/C 301/15)

Izvjestitelj:	Rafał Kazimierz TRZASKOWSKI (PL/EPP), gradonačelnik Varšave
Referentni dokument/i:	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o energetskej učinkovitosti (preinaka) COM(2021) 558 – 2021/0203 (COD) SEC(2021) 558 – 2021/0203 (COD) SWD(2021) 623 – 2021/0203 (COD) SWD(2021) 624 – 2021/0203 (COD) SWD(2021) 625 – 2021/0203 (COD) SWD(2021) 626 – 2021/0203 (COD) SWD(2021) 627 – 2021/0203 (COD)

I. PREPORUKE ZA IZMJENE

Amandman 1.

Uvodna izjava 16.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Poštena tranzicija prema klimatski neutralnoj Uniji do 2050. je središnji element europskog zelenog plana. Energetsko siromaštvo je ključni pojam konsolidiran u zakonodavnom paketu „Čista energija za sve Europljane”, kojim se želi olakšati pravedna energetska tranzicija. Na temelju Uredbe (EU) 2018/1999 i Direktive (EU) 2019/944 Europskog parlamenta i Vijeća ⁽¹⁾ Komisija je dala okvirne smjernice za prikladne pokazatelje za mjerenje energetskog siromaštva i definiciju značenja „znatnog broja kućanstava u energetskom siromaštvu” ⁽²⁾. Direktivom (EU) 2019/944 i Direktivom 2009/73/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ⁽³⁾ od država se članica zahtijeva da poduzmu primjerene mjere radi ublažavanja energetskog siromaštva ondje gdje je ono utvrđeno, uključujući u širem kontekstu siromaštva. ⁽¹⁾ Direktiva (EU) 2019/944 Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkim pravilima za unutarnje tržište električne energije i izmjeni Direktive 2012/27/EU (SL L 158, 14.6.2019., str. 125.). ⁽²⁾ Preporuka Komisije o energetskom siromaštvu, C(2020) 9600 final. ⁽³⁾ Direktiva 2009/73/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o zajedničkim pravilima za unutarnje tržište prirodnog plina i stavljanju izvan snage Direktive 2003/55/EZ (SL L 211, 14.8.2009., str. 94.).	Poštena tranzicija prema klimatski neutralnoj Uniji do 2050. je središnji element europskog zelenog plana. Energetsko siromaštvo je ključni pojam konsolidiran u zakonodavnom paketu „Čista energija za sve Europljane”, kojim se želi olakšati pravedna energetska tranzicija. Na temelju Uredbe (EU) 2018/1999 i Direktive (EU) 2019/944 Europskog parlamenta i Vijeća ⁽¹⁾ Komisija je dala okvirne smjernice za prikladne pokazatelje za mjerenje energetskog siromaštva i definiciju značenja „znatnog broja kućanstava u energetskom siromaštvu” ⁽²⁾. Direktivom (EU) 2019/944 i Direktivom 2009/73/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ⁽³⁾ od država se članica zahtijeva da poduzmu primjerene mjere radi ublažavanja energetskog siromaštva ondje gdje je ono utvrđeno, bez obzira na to pogađa li ugrožena kućanstva, ugrožena poduzeća, posebice mikropoduzeća i mala poduzeća, ili ugrožene korisnike usluga prijevoza; trebalo bi uključiti i mjere koje se odnose na širi kontekst siromaštva. ⁽¹⁾ Direktiva (EU) 2019/944 Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkim pravilima za unutarnje tržište električne energije i izmjeni Direktive 2012/27/EU (SL L 158, 14.6.2019., str. 125.). ⁽²⁾ Preporuka Komisije o energetskom siromaštvu, C(2020) 9600 final. ⁽³⁾ Direktiva 2009/73/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o zajedničkim pravilima za unutarnje tržište prirodnog plina i stavljanju izvan snage Direktive 2003/55/EZ (SL L 211, 14.8.2009., str. 94.).

Amandman 2.

Uvodna izjava 17.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Kućanstvima sa srednjim i niskim dohotkom, ugroženim kupcima, uključujući krajnje korisnike, i ljudima koji se suočavaju s energetske siromaštvom ili koji su u opasnosti od njega trebala bi pomoći primjena načela energetske učinkovitosti na prvom mjestu. Mjere energetske učinkovitosti trebale bi se prioritarno provesti da se poboljša stanje tih pojedinaca i kućanstava ili da se ublaži energetske siromaštvo. Sveobuhvatan pristup u izradi politika i u provođenju politika i mjera zahtijeva od država članica da se pobrinu da druge politike i mjere nemaju negativan učinak na te pojedince ni kućanstva.	Kućanstvima sa srednjim i niskim dohotkom, mikro-poduzećima i malim poduzećima , ugroženim kupcima, uključujući krajnje korisnike, i ljudima koji se suočavaju s energetske siromaštvom i siromaštvom u području mobilnosti ili koji su u opasnosti od takvog siromaštva trebala bi pomoći primjena načela energetske učinkovitosti na prvom mjestu. Mjere energetske učinkovitosti trebale bi se prioritarno provesti da se poboljša stanje tih pojedinaca i kućanstava ili da se ublaži energetske siromaštvo. Sveobuhvatan pristup u izradi politika i u provođenju politika i mjera zahtijeva od država članica da se pobrinu da druge politike i mjere nemaju izravan ili neizravan negativan učinak na te pojedince ni kućanstva.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 3.

Uvodna izjava 25.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Cilj energetske učinkovitosti bilo bi poželjno ostvariti kao rezultat kumulativne provedbe posebnih nacionalnih i europskih mjera za promicanje energetske učinkovitosti u različitim područjima. Od država članica trebalo bi zahtijevati da utvrde nacionalne politike i mjere za povećanje energetske učinkovitosti. Te bi politike i mjere i pojedinačna nastojanja svake države članice trebala ocijeniti Komisija, zajedno s podacima o ostvarenom napretku, kako bi se procijenilo kolika je vjerojatnost ostvarivanja općeg cilja Unije i u kojoj su mjeri pojedinačna nastojanja dovoljna za ostvarivanje zajedničkog cilja.	Cilj energetske učinkovitosti bilo bi poželjno ostvariti kao rezultat kumulativne provedbe posebnih lokalnih, regionalnih , nacionalnih i europskih mjera za promicanje energetske učinkovitosti u različitim područjima. Od država članica trebalo bi zahtijevati da utvrde nacionalne politike i mjere za povećanje energetske učinkovitosti. Te bi politike i mjere i pojedinačna nastojanja svake države članice trebala ocijeniti Komisija, zajedno s podacima o ostvarenom napretku, kako bi se procijenilo kolika je vjerojatnost ostvarivanja općeg cilja Unije i u kojoj su mjeri pojedinačna nastojanja dovoljna za ostvarivanje zajedničkog cilja.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 4.

Uvodna izjava 28.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Da bi ispunile svoju obvezu, države članice trebale bi ciljati krajnju potrošnju energije svih javnih službi i postrojenja javnih tijela. Da bi odredile na koga se to odnosi, države članice trebale bi primjenjivati definiciju javnih naručitelja iz Direktive 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća ⁽¹⁾. Obveza se može ispuniti smanjenjem krajnje potrošnje energije u bilo kojem dijelu javnog sektora, među ostalim prijevozu, javnim zgradama, zdravstvu, prostornom planiranju, gospodarenju vodama i pročišćavanju otpadnih voda, odvodnji i pročišćavanju voda, gospodarenju otpadom, centraliziranom grijanju i hlađenju, distribuciji energije, opskrbi energijom i skladištenju energije, javnoj rasvjeti i planiranju infrastrukture. Da bi javnim tijelima smanjile administrativno opterećenje, države članice trebale bi uspostaviti digitalne platforme ili alate za prikupljanje agregiranih podataka o potrošnji od javnih tijela, njihovo javno objavljivanje i dostavljanje Komisiji. ⁽¹⁾ Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ, SL L 94, 28.3.2014., str. 65.	Da bi ispunile svoju obvezu, države članice trebale bi ciljati krajnju potrošnju energije svih javnih službi i postrojenja javnih tijela. Da bi odredile na koga se to odnosi, države članice trebale bi primjenjivati definiciju javnih naručitelja iz Direktive 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća ⁽¹⁾. Obveza se može ispuniti smanjenjem krajnje potrošnje energije u bilo kojem dijelu javnog sektora, među ostalim prijevozu, javnim zgradama, zdravstvu, prostornom planiranju, gospodarenju vodama i pročišćavanju otpadnih voda, odvodnji i pročišćavanju voda, gospodarenju otpadom, centraliziranom grijanju i hlađenju, distribuciji energije, opskrbi energijom i skladištenju energije, javnoj rasvjeti i planiranju infrastrukture. Da bi lokalnim i regionalnim vlastima i drugim javnim tijelima smanjile administrativno opterećenje, države članice trebale bi uspostaviti digitalne platforme ili alate za prikupljanje agregiranih podataka o potrošnji od svih javnih tijela, njihovo javno objavljivanje i dostavljanje Komisiji. Države članice morat će osigurati da lokalne i regionalne vlasti i druga javna tijela budu dostatno opremljeni za prikupljanje takvih podataka. ⁽¹⁾ Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ, SL L 94, 28.3.2014., str. 65.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 5.

Uvodna izjava 29.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Države članice trebale bi biti uzor tako da svi ugovori o energetske učinku i sustavi gospodarenja energijom u javnom sektoru budu u skladu s europskim ili međunarodnim normama ili tako da se energetske pregledi u velikoj mjeri koriste u dijelovima javnog sektora sa znatnom potrošnjom energije.	Države članice, regije i lokalne vlasti trebale bi biti uzor tako da svi ugovori o energetske učinku i sustavi gospodarenja energijom u javnom sektoru budu u skladu s europskim ili međunarodnim normama ili tako da se energetske pregledi u velikoj mjeri koriste u dijelovima javnog sektora sa znatnom potrošnjom energije. Kako bi se postigao taj cilj, države članice morat će pružiti jasne smjernice i postupke za upotrebu tih instrumenata.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 6.

Uvodna izjava 30.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Potiču se javna tijela da iskoriste podršku subjekata kao što su agencije za održivu energiju, uspostavljene prema potrebi na regionalnoj ili lokalnoj razini. Organizacija tih agencija obično odražava pojedinačne potrebe javnih tijela u nekoj regiji ili aktivnih u nekom javnom sektoru. Centralizirane agencije mogu bolje ispunjavati potrebe i raditi djelotvornije u drugim okolnostima, npr. u manjim ili centraliziranim državama članicama, ili kad je riječ o složenim ili prekograničnim aspektima, kao što je centralizirano grijanje i hlađenje. Agencije za održivu energiju mogu služiti kao jedinstvena kontaktna točka u skladu s člankom 21. Te su agencije često odgovorne za izradu lokalnih ili regionalnih planova za dekarbonizaciju, koji mogu sadržavati i druge mjere za dekarbonizaciju, npr. zamjena kotlova na fosilna goriva, i pružanje podrške javnim tijelima u provedbi politika povezanih s energijom. Agencije za održivu energiju ili drugi subjekti za pomoć regionalnim i lokalnim upravama mogu imati jasne nadležnosti, ciljeve i resurse u području održive energije. Agencije za održivu energiju mogle bi se poticati na razmatranje inicijativa poduzetih u okviru Sporazuma gradonačelnika, u kojem su okupljene lokalne samouprave koje su se dobrovoljno obvezale na ispunjavanje energetske i klimatske ciljeve Unije, i drugih postojećih inicijativa u tom području. Planovi za dekarbonizaciju trebali bi biti povezani s planovima teritorijalnog razvoja te bi se u njima trebale uzeti u obzir sveobuhvatne procjene koje bi trebale provoditi države članice.	Potiču se javna tijela da iskoriste podršku subjekata kao što su agencije za održivu energiju, uspostavljene prema potrebi na regionalnoj ili lokalnoj razini. Organizacija tih agencija obično odražava pojedinačne potrebe javnih tijela u nekoj regiji ili aktivnih u nekom javnom sektoru. Centralizirane agencije mogu bolje ispunjavati potrebe i raditi djelotvornije u drugim okolnostima, npr. u manjim ili centraliziranim državama članicama, ili kad je riječ o složenim ili prekograničnim aspektima, kao što je centralizirano grijanje i hlađenje. Agencije za održivu energiju mogu služiti kao jedinstvena kontaktna točka u skladu s člankom 21. Te su agencije često odgovorne za izradu lokalnih ili regionalnih planova za dekarbonizaciju, koji mogu sadržavati i druge mjere za dekarbonizaciju, npr. zamjena kotlova na fosilna goriva, i pružanje podrške javnim tijelima u provedbi politika povezanih s energijom. Agencije za održivu energiju ili drugi subjekti za pomoć regionalnim i lokalnim upravama mogu imati jasne nadležnosti, ciljeve i resurse u području održive energije. Agencije za održivu energiju mogle bi se poticati na razmatranje inicijativa koje lokalne i regionalne vlasti poduzimaju u borbi protiv klimatskih promjena u sklopu planova koje su u tom području izradile bilo na temelju zakonskog mandata bilo na dobrovoljnoj osnovi, među ostalim u okviru Sporazuma gradonačelnika, u kojem su okupljene lokalne samouprave koje su se dobrovoljno obvezale na ispunjavanje energetske i klimatske ciljeve Unije, i drugih postojećih inicijativa u tom području. Planovi za borbu protiv klimatskih promjena trebali bi biti povezani s planovima teritorijalnog razvoja te bi se u njima trebale uzeti u obzir sveobuhvatne procjene koje bi trebale provoditi države članice. Ti bi se planovi trebali uključiti i u energetske i klimatske planiranje na nacionalnoj razini, počevši od periodične revizije nacionalnih energetske i klimatske planova; u skladu s tim trebalo bi izmijeniti Uredbu (EU) 2018/1999 o upravljanju energetskom unijom i djelovanjem u području klime.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 7.

Uvodna izjava 31.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Države članice trebale bi javnim tijelima pružiti podršku u planiranju i uvođenju mjera za poboljšavanje energetske učinkovitosti, među ostalim na regionalnoj i lokalnoj razini, davanjem smjernica kojima će promicati stvaranje stručnosti, prilike za izobrazbu i suradnju među javnim tijelima, među ostalim i agencijama. U tu bi svrhu države članice mogle uspostaviti nacionalne centre stručnosti za složena pitanja, npr. savjetovanje lokalnih ili regionalnih energetske agencija o centraliziranom grijanju ili hlađenju.	Države članice trebale bi lokalnim i regionalnim vlastima i drugim javnim tijelima pružiti podršku u planiranju i uvođenju mjera za poboljšavanje energetske učinkovitosti, među ostalim na regionalnoj i lokalnoj razini, pružanjem financijske i tehničke potpore i podnošenjem planova za rješavanje problema nedostatka radne snage i kvalificiranih stručnjaka potrebnih u svim fazama zelene tranzicije, uključujući obrtnike i visokokvalificirane stručnjake za zelenu tehnologiju, primijenjene znanstvenike i inovatore. Države članice trebale bi podupirati javna tijela u korištenju prednosti koje nadilaze uštedu energije, kao što su zdravi unutarnji klimatski uvjeti s poboljšanom kvalitetom zraka i okoliša u zatvorenom prostoru te bolja kvaliteta života, posebno u školama, vrtićima, objektima za stanovanje uz skrb, domovima za starije i nemoćne osobe i bolnicama. Države članice trebale bi pružati smjernice kojima će promicati stvaranje stručnosti, prilike za izobrazbu i suradnju među javnim tijelima, među ostalim i agencijama. U tu bi svrhu države članice mogle uspostaviti nacionalne i regionalne centre stručnosti za složena pitanja, npr. savjetovanje lokalnih ili regionalnih energetske agencija o centraliziranom grijanju ili hlađenju.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 8.

Uvodna izjava 32.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Zgrade i promet su, uz industriju, glavni korisnici energije i izvori emisija ⁽¹⁾. Na zgrade otpada približno 40 % ukupne potrošnje energije i 36 % emisija stakleničkih plinova iz energije u Uniji ⁽²⁾. U Komunikaciji Komisije Val obnove ⁽³⁾ razmatra se dvostruko pitanje učinkovitosti energije i resursa i cjenovne pristupačnosti u sektoru zgrada te se nastoji udvostručiti stopa obnove. Fokus je na najneučinkovitijim zgradama, energetsom siromaštvu i javnim zgradama. Osim toga, zgrade su od ključnog značenja za ostvarivanje cilja klimatske neutralnosti u Uniji do 2050. Zgrade u vlasništvu javnih tijela čine znatan udio u fondunekretnina i vrlo su vidljive u javnom životu. Stoga je prikladno odrediti godišnju stopu obnove zgrada u vlasništvu i uporabi javnih tijela na državnom području države članice s ciljem nadogradnje njihovih energetskih svojstava. Države članice pozvane su da odrede višu stopu obnove u slučajevima u kojima je to troškovno učinkovito u okviru obnove njihova fonda zgrada u skladu s dugoročnim strategijama obnove ili nacionalnim programima obnove. Tom se stopom obnove ne bi smjele dovoditi u pitanje obveze u vezi sa zgradama približno nulte energije (nZEB-ovi) određene u Direktivi 2010/31/EU Europskog parlamenta i Vijeća ⁽⁴⁾. U sljedećem preispitivanju Direktive 2010/31/EU Komisija bi trebala ocijeniti napredak koji su države članice ostvarile u obnovi zgrada javnih tijela.	Zgrade i promet su, uz industriju, glavni korisnici energije i izvori emisija ⁽¹⁾. Na zgrade otpada približno 40 % ukupne potrošnje energije i 36 % emisija stakleničkih plinova iz energije u Uniji ⁽²⁾. U Komunikaciji Komisije Val obnove ⁽³⁾ razmatra se dvostruko pitanje učinkovitosti energije i resursa i cjenovne pristupačnosti u sektoru zgrada te se nastoji udvostručiti stopa obnove. Fokus je na najneučinkovitijim zgradama, energetsom siromaštvu i javnim zgradama. Osim toga, zgrade su od ključnog značenja za ostvarivanje cilja klimatske neutralnosti u Uniji do 2050. Zgrade u vlasništvu javnih tijela čine znatan udio u fondunekretnina i vrlo su vidljive u javnom životu. Stoga je prikladno odrediti godišnju stopu obnove zgrada u vlasništvu i uporabi javnih tijela na državnom području države članice s ciljem nadogradnje njihovih energetskih svojstava. Države članice pozvane su da odrede višu stopu obnove u slučajevima u kojima je to troškovno učinkovito u okviru obnove njihova fonda zgrada u skladu s dugoročnim strategijama obnove ili nacionalnim programima obnove. Tom se stopom obnove ne bi smjele dovoditi u pitanje obveze u vezi sa zgradama približno nulte energije (nZEB-ovi) određene u Direktivi 2010/31/EU Europskog parlamenta i Vijeća ⁽⁴⁾. U sljedećem preispitivanju Direktive 2010/31/EU Komisija bi trebala ocijeniti napredak koji su države članice ostvarile u obnovi zgrada javnih tijela.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Komisija bi trebala razmotriti podnošenje zakonodavnog prijedloga za reviziju stope obnove uz uzimanje u obzir ostvarenog napretka država članica, bitnih gospodarskih ili tehničkih novosti i, prema potrebi, obveza Unije u pogledu dekarbonizacije i nulte stope onečišćenja. Obveza obnove zgrada javnih tijela iz ove Direktive dopunjuje tu direktivu na temelju koje države članice moraju osigurati da se u slučaju velikih radova obnove postojećih zgrada njihova energetska svojstva nadograde tako da ispunjavaju zahtjeve za nZEB-ove. (¹) COM/2020/362 final. (²) Vidjeti IRP, Resource Efficiency and Climate Change, 2020., i Izvješće Ujedinjenih naroda o odstupanju emisija za 2019. Ti se brojevi odnose na korištenje i funkcioniranje zgrada, uključujući neizravne emisije u sektoru energije i grijanja, ali ne na njihov puni životni vijek. Procjenjuje se da se na ugljik iz građevinarstva odnosi približno 10 % ukupnih svjetskih godišnjih emisija stakleničkih plinova, vidjeti IRP, Resource Efficiency and Climate Change, 2020., i Izvješće Ujedinjenih naroda o odstupanju emisija za 2019. (³) COM/2020/662 final. (⁴) Direktiva 2010/31/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 19. svibnja 2010. o energetske učinkovitosti zgrada (SL L 153, 18.6.2010., str. 13.).	Komisija bi trebala razmotriti podnošenje zakonodavnog prijedloga za reviziju stope obnove uz uzimanje u obzir ostvarenog napretka država članica, bitnih gospodarskih ili tehničkih novosti i, prema potrebi, obveza Unije u pogledu dekarbonizacije i nulte stope onečišćenja. Obveza obnove zgrada javnih tijela iz ove Direktive dopunjuje tu direktivu na temelju koje države članice moraju osigurati da se u slučaju velikih radova obnove postojećih zgrada njihova energetska svojstva nadograde tako da, prema potrebi, ispunjavaju zahtjeve za nZEB-ove. Europska komisija i države članice pružit će dodatne smjernice o temeljitoj obnovi zgrada povijesne vrijednosti: uspostaviti će se posebne inicijative za potporu obnovi takvih zgrada, uključujući razne vrste intervencija u području energetske učinkovitosti. (¹) COM/2020/362 final. (²) Vidjeti IRP, Resource Efficiency and Climate Change, 2020., i Izvješće Ujedinjenih naroda o odstupanju emisija za 2019. Ti se brojevi odnose na korištenje i funkcioniranje zgrada, uključujući neizravne emisije u sektoru energije i grijanja, ali ne na njihov puni životni vijek. Procjenjuje se da se na ugljik iz građevinarstva odnosi približno 10 % ukupnih svjetskih godišnjih emisija stakleničkih plinova, vidjeti IRP, Resource Efficiency and Climate Change, 2020., i Izvješće Ujedinjenih naroda o odstupanju emisija za 2019. (³) COM/2020/662 final. (⁴) Direktiva 2010/31/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 19. svibnja 2010. o energetske učinkovitosti zgrada (SL L 153, 18.6.2010., str. 13.).

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 9.

Uvodna izjava 34.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Više od polovice svjetskog stanovništva 2020. je živjelo u urbanim područjima. Očekuje se da će taj postotak dosegnuti 68 % do 2050. ⁽¹⁾ Uz to, tek treba izgraditi pola urbanih infrastruktura do 2050. ⁽²⁾ Gradovi i metropolska područja su središta gospodarske aktivnosti, stvaranja znanja, inovacija i novih tehnologija. Gradovi utječu na kvalitetu života građana koji žive ili rade u njima. Države članice trebale bi tehnički i financijski podržavati općine. Izvjestan broj općina i drugih javnih tijela u državama članicama već je uveo integrirane pristupe u vezi s uštedom energije i opskrbom energijom, na primjer putem akcijskih planova za održivu energiju, kao što su akcijski planovi razvijeni u okviru inicijative Sporazum gradonačelnika, i integrirane gradske pristupe koji nadilaze pojedinačne zahvate na zgradama ili u vrstama prometa. ⁽¹⁾ https://www.unfpa.org/world-population-trends ⁽²⁾ https://www.un.org/en/ecosoc/integration/pdf/fact_sheet.pdf	Više od polovice svjetskog stanovništva 2020. je živjelo u urbanim područjima. Očekuje se da će taj postotak dosegnuti 68 % do 2050. ⁽¹⁾ Uz to, tek treba izgraditi pola urbanih infrastruktura do 2050. ⁽²⁾ Gradovi i metropolska područja su središta gospodarske aktivnosti, stvaranja znanja, inovacija i novih tehnologija. Gradovi utječu na kvalitetu života građana koji žive ili rade u njima. Države članice trebale bi tehnički i financijski podržavati lokalne vlasti. Izvjestan broj lokalnih i regionalnih vlasti i drugih javnih tijela u državama članicama već je uveo integrirane pristupe u vezi s uštedom energije, opskrbom energijom i održivom mobilnošću, na temelju zakonskog mandata ili na dobrovoljnoj osnovi, na primjer putem akcijskih planova za održivu energiju, kao što su akcijski planovi razvijeni u okviru Sporazuma gradonačelnika, i integrirane gradske pristupe poput onih razvijenih u okviru planova održive gradske mobilnosti, koji nadilaze pojedinačne zahvate na zgradama ili u vrstama prometa. Potrebno je dodatno poraditi na poboljšanju energetske učinkovitosti gradske mobilnosti, kako u putničkom tako i u teretnom prometu. S obzirom na to da se od lokalnih i regionalnih vlasti, koje su predvodnice u energetske tranziciji, traže znatni dodatni naponi, treba im zajamčiti lak pristup nužnoj financijskoj potpori u okviru europskih instrumenata za provedbu njihovih planova za zelenu tranziciju koji obuhvaćaju planove za održivu energiju i zaštitu klime te održivu gradsku mobilnost. U tu će se svrhu posebna pozornost posvetiti provedbi mjera koje već postoje unutar postojećeg pravnog okvira. To je važno, primjerice, tijekom cjelokupne provedbe europskih fondova, kao što su višegodišnji financijski okvir i NextGenerationEU, uključujući Mehanizam za oporavak i otpornost, strukturne fondove i fondove kohezijske politike, Fond za ruralni razvoj i Fond za pravednu tranziciju, kao i financijske instrumente i tehničku pomoć dostupne u okviru fonda InvestEU. Od ključne je važnosti aktivno sudjelovanje regija i, prema potrebi, lokalnih vlasti u razvoju i provedbi sporazuma o partnerstvu i operativnih programa, zajedno s pružanjem izravne potpore održivom urbanom razvoju, kao i dostatnih sredstava u okviru cilja politike za zeleniju, niskougljični prelazak na gospodarstvo s nultom neto stopom emisije ugljika i otpornu Europu. ⁽¹⁾ https://www.unfpa.org/world-population-trends ⁽²⁾ https://www.un.org/en/ecosoc/integration/pdf/fact_sheet.pdf

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 10.

Uvodna izjava 36.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Svi javni subjekti koji ulažu javna sredstva putem nabave trebali bi u dodjeli ugovora i koncesija biti uzor odabirom proizvoda, usluga, radova i zgrada najviše energetske učinkovitosti, što uključuje i nabave koje ne podliježu posebnim zahtjevima iz Direktive 2009/30/EZ. U tom kontekstu u svim postupcima dodjele javnih ugovora i koncesija čija je vrijednost iznad pragova utvrđenih u člancima 6. i 7. Direktive 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća ⁽¹⁾, članka 2. stavka 1. Direktive 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća ⁽²⁾ i članaka 3. i 4. Direktive 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća mora se uzeti u obzir energetska učinkovitost proizvoda, zgrada i usluga utvrđena Unijinim ili nacionalnim zakonodavstvom tako što će se u njima prioritetno razmotriti načelo energetska učinkovitost na prvom mjestu. ⁽¹⁾ Direktiva 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovorâ o koncesiji, SL L 94, 28.3.2014., str. 1. ⁽²⁾ Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ (SL L 94, 28.3.2014., str. 65.).	Svi javni subjekti koji ulažu javna sredstva putem nabave trebali bi u dodjeli ugovora i koncesija biti uzor odabirom proizvoda, usluga, radova i zgrada najviše energetske učinkovitosti, što uključuje i nabave koje ne podliježu posebnim zahtjevima iz Direktive 2009/30/EZ. U tom bi pogledu kriteriji zelene i kružne javne nabave trebali poslužiti kao smjernice. U tom kontekstu u svim postupcima dodjele javnih ugovora i koncesija čija je vrijednost iznad pragova utvrđenih u člancima 6. i 7. Direktive 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća ⁽¹⁾, članka 2. stavka 1. Direktive 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća ⁽²⁾ i članaka 3. i 4. Direktive 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća mora se uzeti u obzir energetska učinkovitost proizvoda, zgrada i usluga utvrđena Unijinim ili nacionalnim zakonodavstvom tako što će se u njima prioritetno razmotriti načelo energetska učinkovitost na prvom mjestu. ⁽¹⁾ Direktiva 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovorâ o koncesiji, SL L 94, 28.3.2014., str. 1. ⁽²⁾ Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ (SL L 94, 28.3.2014., str. 65.).

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 11.

Uvodna izjava 39.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Važno je da države članice javnim tijelima pruže potrebnu potporu u prihvaćanju zahtjeva energetske učinkovitosti u javnoj nabavi i, prema potrebi, korištenju zelene javne nabave tako što će dati potrebne smjernice i metodologije za procjenjivanje troškova životnog vijeka te utjecaja na okoliš i troškova za okoliš. Očekuje se da će dobro osmišljeni alati, prvenstveno digitalni, olakšati postupke nabave i smanjiti administrativne troškove, osobito u manjim državama članicama koje možda nemaju dovoljne kapacitete za pripremu javnih natječaja. U tom pogledu države članice trebale bi aktivno promicati korištenje digitalnih alata i suradnju među javnim naručiteljima, uključujući prekograničnu, radi razmjene najbolje prakse.	Važno je da države članice lokalnim i javnim vlastima i drugim javnim tijelima pruže potrebnu potporu u prihvaćanju zahtjeva energetske učinkovitosti u javnoj nabavi i, prema potrebi, korištenju zelene javne nabave tako što će dati potrebne smjernice i metodologije za procjenjivanje troškova životnog vijeka te utjecaja na okoliš i troškova za okoliš. Očekuje se da će dobro osmišljeni alati, prvenstveno digitalni, olakšati postupke nabave i smanjiti administrativne troškove, osobito u manjim državama članicama koje možda nemaju dovoljne kapacitete za pripremu javnih natječaja. U tom pogledu države članice trebale bi aktivno promicati korištenje digitalnih alata i suradnju među javnim naručiteljima, uključujući prekograničnu, radi razmjene najbolje prakse. Osim toga, trebalo bi provoditi posebne aktivnosti izgradnje kapaciteta kako bi se osiguralo da uprave svih veličina imaju pristup istim alatima i mogućnostima, također u okviru plana RePowerEU. Države članice trebaju u općinama i skupinama općina promicati proizvodnju bioplina iz gradskog organskog otpada i postavljanje fotonaponskih ploča na javne zgrade. Skupine zajednica za navodnjavanje promicat će se i kao proizvođači fotonaponske energije koji će tu energiju dovoditi u opću elektroenergetsku mrežu.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 12.

Uvodna izjava 61.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
U ovoj se Direktivi poziva na koncept ugroženih kupaca, koje države članice trebaju identificirati u skladu s Direktivom (EU) 2019/944. Uz to se na temelju Direktive 2012/27/EU pojmom „krajnji korisnici” uz pojam „krajnji kupac” pojašnjava da se prava na informacije o obračunu i potrošnji odnose i na potrošače koji nemaju pojedinačne ili izravne ugovore s dobavljačem energije za zajedničke sustave grijanja, hlađenja ili pripreme tople vode u kućanstvu u zgradama s više stanova i višenamjenskim zgradama. Koncept ugroženih kupaca ne obuhvaća nužno krajnje korisnike. Stoga bi, da bi se osiguralo da se mjerama utvrđenima u ovoj Direktivi dopre do svih ugroženih pojedinaca i kućanstava, države članice trebale u svojim definicijama ugroženih kupaca obuhvatiti ne samo kupce u strogom smislu te riječi nego i krajnje korisnike.	U ovoj se Direktivi poziva na koncept ugroženih kupaca, koje države članice trebaju identificirati u skladu s Direktivom (EU) 2019/944. Uz to se na temelju Direktive 2012/27/EU pojmom „krajnji korisnici” uz pojam „krajnji kupac” pojašnjava da se prava na informacije o obračunu i potrošnji odnose i na potrošače koji nemaju pojedinačne ili izravne ugovore s dobavljačem energije za zajedničke sustave grijanja, hlađenja ili pripreme tople vode u kućanstvu u zgradama s više stanova i višenamjenskim zgradama. Koncept ugroženih kupaca ne obuhvaća nužno krajnje korisnike. Stoga bi, da bi se osiguralo da se mjerama utvrđenima u ovoj Direktivi dopre do svih ugroženih pojedinaca i kućanstava, države članice trebale u svojim definicijama ugroženih kupaca obuhvatiti ne samo kupce u strogom smislu te riječi nego i krajnje korisnike. Pojam ugroženih mikropoduzeća i malih poduzeća, kako je definiran u kontekstu Socijalnog fonda za klimatsku politiku, također je obuhvaćen područjem primjene Direktive.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 13.

Uvodna izjava 69.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Ključno je podići razinu svijesti svih građana Unije o koristima veće energetske učinkovitosti te im pružiti točne informacije o načinima na koje se ona može postići. I građani svih dobi trebali bi biti uključeni u energetske tranzicije putem europskog klimatskog pakta i Konferencije o budućnosti Europe. Veća energetska učinkovitost također je iznimno važna za sigurnost opskrbe Unije energijom smanjenjem njezine ovisnosti o uvozu goriva iz trećih zemalja.	Ključno je podići razinu svijesti svih građana Unije o koristima veće energetske učinkovitosti te im pružiti točne informacije o načinima na koje se ona može postići. I građani svih dobi trebali bi biti uključeni u energetske tranzicije putem europskog klimatskog pakta, programa Erasmus+ i Konferencije o budućnosti Europe. Veća energetska učinkovitost također je iznimno važna za sigurnost opskrbe Unije energijom smanjenjem njezine ovisnosti o uvozu goriva iz trećih zemalja.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 14.

Uvodna izjava 71.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Pri provedbi ove Direktive i poduzimanju drugih mjera u području energetske učinkovitosti države članice trebale bi obratiti posebnu pozornost na sinergije između mjera energetske učinkovitosti i učinkovitog korištenja prirodnim resursima u skladu s načelima kružnog gospodarstva.	Pri provedbi Direktive 2012/27/EU, kako je izmijenjena ovom Direktivom, i poduzimanju drugih mjera u području energetske učinkovitosti, države članice trebale bi obratiti posebnu pozornost na sinergije između mjera energetske učinkovitosti i učinkovitog korištenja prirodnim resursima u skladu s <i>ciljem nulte stope onečišćenja</i> , načelima kružnog gospodarstva <i>i zaštitom prirode i bioraznolikosti</i> .

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 15.

Uvodna izjava 80. (dodati novu točku)

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
	<i>(80.a) Pri procjeni potencijala za učinkovito grijanje i hlađenje države članice uzimaju u obzir šire okolišne, zdravstvene i sigurnosne aspekte. Zbog uloge toplinskih crpki u ostvarivanju potencijala energetske učinkovitosti u grijanju i hlađenju, trebalo bi svesti na najmanju moguću mjeru rizike od negativnih utjecaja rashladnih sredstava koja su postojana, bioakumulativna ili toksična na okoliš.</i>

Amandman 16.

Uvodna izjava 92.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Trebalo bi priznati doprinos zajednica obnovljive energije iz Direktive (EU) 2018/2001 Europskog parlamenta i Vijeća ⁽¹⁾ i energetske zajednice građana iz Direktive (EU) 2019/944 u postizanju ciljeva europskog zelenog plana i Plana za postizanje klimatskog cilja do 2030. Države članice trebale bi stoga razmotriti i promicati ulogu zajednica obnovljive energije i energetske zajednice građana. Te zajednice mogu pomagati državama članicama u postizanju ciljeve ove Direktive poboljšavanjem energetske učinkovitosti na lokalnoj razini ili na razini kućanstava. One mogu osnažiti i uključiti potrošače te omogućiti nekim skupinama kupaca iz kategorije kućanstava, uključujući onima u ruralnim i udaljenim područjima, da sudjeluju u projektima i intervencijama u području energetske učinkovitosti. Energetske zajednice mogu pomoći u sprečavanju energetske siromaštva pomaganjem u projektima u području energetske učinkovitosti, smanjivanjem potrošnje i nižim tarifama za opskrbu. ⁽¹⁾ Direktiva (EU) 2018/2001 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018. o promicanju uporabe energije iz obnovljivih izvora (SL L 328, 21.12.2018., str. 82.).	Trebalo bi priznati doprinos zajednica obnovljive energije iz Direktive (EU) 2018/2001 Europskog parlamenta i Vijeća ⁽¹⁾ i energetske zajednice građana iz Direktive (EU) 2019/944 u postizanju ciljeva europskog zelenog plana i Plana za postizanje klimatskog cilja do 2030. Države članice trebale bi stoga razmotriti i promicati ulogu zajednica obnovljive energije i energetske zajednice građana. Te zajednice mogu pomagati državama članicama u postizanju ciljeve ove Direktive i provedbi načela „energetska učinkovitost na prvom mjestu” poboljšavanjem energetske učinkovitosti na lokalnoj razini ili na razini kućanstava te u javnim zgradama u suradnji s lokalnim vlastima. One mogu osnažiti i uključiti potrošače te omogućiti nekim skupinama kupaca iz kategorije kućanstava, uključujući onima u ruralnim i udaljenim područjima, da sudjeluju u projektima i intervencijama u području energetske učinkovitosti. Energetske zajednice mogu pomoći u sprečavanju energetske siromaštva pomaganjem u projektima u području energetske učinkovitosti, smanjivanjem potrošnje i nižim tarifama za opskrbu. U tu bi svrhu države članice trebale preispitati provedbeno zakonodavstvo i postupke s ciljem uklanjanja nepotrebnih prepreka i uskih grla. Djelatnici i djelatnice javnih uprava na svim razinama trebali bi biti propisno osposobljeni u tom području. Tim će se naporima pridonijeti i poboljšanju energetske sigurnosti EU-a. ⁽¹⁾ Direktiva (EU) 2018/2001 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018. o promicanju uporabe energije iz obnovljivih izvora (SL L 328, 21.12.2018., str. 82.).

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 17.

Uvodna izjava 97.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Javna sredstva dostupna na nacionalnoj i Unijinoj razini trebala bi se strateški ulagati u mjere za poboljšavanje energetske učinkovitosti, osobito u korist ugroženih kupaca, osoba pogođenih energetske siromaštvom i osoba koje žive u socijalnom stanovanju. Države članice trebale bi iskoristiti sve financijske doprinose koje bi mogle primiti iz Socijalnog fonda za klimatsku politiku [Uredba o Socijalnom fondu za klimatsku politiku] i prihoda od emisijskih jedinica iz sustava EU-a za trgovanje emisijama. Ti prihodi pomoći će državama članicama u ispunjavanju njihove obveze da prioritetno provode mjere energetske učinkovitosti i mjere politika u okviru obveze uštede energije kod ugroženih kupaca i osoba pogođenih energetske siromaštvom, što može uključivati osobe koje žive u ruralnim i udaljenim regijama.	Javna sredstva dostupna na nacionalnoj i Unijinoj razini trebala bi se strateški ulagati u mjere za poboljšavanje energetske učinkovitosti, osobito u korist ugroženih kupaca, osoba pogođenih energetske siromaštvom i osoba koje žive u socijalnom stanovanju. Države članice trebale bi, u bliskoj suradnji s lokalnim i regionalnim vlastima, iskoristiti sve financijske doprinose koje bi mogle primiti iz Socijalnog fonda za klimatsku politiku [Uredba o Socijalnom fondu za klimatsku politiku] i prihoda od emisijskih jedinica iz sustava EU-a za trgovanje emisijama. Ti prihodi pomoći će državama članicama u ispunjavanju njihove obveze da prioritetno provode mjere energetske učinkovitosti i mjere politika u okviru obveze uštede energije kod ugroženih kupaca i osoba pogođenih energetske siromaštvom, što može uključivati osobe koje žive u ruralnim i udaljenim regijama.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 18.

Uvodna izjava 98. (dodati novu točku)

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
	<i>Dugoročne promjene u ponašanju u pogledu potrošnje energije mogu se postići osnaživanjem građana. Energetske zajednice mogu pridonijeti dugoročnoj uštedi energije, posebno među kućanstvima, i povećanju održivih ulaganja građana i malih poduzeća. Države članice trebale bi osnažiti takve mjere građana pružanjem potpore energetske projekta i organizacijama u zajednici.</i>

Amandman 19.

Uvodna izjava 108.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Države članice i regije trebalo bi poticati da u potpunosti iskoriste europske fondove dostupne u VFO-u i u NextGenerationEU-u, uključujući Mehanizam za oporavak i otpornost, fondove kohezijske politike, Fond za ruralni razvoj i Fond za pravednu tranziciju, te financijske instrumente i tehničku pomoć dostupne u okviru InvestEU-a, kako bi potaknule privatna i javna ulaganja u mjere za poboljšanje energetske učinkovitosti. Ulaganjem u energetske učinkovitost može se doprinijeti gospodarskom rastu, zapošljavanju, inovacijama i smanjenju energetske siromaštva u kućanstvima, čime se ostvaruje pozitivan doprinos gospodarskoj, socijalnoj i teritorijalnoj koheziji i zelenom oporavku. Područja koja bi se mogla financirati uključuju mjere energetske učinkovitosti u javnim zgradama i stambenim jedinicama te osiguravanje novih vještina za poticanje zapošljavanja u sektoru energetske učinkovitosti. Komisija će se pobrinuti za sinergije među instrumentima financiranja, a posebno fondovima s podijeljenim upravljanjem i s izravnim upravljanjem (kao što su programi sa središnjim upravljanjem: Obzor Europa ili LIFE), kao i među bespovratnim sredstvima, zajmovima i tehničkom pomoći da bi se potpuno postigao njihov učinak poluge na privatno financiranje i njihov učinak na postizanje ciljeva politike energetske učinkovitosti.	Države članice, regije, gradove i općine trebalo bi poticati da u potpunosti iskoriste europske fondove dostupne u VFO-u i u NextGenerationEU-u, uključujući Mehanizam za oporavak i otpornost, fondove kohezijske politike, Fond za ruralni razvoj i Fond za pravednu tranziciju, te financijske instrumente i tehničku pomoć dostupne u okviru InvestEU-a, kako bi potaknule privatna i javna ulaganja u mjere za poboljšanje energetske učinkovitosti, osobito na lokalnoj razini. Time bi trebalo osigurati aktivno sudjelovanje lokalnih vlasti u razvoju i provedbi sporazuma o partnerstvu i operativnih programa te im pružiti izravnu potporu za održiv urbani razvoj, kao i dostatna sredstva u okviru cilja politike za zeleniji, niskougljični prelazak na gospodarstvo s nultom neto stopom emisija ugljika. Ulaganjem u energetske učinkovitost može se doprinijeti gospodarskom rastu, zapošljavanju, inovacijama i smanjenju energetske siromaštva u kućanstvima, čime se ostvaruje pozitivan doprinos gospodarskoj, socijalnoj i teritorijalnoj koheziji i zelenom oporavku. Područja koja bi se mogla financirati uključuju mjere energetske učinkovitosti u javnim zgradama i stambenim jedinicama te osposobljavanje, usavršavanje i prekvalifikaciju stručnjaka, posebice na radnim mjestima povezanim s obnovom zgrada za poticanje zapošljavanja u sektoru energetske učinkovitosti. U tu će svrhu biti potrebno pojačati napore na europskoj razini i razini država članica kako bi se povećali kapaciteti lokalnih i regionalnih vlasti za korištenje europskim fondovima, a time i ukupni apsorpcijski kapacitet regija i gradova EU-a. Komisija će nastojati gradovima i regijama omogućiti jednostavan pristup programima pod središnjim upravljanjem, kao i više sredstava koja se mogu primati izravno. Pobrinut će se za sinergije među instrumentima financiranja, a posebno fondovima s podijeljenim upravljanjem i s izravnim upravljanjem (kao što su programi sa središnjim upravljanjem: Obzor Europa ili LIFE), kao i među bespovratnim sredstvima, zajmovima i tehničkom pomoći da bi se potpuno postigao njihov učinak poluge na privatno financiranje i njihov učinak na postizanje ciljeva politike energetske učinkovitosti.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 20.

Uvodna izjava 109.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
S ciljem ostvarivanja ciljeva ove Direktive, države članice trebale bi poticati uporabu instrumenata financiranja. Takvi bi instrumenti financiranja mogli uključivati financijske doprinose i novčane kazne za neispunjavanje određenih odredaba ove Direktive, sredstva izdvojena za energetske učinkovitost u skladu s člankom 10. stavkom 3. Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ⁽¹⁾, sredstva izdvojena za energetske učinkovitost u europskim fondovima i programima te posebne europske financijske instrumente kao što je Europski fond za energetske učinkovitost. ⁽¹⁾ Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Zajednice i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ (SL L 275, 25.10.2003., str. 32.).	S ciljem ostvarivanja ciljeva ove Direktive, države članice trebale bi poticati uporabu instrumenata financiranja. Takvi bi instrumenti financiranja mogli uključivati financijske doprinose i novčane kazne za neispunjavanje određenih odredaba ove Direktive, sredstva izdvojena za energetske učinkovitost u skladu s člankom 10. stavkom 3. Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ⁽¹⁾, sredstva izdvojena za energetske učinkovitost u europskim fondovima i programima te posebne europske financijske instrumente kao što je Europski fond za energetske učinkovitost. <i>U tu će svrhu Europska komisija i države članice morati raditi na uspostavi platformi čiji je cilj objedinjavanje malih i srednjih projekata radi stvaranja skupova projekata prikladnih za financiranje.</i> ⁽¹⁾ Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Zajednice i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ (SL L 275, 25.10.2003., str. 32.).

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 21.

Uvodna izjava 113.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Raspoloživi programi financiranja, financijski instrumenti i inovativni mehanizmi financiranja Unije trebali bi se upotrebljavati za praktičnu primjenu cilja poboljšanja energetske svojstava zgrada javnih tijela. S tim u vezi, države članice mogu upotrebljavati svoje prihode od dodijeljenih godišnjih emisija u skladu s Odlukom br. 406/2009/EZ za razvoj takvih mehanizama na dobrovoljnoj osnovi i uzimajući u obzir nacionalna proračunska pravila.	Raspoloživi programi financiranja, financijski instrumenti i inovativni mehanizmi financiranja Unije trebali bi se upotrebljavati za praktičnu primjenu cilja poboljšanja energetske svojstava zgrada javnih tijela. S tim u vezi, države članice mogu upotrebljavati svoje prihode od dodijeljenih godišnjih emisija u skladu s Odlukom br. 406/2009/EZ za razvoj takvih mehanizama na dobrovoljnoj osnovi i uzimajući u obzir nacionalna proračunska pravila. <i>Europska komisija i države članice morat će regionalnim i lokalnim upravama pružiti odgovarajuće informacije i osposobljavanje o takvim programima kako bi povećale njihovu sposobnost privlačenja financijskih sredstava. Platforma Sporazuma gradonačelnika mogla bi biti jedan od instrumenata za takvo djelovanje, također u okviru plana RePowerEU, zajedno s drugim instrumentima uspostavljenima u okviru postojećih propisa o klimatskim promjenama na regionalnoj i lokalnoj razini.</i>

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 22.

Uvodna izjava 119.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Lokalnim i regionalnim tijelima trebalo bi dati vodeću ulogu u razvoju i osmišljavanju, provedbi i procjeni mjera iz ove Direktive kako bi se na odgovarajući način mogla baviti posebnim obilježjima svoje klime, kulture i društva.	Lokalnim i regionalnim tijelima trebalo bi dati vodeću ulogu u razvoju i osmišljavanju, provedbi i procjeni mjera iz ove Direktive kako bi se na odgovarajući način mogla baviti posebnim obilježjima svoje klime, kulture i društva. <i>Europska komisija blisko će surađivati s Europskim odborom regija kako bi podržala lokalna i regionalna tijela u tom nastojanju.</i>

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 23.

Članak 2. stavak 49.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
49. „energetsko siromaštvo” znači da kućanstvu manjka pristup osnovnim energetskim uslugama na kojima se temelje pristojan životni standard i zdravlje, uključujući dostatnu količinu energije za odgovarajuće grijanje, hlađenje, rasvjetu i napajanje uređaja, u relevantnom nacionalnom kontekstu, postojećim socijalnim politikama i ostalim relevantnim politikama;	49. „energetsko siromaštvo” znači manjak pristupa osnovnim energetskim uslugama na kojima se temelje pristojan životni i radni standard i zdravlje, uključujući dostatnu količinu energije za odgovarajuće grijanje, hlađenje, toplu vodu u kućanstvu , rasvjetu, mobilitet i napajanje uređaja, u relevantnom nacionalnom kontekstu, postojećim socijalnim politikama i ostalim relevantnim politikama; 49.a „ugrožena kućanstva” znači kućanstva u energetskom siromaštvu ili kućanstva, uključujući ona s nižim srednjim dohotkom, na koja znatno utječu učinci uključivanja zgrada u područje primjene Direktive 2003/87/EZ na cijene, koja su izložena riziku od energetskog siromaštva zbog sve većih cijena energije i neučinkovitih energetskih svojstava svojeg doma i koja nemaju sredstava za obnovu zgrade u kojoj žive;

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
	49.b „korisnici usluga prijevoza” znači kućanstva ili poduzeća, uključujući mikropoduzeća, koja koriste razne mogućnosti prijevoza i mobilnosti; 49.c „ugroženi korisnici usluga mobilnosti” znači korisnici usluga prijevoza, uključujući one iz kućanstava s nižim srednjim dohotkom, na koje znatno utječu učinci na cijene koji proizlaze iz uključivanja cestovnog prometa u područje primjene Direktive 2003/87/EZ i koji nemaju sredstava za kupnju vozila s nultom i niskom stopom emisija ili prelazak na alternativne održive načine prijevoza, uključujući javni prijevoz, osobito u ruralnim i udaljenim područjima; 49.d „mikropoduzeće” znači poduzeće koje zapošljava manje od deset osoba i čiji godišnji promet ili godišnja ukupna bilanca ne premašuje dva milijuna EUR, izračunano u skladu s člancima od 3. do 6. Priloga I. Uredbi Komisije (EU) br. 651/2014; 49.d (a) „malo poduzeće” znači poduzeće koje zapošljava manje od 50 osoba i čiji godišnji promet i/ili ukupna godišnja bilanca ne prelazi 10 milijuna EUR; 49.e „ugrožena mikropoduzeća i mala poduzeća” znači mikropoduzeća i mala poduzeća koja su znatno pogođena učincima na cijene koji proizlaze iz uključivanja zgrada u područje primjene Direktive 2003/87/EZ i koja nemaju sredstava za obnovu zgrade u kojoj su smještene;

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 24.

Članak 4. stavak 1.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Države članice moraju zajednički postići smanjenje potrošnje energije od barem 9 % u 2030. u odnosu na predviđanja iz referentnog scenarija iz 2020. tako da 2030. krajnja potrošnja energije u Uniji ne bude veća od 787 Mtoe i da potrošnja primarne energije u Uniji ne bude veća od 1 023 Mtoe.	Države članice moraju zajednički postići smanjenje potrošnje energije od barem 9 % u 2030. u odnosu na predviđanja iz referentnog scenarija iz 2020. tako da 2030. krajnja potrošnja energije u Uniji ne bude veća od 787 Mtoe i da potrošnja primarne energije ili kumulativna potrošnja energije u Uniji ne bude veća od 1 023 Mtoe u 2030.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 25.

Članak 4. stavak 2.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Svaka država članica određuje nacionalne doprinose energetske učinkovitosti za potrošnju primarne energije i krajnje energije radi zajedničkog postizanja obvezujućeg cilja Unije utvrđenog u stavku 1. Države članice obavješćuju Komisiju o navedenim doprinosima, zajedno s okvirnom putanjom za njihovo postizanje, u okviru ažuriranja svojih integriranih nacionalnih energetske i klimatskih planova u skladu s člankom 14. Uredbe (EU) 2018/1999 te u okviru svojih integriranih nacionalnih energetske i klimatskih planova kako su navedeni u članku 3. i člancima od 7. do 12. Uredbe (EU) 2018/1999 i u skladu s tim člancima. Pri tome države članice koriste formulu iz Priloga I. ovoj Direktivi i objašnjavaju kako i na temelju kojih podataka su izračunale te doprinose.	Svaka država članica određuje okvirne nacionalne doprinose energetske učinkovitosti za potrošnju primarne energije i krajnje energije radi zajedničkog postizanja obvezujućeg cilja Unije utvrđenog u stavku 1. Države članice obavješćuju Komisiju o navedenim doprinosima, zajedno s okvirnom putanjom s ključnim etapama za njihovo postizanje, u okviru ažuriranja svojih integriranih nacionalnih energetske i klimatskih planova u skladu s člankom 14. Uredbe (EU) 2018/1999 te u okviru svojih integriranih nacionalnih energetske i klimatskih planova kako su navedeni u članku 3. i člancima od 7. do 12. Uredbe (EU) 2018/1999 i u skladu s tim člancima. Pri tome države članice koriste formulu iz Priloga I. ovoj Direktivi i objašnjavaju kako i na temelju kojih podataka su izračunale te doprinose.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 26.

Članak 4. stavak 2. točka (d)

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
[...]	[...] iv. a) sigurnost opskrbe energijom;

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 27.

Članak 5.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Javni sektor: predvodnik u energetske učinkovitosti	Javni sektor: predvodnik u energetske učinkovitosti
1. Države članice dužne su se pobrinuti da se ukupna krajnja potrošnja energije svih javnih tijela zajedno smanji za barem 1,7 % svake godine u odnosu na godinu X-2 (pri čemu je X godina u kojoj ova Direktiva stupa na snagu).	1. Države članice dužne su se pobrinuti da se ukupna krajnja potrošnja energije svih javnih tijela zajedno smanji za 1,7 % svake godine u odnosu na godinu X – 2 (pri čemu je X godina u kojoj ova Direktiva stupa na snagu).

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
U izračunu krajnje potrošnje energije javnih tijela države članice mogu uzeti u obzir razlike u klimi unutar države članice. 2. Države članice u svojim nacionalnim energetske i klimatskim planovima i njihovim izmjenama u skladu s Uredbom (EU) 2018/1999 navode popis javnih tijela koja doprinose ispunjavanju obveze iz stavka 1., ovog članka, potrebno smanjenje potrošnje energije koje svako od njih mora ostvariti i mjere kojima ih namjeravaju ostvariti. U svojim integriranim nacionalnim energetske i klimatskim izvješćima o napretku u skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2018/1999 države članice svake godine izvješćuju Komisiju o ostvarenom smanjenju krajnje potrošnje energije. 3. Države članice osiguravaju da regionalna i lokalna tijela uspostave specifične mjere energetske učinkovitosti u svojim planovima za dekarbonizaciju nakon savjetovanja s dionicima i javnošću, osobito sa skupinama u opasnosti od energetske siromaštva ili izloženijima njegovim posljedicama, kao što su žene, osobe s invaliditetom, starije osobe, djeca i osobe manjinskog rasnog ili etničkog porijekla. 4. Države članice javnim tijelima pružaju potporu u uvođenju mjera za poboljšavanje energetske učinkovitosti, među ostalim na regionalnoj i lokalnoj razini, što čine davanjem smjernica, promicanjem stvaranja stručnosti i prilika za izobrazbu te poticanjem suradnje među javnim tijelima. 5. Države članice potiču javna tijela da u svojim aktivnostima ulaganja i politikama u obzir uzimaju emisije ugljika tijekom cijelog životnog vijeka.	U izračunu krajnje potrošnje energije javnih tijela države članice mogu uzeti u obzir razlike u klimi unutar države članice. 2. Države članice u svojim nacionalnim energetske i klimatskim planovima i njihovim izmjenama u skladu s Uredbom (EU) 2018/1999 navode popis javnih tijela koja doprinose ispunjavanju obveze iz stavka 1., ovog članka, potrebno smanjenje potrošnje energije koje svako od njih mora ostvariti i mjere kojima ih namjeravaju ostvariti. U svojim integriranim nacionalnim energetske i klimatskim izvješćima o napretku u skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2018/1999 države članice svake godine izvješćuju Komisiju o ostvarenom smanjenju krajnje potrošnje energije. 3. Države članice osiguravaju da regionalna i lokalna tijela uspostave specifične mjere energetske učinkovitosti u svojim planovima za dekarbonizaciju nakon savjetovanja s dionicima i javnošću, osobito sa skupinama u opasnosti od energetske siromaštva ili izloženijima njegovim posljedicama, kao što su žene, osobe s invaliditetom, starije osobe, djeca i osobe manjinskog rasnog ili etničkog porijekla. 4. Države članice regionalnim i lokalnim vlastima i drugim javnim tijelima pružaju potporu u uvođenju mjera za poboljšavanje energetske učinkovitosti, među ostalim na regionalnoj i lokalnoj razini, što čine pružanjem financijske i tehničke potpore i podnošenjem planova za rješavanje problema nedostatka radne snage potrebne u svim fazama zelene tranzicije, uključujući obrtnike, visokokvalificirane stručnjake za zelenu tehnologiju, primijenjene znanstvenike i inovatore. Države članice potiču javna tijela da uzmu u obzir šire koristi koje nadilaze uštedu energije, kao što su kvaliteta zraka i okoliša u zatvorenim prostorima te poboljšanje kvalitete života, posebno u školama, vrtićima, stambenim objektima uz zaštitu, domovima za starije i nemoćne osobe i bolnicama. Države članice daju smjernice, promiču stvaranje stručnosti i prilika za izobrazbu, među ostalim u području energetske obnove korištenjem ugovora o energetske učinku i javno-privatnih partnerstava, te potiču suradnju među javnim tijelima. 5. Države članice potiču javna tijela da u svojim aktivnostima ulaganja i politikama u obzir uzimaju emisije ugljika tijekom cijelog životnog vijeka i pružaju konkretne smjernice u tom pogledu.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
	6. Države članice podupiru regionalne i lokalne vlasti i druga javna tijela u pribavljanju odgovarajućih financijskih sredstava za provedbu Direktive namjenskim linijama financiranja i aktivnostima izgradnje kapaciteta u području prikupljanja sredstava.

Obrazloženje

Potencijal i učinak razine od 1,7 % nisu dovoljno procijenjeni. Razina od 1,7 % može biti prihvatljiva kao početna točka, ali treba uzeti u obzir kontekst država članica i procjenu učinka.

Amandman 28.

Članak 5. (novi)

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
	Partnerstva za energetske tranzicije 1. Komisija uspostavlja europska sektorska partnerstva za energetske tranzicije time što na uključiv i reprezentativan način okuplja ključne dionike u sektorima kao što su sektor informacijskih i komunikacijskih tehnologija, prometa, financija i građevinarstva. Komisija imenuje predsjednika svakog europskog sektorskog partnerstva za energetske tranzicije, koja bi trebalo osnovati u roku od 12 mjeseci od stupanja na snagu ove Direktive. 2. Partnerstva olakšavaju dijalog o klimi i potiču sektore da izrade „planove za energetske tranzicije” kako bi se utvrdile dostupne mjere i tehnološke opcije za postizanje ušteda ostvarenih energetskom učinkovitošću, pripremu za energiju iz obnovljivih izvora i dekarbonizaciju sektora. Takvi planovi mogli bi dati vrijedan doprinos u pomaganju sektorima pri planiranju ulaganja potrebnih za postizanje ciljeva ove Direktive i Plana EU-a za postizanje klimatskog cilja te olakšati prekograničnu suradnju među akterima radi jačanja unutarnjeg tržišta Europske unije.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 29.

Članak 5. (novi)

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
	<i>Jedinstvene kontaktne točke za energetske učinkovitost</i> 1. Države članice surađuju s relevantnim tijelima i privatnim dionicima u razvoju namjenskih lokalnih, regionalnih ili nacionalnih jedinstvenih kontaktnih točaka. Te su jedinstvene kontaktne točke međusektorske i interdisciplinarne i vode do lokalno razvijenih projekata: i. savjetovanjem i pružanjem pojednostavljenih informacija o tehničkim i financijskim mogućnostima i rješenjima za mikropoduzeća i mala poduzeća, regionalne i lokalne vlasti te druga javna tijela i kućanstva; ii. povezivanjem potencijalnih projekata, posebno manjih, sa sudionicima na tržištu; iii. poticanjem aktivnih potrošača savjetovanjem o ponašanju u vezi s potrošnjom energije; iv. pružanjem informacija o programima osposobljavanja i obrazovanju kako bi se osiguralo više stručnjaka za energetske učinkovitost te prekvalificiranih i usavršenih stručnjaka i time zadovoljile potrebe tržišta; v. promicanjem primjera najbolje prakse iz različitih građevinskih, stambenih i poduzetničkih tipologija; vi. prikupljanjem i podnošenjem Komisiji podataka, objedinjenih po tipologiji, iz projekata energetske učinkovitosti. Komisija bi te informacije trebala objavljivati u izvješću svake druge godine kako bi se razmijenila iskustva i poboljšala prekogranična suradnja među državama članicama; 2. Te jedinstvene kontaktne točke stvaraju snažna i pouzdana partnerstva s lokalnim i regionalnim privatnim akterima kao što su MSP-ovi, poduzeća za energetske usluge, instalateri, savjetodavna poduzeća, nositelji projekata te financijske institucije koje mogu pružati usluge kao što su energetske preglede, financijska rješenja i provedba energetske obnove; 3. Države članice surađuju s lokalnim i regionalnim vlastima na promicanju tih jedinstvenih kontaktnih točaka; 4. Komisija državama članicama daje smjernice za razvoj tih jedinstvenih kontaktnih točaka kako bi se u cijeloj Europi postigao usklađen pristup.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 30.**Članak 6.**

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Zgrade javnih tijela kao uzor 1. Ne dovodeći u pitanje članak 7. Direktive 2010/31/EU Europskog parlamenta i Vijeća ⁽¹⁾, svaka država članica osigurava da se najmanje 3 % ukupne korisne površine pod grijanih i/ili hlađenih zgrada u vlasništvu javnih tijela obnovi svake godine kako bi se barem modernizirale u skladu s člankom 9. Direktive 2010/31/EU. Ako javna tijela koriste zgradu koja nije u njihovu vlasništvu, koriste svoja ugovorna prava koliko je moguće da potaknu vlasnika zgrade da je obnovi tako da postane zgrada gotovo nulte energije u skladu s člankom 9. Direktive 2010/31/EU. U sklapanju novog ugovora za korištenje zgrade koja nije u njihovu vlasništvu javna tijela nastoje da ta zgrada ima energetske certifikat prema kojem pripada u jedan od dva najviša razreda energetske učinkovitosti. Stopa od najmanje 3 % izračunava se na temelju ukupne korisne površine pod zgradom u vlasništvu javnih tijela neke države članice čija je ukupna korisna površina pod veća od 250 m² i koje 1. siječnja 2024. nisu zgrade gotovo nulte energije.	Zgrade javnih tijela kao uzor 1. Ne dovodeći u pitanje članak 7. Direktive 2010/31/EU Europskog parlamenta i Vijeća ⁽¹⁾, svaka država članica osigurava da se najmanje 3 % ukupne korisne površine pod grijanih i/ili hlađenih zgrada u vlasništvu javnih tijela obnovi svake godine kako bi se barem modernizirale u skladu s člankom 9. Direktive 2010/31/EU kako bi se ostvario ukupni potencijal uštede energije u mjeri u kojoj je to troškovno učinkovito i tehnički i gospodarski izvedivo. Države članice izuzimaju socijalne stanove od obveze obnove 3 % ukupne korisne površine pod ako obnova nije troškovno neutralna i ako će za osobe koje žive u socijalnim stanovima dovesti do znatnog povećanja najamnine koje je veće od ekonomske uštede na računu za energiju. Ako javna tijela koriste zgradu koja nije u njihovu vlasništvu, potiču vlasnika zgrade da provede temeljitu ili postupnu temeljitu obnovu zgrade tako da postane zgrada gotovo nulte energije u skladu s člankom 9. Direktive 2010/31/EU kako bi se ostvario ukupni potencijal uštede energije u mjeri u kojoj je to troškovno učinkovito i tehnički izvedivo. U sklapanju novog ugovora za korištenje zgrade koja nije u njihovu vlasništvu javna tijela nastoje da ta zgrada ima energetske certifikat prema kojem pripada u jedan od dva najviša razreda energetske učinkovitosti, ili na neku drugu razinu energetske učinkovitosti relevantnu za određenu državu članicu. Prosječna stopa od najmanje 3 % koja se primjenjuje na petogodišnje razdoblje izračunava se na temelju ukupne korisne površine pod zgradom u vlasništvu javnih tijela neke države članice čija je ukupna korisna površina pod veća od 250 2 i koje 1. siječnja 2024. nisu zgrade gotovo nulte energije.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
2. U iznimnim slučajevima države članice mogu u godišnju stopu obnove zgrada uračunati nove zgrade koje su u vlasništvu kao zamjena za određene zgrade javnih tijela srušene tijekom bilo koje od prethodne dvije godine. Takve se iznimke primjenjuju samo ako bi bile troškovno učinkovitije i održivije u smislu energije i emisija CO₂ tijekom životnog vijeka u odnosu na obnovu takvih zgrada. Svaka država članica jasno određuje i objavljuje opće kriterije, metodologije i postupke za utvrđivanje takvih iznimnih slučajeva.	2. Države članice mogu odlučiti primijeniti manje stroge zahtjeve na sljedeće kategorije zgrada: (a) zgrade koje su službeno zaštićene zbog toga što pripadaju posebno zaštićenom području ili zbog svoje posebne arhitektonske ili povijesne vrijednosti, u mjeri u kojoj bi se ispunjavanjem određenih minimalnih zahtjeva energetske svojstava na neprihvatljiv način promijenio njihov značaj ili izgled; (b) zgrade koje se koriste u obredne i vjerske svrhe. U oba slučaja nadležna tijela dokazuju neusklađenost zahtjeva zgrade približno nulte energije sa zgradama navedenima za izuzeće.
3. Za potrebe ovog članka države članice objavljuju popis grijanih i/ili hlađenih zgrada javnih tijela čija je ukupna korisna površina poda veća od 250 m². Taj se popis ažurira najmanje jednom godišnje. Popis sadržava barem sljedeće podatke: (a) površinu poda u m²; (b) energetski certifikat svake zgrade izdan u skladu s člankom 12. Direktive 2010/31/EU.	3. U iznimnim slučajevima države članice mogu u godišnju stopu obnove zgrada uračunati nove zgrade koje su u vlasništvu kao zamjena za određene zgrade javnih tijela srušene tijekom bilo koje od prethodne dvije godine. Takve se iznimke primjenjuju samo ako bi bile troškovno učinkovitije i održivije u smislu energije i emisija CO₂ tijekom životnog vijeka u odnosu na obnovu takvih zgrada. Svaka država članica jasno određuje i objavljuje opće kriterije, metodologije i postupke za utvrđivanje takvih iznimnih slučajeva.
(¹) Direktiva 2010/31/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 19. svibnja 2010. o energetske učinkovitosti zgrada (SL L 153, 18.6.2010., str. 13.).	4. Za potrebe ovog članka države članice objavljuju popis grijanih i/ili hlađenih zgrada javnih tijela čija je ukupna korisna površina poda veća od 250 m² prije XX/XX/XXXX. Taj se popis ažurira najmanje jednom godišnje. Popis sadržava barem sljedeće podatke: (a) površinu poda u m²; (b) energetski certifikat svake zgrade izdan u skladu s člankom 12. Direktive 2010/31/EU. (¹) Direktiva 2010/31/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 19. svibnja 2010. o energetske učinkovitosti zgrada (SL L 153, 18.6.2010., str. 13.).

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 31.

Članak 6. (novi)

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
	<i>1.a Ako država članica u određenoj godini obnovi više od 3 % ukupne korisne površine poda zgrada u vlasništvu javnih tijela, u narednim godinama može manje obnavljati kako bi ostvarila godišnji prosjek koji se primjenjuje na petogodišnje razdoblje. Ako država članica u određenoj godini obnovi manje od 3 % ukupne korisne površine poda zgrada u vlasništvu javnih tijela, u narednim godinama više obnavlja kako bi ostvarila godišnji prosjek koji se primjenjuje na petogodišnje razdoblje.</i>

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 32.

Članak 6. (novi)

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
	<i>3.a Pri planiranju provedbenih mjera na temelju ovog članka države članice pružaju financijsku i tehničku potporu i podnose planove za rješavanje problema nedostatka radne snage i kvalificiranih stručnjaka potrebnih u svim fazama zelene tranzicije, uključujući obrtnike i visokokvalificirane stručnjake za zelenu tehnologiju, primijenjene znanstvenike i inovatore. Države članice potiču regionalna i lokalna i druga javna tijela da uzmu u obzir šire koristi koje nadilaze uštedu energije, kao što su zdrava klima u zatvorenim prostorima s poboljšanom kvalitetom zraka i okoliša u zatvorenom prostoru te poboljšanje kvalitete života, posebno u školama, vrtićima, stambenim objektima uz zaštitu, domovima za starije i nemoćne osobe i bolnicama.</i>

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 33.

Članak 7.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
1. Države članice osiguravaju da naručitelji i javni naručitelji, kad sklapaju javne ugovore i koncesije vrijednosti koja nije ispod pragova utvrđenih u članku 8. Direktive 2014/23/EU, članku 4. Direktive 2014/24/EU i članku 15. Direktive 2014/25/EU, kupuju samo proizvode, usluge, zgrade i radove s visokim energetske svojstvima u skladu sa zahtjevima iz Priloga IV. ovoj Direktivi. 5. Države članice moгу zahtijevati da naručitelji i javni naručitelji u praksi u nabavi prema potrebi uzimaju u obzir šire aspekte održivosti, društva, okoliša i kružnog gospodarstva kako bi se postigli Unijini ciljevi dekarbonizacije i nulte stope onečišćenja. Prema potrebi i u skladu sa zahtjevima utvrđenima u Prilogu IV. države članice zahtijevaju od naručitelja i javnih naručitelja da uzimaju u obzir Unijine kriterije za zelenu javnu nabavu. Radi transparentnosti u primjeni zahtjeva energetske učinkovitosti u postupku nabave države članice javno objavljuju informacije o učinku energetske učinkovitosti ugovora vrijednosti koja nije ispod pragova iz stavka 1. Javni naručitelji mogu odlučiti da od ponuditelja zahtijevaju da za novu zgradu navedu informacije o potencijalu globalnog zagrijavanja tijekom životnog vijeka, pri čemu te informacije mogu javno objaviti za ugovore, osobito kad je riječ o novim zgradama s ukupnom korisnom površinom pod većom od 2 000 kvadratnih metara. Države članice naručiteljima i javnim naručiteljima pružaju podršku za uvođenje zahtjeva energetske učinkovitosti, među ostalim na regionalnoj i lokalnoj razini, time što daju jasna pravila i smjernice, uključujući metodologije za procjenjivanje troškova životnog vijeka te utjecaja na okoliš i troškova za okoliš, uspostavljaju centre stručnosti za podršku, potiču suradnju među javnim naručiteljima, uključujući prekograničnu, te kad je god to moguće koriste zbirnu nabavu i digitalnu nabavu.	1. Države članice osiguravaju, uz poštovanje načela lokalne samouprave iz članka 4. UEU-a, da naručitelji i javni naručitelji, kad sklapaju javne ugovore i koncesije vrijednosti koja nije ispod pragova utvrđenih u članku 8. Direktive 2014/23/EU, članku 4. Direktive 2014/24/EU i članku 15. Direktive 2014/25/EU, kupuju proizvode, usluge, zgrade i radove s visokim energetske svojstvima u mjeri u kojoj je to u skladu s troškovnom učinkovitošću, gospodarskom izvedivošću, širom održivošću, tehničkom prikladnošću i dovoljnom razinom tržišnog natjecanja, nastojeći zadovoljiti kriterije iz Priloga IV. ovoj Direktivi. 5. Države članice zahtijevaju od naručitelja i javnih naručitelja da u praksi u nabavi prema potrebi uzimaju u obzir šire aspekte održivosti, društva, okoliša i kružnog gospodarstva kako bi se postigli Unijini ciljevi dekarbonizacije i nulte stope onečišćenja. Prema potrebi i u skladu sa zahtjevima utvrđenima u Prilogu IV. države članice zahtijevaju od naručitelja i javnih naručitelja da uzimaju u obzir Unijine kriterije za zelenu i kružnu javnu nabavu. Radi transparentnosti u primjeni zahtjeva energetske učinkovitosti u postupku nabave države članice javno objavljuju informacije o učinku energetske učinkovitosti ugovora vrijednosti koja nije ispod pragova iz stavka 1. Javni naručitelji mogu odlučiti da od ponuditelja zahtijevaju da za novu zgradu navedu informacije o potencijalu globalnog zagrijavanja tijekom životnog vijeka, pri čemu te informacije mogu javno objaviti za ugovore, osobito kad je riječ o novim zgradama s ukupnom korisnom površinom pod većom od 2 000 kvadratnih metara. Države članice naručiteljima i javnim naručiteljima pružaju podršku za uvođenje zahtjeva energetske učinkovitosti, među ostalim na regionalnoj i lokalnoj razini, time što daju jasna pravila i smjernice, uključujući metodologije za procjenjivanje troškova životnog vijeka te utjecaja na okoliš i troškova za okoliš, uspostavljaju centre stručnosti za podršku, potiču suradnju među javnim naručiteljima, uključujući prekograničnu, te kad je god to moguće koriste zbirnu nabavu i digitalnu nabavu.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 34.

Članak 8.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
3. Sustave obveze energetske učinkovitosti, alternativne mjere politike, ili njihovu kombinaciju, ili programe ili mjere financirane iz nacionalnog fonda za energetske učinkovitost države članice provode prioritarno kod osoba pogođenih energetske siromaštvom, ugroženih kupaca i, ako je primjenjivo, osoba koje žive u socijalnom stanovanju. Države članice dužne su se pobrinuti da mjere politike provedene u skladu s ovim člankom nemaju negativan učinak na te osobe. U primjenjivim slučajevima države članice dužne su na najbolji mogući način iskorištavati financiranje, uključujući javno financiranje, instrumente financiranja uspostavljene na razini Unije i prihode od emisijskih jedinica u skladu s člankom 22. stavkom 3. točkom (b), s ciljem uklanjanja negativnih učinaka i osiguravanja pravedne i uključive energetske tranzicije. U osmišljavanju takvih mjera politike države članice razmatraju i promiču ulogu zajednica obnovljive energije i energetske zajednica građana u doprinosu provedbi tih mjera politike. Države članice dužne su ostvariti udio potrebne kumulativne uštede energije u krajnjoj potrošnji kod ugroženih kupaca, osoba pogođenih energetske siromaštvom i, ako je primjenjivo, osoba koje žive u socijalnom stanovanju. Taj udio mora biti barem jednak udjelu kućanstava u energetske siromaštvu kako je procijenjen u njihovu nacionalnom energetske i klimatske planu sastavljenom u skladu s člankom 3. stavkom 3. točkom (d) Uredbe o upravljanju 2018/1999. Ako država članica nije dostavila podatak o udjelu kućanstava u energetske siromaštvu kako je procijenjen u njezinu nacionalnom energetske i klimatske planu, udio potrebne kumulativne uštede energije u krajnjoj potrošnji kod ugroženih kupaca, osoba pogođenih energetske siromaštvom i, ako je primjenjivo, osoba koje žive u socijalnom stanovanju mora biti barem jednak aritmetičkom prosjeku udjela sljedećih pokazatelja za 2019. ili, ako podaci za 2019. nisu dostupni, za linearnu ekstrapolaciju njihovih vrijednosti za posljednje tri godine za koje su dostupni:	3. Sustave obveze energetske učinkovitosti, alternativne mjere politike, ili njihovu kombinaciju, ili programe ili mjere financirane iz nacionalnog fonda za energetske učinkovitost države članice provode prioritarno kod osoba pogođenih energetske siromaštvom, ugroženih kupaca i, ako je primjenjivo, osoba koje žive u socijalnom stanovanju te ugroženih mikropoduzeća i malih poduzeća i ugroženih korisnika usluga mobilnosti. Države članice dužne su se pobrinuti da mjere politike provedene u skladu s ovim člankom nemaju negativan učinak na te osobe. U primjenjivim slučajevima države članice dužne su na najbolji mogući način iskorištavati financiranje, uključujući javno financiranje, instrumente financiranja uspostavljene na razini Unije i prihode od emisijskih jedinica u skladu s člankom 22. stavkom 3. točkom (b), s ciljem uklanjanja negativnih učinaka i osiguravanja pravedne i uključive energetske tranzicije. U osmišljavanju takvih mjera politike države članice razmatraju i promiču ulogu zajednica obnovljive energije i energetske zajednica građana u doprinosu provedbi tih mjera politike. Države članice dužne su ostvariti udio potrebne kumulativne uštede energije u krajnjoj potrošnji kod ugroženih kupaca, osoba pogođenih energetske siromaštvom i, ako je primjenjivo, osoba koje žive u socijalnom stanovanju te ugroženih mikropoduzeća i malih poduzeća i ugroženih korisnika usluga mobilnosti. Taj udio mora biti barem jednak udjelu kućanstava u energetske siromaštvu kako je procijenjen u njihovu nacionalnom energetske i klimatske planu sastavljenom u skladu s člankom 3. stavkom 3. točkom (d) Uredbe o upravljanju 2018/1999. Ako država članica nije dostavila podatak o udjelu kućanstava u energetske siromaštvu kako je procijenjen u njezinu nacionalnom energetske i klimatske planu, udio potrebne kumulativne uštede energije u krajnjoj potrošnji kod ugroženih kupaca, osoba pogođenih energetske siromaštvom i, ako je primjenjivo, osoba koje žive u socijalnom stanovanju mora biti barem jednak aritmetičkom prosjeku udjela sljedećih pokazatelja za 2019. ili, ako podaci za 2019. nisu dostupni, za linearnu ekstrapolaciju njihovih vrijednosti za posljednje tri godine za koje su dostupni:

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
(a) nemogućnost održavanja odgovarajuće temperature u domu (Eurostat, SILC [ilc_md01]); (b) nepodmireni računi za komunalne usluge (Eurostat, SILC, [ilc_md07]); i (c) struktura troškova za potrošnju po kvintilnom omjeru dohotka i COICOP podacima za svrhu potrošnje (Eurostat, HBS, [hbs_str_t223], podaci za [CP045] električnu energiju, plin i ostala goriva).	(a) nemogućnost održavanja odgovarajuće temperature u domu (Eurostat, SILC [ilc_md01]); (b) nepodmireni računi za komunalne usluge (Eurostat, SILC, [ilc_md07]); i (c) struktura troškova za potrošnju po kvintilnom omjeru dohotka i COICOP podacima za svrhu potrošnje (Eurostat, HBS, [hbs_str_t223], podaci za [CP045] električnu energiju, plin i ostala goriva). Europska komisija objavit će smjernice u kojima će predložiti jasne kriterije za utvrđivanje ugroženih mikro-poduzeća i malih poduzeća i ugroženih korisnika usluga mobilnosti. Države članice uključit će u reviziju svojih nacionalnih energetske i klimatskih planova analizu energetske siromaštva među mikropoduzećima i malim poduzećima i ugroženim korisnicima usluga mobilnosti.

Obrazloženje

Usklađenost s prijedlogom o Socijalnom fondu za klimatsku politiku.

Amandman 35.

Članak 8. stavak 14.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
U okviru ažuriranja nacionalnih energetske i klimatskih planova i odgovarajućih izvješća o napretku i naknadnih integriranih nacionalnih energetske i klimatskih planova i u skladu s obavijestima dostavljenima na temelju Uredbe (EU) 2018/1999 države članice dokazuju, među ostalim, prema potrebi, da postoje dokazi i izračuni: (a) da se u slučaju preklapanja učinka mjera politike ili pojedinačnih mjera uštede energije ne uračunavaju dvaput; (b) da ušteda energije postignuta u skladu sa stavkom 1. prvim podstavkom točkama (b) i (c) doprinosi postizanju njihovih nacionalnih doprinosa u skladu s člankom 4.; (c) da su mjere politike uspostavljene radi postizanja njihove obveze uštede energije i osmišljene u skladu sa zahtjevima iz ovog članka te da su te mjere politike prihvatljive i primjerene za osiguravanje potrebne količine kumulativne uštede energije u krajnjoj potrošnji do kraja svakog razdoblja obveze.	U okviru ažuriranja nacionalnih energetske i klimatskih planova i odgovarajućih izvješća o napretku i naknadnih integriranih nacionalnih energetske i klimatskih planova i u skladu s obavijestima dostavljenima na temelju Uredbe (EU) 2018/1999 države članice dokazuju, među ostalim, prema potrebi, da postoje dokazi i izračuni: (a) da se u slučaju preklapanja učinka mjera politike ili pojedinačnih mjera uštede energije ne uračunavaju dvaput; (b) da ušteda energije postignuta u skladu sa stavkom 1. prvim podstavkom točkama (b) i (c) doprinosi postizanju njihovih nacionalnih doprinosa u skladu s člankom 4.; (c) da su mjere politike uspostavljene radi postizanja njihove obveze uštede energije i osmišljene u skladu sa zahtjevima iz ovog članka te da su te mjere politike prihvatljive i primjerene za osiguravanje potrebne količine kumulativne uštede energije u krajnjoj potrošnji do kraja svakog razdoblja obveze.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
	<i>U te izračune države članice uključuju uštede ostvarene na regionalnoj i lokalnoj razini koje se ne preklapaju s nacionalnim mjerama, kao lokalno utvrđene doprinose nacionalnom cilju.</i>

Obrazloženje

Budući da Direktiva uključuje ciljeve i obveze za mjere koje se nužno poduzimaju na podnacionalnoj razini, te bi mjere trebalo na odgovarajući način uzeti u obzir, kao i razinu na kojoj se poduzimaju, s ciljem prilagodbe politika nakon početnog ciklusa revizije.

Amandman 36.

Članak 9. stavak 5.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
(5) Države članice mogu od stranaka obveznica zahtijevati da rade s lokalnim tijelima ili općinama na promicanju mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti kod osoba pogođenih energetske siromaštvom, ugroženih kupaca i, ako je primjenjivo, osoba koje žive u socijalnom stanovanju. To obuhvaća utvrđivanje posebnih potreba onih skupina koje su u opasnosti od energetske siromaštva ili izloženije njegovim posljedicama te pronalaženje rješenja za te potrebe. Radi zaštite osoba pogođenih energetske siromaštvom, ugroženih kupaca i, ako je primjenjivo, osoba koje žive u socijalnom stanovanju države članice potiču stranke obveznica da provode mjere kao što su obnova zgrada, uključujući socijalno stanovanje, zamjena bijele tehnike, nuđenje financijske potpore i poticaja za mjere za poboljšanje energetske učinkovitosti u skladu s nacionalnim programima financiranja i potpore ili energetske pregledi.	(5) Države članice mogu od stranaka obveznica zahtijevati da rade s regionalnim i lokalnim tijelima na promicanju mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti kod osoba pogođenih energetske siromaštvom, ugroženih kupaca i, ako je primjenjivo, osoba koje žive u socijalnom stanovanju. To obuhvaća utvrđivanje posebnih potreba onih skupina koje su u opasnosti od energetske siromaštva ili izloženije njegovim posljedicama te pronalaženje rješenja za te potrebe. Radi zaštite osoba pogođenih energetske siromaštvom, ugroženih kupaca i, ako je primjenjivo, osoba koje žive u socijalnom stanovanju države članice potiču stranke obveznica da provode mjere kao što su obnova zgrada, uključujući socijalno stanovanje, zamjena bijele tehnike, nuđenje financijske potpore i poticaja za mjere za poboljšanje energetske učinkovitosti u skladu s nacionalnim programima financiranja i potpore ili energetske pregledi.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 37.

Članak 11.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
	11. Države članice aktivno promiču provedbu sustava upravljanja energijom u javnoj upravi na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini. U tu će svrhu promicati aktivnosti izgradnje kapaciteta i poticaje za manja tijela.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 38.

Članak 21. stavak 1.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
1. Države članice osiguravaju da su informacije o dostupnim mjerama za poboljšanje energetske učinkovitosti, pojedinačnim mjerama i financijskim i pravnim okvirima transparentne i objavljene svim relevantnim sudionicima na tržištu, kao što su krajnji kupci, krajnji korisnici, organizacije za zaštitu potrošača, zajednice obnovljive energije, energetske zajednice građana, lokalna i regionalna tijela, energetske agencije, pružatelji socijalnih usluga, građevinari, arhitekti, inženjeri, okolišni i energetski revizori i instalateri dijelova zgrada kako je definirano u članku 2. stavku 9. Direktive 2010/31/EU.	1. Države članice, prema potrebi u bliskoj suradnji s regionalnim i lokalnim tijelima, osiguravaju da su informacije o dostupnim mjerama za poboljšanje energetske učinkovitosti, pojedinačnim mjerama i financijskim i pravnim okvirima transparentne i objavljene svim relevantnim sudionicima na tržištu, kao što su krajnji kupci, krajnji korisnici, organizacije za zaštitu potrošača, zajednice obnovljive energije, energetske zajednice građana, lokalna i regionalna tijela, energetske agencije, pružatelji socijalnih usluga, građevinari, arhitekti, inženjeri, okolišni i energetski revizori i instalateri dijelova zgrada kako je definirano u članku 2. stavku 9. Direktive 2010/31/EU.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 39.

Članak 21. stavak 5.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
5. Ne dovodeći u pitanje osnovna načela vlasničkog i stanarskog prava, države članice poduzimaju potrebne mjere za uklanjanje regulatornih i neregulatornih prepreka energetske učinkovitosti koje se odnose na suprotstavljene interese između vlasnika i najmoprimaca ili između više vlasnika zgrade ili samostalne uporabne cjeline zgrade kako bi se osiguralo da se zbog činjenice da neće pojedinačno ostvariti sve koristi ili zbog nedostatka pravila za podjelu troškova i koristi između njih navedene stranke ne odvrti od ulaganja u poboljšanje učinkovitosti koje bi u protivnom proveli. Mjere za uklanjanje takvih prepreka mogu uključivati osiguravanje poticaja, stavljanje izvan snage ili izmjenu pravnih ili regulatornih odredaba ili donošenje smjernica i interpretativnih priopćenja ili pojednostavljenje administrativnih postupaka, uključujući nacionalne propise i mjere kojima su uređeni postupci odlučivanja u nekretninama s više vlasnika. Mjere se mogu kombinirati s pružanjem obrazovanja, osposobljavanja i posebnih informacija te tehničke pomoći u vezi s energetsom učinkovitošću sudionicima na tržištu kao što su oni navedeni u stavku 1.	5. Ne dovodeći u pitanje osnovna načela vlasničkog i stanarskog prava, države članice poduzimaju potrebne mjere za uklanjanje regulatornih i neregulatornih prepreka energetske učinkovitosti koje se odnose na suprotstavljene interese između vlasnika i najmoprimaca ili između više vlasnika zgrade ili samostalne uporabne cjeline zgrade kako bi se osiguralo da se zbog činjenice da neće pojedinačno ostvariti sve koristi ili zbog nedostatka pravila za podjelu troškova i koristi između njih navedene stranke ne odvrti od ulaganja u poboljšanje učinkovitosti koje bi u protivnom proveli. Mjere za uklanjanje takvih prepreka mogu uključivati osiguravanje poticaja, stavljanje izvan snage ili izmjenu pravnih ili regulatornih odredaba, npr. uvođenje brzog izdavanja dozvola, ili donošenje smjernica i interpretativnih priopćenja ili pojednostavljenje administrativnih postupaka, uključujući nacionalne propise i mjere kojima su uređeni postupci odlučivanja u nekretninama s više vlasnika. Mjere se osmišljavaju u suradnji s lokalnim i regionalnim vlastima i mogu se kombinirati s pružanjem obrazovanja, osposobljavanja i posebnih informacija te tehničke pomoći u vezi s energetsom učinkovitošću sudionicima na tržištu kao što su oni navedeni u stavku 1.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Države članice poduzimaju odgovarajuće mjere za podupiranje multilateralnog dijaloga u kojem sudjeluju relevantni javni i socijalni partneri, npr. udruženja vlasnika, udruženja najmoprimaca, organizacije za zaštitu potrošača, zajednice obnovljive energije, energetske zajednice građana, lokalna i regionalna tijela, relevantna javna tijela i agencije te za podupiranje cilja sastavljanja prijedloga zajednički prihvaćenih mjera, poticaja i smjernica koji se odnose na suprotstavljene interese između vlasnika i najmoprimaca ili između više vlasnika zgrade ili samostalne uporabne cjeline zgrade. Svaka država članica izvješćuje o takvim preprekama i poduzetim mjerama u svojoj dugoročnoj strategiji obnove u skladu s člankom 2.a Direktive 2010/31/EU i Uredbom (EU) 2018/1999.	Države članice poduzimaju odgovarajuće mjere za podupiranje multilateralnog dijaloga u kojem sudjeluju relevantne lokalne i regionalne vlasti, javni i socijalni partneri, npr. udruženja vlasnika, udruženja najmoprimaca, organizacije za zaštitu potrošača, zajednice obnovljive energije, energetske zajednice građana, lokalna i regionalna tijela, relevantna javna tijela i agencije te za podupiranje cilja sastavljanja prijedloga zajednički prihvaćenih mjera, poticaja i smjernica koji se odnose na suprotstavljene interese između vlasnika i najmoprimaca ili između više vlasnika zgrade ili samostalne uporabne cjeline zgrade. Svaka država članica izvješćuje o takvim preprekama i poduzetim mjerama u svojoj dugoročnoj strategiji obnove u skladu s člankom 2.a Direktive 2010/31/EU i Uredbom (EU) 2018/1999.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 40.

Članak 22.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
1. Države članice poduzimaju odgovarajuće mjere radi osnaživanja i zaštite osoba pogođenih energetske siromaštvom, ugroženih kupaca i, ako je primjenjivo, osoba koje žive u socijalnom stanovanju. Države članice u definiranju koncepta ugroženog kupca u skladu s člankom 28. stavkom 1. i člankom 29. Direktive (EU) 2019/944 i člankom 3. stavkom 3. Direktive 2009/73/EZ moraju uzeti u obzir krajnje korisnike.	1. Države članice poduzimaju odgovarajuće mjere radi osnaživanja i zaštite osoba pogođenih energetske siromaštvom, ugroženih korisnika usluga mobilnosti, ugroženih mikropoduzeća i malih poduzeća, ugroženih kupaca i, ako je primjenjivo, osoba koje žive u socijalnom stanovanju, vodeći pritom posebno računa o energetske izoliranim regijama koje nije moguće priključiti na europsku mrežu. Države članice u definiranju koncepta ugroženog kupca u skladu s člankom 28. stavkom 1. i člankom 29. Direktive (EU) 2019/944 i člankom 3. stavkom 3. Direktive 2009/73/EZ moraju uzeti u obzir krajnje korisnike. Europska komisija objavit će smjernice za definiranje ugroženih korisnika usluga mobilnosti i ugroženih mikropoduzeća i malih poduzeća, u skladu s definicijama iz Uredbe o Socijalnom fondu za klimatsku politiku.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 41.

Članak 23. stavak 2.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
2. Države članice osiguravaju da javnost dobije priliku za sudjelovanje u izradi planova, sveobuhvatne procjene i politika i mjera za grijanje i hlađenje.	2. Države članice u bliskoj suradnji s relevantnim lokalnim i regionalnim vlastima osmišljavaju planove grijanja i hlađenja; zajedno osiguravaju da javnost dobije priliku za sudjelovanje u izradi planova, sveobuhvatne procjene i politika i mjera za grijanje i hlađenje.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 42.

Članak 23. stavak 3.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Za potrebe procjene iz stavka 1., države članice provode analizu troškova i koristi za svoje državno područje koja se temelji na klimatskim uvjetima, gospodarskoj izvedivosti i tehničkoj prikladnosti u skladu s Prilogom IX. dijelom 1. Analiza troškova i koristi doprinosi lakšem utvrđivanju resursno i troškovno najučinkovitijih rješenja za ispunjavanje potreba za grijanjem i hlađenjem. Navedena analiza troškova i koristi može biti dio procjene okoliša u skladu s Direktivom 2001/42/EZ Europskog parlamenta i Vijeća.	Za potrebe procjene iz stavka 1., države članice, prema potrebi u bliskoj suradnji s relevantnim lokalnim i regionalnim vlastima , provode analizu troškova i koristi za svoje državno područje koja se temelji na klimatskim uvjetima, gospodarskoj izvedivosti i tehničkoj prikladnosti u skladu s Prilogom IX. dijelom 1. Analiza troškova i koristi doprinosi lakšem utvrđivanju resursno i troškovno najučinkovitijih rješenja za ispunjavanje potreba za grijanjem i hlađenjem. Navedena analiza troškova i koristi može biti dio procjene okoliša u skladu s Direktivom 2001/42/EZ Europskog parlamenta i Vijeća.

Obrazloženje

Neki sustavi grijanja i hlađenja, kao što su mreže centraliziranog grijanja, uvelike su povezani s područjem koje opskrbljuju. Svaka analiza tih mreža trebala bi se provoditi u bliskoj suradnji s lokalnim i regionalnim vlastima.

Amandman 43.

Članak 23. stavak 4.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
4. Ako se na temelju procjene iz stavka 1. i analize iz stavka 3. utvrdi potencijal za primjenu visokoučinkovite kogeneracije i/ili učinkovitog centraliziranog grijanja i hlađenja čije su koristi veće od troškova, države članice poduzimaju odgovarajuće mjere za razvoj infrastrukture za učinkovito grijanje i hlađenje i/ili za omogućavanje razvoja visokoučinkovite kogeneracije i uporabe grijanja i hlađenja iz otpadne topline i obnovljivih izvora energije u skladu sa stavkom 1. i člankom 24. stavcima 4. i 6. Ako se na temelju procjene iz stavka 1. i analize iz stavka 3. ne utvrdi potencijal čije su koristi veće od troškova, uključujući administrativne troškove provedbe analize troškova i koristi iz članka 24. stavka 4., predmetna država članica može izuzeti postrojenja iz zahtjeva utvrđenih u tom stavku. 5. Države članice donose politike i mjere kojima se osigurava da se iskoristi potencijal utvrđen u sveobuhvatnim procjenama provedenima u skladu sa stavkom 1. Te mjere i politike obuhvaćaju barem elemente utvrđene u Prilogu IX. Svaka država članica Komisiji dostavlja te politike i mjere unutar ažuriranja svojih integriranih nacionalnih energetske i klimatskih planova, naknadnog integriranog nacionalnog energetske i klimatskog plana i odgovarajućih izvješća o napretku koja se dostavljaju u skladu s Uredbom (EU) 2018/1999. 6. Države članice potiču regionalna i lokalna tijela da izrade lokalne planove za grijanje i hlađenje barem u općinama s više od 50 000 stanovnika. Ti planovi moraju barem: (a) biti utemeljeni na podacima i informacijama iz sveobuhvatnih procjena provedenih u skladu sa stavkom 1. i sadržavati procjenu i mapiranje potencijala za povećanje energetske učinkovitosti, među ostalim iskorištavanjem otpadne topline, i energije iz obnovljivih izvora u grijanju i hlađenju na tom području;	4. Ako se na temelju procjene iz stavka 1. i analize iz stavka 3. utvrdi potencijal za primjenu visokoučinkovite kogeneracije i/ili učinkovitog centraliziranog grijanja i hlađenja čije su koristi veće od troškova, države članice i lokalna i regionalna tijela koja su nadležna u dotičnom području poduzimaju odgovarajuće mjere za razvoj infrastrukture za učinkovito grijanje i hlađenje i/ili za omogućavanje razvoja visokoučinkovite kogeneracije i uporabe grijanja i hlađenja iz otpadne topline (među ostalim od komunalnog otpada) i obnovljivih izvora energije u skladu sa stavkom 1. i člankom 24. stavcima 4. i 6. Ako se na temelju procjene iz stavka 1. i analize iz stavka 3. ne utvrdi potencijal čije su koristi veće od troškova, uključujući administrativne troškove provedbe analize troškova i koristi iz članka 24. stavka 4., država članica, zajedno s dotičnim lokalnim i regionalnim tijelima, može izuzeti postrojenja iz zahtjeva utvrđenih u tom stavku. 5. Države članice donose politike i mjere kojima se osigurava da se iskoristi potencijal utvrđen u sveobuhvatnim procjenama provedenima u skladu sa stavkom 1. Te mjere i politike obuhvaćaju barem elemente utvrđene u Prilogu IX. Svaka država članica Komisiji dostavlja te politike i mjere unutar ažuriranja svojih integriranih nacionalnih energetske i klimatskih planova, naknadnog integriranog nacionalnog energetske i klimatskog plana i odgovarajućih izvješća o napretku koja se dostavljaju u skladu s Uredbom (EU) 2018/1999. 6. Države članice potiču regionalna i lokalna tijela da izrade lokalne planove za grijanje i hlađenje barem u općinama s više od 50 000 stanovnika. Ti planovi moraju barem: (a) biti utemeljeni na podacima i informacijama iz sveobuhvatnih procjena provedenih u skladu sa stavkom 1. i sadržavati procjenu i mapiranje potencijala za povećanje energetske učinkovitosti, među ostalim iskorištavanjem otpadne topline, i energije iz obnovljivih izvora u grijanju i hlađenju na tom području;

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
(b) sadržavati strategiju za iskorištavanje potencijala utvrđenog u skladu sa stavkom 6. točkom (a); (c) biti izrađeni uz sudjelovanje svih relevantnih regionalnih ili lokalnih dionika i osigurati sudjelovanje javnosti; (d) uzeti u obzir zajedničke potrebe lokalnih zajednica i skupova lokalnih ili regionalnih upravnih jedinica ili regija; (e) predvidjeti praćenje napretka provedbe utvrđenih politika i mjera. Države članice osiguravaju da javnost dobije priliku za sudjelovanje u izradi planova, sveobuhvatne procjene i politika i mjera za grijanje i hlađenje. U tu svrhu države članice izrađuju preporuke kojima podupiru regionalna i lokalna tijela u provođenju politika i mjera u području učinkovitog grijanja i hlađenja koje se temelji na obnovljivim izvorima energije na regionalnoj i lokalnoj razini iskorištavajući utvrđeni potencijal. Države članice u najvećoj mogućoj mjeri podupiru regionalna i lokalna tijela na sve načine, među ostalim financijskom potporom i programima tehničke podrške.	(b) sadržavati strategiju za iskorištavanje potencijala utvrđenog u skladu sa stavkom 6. točkom (a); (c) biti izrađeni uz sudjelovanje svih relevantnih regionalnih ili lokalnih dionika i osigurati sudjelovanje javnosti; (d) uzeti u obzir zajedničke potrebe lokalnih zajednica i skupova lokalnih ili regionalnih upravnih jedinica ili regija; (e) predvidjeti praćenje napretka provedbe utvrđenih politika i mjera. Države članice i relevantna lokalna i regionalna tijela osiguravaju da javnost dobije priliku za sudjelovanje u izradi planova, sveobuhvatne procjene i politika i mjera za grijanje i hlađenje. U tu svrhu države članice izrađuju preporuke kojima podupiru regionalna i lokalna tijela u provođenju politika i mjera u području učinkovitog grijanja i hlađenja koje se temelji na obnovljivim izvorima energije na regionalnoj i lokalnoj razini iskorištavajući utvrđeni potencijal. Države članice u najvećoj mogućoj mjeri podupiru regionalna i lokalna tijela na sve načine, među ostalim financijskom potporom i programima tehničke podrške.

Amandman 44.

Članak 23. stavak 6.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
U tu svrhu države članice izrađuju preporuke kojima podupiru regionalna i lokalna tijela u provođenju politika i mjera u području učinkovitog grijanja i hlađenja koje se temelji na obnovljivim izvorima energije na regionalnoj i lokalnoj razini iskorištavajući utvrđeni potencijal. Države članice u najvećoj mogućoj mjeri podupiru regionalna i lokalna tijela na sve načine, među ostalim financijskom potporom i programima tehničke podrške.	U tu svrhu države članice izrađuju preporuke kojima podupiru regionalna i lokalna tijela u provođenju politika i mjera u području učinkovitog grijanja i hlađenja koje se temelji na obnovljivim izvorima energije na regionalnoj i lokalnoj razini iskorištavajući utvrđeni potencijal. Države članice u najvećoj mogućoj mjeri podupiru regionalna i lokalna tijela na sve načine, među ostalim financijskom potporom i programima tehničke podrške. Države članice osiguravaju da su planovi za grijanje i hlađenje usklađeni u pogledu sadržaja i rokova s drugim lokalnim zahtjevima za planiranje u području klime, energije i okoliša kako bi se izbjeglo udvostručavanje posla i administrativno opterećenje za lokalne i regionalne vlasti te kako bi se potaknula učinkovita provedba planova.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 45.

Članak 23. stavak 6.a (nova točka)

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
	6.a <i>Lokalne planove grijanja i hlađenja može zajednički provesti skupina nekoliko susjednih lokalnih tijela ako su zemljopisni i administrativni kontekst te infrastruktura za grijanje i hlađenje odgovarajući.</i>

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 46.

Članak 23. stavak 6.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
	(d)bis 1. <i>procijeniti važnu ulogu zajednica obnovljive energije i drugih inicijativa pod vodstvom potrošača koje mogu aktivno doprinijeti provedbi lokalnih projekata grijanja i hlađenja;</i>

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 47.

Članak 23. stavak 6.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
	(d)bis 2. <i>procijeniti kako financirati provedbu utvrđenih politika i mjera te osigurati financijske mehanizme, uključujući izravno financiranje EU-a, čime se lokalnim i regionalnim vlastima i pojedinačnim potrošačima omogućuje prelazak na grijanje i hlađenje iz obnovljivih izvora;</i>

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 48.

Članak 24.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
1. Kako bi se povećala učinkovitost primarne energije i udio energije iz obnovljivih izvora u opskrbi grijanjem i hlađenjem, učinkovit sustav centraliziranog grijanja i hlađenja mora ispunjavati sljedeće kriterije:	1. Kako bi se povećala učinkovitost primarne energije i udio energije iz obnovljivih izvora u opskrbi grijanjem i hlađenjem, učinkovit sustav centraliziranog grijanja i hlađenja mora ispunjavati sljedeće kriterije:

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
a. do 31. prosinca 2025. koristi najmanje 50 % energije iz obnovljivih izvora, 50 % otpadne topline, 75 % topline dobivene kogeneracijom ili 50 % kombinacije takve energije i topline;	a. do 31. prosinca 2029. koristi najmanje 50 % energije iz obnovljivih izvora, 50 % otpadne topline, 75 % topline dobivene kogeneracijom ili 50 % kombinacije takve energije i topline;
b. od 1. siječnja 2026. koristi najmanje 50 % energije iz obnovljivih izvora, 50 % otpadne topline, 80 % topline dobivene visokoučinkovitom kogeneracijom ili barem kombinaciju takve termalne energije koja ulazi u mrežu u kojoj je udio energije iz obnovljivih izvora najmanje 5 %, a ukupni udio energije iz obnovljivih izvora, otpadne topline ili topline dobivene visokoučinkovitom kogeneracijom najmanje 50 %;	b. od 1. siječnja 2030. koristi najmanje 50 % energije iz obnovljivih izvora, 50 % otpadne topline, 80 % topline dobivene visokoučinkovitom kogeneracijom ili barem kombinaciju takve termalne energije koja ulazi u mrežu u kojoj je udio energije iz obnovljivih izvora najmanje 5 %, a ukupni udio energije iz obnovljivih izvora, otpadne topline ili topline dobivene visokoučinkovitom kogeneracijom najmanje 50 %;
c. od 1. siječnja 2035. koristi najmanje 50 % energije iz obnovljivih izvora i otpadne topline, pri čemu je udio energije iz obnovljivih izvora najmanje 20 %;	c. od 1. siječnja 2035. koristi najmanje 50 % energije iz obnovljivih izvora i otpadne topline, pri čemu je udio energije iz obnovljivih izvora najmanje 20 %;
d. od 1. siječnja 2045. koristi najmanje 75 % energije iz obnovljivih izvora i otpadne topline, pri čemu je udio energije iz obnovljivih izvora najmanje 40 %;	d. od 1. siječnja 2045. koristi najmanje 75 % energije iz obnovljivih izvora i otpadne topline, pri čemu je udio energije iz obnovljivih izvora najmanje 40 %;
e. od 1. siječnja 2050. koristi samo energiju iz obnovljivih izvora i otpadnu toplinu, pri čemu je udio energije iz obnovljivih izvora najmanje 60 %.	e. od 1. siječnja 2050. koristi samo energiju iz obnovljivih izvora i otpadnu toplinu, pri čemu je udio energije iz obnovljivih izvora najmanje 60 %.

Obrazloženje

Promicanje energetski učinkovitijih rješenja kogeneracije trebalo bi biti prioritet pri poboljšanju mjera za centralizirano grijanje. Takva brza promjena definicije učinkovitog sustava centraliziranog grijanja značila bi da velik dio jedinica i mreža koje se trenutačno moderniziraju ne bi ispunjavao kriterije u vremenu kojim bi se omogućila deprecijacija rješenja i ne bi bilo moguće dobiti financijska sredstva za daljnju modernizaciju i ulaganje u nove izvore energije. Brza promjena u tom području mogla bi dovesti i do nekontroliranog povećanja troškova opskrbe energijom iz mreža centraliziranog grijanja, što bi moglo dovesti do manjeg interesa potrošača za korištenje tih sustava i povratka na manje učinkovite lokalne izvore topline koji se ne mogu kontrolirati u smislu emisija CO₂ i krutih čestica.

Općenito, tehnologije i goriva koji se upotrebljavaju u sustavima centraliziranog grijanja u načelu ne bi smjeli spriječiti mogućnost prijavljivanja i financiranja ušteda koje proizlaze iz mjera energetske učinkovitosti.

Amandman 49.

Članak 26. stavak 1. podstavak 1.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
	<i>Države članice uvode mjere za promicanje sudjelovanja u takvim programima osposobljavanja, posebno kod malih i srednjih poduzeća i samozaposlenih osoba.</i>

Amandman 50.

Članak 6. stavak 1.b

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
	1.b Komisija u roku od 12 mjeseci nakon stupanja na snagu ove Direktive osniva platformu jedinstvene pristupne točke za potporu i razmjenu znanja kako bi se osigurala odgovarajuća razina kvalificiranih stručnjaka u cilju postizanja klimatskih i energetske ciljeve EU-a. Platforma okuplja države članice, socijalne partnere, obrazovne institucije, akademsku zajednicu i druge relevantne dionike radi poticanja i promicanja najboljih praksi kako bi se osiguralo više stručnjaka za energetske učinkovitost te prekvalificiranih i usavršenih stručnjaka i time zadovoljile potrebe tržišta i taj izazov doveo u vezu s tekućim inicijativama EU-a kao što su Socijalni fond za klimatsku politiku, program Erasmus+ i novi europski Bauhaus.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 51.

Članak 27. podnaslovi 4. i 5.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
4. Države članice potiču javna tijela da za obnovu velikih zgrada upotrebljavaju ugovore o energetske učinku. Države članice dužna su osigurati da javna tijela procjenjuju izvedivost primjene ugovora o energetske učinku za obnovu velikih nestambenih zgrada ukupne korisne površine pod veće od 1 000 m². Države članice mogu poticati javna tijela da kombiniraju ugovore o energetske učinku s proširenim energetske uslugama, uključujući upravljanje potrošnjom i skladištenje energije. 5. Države članice podupiru javni sektor u prihvaćanju ponuda energetske usluga, posebno za preuređenje zgrada, putem:	4. Države članice potiču lokalne i regionalne vlasti i druga javna tijela da za obnovu velikih zgrada upotrebljavaju ugovore o energetske učinku. Države članice dužna su osigurati da sva javna tijela procjenjuju izvedivost primjene ugovora o energetske učinku za obnovu velikih nestambenih zgrada ukupne korisne površine pod veće od 1 000 m². Države članice mogu poticati lokalne i regionalne vlasti i druga javna tijela da kombiniraju ugovore o energetske učinku s proširenim energetske uslugama, uključujući upravljanje potrošnjom i skladištenje energije. 5. Države članice podupiru javni sektor, a posebno lokalne i regionalne vlasti, u prihvaćanju ponuda energetske usluga, posebno za preuređenje zgrada, putem:

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
(a) osiguravanja obrazaca za ugovore o energetsom učinku koji uključuju barem stavke navedene u Prilogu XIII. i uzimaju u obzir postojeće europske i međunarodne norme, smjernice za javne natječaje i Eurostatov Vodič za statističku obradu ugovora o energetsom učinku; (b) pružanja informacija o najboljim praksama za ugovore o energetsom učinku, uključujući prema potrebi analizu troškova i koristi na temelju pristupa životnog vijeka; (c) javne dostupnosti baze podataka o provedenim i tekućim projektima na temelju ugovora o energetsom učinku koja sadržava podatke o planiranim i postignutim uštedama energije.	(a) osiguravanja obrazaca za ugovore o energetsom učinku koji uključuju barem stavke navedene u Prilogu XIII. i uzimaju u obzir postojeće europske i međunarodne norme, smjernice za javne natječaje i Eurostatov Vodič za statističku obradu ugovora o energetsom učinku; (b) pružanja informacija o najboljim praksama za ugovore o energetsom učinku, uključujući prema potrebi analizu troškova i koristi na temelju pristupa životnog vijeka; (c) javne dostupnosti baze podataka o provedenim i tekućim projektima na temelju ugovora o energetsom učinku koja sadržava podatke o planiranim i postignutim uštedama energije.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 52.

Članak 28.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
1. Ne dovodeći u pitanje članke 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, države članice olakšavaju uspostavljanje novih ili uporabu postojećih instrumenata financiranja za mjere za poboljšanje energetske učinkovitosti kako bi se maksimalno iskoristile pogodnosti financiranja iz više izvora i kombinacije bespovratnih sredstava, financijskih instrumenata i tehničke pomoći. 2. Komisija prema potrebi izravno ili putem europskih financijskih institucija pomaže državama članicama u uspostavljanju instrumenata financiranja i instrumenata za pomoć u razvoju projekata na nacionalnoj, regionalnoj ili lokalnoj razini s ciljem povećanja ulaganja u energetske učinkovitost u različitim sektorima i zaštite i osnaživanja ugroženih kupaca, osoba pogođenih energetskim siromaštvom i, ako je primjenjivo, osoba koje žive u socijalnom stanovanju, uključujući integracijom perspektive ravnopravnosti tako da nitko ne bude zapostavljen.	1. Ne dovodeći u pitanje članke 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, države članice olakšavaju uspostavljanje novih ili uporabu postojećih instrumenata financiranja za mjere za poboljšanje energetske učinkovitosti kako bi se maksimalno iskoristile pogodnosti financiranja iz više izvora i kombinacije bespovratnih sredstava, financijskih instrumenata i tehničke pomoći. 2. Komisija prema potrebi izravno ili putem europskih financijskih institucija pomaže državama članicama u uspostavljanju instrumenata financiranja i instrumenata za pomoć u razvoju projekata na nacionalnoj, regionalnoj ili lokalnoj razini s ciljem povećanja ulaganja u energetske učinkovitost u različitim sektorima i zaštite i osnaživanja ugroženih kupaca, osoba pogođenih energetskim siromaštvom i, ako je primjenjivo, osoba koje žive u socijalnom stanovanju, uključujući integracijom perspektive ravnopravnosti tako da nitko ne bude zapostavljen.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
3. Države članice donose mjere kojima osiguravaju da financijske institucije široko nude kreditne proizvode, kao što su zelene hipoteke i zeleni krediti, osigurane ili neosigurane, na nediskriminirajući način i da su ti proizvodi vidljivi i dostupni potrošačima. Države članice donose mjere za olakšavanje provedbe programa financiranja u obliku otplate na računima i putem poreza. Države članice osiguravaju da se bankama i drugim financijskim institucijama pruže informacije o prilikama za sudjelovanje u financiranju mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti, među ostalim putem uspostavljanja javno-privatnih partnerstava.	3. Države članice donose mjere kojima osiguravaju da financijske institucije široko nude kreditne proizvode, kao što su zelene hipoteke i zeleni krediti, osigurane ili neosigurane, kao i financijsku potporu za dobivanje ili osiguravanje pristupa javnom prijevozu i vrstama prijevoza s nultom emisijom, na nediskriminirajući način i da su ti proizvodi vidljivi i dostupni potrošačima. Države članice donose mjere za olakšavanje provedbe programa financiranja u obliku otplate na računima i putem poreza. Države članice osiguravaju da se bankama i drugim financijskim institucijama pruže informacije o prilikama za sudjelovanje u financiranju mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti, među ostalim putem uspostavljanja javno-privatnih partnerstava.
4. Komisija olakšava razmjenu najboljih praksi između nadležnih nacionalnih ili regionalnih tijela, na primjer putem godišnjih sastanaka regulatornih tijela, javnih baza podataka s informacijama o provedbi mjera u državama članicama i usporedbe zemalja.	4. Komisija olakšava razmjenu najboljih praksi između nadležnih nacionalnih, regionalnih ili lokalnih tijela, na primjer putem godišnjih sastanaka regulatornih tijela, javnih baza podataka s informacijama o provedbi mjera u državama članicama i usporedbe zemalja.
5. Kako bi se mobiliziralo privatno financiranje mjera energetske učinkovitosti i energetske obnove, u skladu s pristupom iz Direktive 2010/31/EU Komisija vodi dijalog i s javnim i s privatnim financijskim institucijama radi određivanja potencijalnih mjera koje može poduzeti.	5. Kako bi se mobiliziralo privatno financiranje mjera energetske učinkovitosti i energetske obnove, u skladu s pristupom iz Direktive 2010/31/EU Komisija vodi dijalog i s javnim i s privatnim financijskim institucijama radi određivanja potencijalnih mjera koje može poduzeti.
6. Mjere iz stavka 4. uključuju sljedeće elemente:	6. Mjere iz stavka 4. uključuju sljedeće elemente:
(a) mobiliziranje kapitalnih ulaganja u energetske učinkovitost, uzimajući u obzir šire učinke uštede energije;	(a) mobiliziranje kapitalnih ulaganja u energetske učinkovitost, uzimajući u obzir šire učinke uštede energije;
(b) osiguravanje boljih podataka o energetske i financijske učinkovitosti na sljedeće načine:	(b) osiguravanje boljih podataka o energetske i financijske učinkovitosti na sljedeće načine:
i. daljnjim razmatranjem načina na koje se ulaganjima u energetske učinkovitost poboljšavaju temeljne vrijednosti imovine;	i. daljnjim razmatranjem načina na koje se ulaganjima u energetske učinkovitost poboljšavaju temeljne vrijednosti imovine;
ii. podržavanjem studija za ocjenjivanje monetizacije neenergetskih koristi ulaganja u energetske učinkovitost.	ii. podržavanjem studija za ocjenjivanje monetizacije neenergetskih koristi ulaganja u energetske učinkovitost.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
7. Za potrebe mobiliziranja privatnog financiranja mjera energetske učinkovitosti i energetskih obnova, države članice pri provedbi ove Direktive: (a) razmatraju načine za bolje iskorištavanje energetskih pregleda iz članka 11. radi utjecaja na donošenje odluka; (b) na najbolji način iskorištavaju mogućnosti i alate dostupne iz proračuna Unije i predložene u okviru inicijative Pametno financiranje za pametne zgrade i u Komunikaciji Komisije Val obnove. 8. Komisija do 31. prosinca 2024. dostavlja državama članicama i sudionicima na tržištu smjernice o tome kako pokrenuti privatna ulaganja. Svrha je tih smjernica pomaganje državama članicama i sudionicima na tržištu da pripreme i provedu svoja ulaganja u energetske učinkovitost u okviru raznih programa Unije i predlaganje adekvatnih financijskih mehanizama i rješenja s kombinacijom bespovratnih sredstava, financijskih instrumenata i pomoći za razvoj projekata kako bi se povećali razmjeri postojećih inicijativa i sredstva Unije iskoristila kao katalizator za stvaranje učinka poluge na privatno financiranje i poticanje tog financiranja. 9. Države članice mogu uspostaviti nacionalni fond za energetske učinkovitost. Namjena tog fonda je provođenje mjera energetske učinkovitosti, uključujući prioritetno provođenje mjera u skladu s člankom 8. stavkom 3. i člankom 22. kod ugroženih kupaca, osoba pogođenih energetskim siromaštvom i osoba koje žive u socijalnom stanovanju, i nacionalnih mjera energetske učinkovitosti da bi se dala potpora državama članicama u ostvarivanju njihovih nacionalnih doprinosa energetske učinkovitosti i postizanju njihovih okvirnih putanja iz članka 4. stavka 2. Nacionalni fond za energetske učinkovitost može se financirati iz prihoda s dražbi emisijskih jedinica u sustavu EU-a za trgovanje emisijama u sektoru zgrada i cestovnog prometa. 10. Države članice mogu dopustiti javnim tijelima da obveze iz članka 6. stavka 1. ispunjavaju godišnjim doprinosima nacionalnom fondu za energetske učinkovitost jednakima ulaganjima potrebnima za ispunjavanje navedenih obveza.	7. Za potrebe mobiliziranja privatnog financiranja mjera energetske učinkovitosti i energetskih obnova, države članice pri provedbi ove Direktive: (a) razmatraju načine za bolje iskorištavanje energetskih pregleda iz članka 11. radi utjecaja na donošenje odluka; (b) na najbolji način iskorištavaju mogućnosti i alate dostupne iz proračuna Unije i predložene u okviru inicijative Pametno financiranje za pametne zgrade i u Komunikaciji Komisije Val obnove. 8. Komisija do 31. prosinca 2024. dostavlja državama članicama i sudionicima na tržištu smjernice o tome kako pokrenuti privatna ulaganja. Svrha je tih smjernica pomaganje državama članicama, regijama, lokalnim vlastima i sudionicima na tržištu da pripreme i provedu svoja ulaganja u energetske učinkovitost u okviru raznih programa Unije i predlaganje adekvatnih financijskih mehanizama i rješenja s kombinacijom bespovratnih sredstava, financijskih instrumenata i pomoći za razvoj projekata kako bi se povećali razmjeri postojećih inicijativa i sredstva Unije iskoristila kao katalizator za stvaranje učinka poluge na privatno financiranje i poticanje tog financiranja. 9. Države članice mogu uspostaviti nacionalni fond za energetske učinkovitost. Namjena tog fonda je provođenje mjera energetske učinkovitosti, uključujući prioritetno provođenje mjera u skladu s člankom 8. stavkom 3. i člankom 22. kod ugroženih kupaca, osoba pogođenih energetskim siromaštvom i osoba koje žive u socijalnom stanovanju, i nacionalnih mjera energetske učinkovitosti da bi se dala potpora državama članicama u ostvarivanju njihovih nacionalnih doprinosa energetske učinkovitosti i postizanju njihovih okvirnih putanja iz članka 4. stavka 2. Nacionalni fond za energetske učinkovitost može se financirati iz prihoda s dražbi emisijskih jedinica u sustavu EU-a za trgovanje emisijama u sektoru zgrada i cestovnog prometa. 10. Države članice mogu dopustiti javnim tijelima da obveze iz članka 6. stavka 1. ispunjavaju godišnjim doprinosima nacionalnom fondu za energetske učinkovitost jednakima ulaganjima potrebnima za ispunjavanje navedenih obveza.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
11. Države članice mogu propisati da stranke obveznice svoje obveze iz članka 9. stavaka 1. i 4. mogu ispuniti u obliku godišnjeg doprinosa nacionalnom fondu za energetsku učinkovitost u iznosu koji je jednak ulaganjima potrebnima za ispunjavanje navedenih obveza.	11. Države članice mogu propisati da stranke obveznice svoje obveze iz članka 9. stavaka 1. i 4. mogu ispuniti u obliku godišnjeg doprinosa nacionalnom fondu za energetsku učinkovitost u iznosu koji je jednak ulaganjima potrebnima za ispunjavanje navedenih obveza.
12. Države članice mogu upotrebljavati svoje prihode od godišnjih emisijskih kvota u skladu s Odlukom br. 406/2009/EZ kako bi razvile inovativne mehanizme financiranja za poboljšanja energetske učinkovitosti.	12. Države članice mogu upotrebljavati svoje prihode od godišnjih emisijskih kvota u skladu s Odlukom br. 406/2009/EZ kako bi razvile inovativne mehanizme financiranja za poboljšanja energetske učinkovitosti.

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

Amandman 53.

Prilog IV.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
U postupcima dodjele javnih ugovora i koncesija naručitelji i javni naručitelji koji kupuju proizvode, usluge, radove ili zgrade:	U postupcima dodjele javnih ugovora i koncesija naručitelji i javni naručitelji koji u skladu s troškovnom učinkovitošću, gospodarskom izvedivošću, širom održivošću, tehničkom prikladnošću i dovoljnom razinom tržišnog natjecanja kupuju proizvode, usluge, radove ili zgrade:
[...]	[...]
(d) kupuju samo gume koje ispunjavaju kriterij pripadnosti najvišem razredu energetske učinkovitosti s obzirom na potrošnju goriva kako je definirano Uredbom (EU) 2020/740 Europskog parlamenta i Vijeća. Tim se zahtjevom javna tijela ne sprečavaju u kupnji guma najvišeg razreda s obzirom na prianjanje na mokroj podlozi ili vanjsku buku kotrljanja ako je to opravdano sigurnosnim razlozima ili razlozima javnog zdravlja;	(d) kupuju samo gume koje ispunjavaju kriterij pripadnosti najvišem razredu energetske učinkovitosti s obzirom na potrošnju goriva kako je definirano Uredbom (EU) 2020/740 Europskog parlamenta i Vijeća. Međutim, taj će zahtjev biti uravnotežen u pogledu visokog razreda s obzirom na prianjanje na mokroj podlozi i vanjsku buku kotrljanja u zimskim uvjetima ako je to opravdano sigurnosnim razlozima ili razlozima javnog zdravlja;
[...]	[...]
(f) kupuju ili sklapaju nove sporazume o najmu samo za zgrade koje ispunjavaju barem minimalne zahtjeve energetske svojstava iz članka 4. stavka 1. Direktive 2010/31/EU osim ako je namjena kupnje:	(f) kupuju ili sklapaju nove sporazume o najmu samo za zgrade koje ispunjavaju barem minimalne zahtjeve energetske svojstava iz članka 4. stavka 1. Direktive 2010/31/EU ili druge zahtjeve za postojeće zgrade ili opsežniju obnovu koju države članice smatraju prikladnom , osim ako je namjena kupnje:...
[...]	[...]

Obrazloženje

Trebalo bi uzeti u obzir sve dimenzije održivosti, među ostalim, i u okviru Direktive o energetske učinkovitosti. Zimske uvjete trebalo bi također uzimati u obzir za gume. Minimalni zahtjevi energetske učinkovitosti u skladu s Direktivom o energetske učinkovitosti zgrada nisu odgovarajuća razina zahtjeva za obnovu jer su različito definirani od jedne države članice do druge.

II. PREPORUKE O POLITIKAMA

EUROPSKI ODBOR REGIJA (OR),

1. slaže se s Europskom komisijom da energetska učinkovitost igra ključnu ulogu u postizanju klimatske neutralnosti do 2050., poboljšanju sigurnosti opskrbe energijom i smanjenju ovisnosti EU-a o uvoznim gorivima, što je sada posebno važno s obzirom na trenutačnu krizu cijena energije na koje je izrazito utjecao rat u Ukrajini;
2. pozdravlja predložene izmjene postojećih odredbi Direktive o energetske učinkovitosti i naglašava da bi se tim promjenama trebao ojačati pravni okvir pružajući više mogućnosti za iskorištavanje potencijala za poboljšanje energetske učinkovitosti u skladu sa Zakonom o klimi koji se provodi na nacionalnoj, regionalnoj ili lokalnoj razini;
3. ponavlja ključnu ulogu djelovanja na razini EU-a u pogledu energetske učinkovitosti, što je potrebno za postizanje ciljeva zelenog plana; naglašava da se to djelovanje, naravno, mora provesti na nacionalnoj, regionalnoj ili lokalnoj razini te stoga pozdravlja sve veće priznavanje uloge lokalnih i regionalnih vlasti u prijedlogu;
4. naglašava da aktualna energetska tranzicija podrazumijeva prelazak s energetskog sustava zasnovanog na tradicionalnoj centraliziranoj proizvodnji na sustav koji je decentraliziraniji, energetski učinkovitiji i fleksibilniji i temelji se ponajprije na obnovljivim izvorima energije; stoga pozdravlja priznavanje uloge građana u energetske tranziciji i potrebu za stalnim podizanjem razine osviještenosti, među ostalim s pomoću instrumenata kao što je klimatski pakt; u tom pogledu ponovno ističe ključnu ulogu koju lokalno i regionalno djelovanje ima za uključivanje građana i promicanje zelene tranzicije s pomoću uspješnih najboljih praksi pod vodstvom zajednice;
5. smatra da bi energetska unija trebala osnažiti građane da pojedinačno ili zajednički proizvode, troše, skladište ili trguju vlastitom energijom iz obnovljivih izvora, da poduzimaju mjere uštede energije i postanu aktivni sudionici na energetskom tržištu zahvaljujući izboru potrošača te im omogućiti sigurno i pouzdano sudjelovanje u upravljanju potrošnjom; u tom kontekstu ponavlja svoj poziv ⁽¹⁾ i poziv Europskog parlamenta da se na razini EU-a, u okviru participativnog postupka pod vodstvom Komisije, postigne dogovor o praktičnom zajedničkom poimanju definicije „prozumenta” ⁽²⁾;
6. ističe da lokalne i regionalne vlasti posjeduju zgrade i upravljaju njima prvenstveno kako bi obavljale zakonom propisane administrativne i socijalne funkcije. Zgrade su mnogo više od pukog alata za postizanje uštede energije. Stoga bi se strogim zahtjevima za energetske obnovu lokalnim i regionalnim vlastima nametnula provedba skupih građevinskih projekata koji možda nisu srednjoročno i dugoročno održivi niti imaju cjelovit pristup dotičnim zgradama. U tom kontekstu Odbor bi želio da se u Direktivi o energetske učinkovitosti u većoj mjeri posveti pozornost pametnijoj i učinkovitijoj uporabi postojećih javnih zgrada kao načinu povećanja energetske učinkovitosti.
7. pozdravlja izričito navođenje potrebe za borbom protiv energetskog siromaštva i siromaštva u području mobilnosti s pomoću mjera za energetske učinkovitost, kao i posljedične potrebe da države članice u tom smislu podrže lokalnu i regionalnu razinu; pritom smatra da je od ključne važnosti ublažiti početne troškove koji proizlaze iz mjera za energetske učinkovitost, osobito za ugrožena kućanstva i potrošače;
8. pozdravlja navođenje povezanosti ruralnih i udaljenih područja, u kojima bi pri prijelazu na održivu mobilnost većina stanovnika mogli postati ugroženi korisnici prometa;

⁽¹⁾ Val obnove za Europu – ozelenjivanje zgrada, otvaranje radnih mjesta, poboljšanje života (CDR-2786-2020) (SL C 175, 7.5.2021., str. 23.).

⁽²⁾ Postoje različite vrste prozumenata: rezidencijalni prozumenti koji proizvode električnu energiju kod kuće – uglavnom putem solarnih fotonaponskih ploča na krovovima; energetske zadruge pod vodstvom građana i stambena udruženja; komercijalni prozumenti čija glavna poslovna djelatnost nije proizvodnja električne energije; i javne ustanove kao što su škole i bolnice.

9. naglašava da će predložena apsolutna smanjenja potrošnje energije i konačne potrošnje energije svih javnih tijela za 1,7 % svake godine biti golem izazov za većinu država članica. Iziskivat će opsežnu izgradnju kapaciteta u pogledu financija, kompetencija, davanja smjernica, podataka, izvješćivanja itd. Potrebna je široka primjena postojećih i novih transformativnih tehnika i praksi. Stoga poziva na to da se lokalne i regionalne vlasti u potpunosti uključe u taj proces, zajedno s drugim relevantnim dionicima;

10. predlaže izmjenu ciljeva potrošnje energije kako bi se uključila mogućnost utvrđivanja kumulativnih ciljeva uštede energije i potrošnje umjesto zasebnih zahtjeva za krajnju i primarnu energiju. Time će se poboljšati energetska učinkovitost u cijelom lancu, od proizvodnje do prijenosa, distribucije i krajnje uporabe;

11. pozdravlja prijedlog zakonodavnih zahtjeva za obnovu 3 % fonda javnih zgrada na godišnjoj osnovi, smatra da je potrebna opsežna izgradnja kapaciteta s pomoću tehničke, financijske i političke potpore i razmjene dobrih praksi te poziva na dodatno pojašnjenje i definiranje mjera i metoda obnove zgrada, primjenjivih korekcijskih faktora za različite vrste i značajke zgrada ⁽³⁾, kao i financijskih aranžmana na lokalnoj, regionalnoj i nacionalnoj razini;

12. pozdravlja najavu uspostave Socijalnog fonda za klimatsku politiku kao načina za ublažavanje negativnih posljedica koje pogađaju najugroženija kućanstva, mikropoduzeća, mala poduzeća i korisnike usluga mobilnosti te za osiguravanje socijalno održivog razvoja; ističe činjenicu da financiranje trenutno predviđeno revizijom postojećeg ETS-a nije dovoljno da se osigura istinski pravedna tranzicija i naglašava da bi trebalo razmotriti mogućnost da se Socijalnom fondu za klimatsku politiku dodijele i drugi prihodi, a ne samo prihodi od ETS-a za cestovni promet i zgrade (ETS II); predlaže da se prihodi za Socijalni fond za klimatsku politiku počnu prikupljati i prije uvođenja ETS-a II; ističe da bi, u slučaju da su zakonodavci odlučili da neće nastaviti s ETS-om II kako je predviđeno u prijedlogu Komisije, postojeći ETS trebalo dodatno ojačati kako bi se obuhvatio cestovni promet i zgrade;

13. podržava načelo iz Europskog zakona o klimi prema kojem svi gospodarski sektori moraju doprinijeti prelasku na klimatsku neutralnost i smanjenju emisija, a EU-ov sustav trgovanja emisijama (ETS) mogao bi tome znatno doprinijeti kad bi se načelo „zagađivač plaća” proširilo na sve sektore koje pokriva; ističe da na građevinski sektor otpada 40 % potrošnje energije u Europi; međutim, smatra da je uvođenje određivanja cijene ugljika u taj sektor delikatno pitanje i da ne bi smjelo za posljedicu imati opterećenje najugroženijih područja i skupina stanovnika EU-a;

14. naglašava da bi solidna, ali postupno uvedena cijena ugljika trebala dati potreban signal poduzećima i poticati tranziciju na troškovno najučinkovitiji način; ujedno ističe potrebu za djelotvornom interakcijom između revidiranog ETS-a i CBAM-a, potencijalno u kombinaciji s drugim poticajnim mjerama EU-a kako bi se osiguralo klimatski neutralno i konkurentno gospodarstvo u regijama EU-a, naročito onima koje prolaze kroz održivu tranziciju energetske intenzivnih industrija. Odlučno preporučuje, po mogućnosti, uporabu tržišno kompatibilnih instrumenata, uključujući financijske instrumente uz podršku višegodišnjeg financijskog okvira i instrumenta *NextGenerationEU*;

15. podupire Komisiju u njezinoj namjeri da „osigura sinergije među instrumentima financiranja, a posebno fondovima s podijeljenim upravljanjem i s izravnim upravljanjem (kao što su programi sa središnjim upravljanjem: Obzor Europa ili LIFE), kao i među bespovratnim sredstvima, zajmovima i tehničkom pomoći da bi se potpuno postigao njihov učinak poluge na privatno financiranje i njihov učinak na postizanje ciljeva politike energetske učinkovitosti.” U tom pogledu poziva na to da se što prije poduzmu konkretni sljedeći koraci jer su oni preduvjet za potpunu obnovu zgrada;

16. poziva Komisiju i Europski parlament da pokrenu pilot-projekt koji bi bio posebno namijenjen zahtjevnoj obnovi i povećanju energetske učinkovitosti povijesnih i/ili emblematičnih zgrada. Regije ili gradovi koji sudjeluju u tom pilot-projektu osmislili bi detaljan koncept obnove povijesne ili emblematične zgrade po vlastitom izboru. Nakon postupka odabira za financiranje i nakon dovršetka projekta obnove, rezultati pilot-projekta dodatno bi istaknuli predanost lokalnih i regionalnih vlasti prelasku na energetske učinkovite budućnost te bi mogli poslužiti kao jasni primjeri drugim lokalnim i regionalnim vlastima o tome kako obnoviti složene povijesne i/ili emblematične zgrade u regijama i gradovima;

⁽³⁾ Značajke zgrada u smislu starosti, oblika, upotrebe, povijesnog/arhitektonskog dizajna, vlasništva, namjene, lokalnog tržišta nekretnina, alternativne vrijednosti, troškova podugovaranja i svih prethodnih radova na obnovi.

17. poziva Komisiju i države članice da osiguraju potpunu primjenu mjera koje već postoje u pravnim okvirima za razne programe i instrumente financiranja dostupne gradovima i regijama. S obzirom na dodatne napore u području energetske učinkovitosti koje se očekuju od lokalnih i regionalnih vlasti, ključno je da gradovi i regije imaju jednostavan pristup raznim programima i instrumentima financiranja. Taj povećani pritisak na lokalne i regionalne vlasti mogao bi se, na primjer, uzeti u obzir pri razmatranju ocjene prihvatljivosti kod evaluacije prijava za financiranje;
18. žali zbog nedostatka ambicioznosti revizije u postavljanju jasnih ciljeva za zelenu i kružnu javnu nabavu; stoga poziva Komisiju da u suradnji s lokalnim i regionalnim vlastima razvije jasne, zajednički primjenjive i detaljne postupke u vezi s energetsom učinkovitošću i održivošću u javnoj nabavi kako bi se izbjeglo pravilo u kojem se prednost daje najnižoj cijeni;
19. naglašava da bi uz gornje granice za potrošnju, koje se više odnose na kućanstva, trebalo uzeti u obzir i energetske učinkovitost, posebno u odnosu na poslovanje, a naročito u proizvodnom sektoru;
20. ističe da je upotreba sustava centraliziranog grijanja i hlađenja koji se temelje na kogeneracijskim jedinicama najučinkovitiji način poboljšanja kvalitete zraka i povećanja energetske učinkovitosti uporabe goriva; stoga podržava promicanje kogeneracije toplinske i električne energije i učinkovite uporabe otpadne topline (uključujući komunalni otpad), ako je ona neizbježna, u skladu s načelom kružnosti; prepoznaje potencijal otpadne topline kao nadopune za plin/obnovljiva rješenja, ujedno ističući važnost ograničavanja njezinih emisija s obzirom na njezin doprinos globalnom zagrijavanju. Osim toga, upotreba otpadne topline iz industrije, podatkovnih centara i drugih društvenih aktivnosti trebala bi biti dopunska mjera jer nije bez utjecaja na okoliš i jer je energija iz obnovljivih izvora još uvijek dostupna u ograničenim količinama;
21. pozdravlja jasan vremenski okvir za uvođenje učinkovitih sustava centraliziranoga grijanja i hlađenja. Međutim, potrebno je omogućiti dovoljnu fleksibilnost kako bi se sustavi grijanja i hlađenja prilagodili regionalnim i lokalnim posebnostima i potrebama;
22. prepoznaje ulogu lokalnih i regionalnih agencija za energiju kao snažnog alata za promicanje energetske učinkovitosti u cijelom EU-u i poziva Europsku komisiju da podupre njihove aktivnosti putem namjenske mreže i namjenskih sredstava;
23. slaže se s pravnom osnovom na temelju koje Europska komisija definira nadležnost EU-a u ovom području. U skladu s člankom 194. UFEU-a Unija je ovlaštena usvajati mjere za, između ostalog, poticanje energetske učinkovitosti. Stoga smatra da je prijedlog u skladu s načelom supsidijarnosti, pod uvjetom da se poštuju načelo lokalne samouprave iz članka 4. UEU-a i gore navedene izmjene. Mjere za suzbijanje energetske siromaštva trebaju se temeljiti na članku 151. UFEU-a. Odbor regija smatra opravdanim da se na europskoj razini utvrde i nastoje ostvariti ciljevi na području energetske učinkovitosti. Ocjena poštovanja načela proporcionalnosti je pozitivna.

Bruxelles, 28. travnja 2022.

Predsjednik
Europskog odbora regija
Apostolos TZITZIKOSTAS