

Komunikacija Komisije objavljena u skladu s člankom 27. stavkom 4. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1/2003 u predmetu AT.40049 – Mastercard II

(2018/C 438/04)

1. Uvod

- (1) U skladu s člankom 9. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1/2003 od 16. prosinca 2002. o provedbi pravila o tržišnom natjecanju koja su propisana člancima 81. i 82. Ugovora ⁽¹⁾ Komisija može, u predmetima u kojima namjerava donijeti odluku s ciljem otklanjanja povrede odredaba Ugovora, a poduzetnici koji su uključeni u povredu ponude obveze kojima se obvezuju otkloniti zabrinutosti iz preliminarne ocjene koju im je dostavila Komisija, donijeti odluku kojom ponuđene obveze postaje obvezujuće za te poduzetnike. Takva se odluka može donijeti za određeno vremensko razdoblje i u njoj se zaključuje da više nema osnove za vođenje postupka od strane Komisije. U skladu s člankom 27. stavkom 4. iste uredbe Komisija objavljuje kratak sadržaj predmeta i osnovni sadržaj obveza. Zainteresirane strane mogu dostaviti svoje primjedbe u roku koji odredi Komisija.

2. Sažetak predmeta

- (2) Komisija je 9. srpnja 2015. uputila obavijest o utvrđenim činjenicama poduzetnicima MasterCard Europe S.A.; MasterCard incorporated i MasterCard International Incorporated (zajedno „Mastercard”).
- (3) U obavijesti o utvrđenim činjenicama Komisija iznosi preliminarno stajalište da su Mastercard pravila o višestranim međubankovnim naknadama ⁽²⁾ za međuregionalne transakcije koje se izvršavaju na prodajnim mjestima u EGP-u potrošačkim debitnim i kreditnim karticama koje je izdao izdavatelj (banka imatelja kartice) sa sjedištem izvan EGP-a prekršila članak 101. UFEU-a i članak 53. Sporazuma o EGP-u. To uključuje transakcije uz fizičku prisutnost kartice (odnosno nazočnost imatelja kartice, npr. u trgovini) i transakcije na daljinu (odnosno one u kojima nije nazočan imatelj kartice, npr. ako se broj kartice i podaci za provjeru autentičnosti prenose putem interneta, pošte ili telefona).
- (4) U obavijesti o utvrđenim činjenicama stoji da u skladu s pravilima poduzetnika Mastercard prihvatitelj (banka trgovca) obavezan je platiti međuregionalne višestrane međubankovne naknade izdavatelju (banci imatelja kartice) za svaku međuregionalnu transakciju izvršenu platnim karticama na prodajnom mjestu u EGP-u, i također da međuregionalne višestrane međubankovne naknade poduzetnika Mastercard predstavljaju odluke udruženja poduzetnika u smislu članka 101. stavka 1. UFEU-a/članka 53. stavka 1. Sporazuma o EGP-u.
- (5) Kao što stoji u obavijesti o utvrđenim činjenicama, kad imatelj kartice upotrijebi platnu karticu za kupnju robe ili usluga od trgovca, trgovac plaća naknadu prihvatitelju. Prihvatitelj zadržava dio te naknade (marža prihvatitelja), dio pripada izdavatelju (višestrana međubankovna naknada), a dio pripada upravitelju sustava (u ovom slučaju Mastercard). Nadalje, u obavijesti o utvrđenim činjenicama stoji da je veliki dio naknade koja se zaračunava trgovcima određen višestranim međubankovnim naknadama. Međutim, Komisija je u svojim prošlim slučajevima prihvatila višestrane međubankovne naknade koje su u skladu s tzv. testom neutralnosti trgovca („MIT”) ⁽³⁾. Prema tom testu međubankovna naknada ne bi trebala u prosjeku premašivati transakcijske koristi koje trgovci imaju od prihvaćanja platnih kartica. Takvom višestranom međubankovnom naknadom osigurava se da je trgovcima u prosjeku svejedno hoće li se plaćanje obaviti karticom ili drugim sredstvima plaćanja, čime se stvaraju ravnopravni uvjeti za tržišno natjecanje među različitim instrumentima plaćanja.

3. Osnovni sadržaj ponuđenih obveza

- (6) Poduzetnici MasterCard Europe S.A.; MasterCard incorporated i MasterCard International Incorporated, stranke koje su predmet postupka, ne slažu se s preliminarnom ocjenom Komisije. Unatoč tomu ponudili su preuzeti obveze na temelju članka 9. Uredbe (EZ) br. 1/2003 kako bi otklonili zabrinutost Komisije u pogledu tržišnog natjecanja. Obveze su ukratko opisane u nastavku i u cijelosti objavljene na engleskom jeziku na web-mjestu Glavne uprave za tržišno natjecanje na sljedećoj adresi:

http://ec.europa.eu/competition/index_en.html

⁽¹⁾ SL L 1, 4.1.2003., str. 1. S učinkom od 1. prosinca 2009. članak 81. i članak 82. Ugovora o EZ-u postali su članak 101. odnosno članak 102. UFEU-a. Navedena dva skupa odredaba u načelu su identična. Za potrebe ove obavijesti upućivanja na članke 101. i 102. UFEU-a treba, kada je to primjenjivo, tumačiti kao upućivanja na članke 81. i 82. Ugovora o EZ-u.

⁽²⁾ Mastercard definira međuregionalne višestrane međubankovne naknade kao međubankovne naknade koje određuje Mastercard, a koje se u pravilu primjenjuju na međuregionalne transakcije koje se izvršavaju potrošačkim debitnim i kreditnim karticama.

⁽³⁾ Za informacije o testu neutralnosti trgovca vidjeti sažetak Komisijinog 2015 Pregleda troškova obrade gotovinskih i kartičnih plaćanja, stranica 3, dostupno na http://ec.europa.eu/competition/sectors/financial_services/dgcomp_final_report_en.pdf.

- (7) Mastercard se obvezuje da će šest mjeseci nakon datuma na koji zaprimi službeno priopćenje odluke Komisije na temelju članka 9. Uredbe (EZ) br. 1/2003 uvesti sljedeće gornje granice:
- (a) 0,2 % za međuregionalnu višestranu međubankovnu naknadu za međuregionalne transakcije izvršene debitnim karticama uz fizičku prisutnost kartice
 - (b) 0,3 % za međuregionalnu višestranu međubankovnu naknadu za međuregionalne transakcije izvršene kreditnim karticama uz fizičku prisutnost kartice
 - (c) 1,15 % za međuregionalnu višestranu međubankovnu naknadu za međuregionalne transakcije izvršene debitnim karticama na daljinu
 - (d) 1,50 % za međuregionalnu višestranu međubankovnu naknadu za međuregionalne transakcije izvršene kreditnim karticama na daljinu.
- (8) Te obveze ostat će na snazi u razdoblju od pet godina i šest mjeseci od priopćavanja odluke o obvezama poduzetniku Mastercard.
- (9) Najkasnije u roku od 12 radnih dana od obavijesti o odluci o obvezama Mastercard će obavijestiti svakog prihvatitelja međuregionalnih transakcija koje se izršavaju karticama Mastercard i zatražiti od svakoga od njih da odmah obavijesti svoje klijente trgovce o sljedećem: i. da su donesene navedene obveze i ii. da će se ograničiti međuregionalne višestranne međubankovne naknade za sve buduće međuregionalne transakcije koje se izvrše potrošačkim debitnim i kreditnim karticama za vrijeme trajanja preuzetih obveza. Također, najkasnije u roku od 12 radnih dana od obavijesti o odluci o obvezama, Mastercard će objaviti na jasno uočljiv i lako pristupačan način na europskom Mastercard web-mjestu sve međuregionalne debitne i kreditne višestranne međubankovne naknade koje su primjenjive na međuregionalne transakcije izvršene debitnim ili kreditnim karticama uz fizičku prisutnost kartice ili na daljinu.
- (10) Mastercard navedene obveze neće izbjeći ni pokušati izbjeći, izravno ili neizravno, bilo kakvim djelovanjem ili postupkom. Konkretno, od obavijesti o odluci o obvezama Mastercard će se posebno uzdržati od svih praksi koje imaju istovjetan cilj ili učinak kao međuregionalne višestranne međubankovne naknade. To uključuje posebno, ali ne isključivo, provođenje programa ili novih pravila kojima Mastercard naknade povezane sa sustavom ili druge naknade koje se naplaćuju prihvatiteljima u EGP-u prenosi na izdavatelje izvan EGP-a.
- (11) Podložno obvezi neizbjegavanja obveza poduzetnik Mastercard može donijeti odgovarajuće mjere za zaštitu potrošača kojima je cilj osigurati da učinci promjena njegovih međuregionalnih višestranih međubankovnih naknada ne utječu negativno na potrošače, posebno u pogledu pitanja kao što su prijevare, konverzija valuta, povrati i naknade.
- (12) Mastercard će imenovati povjerenika za nadzor koji će pratiti poštuje li Mastercard preuzete obveze. Komisija ima pravo odobriti ili odbiti predložena povjerenika prije njegova imenovanja.
- (13) Tekuća protumonopolska istraga (prethodna točka 2.) ostat će otvorena u pogledu poduzetnika Mastercard do daljnje procjene Komisije, što može uključivati primjedbe koje se dostave kao odgovor na ovu Obavijest.

4. Poziv na podnošenje primjedbi

- (14) Podložno ispitivanju tržišta Komisija namjerava donijeti odluku u skladu s člankom 9. stavkom 1. Uredbe (EZ) br. 1/2003 kojom će se preuzimanje obveza, koje su prethodno navedene u sažetom obliku i objavljene na internetu na web-mjestu Glavne uprave za tržišno natjecanje, proglasiti obvezujućim.
- (15) U skladu s člankom 27. stavkom 4. Uredbe (EZ) br. 1/2003 Komisija poziva zainteresirane treće strane da dostave svoje primjedbe o predloženim obvezama. Očitovanja se moraju dostaviti Komisiji najkasnije mjesec dana od datuma ove objave. Zainteresirane treće strane mole se i da dostave svoje primjedbe u verziji koja nije povjerljiva, iz koje sve informacije koje smatraju poslovnom tajnom i ostale povjerljive informacije moraju izbrisati i zamijeniti, ovisno o slučaju, sažetkom koji nije povjerljiv ili riječima „poslovna tajna” ili „povjerljivo”.
- (16) Odgovori i primjedbe trebali bi po mogućnosti biti obrazloženi i sadržavati relevantne činjenice. Komisija vas poziva da, ako u bilo kojem dijelu predloženih obveza uočite problem, predložite moguće rješenje.

- (17) Očitovanja se mogu poslati Komisiji pod referentnim brojem AT.40049 – Mastercard II e-poštom (COMP-GREFE-ANTITRUST@ec.europa.eu), telefaksom (+32 22950128) ili poštom na sljedeću adresu:

European Commission
Directorate-General for Competition
Antitrust Registry
1049 Bruxelles/Brussel
BELGIQUE/BELGIË
