



Bruxelles, 19.12.2018.
COM(2018) 890 final

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, EUROPSKOM
VIJEĆU, VIJEĆU, EUROPSKOJ SREDIŠNJOJ BANCI, EUROPSKOM
GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU, ODBORU REGIJA I EUROPSKOJ
INVESTICIJSKOJ BANCI**

**Pripreme za povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije 30. ožujka 2019.:
Provedba Komisijina akcijskog plana za izvanredne situacije**

1. Uvod

Ujedinjena Kraljevina odlučila je napustiti Europsku uniju i pokrenula postupak predviđen člankom 50. Ugovora o Europskoj uniji. To postaje stvarnost za nešto više od 100 dana, osim ako se odluka povuče² ili to razdoblje jednoglasno produlji. Komisija izražava žaljenje zbog te odluke, ali je poštuje. Kao što je istaknuto u Komisijinoj prvoj Komunikaciji o pripremama za Brexit od 19. srpnja 2018.³, odluka Ujedinjene Kraljevine izazvat će znatne poremećaje, neovisno o predviđenom scenariju. Komisija je zbog toga uporno pozivala europske građane, poduzetnike i države članice da se pripreme za sve moguće scenarije, procijene relevantne rizike i planiraju njihovo ublažavanje.

Komisija je u svojoj drugoj Komunikaciji o pripremama za Brexit od 13. studenoga 2018.⁴ pokrenula akcijski plan za izvanredne situacije. Izvanredne mjere najavljene u akcijskom planu jednostrane su mjere za smanjenje štete i mogu samo ublažiti najteže posljedice povlačenja bez sporazuma. Pregovarači Komisije i Ujedinjene Kraljevine usuglasili su 14. studenoga 2018. uvjete Sporazuma o povlačenju⁵. Komisija je 22. studenoga 2018. odobrila konačnu verziju Sporazuma o povlačenju⁶. Europsko vijeće (članak 50.) potvrdilo je 25. studenoga 2018. Sporazum o povlačenju i pozvalo Komisiju, Europski parlament i Vijeće da poduzmu potrebne korake kako bi se zajamčilo uredno povlačenje kad Sporazum 30. ožujka 2019. stupi na snagu⁷.

Komisija je 5. prosinca 2018. donijela dva prijedloga odluka Vijeća o potpisivanju i sklapanju Sporazuma o povlačenju, kako bi ga EU mogao sklopiti i ratificirati u nadolazećim tjednima. Europsko vijeće (članak 50.) potvrdilo je 13. prosinca 2018. da prihvaća Sporazum o povlačenju i da ga namjerava ratificirati. Ujedinjena Kraljevina ratificirat će Sporazum o povlačenju u skladu s vlastitim ustavnim odredbama. Komisijin cilj i prioritet i dalje je da obje strane ratificiraju Sporazum o povlačenju.

Europsko vijeće (članak 50.) zatražilo je 13. prosinca 2018. i intenzivnije pripreme na svim razinama za posljedice i svaki mogući ishod povlačenja Ujedinjene Kraljevine. U ovoj Komunikaciji objašnjavaju se mjere koje je Komisija slijedom toga poziva donijela danas, 19. prosinca 2018., zajedno s drugim iznimno važnim koracima za provedbu njezina akcijskog plana za izvanredne situacije.

¹ <https://www.consilium.europa.eu/media/37508/13-euco-art-50-conclusions-en.pdf>

² Ujedinjena Kraljevina može jednostrano, nedvosmisleno i bezuvjetno opozvati obavijest o svojoj namjeri povlačenja iz EU-a, predmet C-621/18 *Andy Wightman and Others v Secretary of State for Exiting the European Union*.

³ https://ec.europa.eu/info/publications/preparing-withdrawal-united-kingdom-european-union-30-march-2019_en

⁴ https://ec.europa.eu/info/publications/communication-preparing-withdrawal-united-kingdom-european-union-30-march-2019-contingency-action-plan-13-11-2018_en

⁵ https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/joint_report_0.pdf;

https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/draft_withdrawal_agreement_0.pdf

⁶ Komunikacija Komisiji, odobreno 22. studenoga 2018., C(2018)9001.

⁷ <https://www.consilium.europa.eu/media/37103/25-special-euco-final-conclusions-en.pdf>

2. Komisijin akcijski plan za izvanredne situacije

Komisija zbog neizvjesnosti postupka ratifikacije u Ujedinjenoj Kraljevini i u skladu sa zaključcima Europskog vijeća (članak 50.) od 13. prosinca nastavlja hitnu provedbu svojeg akcijskog plana za izvanredne situacije. Komisija je danas donijela sve zakonodavne prijedloge i delegirane akte koje je najavila u tom akcijskom planu⁸. Nacrti preostalih provedbenih akata koje je najavila bit će spremni najkasnije do 15. veljače 2019. kako bi se moglo na vrijeme glasati u nadležnim odborima.

Uz blisku suradnju s državama članicama Komisija je nastavila koordinirati planove na razini EU-a i na nacionalnoj razini. U paketu mjera koji je Komisija donijela i opisala u ovoj Komunikaciji uzeti su u obzir rezultati razgovora s predstavnicima država članica⁹. Taj je paket mjera dopuna mjerama pripravnosti koje su već poduzete, kako je navedeno u drugoj Komunikaciji o pripremama.

Komisija poziva Europski parlament i Vijeće da hitno donesu predložene mjere. Države članice trebale bi ubrzati svoje pripreme za sve scenarije odlaska Ujedinjene Kraljevine.

Komisija traži od država članica i da se suzdrže od sklapanja bilateralnih sporazuma te dogovora i rasprava s Ujedinjenom Kraljevinom jer bi to moglo utjecati na postupak ratifikacije, u većini slučajeva ne bi bilo u skladu s pravom Unije, moglo bi dovesti i do neravnopravnosti među državama članicama, a otežalo bi i buduće Unijine pregovore o novom partnerskom odnosu s Ujedinjenom Kraljevinom. Vrlo je važno jedinstveno pristupiti pripremama za izvanrednu situaciju, kao što je to učinjeno sa Sporazumom o povlačenju.

3. Poduzimanje mjera

Kako je navedeno u drugoj Komunikaciji o pripremama za Brexit, izvanredne mjere¹⁰ donesene na svim razinama trebale bi biti u skladu sa sljedećim načelima:

- izvanrednim mjerama ne bi se smjele nadomještati koristi članstva u Uniji niti uvjeti prijelaznog razdoblja predviđenog u Nacrtu sporazuma o povlačenju,
- trebale bi biti privremene naravi. Komisija je za mjere koje je danas donijela predložila rokove u skladu sa specifičnostima stanja u određenom sektoru,
- Europska unija donijet će ih jednostrano i u skladu sa svojim interesima te ih u svakom trenutku može povući,
- moraju se donositi uz poštovanje raspodjele nadležnosti predviđene Ugovorima,
- nacionalne izvanredne mjere moraju biti u skladu s pravom EU-a,
- izvanrednim mjerama ne bi trebalo ublažavati učinke kašnjenja koja su se mogla izbjeći mjerama pripravnosti i pravovremenim djelovanjem relevantnih dionika.

Na temelju članka 355. stavka 3. UFEU-a i u mjeri u kojoj je to predviđeno Zakonom o pristupanju Ujedinjene Kraljevine Europskim zajednicama iz 1957., pravo Unije primjenjuje se na Gibraltar kao europski teritorij za čije je vanjske odnose odgovorna neka država članica.

⁸ Vidjeti priloge I. i II. drugoj Komunikaciji o pripremama za Brexit.

⁹ U suradnji s državama članicama (EU-27) održano je nekoliko seminara o pripremama na sektorskoj razini koji su navedeni u Prilogu 6. drugoj Komunikaciji o pripremama za Brexit.

¹⁰ Popis mjera ne dovodi u pitanje dodatne mjere koje bi se naknadno mogle pokazati potrebnima.

Članak 355. stavak 3. UFEU-a prestaje se primjenjivati na Gibraltar kad Ujedinjena Kraljevina prestane biti država članica. Stoga se izvanredne mjere ne primjenjuju na Gibraltar.

4. Građani

Ako se Sporazum o povlačenju ne ratificira, građani EU-a koji borave u Ujedinjenoj Kraljevini neće više biti zaštićeni pravom EU-a o slobodi kretanja. Na državljane UK-a u Europskoj uniji od dana povlačenja počinju se primjenjivati opća pravila koja se primjenjuju na državljane trećih zemalja u EU-u. To bi moglo utjecati na njihovo pravo boravka i rada u mjestima u kojima sada žive, kao i na pravo na socijalnu zaštitu koju sada imaju.

Komisija uporno naglašava da je važno zaštititi građane EU-a u Ujedinjenoj Kraljevini i građane UK-a u Europskoj uniji i traži od država članica da budu tolerantne prema državljanima UK-a koji već borave na njihovu državnom području¹¹. Komisija je u svojoj Komunikaciji od 13. studenoga pozdravila činjenicu da je premijerka May potvrdila¹² da će, čak i u slučaju scenarija bez dogovora, prava građana EU-a u Ujedinjenoj Kraljevini biti na sličan način zaštićena. Komisija uskoro očekuje i službeno jamstvo, tako da se građani mogu na njega osloniti.

Pravo boravka

Na državljane UK-a koji borave u Europskoj uniji primjenjuju se propisi EU-a i nacionalni propisi o državljanima trećih zemalja u pogledu prava ulaska, boravka i rada u državama članicama EU-a. Komisija je za kratkotrajni boravak (najviše 90 dana u razdoblju od 180 dana) donijela prijedlog uredbe¹³ prema kojem se državljani UK-a izuzimaju od obveze pribavljanja vize ako se i svi građani EU-a izuzmu od obveze pribavljanja vize Ujedinjene Kraljevine. Državljanima trećih zemalja koji iz bilo kojeg razloga žele boraviti u nekoj državi članici EU-a dulje od 90 dana trebaju od nacionalnih tijela nadležnih za migracije pribaviti dozvolu boravka ili dugotrajnu vizu. Državljanima trećih zemalja koji u jednoj državi članici zakonito borave pet godina mora se, pod određenim uvjetima a u skladu s propisima Unije, odobriti status osobe s dugotrajnim boravištem u toj državi članici. Komisija je u svojoj drugoj Komunikaciji o pripremama za Brexit objasnila da smatra kako za te potrebe treba uzeti u obzir razdoblja zakonitog boravka državljanina UK-a u državi članici prije povlačenja.

Komisija stoga traži od država članica:

- ✓ da u skladu s pravom Unije poduzmu mjere kojima će se svim državljanima UK-a sa zakonitim boravkom u državi članici na dan 29. ožujka 2019. omogućiti nastavak neprekidnog zakonitog boravka u toj državi članici,
- ✓ da budu spremne izdati dozvolu boravka dotičnim državljanima UK-a kao dokaz njihova zakonitog boravka i prava na rad. Države članice, osobito one u kojima je najveći broj takvih državljanina, poziva se na pragmatičan pristup, u skladu s pravom Unije, izdavanju isprava o privremenom boravku, sve do izdavanja dozvole stalnog

¹¹ Pojmom „državljanima UK-a” koji se koristi u ovoj Komunikaciji obuhvaćeni su i članovi njihovih obitelji iz trećih zemalja koji u trenutku povlačenja već borave u određenoj državi članici.

¹² <https://www.gov.uk/government/news/pm-brexite-negotiations-statement-21-september-2018>.

¹³ COM(2018) 745 final.

boravka¹⁴. Na raspolaganju je nekoliko tehničkih opcija kojima se uzima u obzir specifična situacija u svakoj državi članici, kao što su nacionalne zakonske mjere, izdavanje privremenih isprava ili priznavanje ranije izdanih isprava i

- ✓ da poduzmu sve potrebne zakonske i administrativne mjere kako bi do datuma povlačenja mogle izdavati isprave o privremenom boravku, a do kraja 2019. obrađivati zahtjeve za dozvole stalnog boravka na jedinstvenom obrascu¹⁵.

Komisija će 20. prosinca 2018. s predstavnicima država članica (EU-27) raspravljati o praktičnim detaljima, kako bi se zajamčio usklađen pristup.

Kad je riječ o **građanima EU-a koji borave u Ujedinjenoj Kraljevini**, povrh svega što poduzimaju diplomatska predstavništva država članica u Ujedinjenoj Kraljevini, predstavništva Komisije u Ujedinjenoj Kraljevini nastaviti će pažljivo pratiti odnos Ujedinjene Kraljevine prema stalnom boravku građana Unije u Ujedinjenoj Kraljevini. O tome će informirati zainteresirane građane i pružati će im stručnu pomoć.

Koordinacija sustava socijalne sigurnosti

Pravom Unije propisana su zajednička pravila o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti radi zaštite **prava na socijalnu sigurnost građana EU-a** koji su iskoristili svoje temeljno pravo odlaska u neku drugu državu članicu. Unijina pravila o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti odnose se na prava koja proizlaze iz nacionalnih propisa o naknadama plaće za vrijeme bolovanja, roditeljskog dopusta, o mirovinama, naknadama za invaliditet, za nezaposlenost, obiteljskim i naknadama za nesreću na radu i profesionalne bolesti¹⁶. Temeljna načela na kojima počivaju pravila o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti jamče da se na građane primjenjuje zakonodavstvo jedne države članice (načelo jedinstvenosti) te da imaju jednaka prava i obveze kao i državljani te države članice (načelo jednakog postupanja). Ta načela jamče i to da se prethodna razdoblja osiguranja, rada ili boravka u nekoj drugoj državi članici moraju uzeti u obzir kada nadležna tijela utvrđuju ispunjava li neka osoba uvjete za naknadu (načelo zbrajanja razdoblja) te da građani u pravilu mogu dobiti novčane naknade za koje ispunjavaju uvjete čak i ako žive u drugoj državi članici (načelo prijenosa prava).

Ako se Sporazum o povlačenju ne ratificira, pravila Unije o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti prestat će se primjenjivati u Ujedinjenoj Kraljevini. Građani EU-a koji sada rade ili borave, ili su prije radili ili boravili, u Ujedinjenoj Kraljevini strahuju za svoja socijalna prava, a isto vrijedi i za državljane UK-a koji sada rade ili borave u drugim državama članicama.

¹⁴ Da bi državljani UK-a koji u trenutku povlačenja budu boravili u nekoj državi članici mogli nastaviti boraviti i raditi u toj državi članici EU-a, morat će od nacionalnih tijela nadležnih za migracije ishoditi dozvolu boravka koja se izdaje državljanima trećih zemalja.

¹⁵ Kako je propisano Uredbom Vijeća (EZ) 1030/2002 od 13. lipnja 2002. o utvrđivanju jedinstvenog obrasca boravišnih dozvola za državljane trećih zemalja (SL L 157, 15.6.2002., str.1.).

¹⁶ Uredba (EZ) br. 883/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti (SL L 166, 30.4.2004., str.1.) i Uredba (EZ) 987/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. rujna 2009. o utvrđivanju postupka provedbe Uredbe (EZ) br. 883/2004 o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti (SL L 284, 30.10.2009., str. 1.).

Komisija traži od država članica da poduzmu sve moguće korake kako bi odagnale tu zabrinutost i zajamčile pravnu sigurnost i zaštitu prava na socijalnu sigurnost koje su stekli građani koji su prije 30. ožujka 2019. ostvarili svoje pravo na slobodu kretanja.

Komisija stoga osobito traži od država članica:

- ✓ da za građane EU-a i državljane UK-a uzmu u obzir razdoblja rada ili osiguranja u Ujedinjenoj Kraljevini prije povlačenja,
- ✓ da obavijeste građane da trebaju čuvati odgovarajuću dokumentaciju kojom se ta razdoblja dokazuju,
- ✓ da „zbrajanje” razdoblja završenih do povlačenja ide u korist građana koji nastavljaju živjeti u Ujedinjenoj Kraljevini,
- ✓ da prenose starosne mirovine u Ujedinjenu Kraljevinu unatoč tomu što ona postaje treća zemlja. To bi se trebalo primjenjivati i na građane koji nakon datuma povlačenja nastave boraviti u Ujedinjenoj Kraljevini, ali i na državljane UK-a koji su pravo na starosnu mirovinu ostvarili u EU-27 prije datuma povlačenja.

Komisija će 20. prosinca 2018. državama članicama (EU-27) uputiti konkretne i detaljne savjete o tome kako postići usklađen pristup izvanrednoj situaciji kad je riječ o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti, a države članice trebale bi ih početi primjenjivati od datuma povlačenja.

Komisija podsjeća da Unija ima isključivu nadležnost u području koordinacije sustava socijalne sigurnosti za završena razdoblja i za činjenice i događaje nastale prije datuma povlačenja.

5. Sektorski propisi

Financijske usluge

Ako se Sporazum o povlačenju ne ratificira, s danom povlačenja financijski subjekti s poslovnim nastanom u Ujedinjenoj Kraljevini izgubit će pravo da na temelju odobrenja za pružanje financijskih usluga u EU-u svoje usluge pružaju u 27 država članica EU-a. Poslovni subjekti u UK-u i u EU-27 moraju stoga svoje poslovanje uskladiti s pravom Unije prije povlačenja Ujedinjene Kraljevine ma koji se scenarij ostvario, kako je Komisija navela u objavljenim obavijestima dionicima¹⁷.

Nakon što je razmotrila rizike za financijski sektor koji proizlaze iz scenarija povlačenja bez dogovora i stajališta Europske središnje banke i europskih nadzornih tijela, Komisija je zaključila da je za očuvanje financijske stabilnosti u EU-27 potrebno poduzeti samo nekoliko izvanrednih mjera. Tim se mjerama ublažavaju rizici za financijsku stabilnost samo u područjima u kojima je sasvim jasno da mjere pripravnosti tržišnih subjekata nisu dovoljne da se ti rizici ublaže prije datuma povlačenja. Komisija je stoga danas donijela sljedeće akte koji će se početi primjenjivati od datuma povlačenja ako se Sporazum o povlačenju ne ratificira:

¹⁷ https://ec.europa.eu/info/brexit/brexit-preparedness/preparedness-notice_en#fisma

- ✓ Odluku o privremenoj i uvjetovanoj istovrijednostiⁱ, u trajanju od 12 mjeseci, kojom se jamči kontinuitet **poravnanja izvedenica posredstvom središnjih drugih ugovornih strana**. Na temelju te odluke Europsko nadzorno tijelo za vrijednosne papire i tržišta kapitala (ESMA) moći će privremeno priznati središnje druge ugovorne strane osnovane u Ujedinjenoj Kraljevini i dopustiti im da privremeno nastave pružati usluge u Uniji. Komisija je zaključila da je trgovačkim društvima iz EU-27 to vrijeme potrebno da pripreme održivu zamjensku za poslovne subjekte iz UK-a.
- ✓ Odluku o privremenoj i uvjetovanoj istovrijednostiⁱⁱ, u trajanju od 24 mjeseca, kojom se jamči kontinuitet pružanja usluga **središnjih depozitorija vrijednosnih papira** iz UK-a, koji na temelju te odluke mogu poslovnim subjektima u Uniji nastaviti pružati bilježničke usluge i usluge središnjeg vođenja računa. Na temelju te odluke poslovni subjekti iz EU-27 koji zasad nemaju zamjensko rješenje u EU-27 mogu nastaviti ispunjavati svoje obveze u skladu s pravom EU-a.
- ✓ Dvije delegirane uredbe^{iii,iv} kojima se na određeno vrijeme olakšava obnova **nekih ugovora o OTC izvedenicama sklopljenih s drugim ugovornim stranama u Ujedinjenoj Kraljevini** kako bi se te druge ugovorne strane zamijenile drugim ugovornim stranama s poslovnim nastanom u Uniji. Time se omogućuje prijenos takvih ugovora na neku drugu ugovornu stranu iz EU-27 i istodobno zadržavaju izuzeća na koja imaju pravo te se na njih ne primjenjuju obveze poravnanja i nadoknade iz Uredbe o infrastrukturi europskog tržišta (EMIR). Takvi ugovori sklopljeni prije stupanja EMIR-a na snagu izuzeti su od zahtjeva iz EMIR-a. Taj je akt jamstvo da promjena druge ugovorne strane neće utjecati na to izuzeće.

Poduzetnici u svim sektorima financijskih usluga trebali bi i dalje poduzimati sve potrebne mjere za ublažavanje rizika i jamčiti kontinuitet pružanja usluga klijentima. Trebali bi aktivno informirati klijente o mjerama koje poduzimaju i načinu njihove provedbe. Klijenti poduzetnika iz UK-a u Europskoj uniji trebaju se pripremiti za scenarij u kojem se na subjekte koji im pružaju usluge prestaje primjenjivati pravo EU-a.

Zračni promet

Ako se Sporazum o povlačenju ne ratificira, zračni promet između EU-a i Ujedinjene Kraljevine prekinut će se od dana povlačenja. Komisija je danas donijela dvije privremene mjere kako bi se izbjegao nagli prekid zračnog prometa između Unije i Ujedinjene Kraljevine i zajamčila osnovna povezanost:

- ✓ Prijedlog uredbe^v kojim se privremeno, u trajanju od 12 mjeseci, jamči **pružanje određenih usluga zračnog prometa između Ujedinjene Kraljevine i 27 država članica EU-a**, zračnim prijevoznicima iz Ujedinjene Kraljevine dopušta prelet preko područja Unije bez slijetanja, zaustavljanje na području Unije u neprometne svrhe te pružanje planiranih i neplaniranih usluga međunarodnog zračnog prijevoza putnika i tereta. To je uvjetovano jednakim pravima koje bi Ujedinjena Kraljevina trebala dodijeliti zračnim prijevoznicima iz Unije i uvjetima za pravedno tržišno natjecanje koje bi Ujedinjena Kraljevina trebala zajamčiti.
- ✓ Prijedlog uredbe^{vi} o **sigurnosti zračnog prometa** kojim se privremeno, u trajanju od devet mjeseci, produljuje valjanost nekih postojećih licenci, pokušava poboljšati specifičnu situaciju u sektoru sigurnosti zračnog prometa pri čemu Agencija Europske

unije za sigurnost zračnog prometa (EASA) neke potvrde može izdati samo na temelju licencije izdane u trećoj zemlji, dok Ujedinjena Kraljevina može izdavati licencije samo od datuma povlačenja, kada ponovno dobije status „države konstruktora”.

Izvanredne su mjere potrebne i moguće samo na razini EU-a kako bi se zajamčio potrebni pravni okvir da se izbjegne nagli prekid aktivnosti u području zračnog prometa¹⁸. Dodatne mjere na nacionalnoj razini nisu potrebne.

Cestovni prijevoz tereta

Ako se Sporazum o povlačenju ne ratificira, cestovni prijevoz tereta između EU-a i Ujedinjene Kraljevine bit će vrlo ograničen i sveden na međunarodni sustav ograničenih kvota. Komisija je danas donijela mjeru kojom se jamči osnovna povezanost i poslovnim subjektima iz Ujedinjene Kraljevine omogućuje privremeni prijevoz robe u Uniju, uz uvjet da Ujedinjena Kraljevina dodijeli ista prava Unijim prijevoznicima u cestovnom prijevozu tereta i omogućiti uvjete za pravedno tržišno natjecanje:

- ✓ Prijedlog uredbe^{vii} kojim se prijevoznicima u cestovnom prijevozu tereta kojima je u Ujedinjenoj Kraljevini licencija izdana privremeno, na devet mjeseci, omogućuje cestovni prijevoz tereta između državnog područja Ujedinjene Kraljevine i 27 država članica EU-a.

Izvanredna mjera na razini EU-a potrebna je jer se njome jamči odgovarajući pravni okvir u području cestovnog prijevoza tereta. Bivši bilateralni sporazumi o pravima cestovnog prijevoza tereta poništeni su pravom EU-a i ne mogu oživjeti. Svakim novim bilateralnim sporazumom otvorila bi se pitanja nadležnosti i prijevoznicima iz drugih država članica ne bi bio dopušten cestovni prijevoz tereta u Ujedinjenu Kraljevinu (prekogrančna trgovina). Stoga novi bilateralni sporazumi nisu praktično rješenje.

Carina i izvoz robe

Ako se Sporazum o povlačenju ne ratificira, svi relevantni propisi EU-a o uvozu i izvozu robe početi će se primjenjivati od datuma povlačenja. To se odnosi i na naplatu carina i poreza te formalnosti i kontrole koje su propisane postojećim pravnim okvirom, kako bi se zajamčili jednaki uvjeti.

Stoga su i dalje vrlo važne mjere koje poduzimaju države članice. Države članice moraju poduzeti sve što je potrebno tako da od datuma povlačenja bez ratificiranog Sporazuma o povlačenju na sav uvoz i izvoz u Ujedinjenu Kraljevinu mogu primjenjivati Carinski zakonik Unije i relevantne propise o neizravnom oporezivanju. Trebale bi iskoristiti postojeće mogućnosti za odobravanje pojednostavnjenja predviđenih Carinskim zakonikom Unije. Komisija je na sastancima s predstavnicima država članica detaljno obavijestila o opcijama koje su dostupne u Carinskom zakoniku Unije.

Komisija je danas donijela i sljedeće tehničke mjere:

¹⁸ Kad je riječ o dionicima, Komisija je istaknula da zračni prijevoznici, proizvođači i pružatelji usluga održavanja te licencirano osoblje trebaju što prije podnijeti zahtjev za izdavanje licencija, potvrda i odobrenja. Komisija ponavlja i da trgovačka društva koja žele da ih se prizna kao zračne prijevoznike iz EU-a poduzmu sve potrebne mjere kako bi na dan 30. ožujka 2019. ispunjavala taj zahtjev.

- ✓ Delegiranu uredbu^{viii} kojom se mora oko Ujedinjene Kraljevine uključuju u odredbe o rokovima za podnošenje ulaznih skraćениh deklaracija i deklaracija prije otpreme prije ulaska u carinsko područje Unije i izlaska iz carinskog područja Unije.

Ako se Sporazum o povlačenju ne ratificira, za **izvoz robe s dvojnóm namjenóm** iz EU-a u Ujedinjenu Kraljevinu od datuma povlačenja bit će potrebne pojedinačne dozvole. Roba s dvojnóm namjenóm uključuje robu, softver i tehnologiju koji se mogu koristiti za civilne i vojne namjene. Unija nadzire izvoz, provoz i brokering robe s dvojnóm namjenóm i time pridonosi svjetskom miru i sigurnosti te sprječava širenje oružja za masovno uništenje. Opće izvozne dozvole Unije omogućuju izvoz robe s dvojnóm namjenóm na određena odredišta i pod određenim uvjetima¹⁹. Da bi se od datuma povlačenja bez ratificiranog Sporazuma o povlačenju olakšao izvoz robe s dvojnóm namjenóm u Ujedinjenu Kraljevinu i da bi se u svih 27 država članica Unije zajamčilo neometano funkcioniranje režima izvoznih dozvola, Komisija je donijela sljedeći akt:

- ✓ Prijedlog uredbe^{ix} kojim se Ujedinjena Kraljevina dodaje na popis zemalja za koje opća dozvola za izvoz robe s dvojnóm namjenóm vrijedi u cijelom EU-u.

Klimatska politika Europske unije

Klimatska politika Europske unije podrazumijeva različite instrumente, osobito sustav trgovanja emisijama, te sustav kvota za stavljanje fluorougljikovodika na tržište. **Sustav trgovanja emisijama** funkcionira na temelju tržišnih mehanizama za ponudu emisijskih jedinica. Ako se Sporazum o povlačenju ne ratificira, Ujedinjena Kraljevina neće više sudjelovati u sustavu i emisijske jedinice koje emitira mogle bi uzrokovati prekomjernu ponudu. Da bi se izbjeglo narušavanje tržišta koje bi zbog toga nastalo i da bi se zajamčilo neometano funkcioniranje sustava trgovanja emisijama i njegov okolišni integritet, Komisija je donijela sljedeći akt:

- ✓ Odluku Komisije^x o **privremenoj obustavi** za Ujedinjenu Kraljevinu besplatne dodjele emisijskih jedinica, prodaje na dražbi i razmjene međunarodnih jedinica, koja počinje proizvoditi učinke od 1. siječnja 2019.

Osim toga, ako se Sporazum o povlačenju ne ratificira, Ujedinjena Kraljevina neće više sudjelovati u sustavu kvota za stavljanje **fluorougljikovodika** na tržište. Komisija je stoga donijela sljedeće mjere:

- ✓ Provedbenu odluku^{xi} kojom se dopušta dodjela odgovarajuće godišnje kvote trgovačkim društvima iz UK-a za pristup tržištu EU-27.
- ✓ Provedbenu uredbu^{xii} kojom se osigurava da se u izvještajima trgovačkih društava razlikuje tržište EU-a i tržište UK-a radi točne dodjele kvota u budućnosti.

¹⁹ Izvoz u Australiju, Kanadu, Japan, Novi Zeland, Norvešku, Švicarsku, Lihtenštajn i Sjedinjene Američke Države obavlja se na temelju opće izvozne dozvole Unije.

Ostali sektori

Komisija naglašava da će učiniti sve da osigura nastavak **aktualnih programa između pograničnih regija Irske i Sjeverne Irske** u svakom scenariju, imajući u vidu osobitu važnost regionalne suradnje u tom području. Komisija je stoga danas donijela sljedeći akt:

- ✓ Prijedlog uredbe^{xiii} kojim se jamči nastavak programâ PEACE IV (Irska–Ujedinjena Kraljevina) i Ujedinjena Kraljevina–Irska (Irska–Sjeverna Irska–Škotska) sve do kraja 2020.

Komisija ističe činjenicu da je predložila da se u sljedećem višegodišnjem financijskom okviru nastavi i osnaži prekogranična potpora miru i pomirbi u pograničnim regijama Irske i Sjeverne Irske²⁰.

Naposljetku, zbog povlačenja Ujedinjene Kraljevine potrebno je prilagoditi neke propise o **statističkim podacima**. Komisija je stoga danas donijela sljedeći akt:

- ✓ Delegiranu uredbu Komisije^{xiv} o navođenju Ujedinjene Kraljevine u statistikama o platnoj bilanci, međunarodnoj trgovini uslugama i izravnim stranim ulaganjima.

6. Izvanredna situacija – sljedeći koraci

Komisija će u nadolazećim tjednima nastaviti provoditi akcijski plan za izvanredne situacije i pratit će jesu li potrebne dodatne mjere.

Nastavit će blisko surađivati s državama članicama, među ostalim i na sektorskim seminarima koje organizira Radna skupina Vijeća (članak 50.) Komisija će sudjelovati na sastancima Europskog parlamenta i Vijeća o pripremama i izvanrednim pitanjima kad god to bude potrebno.

Komisija poziva suzakonodavce da učine sve što je potrebno **da se predloženi zakonodavni akti donesu**, tako da stupe na snagu do datuma povlačenja Ujedinjene Kraljevine. Komisija naglašava Europskom parlamentu i Vijeću da je važno da delegirani akti što prije stupe na snagu.

Komisija na kraju ponavlja poziv državama članicama da **ostanu jedinstvene i u provedbi izvanrednih mjera**, da se suzdrže od bilateralnih sporazuma neusklađenih s pravom Unije, a koji ni u kojem slučaju ne mogu postići iste rezultate kao mjere na razini EU-a. Takvi bi sporazumi otežali i uspostavu budućih odnosa EU-a i Ujedinjene Kraljevine.

²⁰ COM(2018) 374 final.

Popis pravnih akata koje je Komisija donijela

-
- i Provedbena odluka Komisije (EU) o utvrđivanju vremenski ograničene istovrijednosti regulatornog okvira koji se u Ujedinjenoj Kraljevini Velike Britanije i Sjeverne Irske primjenjuje na središnje druge ugovorne strane, u skladu s Uredbom (EU) br. 648/2012 Europskog parlamenta i Vijeća (C(2018) 9139).
- ii Provedbena odluka Komisije (EU) o utvrđivanju vremenski ograničene istovrijednosti regulatornog okvira koji se u Ujedinjenoj Kraljevini Velike Britanije i Sjeverne Irske primjenjuje na središnje depozitorije vrijednosnih papira, u skladu s Uredbom (EU) br. 909/2014 Europskog parlamenta i Vijeća (C(2018) 9138).
- iii Delegirana uredba Komisije (EU) o izmjeni Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2205, Delegirane uredbe Komisije (EU) 2016/592 i Delegirane uredbe Komisije (EU) 2016/1178 o dopuni Uredbe (EU) br. 648/2012 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu datuma od kojeg obveza poravnanja proizvodi učinke za određene vrste ugovora (C(2018) 9122).
- iv Delegirana uredba Komisije (EU) o izmjeni Delegirane uredbe Komisije (EU) 2016/2251 o dopuni Uredbe (EU) br. 648/2012 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu datuma do kojeg druge ugovorne strane mogu i dalje primjenjivati svoje postupke upravljanja rizicima na određene ugovore o OTC izvedenicama čije poravnanje ne obavlja središnja druga ugovorna strana (C(2018) 9118).
- v Komisijin Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkim pravilima kojima se osigurava osnovna zračna povezanost s obzirom na povlačenje Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Unije (COM(2018) 893 final).
- vi Komisijin Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o određenim aspektima sigurnosti zračnog prometa s obzirom na povlačenje Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Unije (COM(2018) 894 final).
- vii Komisijin Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkim pravilima kojima se osigurava osnovna povezanost u cestovnom prijevozu tereta s obzirom na povlačenje Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Unije (COM(2018) 895 final).
- viii Delegirana uredba Komisije o izmjeni Delegirane uredbe (EU) 2015/2446 u pogledu rokova za podnošenje ulaznih skraćenih deklaracija i deklaracija prije otpreme u slučaju prijevoza morem kojemu je polazište ili odredište u Ujedinjenoj Kraljevini Velike Britanije i Sjeverne Irske, Kanalskim otocima i Otoku Manu (C(2018) 9094).
- ix Komisijin Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 428/2009 izdavanjem opće izvozne dozvole Unije za izvoz određene robe s dvojnomo namjenom iz Unije u Ujedinjenu Kraljevinu Velike Britanije i Sjeverne Irske (COM(2018) 891 final).
- x Odluka Komisije od 17. prosinca 2018. kojom se središnjem administratoru nalaže da se u Dnevnik transakcija Europske unije privremeno prestanu prihvaćati procesi relevantni za Ujedinjenu Kraljevinu koji se odnose na besplatnu dodjelu, prodaju na dražbi i razmjenu međunarodnih jedinica (C(2018) 8707).
- xi Provedbena odluka Komisije od 17. prosinca 2018. o izmjeni Provedbene odluke Komisije (EU) 2017/1984 o utvrđivanju, u skladu s Uredbom (EU) br. 517/2014 Europskog parlamenta i Vijeća o fluoriranim stakleničkim plinovima, referentnih vrijednosti, u pogledu referentnih vrijednosti za razdoblje od 30. ožujka 2019. do 31. prosinca 2020. za proizvođače ili uvoznike s poslovnim nastanom u Ujedinjenoj Kraljevini koji su zakonito stavili na tržište fluorouglikovodike od 1. siječnja 2015., kako su prijavili u skladu s tom Uredbom (C(2018) 8801).
- xii Provedbena uredba Komisije od 14. prosinca 2018. o izmjeni Provedbene uredbe (EU) br. 1191/2014 u pogledu izvješćivanja iz članka 19. Uredbe (EU) br. 517/2014 o podacima u vezi s fluorouglikovodicima koji su stavljeni na tržište u Ujedinjenoj Kraljevini i u Uniji 27 država članica (C(2018) 8575).
- xiii Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća radi omogućivanja nastavka programâ teritorijalne suradnje PEACE IV (Irska–Ujedinjena Kraljevina) i Ujedinjena Kraljevina–Irska (Irska–Sjeverna

Irska–Škotska) u kontekstu povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije (COM(2018) 892 final).

^{xiv}

Delegirana uredba Komisije (EU) od 19. prosinca 2018. o izmjeni Priloga I. Uredbi (EZ) 184/2005 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu razina geografske raščlambe (C(2018) 8872).