

**REZOLUCIJA (EU) 2018/1356 EUROPSKOG PARLAMENTA****od 18. travnja 2018.****s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za sigurnost zračnog prometa za financijsku godinu 2016.**

EUROPSKI PARLAMENT,

- uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za sigurnost zračnog prometa za financijsku godinu 2016.,
  - uzimajući u obzir članak 94. Poslovnika i Prilog IV. Poslovniku,
  - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor i mišljenje Odbora za promet i turizam (A8-0066/2018),
- A. budući da u kontekstu postupka davanja razrješnica tijelo nadležno za davanje razrješnica naglašava da je posebno važno dalje jačati demokratski legitimitet institucija Unije poboljšanjem transparentnosti i odgovornosti, uvođenjem koncepta izrade proračuna temeljene na uspješnosti i dobrim upravljanjem ljudskim resursima;
- B. budući da je prema izvještaju o prihodima i rashodima <sup>(1)</sup> Europske agencije za sigurnost zračnog prometa („Agencija”) njezin konačni proračun za financijsku godinu 2016. iznosio 193 398 000 EUR, što je povećanje od 4,30 % u odnosu na 2015. godinu; budući da od proračuna Agencije 36 370 000 EUR dolazi iz proračuna Unije, a 95 926 000 EUR su prihodi od naknada i pristojbi;
- C. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2016. („izvješće Revizorskog suda”) izrazio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su povezane transakcije zakonite i pravilne;

**Primjedbe o zakonitosti i pravilnosti transakcija**

1. napominje da, prema izvješću Revizorskog suda, iako su 2016. godine aktivnosti koje financira taj sektor dovele do deficita od 7 600 000 EUR, proračunski saldo fluktuirao tijekom godina i Agencija je akumulirala višak od 52 000 000 EUR u toj kategoriji aktivnosti; podsjeća da se Uredbom o osnivanju Agencije utvrđuje da bi naknade koje se ubiru od tog sektora trebale biti dostatne za pokrivanje troškova Agencije u vezi s aktivnostima certificiranja te nije predviđeno akumuliranje viška;

**Upravljanje proračunom i financijama**

2. napominje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2016. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 99 %, što je povećanje od 1 % u odnosu na 2015.; nadalje, napominje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanja ostala stabilna i iznosila 91 %;
3. napominje da su odobrena sredstva za druge administrativne troškove povećana za 2 140 000 EUR u apsolutnom smislu na 24 060 000 EUR, što je 16,5 % ukupnoga postotka proračuna Agencije; napominje da je to povećanje uvelike prouzročeno troškovima preseljenja Agencije u nove prostorije 6. lipnja 2016.;

**Obveze i prijenosi**

4. napominje da je stopa izvršenja proračuna kao odnos izvršenja plaćanja i iznosa prenesenih u 2016. iznosila više od 96 % (u usporedbi s 97 % 2015. godine), što je iznad cilja Komisije od 95 %;
5. napominje da su prijenosi često djelomično ili potpuno opravdani zbog višegodišnje prirode operativnih programa agencija, ne upućuju nužno na nedostatke u planiranju i provedbi proračuna te nisu uvijek u suprotnosti s proračunskim načelom jedne godine, posebice ako ih se planira unaprijed i priopćuje Revizorskom sudu;

**Politika zapošljavanja**

6. primjećuje da je 2016. Agencija popunila sva radna mjesta odobrena u planu radnih mjesta, tj. 676 radnih mjesta u kategorijama AST i AD;

<sup>(1)</sup> SL C 333, 9.9.2016., str. 16.

7. cijeni stalni prijenos radnih mjesta s administrativnih kategorija (administracija i potpora, koordinacija i neutralno), na operativne kategorije, tj. 81 %;
8. ističe da bi ravnoteža između privatnog i poslovnog života trebala biti dio politike zapošljavanja Agencije; napominje da proračun potrošen za aktivnosti jačanja zajedništva tima te za društvene i sportske aktivnosti iznosi 176 207,54 EUR; napominje da je Agencija organizirala ukupno 14,5 dana aktivnosti za jačanje zajedništva tima; primjećuje da prosječni broj dana bolovanja iznosi 8 dana po članu osoblja;
9. podsjeća na to da je Agencija već uspostavila postupke povezane sa psihičkim i spolnim zlostavljanjem; predlaže organiziranje obuka i informativnih susreta kako bi se povećala razina osviještenosti osoblja; napominje da 2016. nije bilo prijavljenih slučajeva;
10. cijeni činjenicu da tijekom 2016. Agencija nije zaprimila nijednu primjedbu ili tužbu povezanu sa zapošljavanjem ili otpuštanjem osoblja, a nije bilo ni prijavljenih slučajeva u tom pogledu;
11. primjećuje da je, kako bi se mogla nositi s izazovima zrakoplovnog sektora, Agencija odlučila upotrebljavati sustav dvojne karijere u cilju održavanja i poboljšanja kompetencija koje su potrebne u skladu s Europskom strategijom za sigurnost zračnog prometa; iščekuje provedbu tog novog sustava karijera tijekom idućih godina dok ne postane potpuno funkcionalan; poziva Agenciju da obavješćuje tijelo nadležno za davanje razrješnica o rezultatima novog sustava karijera;
12. sa zadovoljstvom primjećuje novu inicijativu koja je pokrenuta u cilju zapošljavanja mladih talenata izravno sa sveučilišta (program „Junior Qualification”); napominje da je cilj tog pilot-projekta iskoristiti stručnost osoba koje su nedavno diplomirale i imaju visoku razinu akademskih kvalifikacija kako bi se uspostavila rezerva talentiranih kandidata za radna mjesta u tehničkim područjima kojima se bavi Agencija;
13. pozdravlja činjenicu da Agencija postupno mijenja svoj pristup zapošljavanju s reaktivnog (utvrđivanje potreba povezanih s popunjavanjem praznina, uz automatsku zamjenu onih koji odlaze) na proaktivni (planiranje unaprijed, određivanje prioriteta i preraspodjela te usklađivanje potreba za resursima s općim strateškim ciljevima);
14. žali zbog rodne neravnoteže među članovima Upravnog odbora Agencije, čiji je omjer 78 % naspram 22 %; prima na znanje od Agencije da predstavnike izravno i neovisno imenuju države članice i subjekti iz tog sektora te stoga Agencija nema kontrolu nad time; sa zabrinutošću napominje da, gledajući broj svih popunjenih radnih mjesta na dan 31. prosinca 2016., nije postignuta rodna ravnoteža jer su žene činile 34 % osoblja, a muškarci 66 %; nadalje, žali zbog toga što su na svih pet viših rukovodećih mjesta osobe istog spola; poziva Agenciju da hitno pristupi rješavanju te neravnoteže i da je ispravi;

#### **Javna nabava**

15. napominje da je Agencija 2016. upravljala s više od 40 postupaka javne nabave, u vrijednosti od više od 60 000 EUR; nadalje, primjećuje da je sklopljeno oko 400 posebnih ugovora na temelju okvirnih ugovora i 150 ugovora male vrijednosti;
16. pozdravlja korektivne mjere koje su poduzete kako bi se poboljšalo cjelokupno planiranje javne nabave u Agenciji, poput potpisivanja sporazuma o razini usluga s operativnim odjelima, obučavanja upravitelja ugovora i podizanja razine osviještenosti radi smanjenja zastoja te neplaniranih postupaka;

#### **Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa, transparentnost te demokratičnost**

17. uviđa da je Agencija u studenome 2014. donijela strategiju za borbu protiv prijevara kako bi se unaprijedilo učinkovito sprečavanje i otkrivanje prijevara te izradili postupci za borbu protiv njih; napominje da su na kraju 2016. dovršene sve predviđene mjere, osobito pružanje obuke za barem 80 % osoblja;
18. napominje da je Agencija uspostavila i primijenila interna pravila o zviždačima;
19. ističe da je potrebno osnovati nezavisno tijelo za otkrivanje, savjetovanje i upućivanje s dostatnim proračunskim sredstvima kako bi se pomoglo zviždačima da preko odgovarajućih kanala dostave informacije o mogućim nepravilnostima koje utječu na financijske interese Unije, pri čemu bi se štitila njihova povjerljivost i nudila potrebna potpora i savjeti;
20. napominje da je 2016. Agencija sastavila poseban kodeks ponašanja za vanjske stručnjake koji su potpora radu Agencije, uključujući politiku o sukobu interesa i izjavu o upoznatosti s kodeksom;

21. prima na znanje od Agencije da je ona trenutno u postupku preispitivanja svoje „politike o nepristranosti i neovisnosti: sprečavanje i ublažavanje sukoba interesa” za osoblje kako bi dodatno poboljšala interni postupak za dovršetak, reviziju i ažuriranje izjava o financijskim interesima; poziva Agenciju da obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješenica o postignutom napretku;
22. pozdravlja činjenicu da je Agencija objavila izjave o nepostojanju sukoba interesa i životopise članova Upravnog odbora na svojim internetskim stranicama, uzimajući u obzir primjedbe Parlamenta;

### **Glavna postignuća**

23. pozdravlja tri glavna postignuća Agencije 2016., a to su:
  - provedba akcijskog plana Germanwings: Agencija je predložila mjere u područjima zrakoplovnih operacija i zdravstvenog stanja članova posade zrakoplova, kao i radni dokument na temu pronalaska ravnoteže između povjerljivosti podataka o pacijentu i javne sigurnosti;
  - izdano je više od 3 000 certifikata, uključujući 18 novih certifikata tipa;
  - razvijen je sustav obavješćivanja za zone zahvaćene sukobima kako bi se odgovorilo na novo područje aktivnosti, u bliskoj suradnji s Komisijom (DG MOVE i DG HOME);

### **Unutarnje revizije**

24. napominje da je Služba Komisije za unutarnju reviziju (IAS) 2016. provela dvije revizije u kojima je procijenila strukturu te efektivnu i učinkovitu provedbu sustava za upravljanje i interne kontrole povezanih s aktivnostima za donošenje pravila i aktivnostima iz Europskog plana za sigurnost zračnog prometa; sa zadovoljstvom napominje da tijekom revizije u području donošenja pravila Služba za unutarnju reviziju nije imala primjedbi s oznakom „kritično” ili „vrlo važno”;
25. napominje da je Odjel za unutarnju reviziju tijekom 2016. proveo tri postupka revizijskog jamstva u cijeloj Agenciji, uključujući računovodstvenu dokumentaciju Socijalnog odbora, Upravljanja zračnim prometom/uslugu u zračnoj plovidbi (ATM/ANS) i aerodroma te upravljanja misijama; ističe da su se glavne preporuke koje su bile rezultat revizijskoga rada Odjela za unutarnju reviziju tijekom 2016. trebale provesti tijekom 2017. godine; poziva Agenciju da obavješćuje tijelo nadležno za davanje razrješenice o njihovoj provedbi;

### **Unutarnja kontrola**

26. napominje da standardi unutarnje kontrole Agencije uključuju i 16 standarda unutarnje kontrole Europske komisije i međunarodne standarde kvalitete (ISO 9001), što su ukupno 24 standarda upravljanja EASA-om; napominje da su ti standardi revidirani i da ih je Upravni odbor usvojio 2016. kako bi ih uskladio s najnovijom inačicom standarda ISO 9001:2015;
27. primjećuje da je 2016. Agencija provela godišnju procjenu standarda upravljanja EASA-om, koji objedinjuju standarde unutarnje kontrole i standarde međunarodne organizacije; uviđa da je zaključak te procjene da sustav upravljanja Agencije poštuje standarde upravljanja zahvaljujući čvrstom sustavu praćenja koji je uspostavljen i na razini upravljanja i na razini procesa; primjećuje da su utvrđena moguća poboljšanja u pogledu kontinuiteta poslovanja; prima na znanje od Agencije da je projekt upravljanja kontinuitetom poslovanja u drugoj godini razvoja, da su provedene gotovo sve procjene učinka na poslovanje i da je dovršena većina planova kontinuiteta poslovanja za utvrđene ključne procese;
28. pozdravlja Europski plan za sigurnost zračnog prometa koji je Agencija izradila za razdoblje 2018. – 2022. i čija je svrha osigurati transparentan okvir za sigurnost zračnog prometa te utvrditi glavne rizike i mjere koje treba poduzeti; nadalje, poziva države članice da izrade i provedu programe povećane sigurnosti te da podijele najbolje prakse;
29. napominje da je tijekom 2016. izvršeno 18 *ex post* kontrola koje su obuhvatile područja godišnjih *ex post* kontrola naknada za školovanje, naknada putnih troškova za vanjske stručnjake, dovršenih postupaka javne nabave te naknada za troškove službenih putovanja; pozdravlja činjenicu da su, ukupno, sve provjerene transakcije bile zakonite i pravilne;

### **Druge primjedbe**

30. sa zadovoljstvom napominje da je Agencija tijekom 2016. dovršila svoj premještaj u nove prostorije koje su namjenski dizajnirane i da pritom nije bilo prekida poslovanja;

31. napominje da je, prema izvješću Revizorskog suda, Agencija u razdoblju 2014. – 2016. potrošila 9 400 000 EUR (u usporedbi s 4 400 000 EUR 2016. godine) iz svojeg akumuliranog viška pri financiranju troškova preuređenja i preseljenja Agencije u novu zgradu, koji su iznosili 12 400 000 EUR; napominje da je u tu svrhu Komisija također doprinijela s 3 000 000 EUR iz proračuna Unije; nadalje, napominje da je to financiranje podijeljeno između doprinosa sektora i Unije bilo u skladu sa standardnom metodologijom za raspodjelu troškova koju primjenjuje Agencija i rezultiralo je time da su radovi velikim dijelom financirani iz naknada koje se ubiru od tog sektora;
32. prima na znanje od Agencije da planira izmijeniti svoja pravila o financijama te o naknadama i pristojbama kako bi na bolji način formalizirala postupanje s akumuliranim viškom; poziva Agenciju da obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice o toj reviziji;
33. ističe, u pogledu sjedišta Agencije, da je sporazum o sjedištu između Agencije i države članice domaćina sklopljen te da je stupio na snagu 17. kolovoza 2017. godine;
34. ističe da je, prema izvješću Revizorskog suda, 70 % proračuna Agencije za 2016. financirano naknadama koje se ubiru od zrakoplovnog sektora, a 30 % sredstvima Unije; naglašava da je moguće buduće smanjenje prihoda Agencije zbog odluke Ujedinjene Kraljevine da napusti Uniju, što bi moglo znatno utjecati na poslovni plan Agencije; pozdravlja osnivanje radne skupine koja se bavi tim pitanjem i koja je već provela prvu analizu o potencijalnim rizicima i utjecaju Brexita; poziva Agenciju da u pogledu pregovora o Brexitu tijesno surađuje s drugim europskim institucijama, a osobito s Komisijom, kako bi bila dostatno pripremljena i mogla umanjiti svaki negativan operativni ili financijski utjecaj do kojeg bi moglo doći; predlaže da Agencija pravodobno predstavi rezultate te radne skupine Europskom parlamentu;
35. ponovno naglašava da se revizijom Uredbe (EZ) br. 216/2008 Europskog parlamenta i Vijeća <sup>(1)</sup> namjerava proširiti djelokrug nadležnosti Agencije te da stoga pri dodjeljivanju novih nadležnosti treba u potpunosti uzeti u obzir ulogu koju imaju nove tehnologije, poput daljinski upravljanih zrakoplovnih sustava; ističe važnost dodjele odgovarajućih sredstava Agenciji kako bi se zajamčilo uspješno preuzimanje tih novih odgovornosti kao i odgovarajući broj kvalificiranih zaposlenika kako bi se ispunile dodatne zadaće;
36. nada se bržem stupanju na snagu europske uredbe o bespilotnim letjelicama; ističe ključnu ulogu Agencije u jamčenju najviše moguće razine sigurnosti zračnog prometa diljem Europe; u svjetlu brzog razvoja usluga civilnoga zrakoplovstva, o kojemu svjedoči sve raširenija uporaba bespilotnih letjelica, ističe da bi se Agenciji trebali dodijeliti potrebni financijski, materijalni i ljudski resursi kako bi mogla uspješno izvršavati svoje regulatorne i izvršne zadaće u području sigurnosti i zaštite okoliša, a da pritom ne budu ugrožene njezina neovisnost i nepristranost;
37. pozdravlja politički dogovor u pogledu revizije zajedničkih pravila u području civilnog zrakoplovstva i osnivanja Agencije Europske unije za sigurnost zračnog prometa <sup>(2)</sup>, koji su u studenome 2017. postigli Parlament, Vijeće i Komisija; potiče Komisiju i države članice da osiguraju potrebna sredstva za nove i povećane nadležnosti u vezi s, među ostalim, rizicima koje za civilno zrakoplovstvo predstavljaju zone sukoba, temama povezanim s okolišem i certifikacijom i registracijom bespilotnih zrakoplova;
38. pozdravlja aktivnu ulogu Agencije u pozivu za podnošenje prijedloga u okviru programa Obzor 2020.; apelira na Agenciju da ostane aktivna u području istraživanja i razvoja;
39. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 18. travnja 2018. <sup>(3)</sup> o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

---

<sup>(1)</sup> Uredba (EZ) br. 216/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. veljače 2008. o zajedničkim pravilima u području civilnog zrakoplovstva i osnivanju Europske agencije za sigurnost zračnog prometa i stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 91/670/EEZ, Uredbe (EZ) br. 1592/2002 i Direktive 2004/36/EZ (SL L 79, 19.3.2008., str. 1.).

<sup>(2)</sup> Vidjeti COM(2015) 613: Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkim pravilima u području civilnog zrakoplovstva i osnivanju Agencije Europske unije za sigurnost zračnog prometa te stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 216/2008 Europskog parlamenta i Vijeća

<sup>(3)</sup> Usvojeni tekstovi, P8\_TA(2018)0133 (vidjeti stranicu 393 ovoga Službenog lista).