



Bruxelles, 22.3.2017.
COM(2017) 136 final

2017/0060 (COD)

Prijedlog

ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Direktive 2010/40/EU u pogledu razdoblja za donošenje delegiranih akata

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Cilj je Direktive 2010/40/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 7. srpnja 2010. o okviru za uvođenje inteligentnih prometnih sustava u cestovnom prometu i za veze s ostalim vrstama prijevoza¹ (Direktiva o ITS-u), koja je stupila na snagu u kolovozu 2010., ubrzati koordinirano uvođenje i upotrebu inteligentnih prometnih sustava (ITS) u cestovnom prometu na razini EU-a. U Direktivi zahtijeva se donošenje specifikacija za mjere u četiri prioriteta područja delegiranim aktima. Direktiva o ITS-u među prvim je propisima Unije u kojima se navodi korištenje delegiranim aktima, a ovlast za donošenje delegiranih akata Komisiji je dana na određeno razdoblje, do 27. kolovoza 2017.

Od stupanja Direktive o ITS-u na snagu donesena su četiri delegirana akta. Peti delegirani akt dovršen je sa stručnjacima iz država članica, a njime se rješava pružanje informacija o multimodalnim putovanjima na razini EU-a. Uz zahtjeve interoperabilnosti za sustav eCall, mehanizmi razmjene podataka razvijeni u tom kontekstu znatno doprinose ciljevima strategije jedinstvenog digitalnog tržišta². Digitalizacija sektora prometa doprinosi i njegovoj održivosti.

Za digitalni prometni sustav potrebno je horizontalno promišljanje koje uključuje sve vrste prijevoza i industrije. Digitalne tehnologije polaze od razine podataka koji se mogu kombinirati u razinu inovativnih usluga i aplikacija. Specifikacijama u skladu s Direktivom o ITS-u omogućuje se oblikovanje zajedničkih funkcionalnih, tehničkih, organizacijskih i servisnih usluga kojima se olakšava pristupačnost i dostupnost podataka, koji se zatim koriste za razvoj ove razine inovativnih usluga i aplikacija.

U kontekstu nedavno donesene Europske strategije za kooperativne inteligentne prometne sustave³ (C-ITS) Komisija trenutno sa stručnjacima iz država članica radi na utvrđivanju pravnog i tehničkog okvira za potporu uvođenju suradničkog ITS-a. To je dio prioriteta područja IV iz Direktive o ITS-u te jedna od mjera iz Direktive za koju Komisija namjerava iskoristiti svoje delegirane ovlasti da bi donijela tehničke, funkcionalne i organizacijske specifikacije. Potreban je temeljit pripremni rad kako bi se zajamčilo da su specifikacijama obuhvaćeni svi aspekti potrebni za osiguranje usklađenog i interoperabilnog uvođenja C-ITS-a u Uniji. Komisija u radu blisko surađuje s dionicima platforme za C-ITS⁴ i upotrebljava njihove ulazne informacije te iskustva stečena u projektima uvođenja C-ITS-a kao što su inicijative država članica u okviru platforme C-ROADS⁵. Specifikacije za C-ITS bit će ključne za osiguravanje koordiniranog i brzog uvođenja kooperativnih, povezanih i automatiziranih vozila u Uniji.

Osim razvoja pravnog i tehničkog okvira za potporu uvođenju C-ITS-a, treba poduzeti i nekoliko drugih mjera u četiri prioriteta područja Direktive o ITS-u⁶, kao što su specifikacije i norme za kontinuitet i interoperabilnost usluga u području upravljanja prometom i teretom

¹ SL L 207, 6.8.2010., str. 1.

² http://ec.europa.eu/priorities/digital-single-market_en

³ *Europska strategija za kooperativne inteligentne prometne sustave, važan korak prema kooperativnoj, povezanoj i automatiziranoj mobilnosti* (COM(2016) 766).

⁴ http://ec.europa.eu/transport/themes/its/c-its_en

⁵ https://ec.europa.eu/transport/themes/its/news/2016-10-07-european-commission-member-states-and-industry-join-forces-deployment_en

⁶ Vidjeti Prilog I. Direktivi.

(prioritetno područje II), specifikacije za druge mjere povezane s aplikacijama ITS-a u području cestovne sigurnosti i zaštite (prioritetno područje III) i definiranje mjera potrebnih za uključivanje različitih aplikacija ITS-a na otvorenu platformu u vozilu (prioritetno područje IV, stavak 1.1.).

Da bi Komisija mogla donijeti daljnje specifikacije delegiranim aktima, ključno je produljiti delegiranje ovlasti. Nadalje, već donesene specifikacije možda će trebati ažurirati kako bi se u njima odražavao tehnički napredak ili iskustva stečena njihovom provedbom u državama članicama.

Komisija stoga predlaže da se delegiranje ovlasti produlji za pet godina počevši od 27. kolovoza 2017. i zatim prešutno u daljnjim petogodišnjim razdobljima, osim ako se Europski parlament ili Vijeće usprotive tom produljenju.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području**

Jedini je cilj ovoga prijedloga produljiti delegiranje ovlasti Komisije za donošenje delegiranih akata bez izmjena ciljeva politike ili područja primjene Direktive o ITS-u.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Članak 91. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Direktivom o ITS-u obuhvaćena su transnacionalna pitanja koja države članice same ne mogu zadovoljavajuće riješiti, poput interoperabilnosti opreme i jačanja unutarnjeg tržišta za usluge ITS-a (čime se doprinosi globalnoj konkurentnosti, zapošljavanju i gospodarskom rastu).

U skladu s načelom supsidijarnosti, upotreba (okvirne) direktive kao što je Direktiva o ITS-u i dalje je jedan od najprikladnijih načina za postizanje namjeravanog rezultata. Horizontalna načela i povoljni uvjeti za uvođenje ITS-a dobivaju praktičnu primjenu specifikacijama razvijenima uz znatno sudjelovanje stručnjaka iz država članica. Komisija je osnovala i Europsku savjetodavnu skupinu za ITS kako bi je predstavnici mjerodavnih javnih i privatnih dionika ITS-a mogli savjetovati o poslovnim i tehničkim aspektima provedbe i uvođenja ITS-a u EU-u.

Specifikacije koje donese Komisija primjenjuju se na temelju članka 5. Direktive o ITS-u, u kojemu se priznaje pravo svake države članice da sama odluči o uvođenju aplikacija i usluga ITS-a na svojem državnom području.

- **Proporcionalnost**

Djelovanje Komisije ograničeno je na minimum potreban za postizanje ciljeva prijedloga i ne prelazi ono što je potrebno za tu svrhu. Djelovanje je ograničeno na izradu postupaka i specifikacija u kvalitetno utvrđenim prioritetnim područjima za koje je potreban nadnacionalni pristup, kao potpora državama članicama i uz pomoć nacionalnih stručnjaka za ITS.

Neproduljivanje delegiranja ovlasti Komisiji ugrozilo bi integrirano i koordinirano uvođenje na razini EU-a interoperabilnih inteligentnih prometnih sustava u cestovnom prometu i njihove veze s ostalim vrstama prijevoza. Ne bi bilo izvedivo ni vremenski učinkovito da Vijeće i Europski parlament donose sve potrebne detaljne specifikacije jednu po jednu.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

- **Ex post evaluacija/provjera primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

U izvješću o provedbi Direktive o ITS-u iz listopada 2014.⁷ naglašena je potreba za produljenjem (od kolovoza 2017. nadalje) delegiranja ovlasti kojim se Komisiji omogućuje donošenje delegiranih akata za specifikacije za ITS te potreba da se, u drugoj fazi, možda provede opsežnija revizija Direktive, uzimajući u obzir stalni tehnički razvoj ITS-a. Ovim je prijedlogom obuhvaćeno samo produljenje delegiranja ovlasti.

- **Savjetovanja s dionicima**

Smatra se da je ishod savjetovanja provedenog prije donošenja Direktive i Akcijskog plana za ITS⁸ i dalje mjerodavan, primjerice u pogledu međusektorske suradnje, provedbene strategije i koordinacije dionika.

Nedavno su održana ciljana savjetovanja sa skupinama dionika, konkretno s Europskim odborom za ITS i članovima Europske savjetodavne skupine za ITS. Opći je konsenzus da treba produljiti delegiranje ovlasti Komisiji za donošenje delegiranih akata.

- **Procjena učinka**

Ne planira se procjena učinka jer se produljenjem ne mijenjaju područje primjene ni sadržaj same Direktive o ITS-u.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog nema nikakav utjecaj na proračun EU-a.

5. OSTALI DIJELOVI

- **Odabir pravnog oblika prijedloga**

Cilj je prijedloga produljenje delegiranja ovlasti Komisiji za donošenje delegiranih akata. Iako su dio Direktive, nove odredbe nisu upućene državama članicama nego institucijama Unije. Stoga se ne moraju prenositi u nacionalno zakonodavstvo pa ih treba donijeti u obliku odluke.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga**

U članku 1. ovlasti za donošenje delegiranih akata dane Komisiji produljuju se za pet godina. Nakon toga delegiranje ovlasti prešutno se produljuje za po pet godina, osim ako se Europski parlament ili Vijeće usprotive tom produljenju.

Prema članku 2. ova Odluka stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

- **Europski gospodarski prostor**

Predloženi akt značajan je za EGP.

⁷ http://ec.europa.eu/transport/themes/its/road/action_plan/its_reports_en.htm

⁸ http://ec.europa.eu/transport/modes/road/consultations/2008_03_26_its_en.htm

Prijedlog

ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**o izmjeni Direktive 2010/40/EU u pogledu razdoblja za donošenje delegiranih akata**

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,
uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 91.,
uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,
nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,
uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora¹,
uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija²,
u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,
budući da:

- (1) Direktivom 2010/40/EU Europskog parlamenta i Vijeća³ omogućuje se izrada specifikacija za prioritetne mjere u prioritetnim područjima.
- (2) Od stupanja Direktive 2010/40/EU na snagu Komisija je donijela četiri delegirana akta koji se odnose na prioritetne mjere te Direktive. Njima su konkretno obuhvaćeni sustav eCall i mehanizmi za razmjenu podataka kojima se olakšava elektronička razmjena podataka između relevantnih javnih tijela i dionika te relevantnih pružatelja usluga ITS-a. Postoji potreba za dodatnim delegiranim aktima u pogledu mjera koje tek treba uvesti a koje spadaju u područje primjene Direktive 2010/40/EU.
- (3) U skladu s člankom 12. Direktive 2010/40/EU ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 7. Direktive dana Komisiji ističe 27. kolovoza 2017.
- (4) Kako bi se ostvarili ciljevi Direktive 2010/40/EU, Komisiji bi trebalo delegirati ovlast za donošenje akata u skladu s člankom 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije za dodatno petogodišnje razdoblje počevši od 27. listopada 2017. To bi se razdoblje prešutno trebalo produljivati za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive. Posebno je važno da Komisija tijekom pripremnog rada provodi odgovarajuća savjetovanja, uključujući i ona na stručnoj razini, te da se ta savjetovanja provedu u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. Točnije, kako bi se osiguralo ravnopravno sudjelovanje u pripremi delegiranih akata, Europski parlament i Vijeće sve dokumente zaprimaju istodobno kad i stručnjaci

¹ SL C , , str. .

² SL C , , str. .

³ Direktiva 2010/40/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 7. srpnja 2010. o okviru za uvođenje inteligentnih prometnih sustava u cestovnom prometu i za veze s ostalim vrstama prijevoza (SL L 207, 6.8.2010., str. 1.).

država članica te njihovi stručnjaci imaju sustavan pristup sastancima stručnih skupina Komisije koje se bave pripremom delegiranih akata,

DONIJELI SU OVU ODLUKU:

Članak 1.

U članku 12. Direktive 2010/40/EU stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

- „1. Ovlašt za donošenje delegiranih akata iz članka 7. daje se Komisiji na razdoblje od pet godina od 27. kolovoza 2017. Delegiranje ovlasti prešutno se produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja. Komisija izrađuje izvješće o delegiranim ovlastima najkasnije devet mjeseci prije kraja svakog petogodišnjeg razdoblja.”

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Europski parlament
Predsjednik

Za Vijeće
Predsjednik