

III

(Pripremni akti)

EUROPSKI GOSPODARSKI I SOCIJALNI ODBOR

527. PLENARNO ZASJEDANJE EGSO-A ODRŽANO 5. I 6. SRPNJA 2017.

Mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora o „Prijedlogu odluke Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2010/40/EU u pogledu razdoblja za donošenje delegiranih akata”

(COM(2017) 136 završna verzija – 2017/0060 (COD))

(2017/C 345/10)

Izjestitelj: **Jorge PEGADO LIZ**

Zahtjev za savjetovanje:	Europski parlament, 3. travnja 2017. Vijeće, 31. ožujka 2017.
Pravni temelj:	članak 114. Ugovora o funkcioniranju Europske unije
Nadležna stručna skupina:	Stručna skupina za jedinstveno tržište, proizvodnju i potrošnju
Datum usvajanja u Stručnoj skupini:	7. lipnja 2017.
Datum usvajanja na plenarnom zasjedanju:	5. srpnja 2017.
Plenarno zasjedanje br.:	527
Rezultat glasanja	124/1/3
(za/protiv/suzdržani):	

1. Zaključci i preporuke

1.1. EGSO prima na znanje prijedlog Komisije.

1.2. Odbor se u načelu slaže s tim prijedlogom i pozdravlja činjenicu da Komisija smatra odgovarajućim produljenje delegiranja ovlasti na određeno razdoblje, koje se može obnoviti osim u slučaju protivljenja Vijeća i Parlamenta, kako je Odbor oduvijek želio.

2. Cilj prijedloga

2.1. Direktivom 2010/40/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 7. srpnja 2010. ⁽¹⁾ o okviru za uvođenje inteligentnih prometnih sustava u cestovnom prometu i za veze s ostalim vrstama prijevoza ⁽²⁾ predviđa se usvajanje, delegiranim aktima, specifikacija za mjere u četiri prioriteta područja.

⁽¹⁾ SL L 207, 6.8.2010., str. 1.; SL C 277, 17.11.2009., str. 85.

⁽²⁾ SL L 207, 6.8.2010., str. 1.

2.2. Direktivom se Komisiji dodjeljuje ovlast za donošenje takvih akata u ograničenom razdoblju, točnije do 27. kolovoza 2017. Od stupanja na snagu Direktive donesena su četiri delegirana akta, a peti delegirani akt odnosi se na pružanje informacija o multimodalnim putovanjima na razini EU-a.

2.3. U okviru Europske strategije za kooperativne inteligentne prometne sustave ⁽³⁾ (C-ITS), Komisija trenutačno sa stručnjacima iz država članica radi na utvrđivanju pravnog i tehničkog okvira za potporu uvođenju suradničkog ITS-a. Osim navedenog, treba poduzeti i nekoliko drugih mjera predviđenih u četiri prioriteta područja ⁽⁴⁾ Direktive, kao što su specifikacije i norme za kontinuitet i interoperabilnost usluga u području upravljanja prometom i prijevozom tereta (prioritetno područje II), specifikacije za druge mjere povezane s aplikacijama ITS-a u području cestovne sigurnosti i zaštite (prioritetno područje III) i definiranje mjera potrebnih za uključivanje različitih aplikacija ITS-a na otvorenu platformu u vozilu (prioritetno područje IV).

2.4. kako bi mogla donijeti daljnje specifikacije delegiranim aktima, Komisija smatra da je ključno produljiti delegiranje ovlasti. Nadalje, već donesene specifikacije možda će trebati ažurirati kako bi se u njima odražavao tehnički napredak ili iskustva stečena njihovom provedbom u državama članicama.

2.5. Komisija stoga predlaže da se delegiranje ovlasti produlji za pet godina počevši od 27. kolovoza 2017. i zatim prešutno za po pet godina, osim ako se Europski parlament ili Vijeće usprotive tom produljenju. Jedini cilj predmetnog prijedloga stoga je produljenje delegiranja ovlasti Komisiji za donošenje delegiranih akata za razdoblje od pet godina, nakon čega se prešutno produljuje za po pet godina, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tome usprotive, bez mijenjanja strateških ciljeva Direktive o ITS-u i njezina područja primjene.

3. Kontekst

3.1. Ovaj prijedlog Komisije dio je šireg okvira njezina Prijedloga uredbe (COM(2016) 799 završna verzija) o prilagodbi člancima 290. i 291. UFEU-a niza pravnih akata kojima se predviđa primjena regulatornog postupka s kontrolom (RPS) i o kojem je EGSO već iznio svoje mišljenje ⁽⁵⁾. Naime, čim predviđena razdoblja za donošenje delegiranih akata u različitim zakonodavnim instrumentima na snazi završe, valja ocijeniti je li potrebno produljiti početne rokove.

3.2. Komisija izvješćuje o studijama koje je provela kako bi se utvrdilo je li potrebno produljiti (od kolovoza 2017. nadalje) delegiranje ovlasti kojim joj se omogućuje donošenje delegiranih akata za specifikacije za ITS, posebice:

- a) izvješće o provedbi Direktive o ITS-u iz listopada 2014. ⁽⁶⁾;
- b) nedavno su održana ciljana savjetovanja sa skupinama dionika, konkretno s Europskim odborom za ITS i članovima Europske savjetodavne skupine za ITS.

4. Opće napomene

4.1. EGSO skreće pozornost na svoja informativna izvješća i mišljenja o delegiranim aktima ⁽⁷⁾ koja su u sažetom obliku iznesena u nedavnom mišljenju o RPS-u ⁽⁸⁾ i podsjeća na osnovne elemente svojeg stajališta.

4.2. EGSO smatra da elementi delegiranja ovlasti trebaju biti jasno određeni, odnosno imati:

- a) utvrđene ciljeve;
- b) točno određeni sadržaj;

⁽³⁾ Europska strategija za kooperativne inteligentne prometne sustave, važan korak prema kooperativnoj, povezanoj i automatiziranoj mobilnosti (COM(2016) 766 završna verzija).

⁽⁴⁾ Vidjeti Prilog I. Direktivi.

⁽⁵⁾ INT/813 (još nije objavljeno u Službenom listu).

⁽⁶⁾ https://ec.europa.eu/transport/themes/its/road/action_plan/its_reports_hr.

⁽⁷⁾ SL C 13, 15.1.2016., str. 145.; SL C 67, 6.3.2014., str. 104.; INT/656 (informativno izvješće).

⁽⁸⁾ INT/813 (još nije objavljeno u Službenom listu).

c) točno određeni opseg;

d) strogo ograničeno trajanje.

4.3. Posebice u pogledu trajanja, EGSO se uvijek zalagao za to da, osim u posebnim i opravdanim slučajevima, delegacija ovlasti treba imati točno određeno trajanje, koje se po potrebi može produljiti za jednako razdoblje.

4.4. EGSO utvrđuje da je Komisija u ovom prijedlogu točno odredila dodatno razdoblje od pet godina počevši od 27. kolovoza 2017., koje se zatim može prešutno produljiti za jednaka razdoblja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tome ne usprotive.

4.5. EGSO smatra da se ovim prijedlogom osigurava i pravna sigurnost i fleksibilnost, čime se omogućuje uzimanje u obzir tehnoloških novina i pravodobno donošenje tehničkih, funkcionalnih i organizacijskih specifikacija potrebnih za dobro funkcioniranje ITS-a u području cestovnog prometa te da prijedlog stoga zaslužuje njegovu suglasnost.

4.6. EGSO također smatra da je produljivanje delegiranja ovlasti Komisiji nužno za integrirano i koordinirano uvođenje na razini EU-a interoperabilnih inteligentnih prometnih sustava u cestovnom prometu i njihove veze s ostalim vrstama prijevoza, prije svega nakon Komunikacije COM(2016) 766 završna verzija ⁽⁹⁾.

4.7. Međutim, Komisija tijekom svojeg pripremnog rada treba provesti odgovarajuća savjetovanja, uključujući ona na razini stručnjaka, a ta savjetovanja trebaju se provesti u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. Kako bi se osiguralo ravnopravno sudjelovanje u izradi delegiranih akata, Europski parlament i Vijeće trebaju zaprimiti dokumente istodobno kada i stručnjaci država članica, a njihovi stručnjaci trebaju sustavno imati pristup sastancima skupina stručnjaka Komisije koje se bave izradom delegiranih akata.

Bruxelles, 5. srpnja 2017.

Predsjednik
Europskog gospodarskog i socijalnog odbora
Georges DASSIS

⁽⁹⁾ Europska strategija za kooperativne inteligentne prometne sustave, važan korak prema kooperativnoj, povezanoj i automatiziranoj mobilnosti, 30.11.2016. Mišljenje EGSO-a TEN/621 (još nije objavljeno u Službenom listu).