EUROPSKA
KOMISIJA

Strasbourg, 15.12.2015.
COM(2015) 669 final

2015/0308 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 768/2005 o osnivanju Agencije za kontrolu ribarstva Zajednice

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

U državama članicama trenutačno postoji više od 300 civilnih i vojnih tijela nadležnih za obavljanje funkcija obalne straže u nizu područja kao što su pomorska sigurnost, zaštita, traganje i spašavanje, nadzor granica, kontrola ribarstva, carinski nadzor, opća provedba zakona i zaštita okoliša. Niz agencija EU-a, a posebno Europska agencija za graničnu i obalnu stražu, Europska agencija za pomorsku sigurnost i Europska agencija za kontrolu ribarstva, pružaju potporu nacionalnim nadležnim tijelima u izvršavanju tih funkcija.

Komisija je 2014. završila studiju izvedivosti u kojoj je razmotrena potreba za boljom suradnjom i koordinacijom između nacionalnih tijela i agencija koje obavljaju funkcije obalne straže. U toj je studiji utvrđen niz pitanja za koja je potrebna bliskija suradnja, osobito u područjima operativnog nadzora i razmjene podataka, koja je osnova svih tih funkcija.

Potreba za poboljšanjem suradnje i koordinacije između nadležnih tijela koja obavljaju funkcije obalne straže zatim je potvrđena u zakonodavstvu Unije o pomorskom prometu, Strategiji Europske unije za sigurnosnu zaštitu u pomorstvu s akcijskim planom koju je Vijeće donijelo 2014. i u Europskom migracijskom programu koji je Komisija donijela 2015.

Svrha je ovog zakonodavnog prijedloga za jačanje europske suradnje povezane s funkcijama obalne straže poboljšati suradnju i koordinaciju između odgovarajućih agencija EU-a kako bi se unaprijedile sinergije između njihovih usluga te im se time omogućilo pružanje učinkovitijih i ekonomičnijih višenamjenskih usluga nacionalnim nadležnim tijelima koja obavljaju funkcije obalne straže.

Ovaj zakonodavni prijedlog dio je skupa mjera koje Komisija predlaže za jačanje zaštite europskih vanjskih granica, uključujući europsku suradnju povezanu s funkcijama obalne straže, a koji uključuje i Prijedlog izmjene Uredbe Vijeća (EZ) br. 1406/2002 o osnivanju Europske agencije za pomorsku sigurnost (EMSA) te Prijedlog uredbe Vijeća o osnivanju Europske agencije za graničnu i obalnu stražu. Znatne izmjene u ovom Prijedlogu istovjetne su predloženim izmjenama Uredbe o osnivanju EMSA-e te predloženim odredbama o europskoj suradnji povezanoj s funkcijama obalne straže u Prijedlogu uredbe o osnivanju Europske agencije za graničnu i obalnu stražu.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području

Ovaj je Prijedlog u skladu s politikom konotrole ribarstva čiji je cilj promicanje provedbe zajedničke ribarstvene politike intenziviranjem borbe protiv nezakonitog, nereguliranog i neprijavljenog (NNN) ribolova i učinkovitog sustava kontrole ribarstva Unije. Prijedlog je i u skladu s razvojem i provedbom integrirane pomorske politike Unije kojom se dopunjuje zajednička ribarstvena politika. Na kraju, Prijedlog je usklađen i s nadležnostima EFCA-e, koje uključuju provedbu integrirane pomorske politike EU-a i borbu protiv nezakonitog, neregulirano i neprijavljenog ribolova.

• Dosljednost u odnosu na druge politike Unije

Cilj je ove inicijative poboljšati suradnju i koordinaciju između relevantnih tijela država članica, agencija EU-a i drugih tijela koja obavljaju funkciju obalne straže kako bi ostvarili europski kapacitet/sustav obalne straže. Temeljni je problem što funkcije obalne straže kao što

su nadzor granica, operacije traganja i spašavanja, kontrola ribarstva, kontrola onečišćenja itd. trenutačno obavlja više od 300 nadležnih tijela u državama članicama, koja nisu uvijek dobro koordinirana čak ni na nacionalnoj razini. Budući da se njime potiču suradnja i koordinacija između nadležnih tijela koja obavljaju funkcije obalne straže, ovaj je Prijedlog potpuno usklađen s politikama Unije o migracijama, prometu i mobilnosti.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Pravna osnova

Prijedlog se temelji na članku 43. stavku 2. UFEU-a o utvrđivanju odredaba za provođenje ciljeva ZRP-a.

• Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)

Prijedlog se odnosi na pružanje potpore nacionalnim nadležnim tijelima koja obavljaju funkcije obalne straže na nacionalnoj razini, razini Unije te, prema potrebi, na međunarodnoj razini. Shodno tomu, Prijedlog je dio politike kontrole čiji je cilj provedba učinkovitog sustava kontrole kako bi se osigurala sukladnost sa svim pravilima zajedničke ribarstvene politike, koja je pod isključivom nadležnosti Unije. Stoga se u tom kontekstu načelo supsidijarnosti ne primjenjuje.

• Proporcionalnost

Cilj je Prijedloga ojačati kapacitete obalne straže EU-a za odgovor na prijetnje i rizike u pomorskom dobru, među ostalim, poboljšanjem suradnje svih mjerodavnih civilnih i vojnih aktera. Time će se izbjeći udvostručavanje napora i osigurati da glavni akteri (osobito agencije EU-a) djeluju na usklađen i učinkovit način te zajedno razvijaju sinergije. U Prijedlogu se uzima u obzir potreba za većom kontrolom u području pomorstva, dok se istodobno ograničava radno opterećenje nacionalnih nadležnih tijela i nadležnih tijela EU-a.

• Odabir instrumenta

Budući da je svrha Prijedloga izmijeniti Uredbu o osnivanju Agencije za kontrolu ribarstva Zajednice, potrebno je predložiti uredbu.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

• *Ex post* evaluacije / provjera primjerenosti postojećeg zakonodavstva

Nije primjenjivo (cilj je ove inicijative provesti obveze iz Europskog migracijskog programa koje se odnose na aktivnosti obalne straže).

• Savjetovanja s dionicima

Nije primjenjivo.

• Prikupljanje i primjena stručnih znanja

Nije primjenjivo.

• Procjena učinka

Nije primjenjivo: posebne aktivnosti povezane s kapacitetima obalne straže dosad nisu bile predmet djelovanja na razini EU-a. Stoga ne postoji politika koja bi se mogla procijeniti.

Međutim, provedena je studija izvedivosti[1] koju je naručio GU MOVE, izrađena 2014. U toj je studiji utvrđeno približno 316 civilnih i vojnih tijela država članica koja su nadležna za funkcije obalne straže i koja surađuju u okviru 70 različitih struktura. U studiji su naglašeni ključni nedostaci u vezi s postojećom suradnjom kao što su nedostatak informacija o nadležnosti, ovlastima i sposobnostima drugih nadležnih tijela, ograničeni broj operativnih sredstava, nedostatak interoperabilnosti sustava, procesa i sredstava te ograničeno zajedničko planiranje i zajedničke operacije.

- **Primjerenost propisa i pojednostavljivanje**

Inicijativa nije dio programa REFIT, ali bi se njegova glavna načela trebala primjenjivati na nju.

- **Temeljna prava**

Nije primjenjivo.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Ova će inicijativa podrazumijevati povećanje doprinosa EU-a za EFCA-u od približno 7,5 milijuna EUR godišnje (odnosno 30,148 milijuna EUR u razdoblju od 2017. do 2020.) te zapošljavanje 13 privremenih djelatnika (vidjeti priloženi zakonodavni financijski izvještaj).

5. OSTALI DIJELOVI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Budući da će ovu mjeru provoditi EFCA, njezina će evaluacija biti dio petogodišnje evaluacije Agencije čije će nalaze i preporuke Komisija proslijediti Europskom parlamentu i Vijeću te objaviti.

- **Dokumenti s obrazloženjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga**

EFCA je trenutno zadužena za sudjelovanje u borbi protiv nezakonitog, nereguliranog i neprijavljenog ribolova. Njezino iskustvo u borbi protiv takvog ribolova na međunarodnoj razini ključno je za kapacitet europske obalne straže i nadzor granica s obzirom na to da je nezakoniti, neregulirani i neprijavljeni ribolov često povezan s drugim kaznenim aktivnostima na moru. EFCA je razvila stručno znanje u području strategija upravljanja rizikom, identifikacije mogućih interesa za nezakoniti, neregulirani i neprijavljeni ribolov s pomoću analize tisuća certifikata o ulovu, operativne koordinacije i inspekcije, uključujući i njihovu međunarodnu dimenziju. U tom pogledu Agencija aktivno pomaže trećim zemljama organizirajući aktivnosti za osposobljavanje i izgradnju kapaciteta. Zahvaljujući međunarodnom mandatu, EFCA je dosad razvila solidno stručno znanje o provedbi zajedničkih platformi za inspekciju i održava povlaštenu mrežu s EU-om i trećim zemljama. Nedavno su EFCA i Turska razmijenile inspektore na Sredozemnom moru, a EFCA redovito organizira i seminare za osposobljavanje na kojima se okupljaju inspektori EU-a i inspektori iz Albanije, Turske, Libanona, Izraela, Egipta, Tunisa, Alžira i Maroka.

[1] [1]http://ec.europa.eu/transport/modes/maritime/studies/doc/2014-06-icf-coastguard.pdf

1. Uredbom je obuhvaćena razmjena informacija prikupljenih objedinjavanjem i analizom podataka iz sustava izvješćivanja s brodova i drugih informacijskih sustava koje agencije vode ili im mogu pristupiti. Time se potiče razmjena obavještajnih informacija među agencijama. To će EFCA-i omogućiti da uvede sustave za međuagencijsku razmjenu, započne sve povezane studije izvedivosti i uspostavi trajnu podatkovnu službu, kao i podatkovni čvor EU-a. Uzimajući u obzir iskustvo u provođenju mjera praćenja, kontrole i nadzora koje se primjenjuju na ribarstvo na temelju koncepata zajedničkih planova upotrebe sredstava i inspektora Unije te povećavajući opseg i organizirajući zajedničke operacije s inspektorima koji imaju ovlasti povezane s različitim politikama (trgovina ljudima, krijumčarenje migranata, ribarstvo, granična straža, zaštita okoliša, trgovanje drogama, nezakonita trgovina oružjem, sigurnost plovila itd.), EFCA će moći bolje poduprijeti razmjenu podataka koje je prikupila u okviru aktivnosti kontrole i inspekcije koje uključuju, među ostalim, sustave za praćenje plovila (VMS) i elektroničke sustave za prijenos podataka (ERS). Sustavi za VMS podatke satelitski su sustavi praćenja. Oni omogućuju utvrđivanje kretanja bilo kojeg plovila na moru te njegova položaja u stvarnom vremenu u bilo kojem trenutku. Ti su podaci vrlo korisni u kontekstu kontrole migracija jer omogućuju nadzor granica te operacije traganja i spašavanja. Njima je moguće otkriti i zaustavljanje ribarskog plovila u luci zbog ukrcavanja imigranata. Budući da ti podaci uključuju i brzinu plovila, moguće je otkriti primjerice brod koji plovi sporije jer je pretovaren migranatima ili vuče drugo plovilo. Ribari se koriste ERS-om za elektroničko bilježenje i dostavu podataka o svojim ribolovnim aktivnostima. Usporedbom tih podataka sa sličnim podacima povezanima sa sličnim aktivnostima u određenom području moguće je otkriti sve neuobičajene ili nezakonite aktivnosti. Kako ti podaci uključuju i iskrcajne deklaracije, moguće je doznati gdje je plovilo pristalo te možda ukrcalo nezakonite migrante.

2. Uredbom je obuhvaćeno pružanje usluga nadzora i komunikacije na temelju najsuvremenije tehnologije, uključujući svemirsku i zemaljsku infrastrukturu te senzore ugrađene na bilo koju vrstu platforme. To će Agenciji omogućiti institucionaliziranje suradnje nacionalnih, europskih i međunarodnih partnera. Agencija će stoga moći razviti okvir za procjenu rizika za praćenje, kontrolu i nadzor na visokoj razini u kojem će biti prikazani postojeći nacionalni i regionalni okviri. Time će se posebno omogućiti provedba mjera za otkrivanje svih neregularnih aktivnosti u koordinaciji s drugim agencijama. EFCA je proteklih godina sudjelovanjem u relevantnim projektima iz Sedmog okvirnog programa i suradnjom s EMSA-om na razvijanju alata EFCA MARSURV IMDatE stekla znatno iskustvo u korelaciji, analizi i tumačenju pomorskih informacija. Danas EFCA ima znatne kapacitete za detaljno praćenje ponašanja, što pak omogućuje učinkovitiju upotrebu patrolnih sredstava. Budući da je navedena kao budući krajnji korisnik sigurnosnih usluga programa Copernicus, EFCA namjerava dodatno razvijati i dijeliti taj kapacitet i njegove rezultate s drugim agencijama.

3. Uredbom je obuhvaćena izgradnja kapaciteta na nacionalnoj i na razini Unije izradom smjernica, preporuka i najboljih praksi te pružanjem potpore u osposobljavanju i razmjeni osoblja u cilju poboljšanja razmjene informacija i suradnje povezane s funkcijama obalne straže. To će EFCA-i omogućiti podizanje svijesti o pomorskoj sigurnosti, zaštiti, traganju i spašavanju, nadzoru granica te kontroli ribarstva. Agencija će moći proširiti stručno znanje izradom i širenjem materijala i priručnika za osposobljavanje. EFCA može dati i stručne prijedloge o metodama učinkovite provedbe propisa o kontrolnom nadzoru i praćenju.

4. Uredbom je obuhvaćeno dijeljenje kapaciteta, uključujući planiranje i provedbu višenamjenskih operacija te dijeljenje sredstava i drugih sposobnosti diljem sektora i granica. Tako će EFCA moći proširiti aktivnosti nadzora i inspekcije te provoditi nove vrste operacija u cilju otkrivanja kriminalnih aktivnosti, presretanja krijumčarskih ruta i osiguravanja provedbe nacionalnih propisa i propisa EU-a. Najmom patrolnih plovila omogućit će se učinkovit višenamjenski pristup ne samo za otkrivanje nezakonitih ribolovnih aktivnosti i drugih kriminalnih aktivnosti, nego i za podupiranje učinkovitijeg upravljanja vanjskim granicama EU-a općenito.

2015/0308 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 768/2005 o osnivanju Agencije za kontrolu ribarstva Zajednice

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrta zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

(1) Nacionalna tijela koja obavljaju funkcije obalne straže nadležna su za niz zadaća uključujući, ali ne isključivo, pomorsku sigurnost, zaštitu, traganje i spašavanje, nadzor granica, kontrolu ribarstva, carinski nadzor, opću provedbu zakona i zaštitu okoliša.

(2) Europska agencija za graničnu i obalnu stražu, osnovana Uredbom XX/XX[2], Europska agencija za kontrolu ribarstva i Europska agencija za pomorsku sigurnost, osnovana Uredbom (EZ) br. 1406/2002 Europskog parlamenta i Europskog vijeća[3] pružaju nacionalnim tijelima potporu za obavljanje većine tih funkcija.

(3) Stoga bi agencije trebale ojačati međusobnu suradnju te suradnju s nacionalnim nadležnim tijelima koja obavljaju funkcije obalne straže kako bi povećale informiranost o stanju u pomorstvu te pružile potporu usklađenom i ekonomičnom djelovanju.

(4) Uredbu (EZ) br. 768/2005 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

Izmjene

Uredba (EZ) br. 768/2005 mijenja se kako slijedi:

---

[2] Uredba XX/XX Europskog parlamenta i Vijeća od XX itd.

[3] Uredba (EZ) br. 1406/2002 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. lipnja 2002. o osnivanju Europske agencije za pomorsku sigurnost (SL L 208, 5.8.2002., str. 1.)

1. u članku 3. dodaje se sljedeća točka:

(j) surađivati s Europskom agencijom za graničnu i obalnu stražu i Europskom agencijom za pomorsku sigurnost u svrhu potpore nacionalnim nadležnim tijelima koja obavljaju funkcije obalne straže pružanjem usluga, informacija, opreme i osposobljavanja te koordiniranjem višenamjenskih operacija.

2. umeće se sljedeći članak 7.a:

Članak 7.a

Europska suradnja povezana s funkcijama obalne straže

1. Agencija u suradnji s Europskom agencijom za graničnu i obalnu stražu i Europskom agencijom za pomorsku sigurnost pruža potporu nacionalnim nadležnim tijelima koja obavljaju funkcije obalne straže na nacionalnoj razini, razini Unije te, prema potrebi, na međunarodnoj razini:

   (a) razmjenom informacija dobivenih objedinjavanjem i analizom podataka dostupnih u sustavima izvješćivanja s brodova i drugim informacijskim sustavima koje agencije vode ili im mogu pristupiti u skladu s njihovim pravnim osnovama i ne dovodeći u pitanje vlasništvo država članica nad podacima;

   (b) pružanjem usluga nadzora i komunikacije na temelju najsuvremenije tehnologije, uključujući svemirsku i zemaljsku infrastrukturu te senzore ugrađene na bilo koju vrstu platforme, poput daljinski upravljanih zrakoplovnih sustava;

   (c) izgradnjom kapaciteta izradom smjernica, preporuka i najboljih praksi te podupiranjem osposobljavanja i razmjene osoblja u cilju poboljšanja razmjene informacija i suradnje povezane s funkcijama obalne straže;

   (d) dijeljenjem kapaciteta, uključujući planiranje i provedbu višenamjenskih operacija te dijeljenjem sredstava i drugih sposobnosti diljem sektora i granica.

2. Načini suradnje Europske agencije za kontrolu ribarstva s Europskom agencijom za graničnu i obalnu stražu i Europskom agencijom za pomorsku sigurnost povezane s funkcijama obalne straže utvrđuju se radnim dogovorom u skladu s financijskim pravilima koja se primjenjuju na agencije.

3. Komisija može, u obliku preporuke, donijeti praktični priručnik o europskoj suradnji povezanoj s funkcijama obalne straže koji sadržava smjernice, preporuke i najbolje prakse za razmjenu informacija i suradnju na nacionalnoj razini, razini Unije i međunarodnoj razini.

Članak 2.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Strasbourgu,

Za Europski parlament	*Za Vijeće*
Predsjednik	*Predsjednik*

ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

1.2. Odgovarajuća područja politike u strukturi ABM/ABB

1.3. Vrsta prijedloga/inicijative

1.4. Ciljevi

1.5. Osnova prijedloga/inicijative

1.6. Trajanje i financijski utjecaj

1.7. Predviđene metode upravljanja

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila nadzora i izvješćivanja

2.2. Sustav upravljanja i kontrole

2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UTJECAJ PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija rashoda na koje se prijedlog/inicijativa odnosi

3.2. Procijenjeni utjecaj na rashode

3.2.1. Sažetak procijenjenog utjecaja na rashode

3.2.2. Procijenjeni utjecaj na odobrena sredstva za poslovanje

3.2.3. Procijenjeni utjecaj na odobrena administrativna sredstva

3.2.4. Usklađenost s tekućim višegodišnjim financijskim okvirom

3.2.5. Doprinos trećih osoba

3.3. Procijenjeni utjecaj na prihode

ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 768/2005 o osnivanju Agencije za kontrolu ribarstva Zajednice

1.2. Odgovarajuća područja politike u strukturi ABM/ABB[4]

Aktivnost ABB 06 GU MARE: postizanje održivog ribarstva i stabilne opskrbe plodovima mora, razvoj pomorskoga gospodarstva te osiguravanje naprednih obalnih zajednica.

1.3. Vrsta prijedloga/inicijative

☑ Prijedlog/inicijativa odnosi se na **novo djelovanje**

☐ Prijedlog/inicijativa odnosi se na **novo djelovanje nakon pilot-projekta / pripremnog djelovanja**[5]

☐ Prijedlog/inicijativa odnosi se na **produženje postojećeg djelovanja**

☐ Prijedlog/inicijativa odnosi se na **djelovanje koje je preusmjereno na novo djelovanje**

1.4. Ciljevi

1.4.1. Višegodišnji strateški ciljevi Komisije na koje se odnosi prijedlog/inicijativa

Komisija povećava operativne kapacitete Unije za zaštitu europskih granica u cilju primjene i odlučne provedbe novih zajedničkih europskih pravila za kažnjavanje trgovaca ljudima.

Komisija pokreće zajednički pristup na razini EU-a za buduće djelovanje u svrhu poboljšanja suradnje i koordinacije između relevantnih tijela država članica, agencija EU-a i drugih tijela koja obavljaju funkcije obalne straže kako bi ostvarili europski kapacitet/sustav obalne straže.

Europska agencija za kontrolu ribarstva trebala bi, u suradnji s Europskom agencijom za graničnu i obalnu stražu i Europskom agencijom za pomorsku sigurnost, pružati potporu nacionalnim nadležnim tijelima koja obavljaju funkcije obalne straže na nacionalnoj razini, razini Unije te, prema potrebi, na međunarodnoj razini.

1.4.2. Posebni ciljevi i odgovarajuće aktivnosti u okviru strukture ABM/ABB

Posebni cilj br.

Iskoristiti iskustvo i vještine Europske agencije za kontrolu ribarstva u operativnoj koordinaciji politika kontrole i izgradnji kapaciteta, uključujući međunarodnu dimenziju zajedničke ribarstvene politike, za pružanje potpore nacionalnim nadležnim tijelima koja obavljaju funkcije obalne straže na nacionalnoj razini, razini Unije te, prema potrebi, na međunarodnoj razini.

---

4 ABM: activity-based management (upravljanje prema djelatnostima); ABB: activity-based budgeting (priprema proračuna prema djelatnostima)

5 Kako je navedeno u članku 54. stavku 2. točki (a) ili (b) Financijske uredbe.

Odgovarajuće aktivnosti u okviru strukture ABM/ABB

11.06

1.4.3. Očekivani rezultati i utjecaj

Navesti učinke koje bi prijedlog/inicijativa trebali imati na ciljane korisnike/skupine.

Osiguravanje učinkovite slike stanja i obavještajnih podataka izradom zajedničke priznate opće slike stanja na razini EU-a koju dijele agencije EU-a i države članice.

Postizanje velike vjerojatnosti otkrivanja, identifikacije, klasifikacije i praćenja plovila i brodova koji plove prema vodama EU-a i unutar njih te njihovih aktivnosti.

Postizanje raznovrsnosti, brzine, učinkovitosti i djelotvornosti upotrebe operativnih kapaciteta uključujući daljinski upravljane zrakoplovne sustave s pomoću međusektorskog pristupa.

Postizanje jednakih uvjeta kako bi se osiguralo da operativno osoblje država članica, agencija EU-a i, prema potrebi, trećih zemalja koje sudjeluje u funkcijama obalne straže radi na ostvarenju ciljeva politike, surađuje, razmjenjuje osoblje, informacije i obavještajne podatke te upotrebljava zajedničke metodologije izradom zajedničkih smjernica i najboljih praksi, osposobljavanjem i drugim aktivnostima izgradnje kapaciteta.

1.4.4. Pokazatelji rezultata i utjecaja

Navesti pokazatelje koji omogućuju praćenje provedbe prijedloga/inicijative.

Učinkovita slika stanja: % agencija EU-a i tijela država članica koje obavljaju funkcije obalne straže koja pristupaju zajedničkoj priznatoj općoj slici stanja na razini EU-a te je dopunjuju.

Velika vjerojatnost otkrivanja: % tragova otkrivenih s pomoću sustava uključenih u suradnju u nasumičnoj usporedbi sa sustavima koji nisu uključeni u suradnju.

Velika vjerojatnosti otkrivanja, identifikacije, klasifikacije i praćenja: % svake kategorije u usporedbi s brojem otkrivenih tragova.

Uporaba operativnih kapaciteta: % upotrijebljenih operativnih kapaciteta u odnosu na planirane.

Jednaki uvjeti: % međusektorskog osposobljavanja operativnog osoblja država članica, agencija EU-a i prema potrebi trećih zemalja koje sudjeluje u funkcijama obalne straže.

1.5. Osnova prijedloga/inicijative

1.5.1. Zahtjevi koje je potrebno kratkoročno ili dugoročno ispuniti

Načini suradnje Europske agencije za kontrolu ribarstva s Europskom agencijom za graničnu i obalnu stražu i Europskom agencijom za pomorsku sigurnost povezane s funkcijama obalne straže utvrđuju se radnim dogovorom u skladu s financijskim pravilima koja se primjenjuju na agencije.

Komisija može donijeti provedbena pravila u skladu s člankom 110. Uredbe Vijeća 1224/2009.

1.5.2. Dodana vrijednost sudjelovanja EU-a

Sudjelovanje EU-a bit će ključno jer se djelovanjem država članica ne mogu postići ciljevi politike.

U obalnim državama članicama EU-a 316 tijela vlasti nadležno je za obavljanje funkcija obalne straže.

Iako agencije EU-a već surađuju i razvijaju sinergije, u njima još postoji suzdržanost prema zajedničkom radu.

Poboljšanim dijeljenjem kapaciteta između tijela vlasti koja obavljaju funkcije obalne straže i agencija EU-a pridonijet će se postizanju raznovrsnosti, brzine, učinkovitosti i djelotvornosti.

1.5.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava

Koordinacija država članica uključenih u sustav kontrole koji se primjenjuje na zajedničku ribarstvenu politiku putem zajedničkih planova djelovanja pokazala se relevantnom, učinkovitom i djelotvornom za povećanje održivosti nekih ribljih stokova poput plavoperajne tune ili bakalara itd.

1.5.4. Usklađenost i moguća sinergija s ostalim odgovarajućim instrumentima

Države članice mogu se koristiti odobrenim sredstvima iz Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo (EFPR).

1.6. Trajanje i financijski utjecaj

☐ Prijedlog/inicijativa **ograničenog trajanja**

– ☐ ☐prijedlog/inicijativa na snazi od [DD/MM]GGGG do [DD/MM]GGGG

– ☐ ☐financijski utjecaj od GGGG do GGGG

☑ Prijedlog/inicijativa **neograničenog trajanja**

– provedba s razdobljem uspostave od 2016. do 2017.

– nakon čega slijedi potpuna provedba.

1.7. Predviđene metode upravljanja[6]

☐ **Izravno upravljanje** Komisije

– ☐ koje obavljaju njezini odjeli, uključujući njezino osoblje u delegacijama Unije

– ☐ ☐preko izvršnih agencija

☐ **Podijeljeno upravljanje** s državama članicama

☑ **Neizravno upravljanje** delegiranjem zadaća provedbe

– ☐ trećim zemljama ili tijelima koja su one odredile

– ☐ međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti)

– ☐ EIB-u i Europskom investicijskom fondu

– ☑ tijelima na koja se upućuje u člancima 208. i 209. Financijske uredbe

– ☐ tijelima javnog prava

– ☐ tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge u mjeri u kojoj daju odgovarajuća financijska jamstva

– ☐ tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i koja daju odgovarajuća financijska jamstva

– ☐ osobama kojima je povjerena provedba posebnih aktivnosti u ZVSP-u u skladu s glavom V. UEU-a i koje su navedene u odgovarajućem temeljnom aktu

– *Ako je označeno više načina upravljanja, pojedinosti navesti u odjeljku „Napomene”.*

Napomene

[...]
[...]

[6] Informacije o načinima upravljanja i upućivanja na Financijsku uredbu dostupni su na *web*-mjestu BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila nadzora i izvješćivanja

Navesti učestalost i uvjete.

Ovo djelovanje provodit će se u skladu s EFCA-inim pravilima za praćenje i izvješćivanje (posebno uključivanjem u program rada EFCA-e i u godišnje izvješće Agencije o kojem raspravlja Upravni odbor).

2.2. Sustav upravljanja i kontrole

2.2.1. Utvrđeni rizici

Nespremnost država članica i drugih agencija EU-a na suradnju i dijeljenje podataka.

2.2.2. Informacije o uspostavi sustava unutarnje kontrole

Ovo djelovanje pratit će se u skladu sa sustavom unutarnje kontrole EFCA-e.

2.2.3. Procjene troškova i koristi kontrola i procjena očekivane razine rizika od pogreške

Prag značajnosti za EFCA-u iznosi 4 500 EUR, a procijenjena je razina rizika od pogreške niža. Troškovi provedbe vanjskih *ex-post* kontrola i sustava unutarnje kontrole iznose manje od 1 % trenutačnog proračuna EFCA-e (ako se ne uzmu u obzir ulaganja za kontinuitet poslovanja i plaće uključenog osoblja). Koristi u pogledu sigurnosti i imidža vrlo su velike.

2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti

Navesti postojeće ili predviđene mjere za sprečavanje i zaštitu.

Ovo djelovanje podlijegat će mjerama EFCA-e za osiguranje zaštite od prijevara i nepravilnosti. EFCA podliježe i revizijama Europskog revizorskog suda te Komisijinoj Službi za unutarnju reviziju.

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UTJECAJ PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija rashoda na koje se prijedlog/inicijativa odnosi

- Postojeće proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj [Naslov……...……]	Dif./nedif.[7]	zemalja EFTA-e[8]	zemalja kandidatkinja[9]	trećih zemalja	u smislu članka 21. stavka 2. točke (b) Financijske uredbe
	Članak 11 06 64 – Europska agencija za kontrolu ribarstva	Nedif.	NE	NE	NE	NE

- Zatražene nove proračunske linije: nije primjenjivo.

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj [Naslov……...……]	Dif./nedif.	zemalja EFTA-e	zemalja kandidatkinja	trećih zemalja	u smislu članka 21. stavka 2. točke (b) Financijske uredbe
	[XX.YY.YY.YY]		DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

[7] Dif. = diferencirana odobrena sredstva / nedif. = nediferencirana odobrena sredstva

[8] EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine

[9] Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalne zemlje kandidatkinje sa zapadnog Balkana.

3.2. Procijenjeni utjecaj na rashode

3.2.1. Sažetak procijenjenog utjecaja na rashode

u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Broj 2	Članak 11 06 64 – Europska agencija za kontrolu ribarstva

Europska agencija za kontrolu ribarstva			Godina 2017.	Godina 2018.	Godina 2019.	Godina 2020.	**UKUPNO**
Glava 1.: Rashodi za osoblje	Preuzete obveze	-1	1.800	1.550	1.450	1.464	**6.264**
	Plaćanja	-2	1.800	1.550	1.450	1.464	**6.264**
Glava 2.: Zgrade i ostali administrativni rashodi	Preuzete obveze	(1.a)	0.166	0.166	0.166	0.166	**0.664**
	Plaćanja	(2.a)	0.166	0.166	0.166	0.166	**0.664**
Glava 3.: Rashodi poslovanja	Preuzete obveze	(3.a)	5.930	5.880	5.730	5.680	**23.220**
	Plaćanja	(3.b)	5.930	5.880	5.730	5.680	**23.220**
UKUPNA odobrena sredstva za EFCA-u	**Preuzete obveze**	**= 1. +1.a + 3.a**	**7.896**	**7.596**	**7.346**	**7.310**	**30.148**
	Plaćanja	**= 2. + 2.a + 3.b**	**7.896**	**7.596**	**7.346**	**7.310**	**30.148**

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	**5**	„Administrativni rashodi”

u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

		Godina **2017.**	Godina **2018.**	Godina **2019.**	Godina **2020.**	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)			**UKUPNO**
GU: MARE									
• Ljudski resursi		0	0	0	0				**0**
• Ostali administrativni rashodi		**0**	**0**	**0**	**0**				**0**
UKUPNO GU MARE	Odobrena sredstva	0	0	0	0				**0**

UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 5. višegodišnjeg financijskog okvira	(ukupne preuzete obveze = ukupna plaćanja)	0	0	0	0				**0**

u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

		Godina **2017.**	Godina **2018.**	Godina **2019.**	Godina **2020.**	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)			**UKUPNO**
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1. – 5. višegodišnjeg financijskog okvira	Preuzete obveze	7.896	7.596	7.346	7.310				**30.148**
	Plaćanja	7.896	7.596	7.346	7.310				**30.148**

3.2.2. Procijenjeni utjecaj na odobrena sredstva za poslovanje (GLAVA III.)

– ☐ ☐Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje

– ☑ ☑Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena sredstva za poslovanje:

Odobrena sredstva za preuzimanje obveza u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

Navesti ciljeve i rezultate			Godina **2017.**		Godina **2018.**		Godina **2019.**		Godina **2020.**		**UKUPNO**	
	REZULTATI											
	Vrsta[1]	Prosječni trošak	Br.	Trošak	Br.	Trošak	Br.	Trošak	Br.	Trošak	Ukupni broj	Ukupni trošak
POSEBNI CILJ br. 3 Olakšati provedbu zajedničke ribarstvene politike intenziviranjem borbe protiv nezakonitog, nereguliranog i neprijavljenog ribolova, učinkovitim sustavom Unije za kontrolu ribarstva i prikladnim čvorom za razmjenu podataka.												
Pružati usluge nadzora i komunikacijske usluge (uključuje troškove osoblja i administrativne troškove) * Studija izvedivosti * Uspostava središnjeg čvora za razmjenu podataka	Sustavi za razmjenu informacija među agencijama (broj projekata)	0.025	2	0.050	2	0.050	2	0.050	2	0.050	**8**	**0.200**
	Studija izvedivosti	0.100	1	0.100							**1**	**0.100**
	Čvor EU-a za razmjenu podataka (broj projekata)	0.040	1	0.050	3	0.200	3	0.100	3	0.050	**10**	**0.400**
Podatkovni čvor EU-a (uključuje troškove osoblja i administrativne troškove) *Nabava, razmjena i analiza podataka (CISE, MARSURV...)	Dostupnost podataka iz sustava za promatranje Zemlje i satelitskih podataka (broj skupova podataka)	0.100	5	0.500	5	0.500	5	0.500	5	0.500	**20**	**2.000**
	Isporuka trajne usluge razmjene i analize podataka relevantnim dionicima	0.488	1	0.550	1	0.500	1	0.450	1	0.450	**4**	**1.950**
Zajednička upotreba operativnih sredstava i drugih sposobnosti (uključuje troškove osoblja i administrativne troškove) *Najam inspekcijskih platformi *Dijeljenje drugih	Dostupnost dodatnih sredstava za inspekciju (dani najma)	0.015	275	4.000	275	4.000	275	4.000	275	4.000	**1100**	**16.000**
	Povećani kapacitet za inspekcije (broj misija)	0.008	15	0.120	15	0.120	15	0.120	15	0.120	**60**	**0.480**
	Izrada baza podataka (hardver, softver, dijeljeni kapacitet...)	0.063	1	0.100	1	0.050	1	0.050	1	0.050	**4**	**0.250**

sposobnosti *Misije i sastanci												
Mjere za izgradnju kapaciteta (uključuje troškove osoblja i administrativne troškove) *Priručnik i materijali za osposobljavanje *Razmjena osoblja iz drugih agencija i trećih zemalja	Izrada smjernica, priručnika i preporuka za dionike koji obavljaju funkcije obalne straže	0.100	1	0.100	1	0.100	1	0.100	1	0.100	**4**	**0.400**
	Razmjena osoblja iz EFCA-e, država članica i trećih zemalja (broj misija)	0.012	30	0.360	30	0.360	30	0.360	30	0.360	**120**	**1.440**
Međuzbroj za posebni cilj br. 1			**332**	**5.930**	**333**	**5.880**	**333**	**5.730**	**333**	**5.680**	**1.331**	**23.220**
UKUPNI TROŠAK			**332**	**5.930**	**333**	**5.880**	**333**	**5.730**	**333**	**5.680**	**1.331**	**23.220**

3.2.3. Procijenjeni utjecaj na ljudske resurse EFCA-e

3.2.3.1. Sažetak

– ☐ ☐Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena administrativna sredstva

– ☑ ☑Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena administrativna sredstva:

u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

	Godina 2017.	**Godina 2018.**	**Godina 2019.**	**Godina 2020.**	**UKUPNO**
Privremeno osoblje (radna mjesta razreda AD)	1.260	1.085	1.015	1.025	**4.385**
Privremeno osoblje (radna mjesta razreda AST)	0.540	0.465	0.435	0.439	**1.879**
Ugovorno osoblje					**0**
Privremeno osoblje	1.800	1.550	1.450	1.464	**6.264**
Upućeni nacionalni stručnjaci					**-**
UKUPNO	**1.800**	**1.550**	**1.450**	**1.464**	**6.264**

Molimo da se navede datum predviđenog zapošljavanja te da se prema tome prilagodi iznos (ako se zapošljava u srpnju, uzima se u obzir samo 50 % prosječnog troška) i daju daljnja objašnjenja u prilogu.

Na temelju popisa kandidata za zapošljavanje koji je trenutačno dostupan Agenciji i procjene koliko će trebati za organizaciju novih postupaka zapošljavanja, EFCA je procijenila sljedeće datume zapošljavanja:

- 12 privremenih djelatnika (9 razreda AD i 3 razreda AST) počinje raditi u siječnju 2017.

  1 privremeni djelatnik (razreda AST) počinje raditi u siječnju 2018.

Troškovi za osoblje za 2017. prilagođeni su kako bi se uzeli u obzir procijenjeni troškovi nastanjenja (selidba, naknada za nastanjenje itd.).

U tablici u nastavku prikazan je utjecaj postojećeg prijedloga na cjelokupni plan radnih mjesta Agencije.

	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.
Osnovni scenarij – COM(2013) 519	51	49	48	48	48
Dodatna radna mjesta	-	12	13	13	13
Ukupno	**51**	**61**	**61**	**61**	**61**

3.2.3.2. Procjena potrebnih ljudskih resursa za matičnu glavnu upravu

– ☑ ☑Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi

– ☐ ☐Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena

		Godina **N**	Godina **N+1**	Godina **N+2**	Godina **N+3**	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)		
• **Plan radnih mjesta (dužnosnici i privremeni djelatnici)**		0	0	0	0			
XX 01 01 01 (Sjedište i predstavništva Komisije)								
XX 01 01 02 (Delegacije)								
XX 01 05 01 (Neizravno istraživanje)								
10 01 05 01 (Izravno istraživanje)								
• **Vanjsko osoblje (u ekvivalentu punog radnog vremena: EPRV)**[10]		0	0	0	0			
XX 01 02 01 (UO, UNS, UsO iz „globalne omotnice")								
XX 01 02 02 (UO, LO, UNS, UsO i MSD u delegacijama)								
XX 01 04 ***gg***[11]	– u sjedištu[12]							
	– u delegacijama							
XX 01 05 02 (UO, UNS, UsO – neizravno istraživanje)								
10 01 05 02 (UO, UNS, UsO – izravno istraživanje)								
Ostale proračunske linije (navesti)								
UKUPNO		**0**	**0**	**0**	**0**			

[10] UO = ugovorno osoblje; LO = lokalno osoblje; UNS = upućeni nacionalni stručnjaci, UsO = ustupljeno osoblje; MSD = mladi stručnjaci u delegacijama

[11] U okviru gornje granice za vanjsko osoblje iz odobrenih sredstava za poslovanje (prijašnje linije „BA").

[12] Uglavnom za strukturne fondove, Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (EAFRD) i Europski ribarski fond (EFF).

XX se odnosi na odgovarajuće područje politike ili glavu proračuna.

Potrebni ljudski resursi pokrit će se osobljem koje je već nadležno za upravljanje djelovanjem i/ili preraspoređeno unutar glavne uprave te, prema potrebi, svim dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

Opis zadaća:

Dužnosnici i privremeni djelatnici	
Vanjsko osoblje	

Opis izračuna troškova za ekvivalent punog radnog vremena trebao bi biti uključen u Prilog V. odjeljak 3.

3.2.4. Usklađenost s tekućim višegodišnjim financijskim okvirom

– X Prijedlog/inicijativa u skladu je s postojećim višegodišnjim financijskim okvirom[13].

– ☐ ☐Prijedlog/inicijativa povlači za sobom reprogramiranje relevantnog naslova višegodišnjeg financijskog okvira.

Objasniti o kakvom je reprogramiranju riječ te navesti odgovarajuće proračunske linije i iznose.

– ☐ ☐Za prijedlog/inicijativu potrebna je primjena instrumenta za financijsku fleksibilnost ili revizija višegodišnjeg financijskog okvira.

Objasniti što je potrebno i navesti odgovarajuće naslove i proračunske linije te iznose. [...]

3.2.5. Doprinos trećih osoba: nije primjenjivo.

– Prijedlogom/inicijativom ne predviđa se sudjelovanje trećih osoba u financiranju

– Prijedlogom/inicijativom predviđa se sufinanciranje prema sljedećoj procjeni:

Odobrena sredstva u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

	Godina **N**	Godina **N+1**	Godina **N+2**	Godina **N+3**	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)			Ukupno
Navesti tijelo koje sudjeluje u financiranju.								
UKUPNA odobrena sredstva sufinanciranja								

[13] Postojeći financijski program za članak 11 06 64 – Europska agencija za kontrolu ribarstva bit će, međutim, povećan u razdoblju 2020. – 2017. na ukupno 30,148 milijuna EUR.

3.3. Procijenjeni utjecaj na prihode

– ☑ ☑Prijedlog/inicijativa nema financijski utjecaj na prihode.

– ☐ ☐Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski utjecaj:

– ☐ ☐na vlastita sredstva

– ☐ ☐na razne prihode

u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

Proračunska linija u okviru prihoda:	Odobrena sredstva dostupna za tekuću proračunsku godinu	Utjecaj prijedloga/inicijative[14]						
		Godina **N**	Godina **N+1**	Godina **N+2**	Godina **N+3**	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)		
Članak ……								

Za razne „namjenske” prihode navesti odgovarajuće proračunske linije rashoda.

[…]

Navesti metodu izračuna utjecaja na prihode.

[…]

[14] Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristojbe na šećer) navedeni iznosi moraju biti neto iznosi, to jest bruto iznosi umanjeni za 25 % na ime troškova naplate.