

Obrazloženje Vijeća: Stajalište Vijeća (EU) br. 3/2015 u prvom čitanju s ciljem donošenja Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 94/62/EZ u pogledu smanjenja potrošnje laganih plastičnih vrećica

(2015/C 101/02)

I. UVOD

1. Komisija je 5. studenoga 2013. Europskom parlamentu i Vijeću podnijela prijedlog Direktive o izmjeni Direktive 94/62/EZ o ambalaži i ambalažnom otpadu radi smanjenja potrošnje laganih plastičnih vrećica, na temelju članka 114. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

2. Europski gospodarski i socijalni odbor svoje je mišljenje izglasao 26. veljače 2014., dok je Odbor regija svoje mišljenje izglasao 3. travnja 2014.

Europski parlament izglasao je svoju zakonodavnu rezoluciju u prvom čitanju 16. travnja 2014. ⁽¹⁾ pri čemu su usvojena 43 amandmana.

3. Vijeće i Europski parlament započeli su pregovore s ciljem postizanja dogovora u drugom čitanju. Ti su pregovori zaključeni 17. studenoga 2014.

4. Predsjednik Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane (ENVI) Europskog parlamenta uputio je 25. studenoga 2014. dopis predsjedništvu u kojem navodi da će, zajedno s izvjestiteljem, predložiti plenarnom sazivu Parlamenta da u svojem drugom čitanju usvoji stajalište Vijeća bez ulaganja amandmana ako Vijeće Europskom parlamentu službeno proslijedi svoje dogovoreno stajalište nakon njegove pravno-jezične provjere.

5. Vijeće je 17. prosinca 2014. potvrdilo svoj politički dogovor o tekstu ove Direktive, kako su dogovorile te dvije institucije.

II. CILJ

Predmet Direktive lagane su plastične vrećice sa stijenkama debljine manje od 50 mikrona, koje čine većinu plastičnih vrećica u upotrebi u EU-u te se rjeđe ponovno upotrebljavaju nego deblje vrećice. Direktivom se želi ograničiti negativne učinke tih vrećica na okoliš te potaknuti sprečavanje nastanka otpada i učinkovitiju upotrebu resursa.

III. ANALIZA STAJALIŠTA VIJEĆA U PRVOM ČITANJU

A. Općenito

Nakon glasovanja na plenarnoj sjednici Europski parlament i Vijeće vodili su pregovore s ciljem postizanja dogovora u drugom čitanju na osnovi stajališta Vijeća u prvom čitanju koje bi Parlament kao takvo mogao prihvatiti. Tekst stajališta Vijeća u prvom čitanju u potpunosti odražava kompromis postignut između zakonodavaca.

B. Ključna pitanja

Glavni elementi kompromisa postignutog s Europskim parlamentom su sljedeći:

1. Mjere koje treba usvojiti s ciljem smanjenja potrošnje laganih plastičnih vrećica uključuju jedan ili oba među sljedećim pristupima:

— usvajanje mjera kojima bi se osiguralo da razina godišnje potrošnje neće premašiti 90 laganih plastičnih vrećica po osobi do 31. prosinca 2019. i 40 laganih plastičnih vrećica po osobi do 31. prosinca 2025. (ili istovjetnog rezultata u težini),

— usvajanje mjera kojima bi se osiguralo da do 31. prosinca 2018. te plastične vrećice neće biti besplatne za potrošače, osim ako se provedu jednako učinkoviti instrumenti.

⁽¹⁾ 9044/14

Vrlo lagane plastične vrećice mogu se isključiti iz tih mjera. Definirane su kao plastične vrećice sa stijenkama debljine manje od 15 mikrona za zadovoljavanje higijenskih potreba ili za primarno ambalažiranje hrane u rasutom stanju u slučajevima kada to pomaže u sprečavanju rasipanja hrane.

2. Obavješćivanje javnosti – Komisija i države članice najmanje tijekom prve godine provedbe ove Direktive aktivno će poticati kampanje za obavješćivanje javnosti i podizanje svijesti o negativnom utjecaju prekomjerne upotrebe laganih plastičnih vrećica na okoliš.
3. Budući koraci – Komisija će dvije godine nakon stupanja na snagu ove Direktive podnijeti izvješće Europskom parlamentu i Vijeću u kojem ispituje učinak upotrebe okso-razgradivih plastičnih vrećica na okoliš kao i izvješće o različitim mogućnostima smanjenja upotrebe vrlo laganih plastičnih vrećica. Komisija će šest i pol godina nakon stupanja na snagu ove Direktive podnijeti izvješće o procjeni učinkovitosti mjera na razini EU-a u borbi protiv odbacivanja otpada u okoliš, o mijenjanju ponašanja potrošača i o promicanju sprečavanja nastanka otpada. Ako procjena pokaže da usvojene mjere nisu učinkovite, Komisija će ispitati druge mogućnosti za smanjenje potrošnje laganih plastičnih vrećica uključujući i postavljanje realističnih i dostižnih ciljeva na razini EU-a. Sva će izvješća po potrebi biti popraćena zakonodavnim prijedlozima.

IV. ZAKLJUČAK

Stajalište Vijeća u cijelosti odražava kompromis postignut tijekom pregovora između Europskog parlamenta i Vijeća uz suglasnost Komisije. Kompromis je potvrđen pismom predsjednika Odbora ENVI upućenim predsjedniku Odbora stalnih predstavnika 25. studenoga 2014.
