

ODLUKA VIJEĆA (ZVSP) 2019/2110**od 9. prosinca 2019.****o savjetodavnoj misiji ZSOP-a Europske unije u Srednjoafričkoj Republici (EUAM RCA)**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o Europskoj uniji, a posebno njegov članak 42. stavak 4. i članak 43. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku,

budući da:

- (1) Vijeće je u zaključcima o Srednjoafričkoj Republici od 15. listopada 2018. naglasilo da je potrebno da Europska unija nastavi djelovanje u okviru različitih instrumenata kako bi se toj zemlji pomoglo da se vrati na put stabilnosti, mira i razvoja, te kako bi se odgovorilo na težnju za postizanjem trajnog mira i pomirenja cjelokupnog stanovništva Srednjoafričke Republike.
- (2) Vlada Srednjoafričke Republike i oružane skupine potpisale su 6. veljače 2019. godine uključivi sporazum o miru i pomirenju.
- (3) Predsjednik Srednjoafričke Republike zatražio je 12. srpnja 2019. u pismu Visokom predstavniku Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku da se u Srednjoafričkoj Republici razmjesti civilna misija radi podupiranja napretka u aktualnoj reformi sigurnosnog sektora i doprinosa reorganizaciji i razmještanju snaga unutarnje sigurnosti te zemlje.
- (4) Vijeće je 21. studenoga 2019. odobrilo koncept upravljanja krizama za moguću civilnu savjetodavnu misiju u Srednjoafričkoj Republici u okviru zajedničke sigurnosne i obrambene politike (ZSOP).
- (5) Misiju bi trebalo uspostaviti u skladu s odobrenim konceptom upravljanja krizama. Glavni tim trebao bi obaviti potrebne pripreme kako bi omogućio da misija dosegne početnu operativnu sposobnost. Vijeće bi trebalo, ako uvjeti budu ispunjeni, misiju pokrenuti najkasnije u proljeće 2020.
- (6) Politički i sigurnosni odbor (PSO) trebao bi, u sklopu odgovornosti Vijeća i Visokog predstavnika, provoditi politički nadzor i strateško usmjeravanje misije te donositi odgovarajuće odluke u skladu s člankom 38. trećim stavkom Ugovora o Europskoj uniji (UEU).
- (7) Za tu bi misiju trebalo aktivirati sposobnost motrenja.
- (8) Ta misija provodit će se u kontekstu situacije koja se može pogoršati i koja bi mogla ugroziti ostvarenje ciljeva vanjskog djelovanja Unije kako su određeni u članku 21. UEU-a,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.**Misija**

Unija uspostavlja civilnu savjetodavnu misiju ZSOP-a Europske unije za potporu reformi sigurnosnog sektora u Srednjoafričkoj Republici (EUAM RCA).

Članak 2.**Mandat**

1. Strateški su ciljevi misije EUAM RCA sljedeći:

- (a) podupiranje razvoja kapaciteta u Ministarstvu unutarnjih poslova i javne sigurnosti Srednjoafričke Republike za vođenje i upravljanje utemeljenih na pravilima, pri izradi, provedbi, razvoju i praćenju svih relevantnih kategorija planiranja;

- (b) podupiranje održive preobrazbe snaga unutarnje sigurnosti Srednjoafričke Republike i njihova učinkovitog operativnog funkcioniranja i razmještanja;
- (c) pomoć u uspostavi integrirane potpore snagama unutarnje sigurnosti Srednjoafričke Republike s pomoću bliske koordinacije, osiguravajući jedinstvo u djelovanju i komplementarnost napora s odgovarajućim akterima;
- (d) izrada sveobuhvatne slike stanja s pomoću prilagođene analitičke sposobnosti, među ostalim u područjima kao što su strateške komunikacije i političko-sigurnosna situacija.

2. Kako bi se postigli ti ciljevi, misija EUAM RCA djeluje u skladu s konceptom upravljanja krizama koji je Vijeće odobrilo 21. studenoga 2019. i dokumentima za operativno planiranje. Misija EUAM RCA, u sklopu postupnog, prilagodljivog i modularnog pristupa, Ministarstvu unutarnjih poslova i javne sigurnosti i snagama unutarnje sigurnosti Srednjoafričke Republike pruža savjete na strateškoj razini kako bi poduprla njihovu održivu preobrazbu u koherentnijeg pružatelja sigurnosti, u okviru nacionalnog preuzimanja odgovornosti i u bliskoj koordinaciji s Delegacijom EU-a u Srednjoafričkoj Republici, misijom EUTM RCA (¹), MINUSCA-om, UNPOL-om, Afričkom unijom i drugim međunarodnim dionicima.

3. Misija EUAM RCA promiče provedbu međunarodnog humanitarnog prava i poštovanje ljudskih prava, kao i zaštitu civila, rodnu ravnopravnost i zabranu diskriminacije od strane snaga unutarnje sigurnosti Srednjoafričke Republike, osobito diskriminacije koja se temelji na etničkom podrijetlu ili vjerskim uvjerenjima.

Članak 3.

Zapovjedni lanac i struktura

- 1. Misija EUAM RCA ima jedinstven zapovjedni lanac kao operacija za upravljanje krizama.
- 2. Misija EUAM RCA ima sjedište u Banguiju.
- 3. Struktura misije EUAM RCA usklađena je s njezinim dokumentima za planiranje.

Članak 4.

Zapovjednik civilne operacije

- 1. Direktor sposobnosti planiranja i vođenja (CPCC) zapovjednik je civilne operacije za misiju EUAM RCA. CPCC je na raspolaganju zapovjedniku civilne operacije za planiranje i vođenje misije EUAM RCA.
- 2. Zapovjednik civilne operacije, pod političkim nadzorom i strateškim usmjeravanjem Političkog i sigurnosnog odbora (PSO) te pod općom nadležnošću Visokog predstavnika za vanjske poslove i sigurnosnu politiku (VP), izvršava zapovjedništvo i nadzor nad misijom EUAM RCA na strateškoj razini.
- 3. Zapovjednik civilne operacije osigurava pravilnu i učinkovitu provedbu odluka Vijeća i PSO-a u pogledu vođenja operacija, među ostalim davanjem, prema potrebi, uputa voditelju misije na strateškoj razini te pružanjem savjeta i tehničke potpore voditelju misije.
- 4. Zapovjednik civilne operacije izvješćuje Vijeće putem VP-a.
- 5. Sveukupno upućeno osoblje ostaje pod punim zapovjedništvom nacionalnih tijela države koja ga upućuje u skladu s nacionalnim pravilima, dotične institucije Unije odnosno Europske službe za vanjsko djelovanje (ESVD). Navedena tijela prenose operativni nadzor (OPCON) nad svojim osobljem na zapovjednika civilne operacije.
- 6. Zapovjednik civilne operacije u cijelosti je odgovoran za osiguravanje pravilnog izvršenja obveze dužne pozornosti Unije.
- 7. Zapovjednik civilne operacije i voditelj delegacije EU-a u Srednjoafričkoj Republici prema potrebi se međusobno savjetuju.

(¹) Misija Europske unije za vojno osposobljavanje u Srednjoafričkoj Republici, uspostavljena Odlukom Vijeća (ZVSP) 2016/610 od 19. travnja 2016. o misiji ZSOP-a Europske unije za vojno osposobljavanje u Srednjoafričkoj Republici (EUTM RCA) (SL L 104, 20.4.2016., str. 21.).

Članak 5.**Voditelj misije**

1. Voditelj misije odgovoran je za misiju EUAM RCA i izvršava zapovjedništvo i nadzor nad njom na terenu. Voditelj misije odgovara izravno zapovjedniku civilne operacije i djeluje u skladu s njegovim uputama.
2. Voditelj misije predstavlja misiju EUAM RCA u okviru njezina područja nadležnosti.
3. Voditelj misije odgovoran je za upravljanje misijom EUAM RCA i njezinu logistiku, među ostalim za sredstva, resurse i informacije koji su na raspolaganju misiji EUAM RCA. U okviru svoje opće odgovornosti voditelj misije može članovima osoblja misije EUAM RCA delegirati zadaće u vezi s upravljanjem osobljem i financijskim pitanjima.
4. Voditelj misije odgovoran je za disciplinski nadzor nad osobljem misije EUAM RCA. Disciplinske mjere nad upućenim osobljem provode nacionalna tijela države koja ga upućuje u skladu s nacionalnim pravilima, dotična institucija Unije odnosno ESVD.
5. Voditelj misije osigurava odgovarajuću vidljivost misije EUAM RCA.
6. Ne dovodeći u pitanje zapovjedni lanac, voditelj misije prima lokalne političke smjernice od voditelja delegacije Unije u Srednjoafričkoj Republici.

Članak 6.**Osoblje**

1. Misija EUAM RCA sastoji se ponajprije od članova osoblja koje upućuju države članice, institucije Unije odnosno ESVD. Svaka država članica, svaka institucija Unije i ESVD snose troškove povezane s osobljem koje upućuju, uključujući putne troškove do mjesta razmještanja i od njega, plaće, zdravstveno osiguranje i naknade, uz iznimku primjenjivih dnevnica.
2. Država članica, institucija Unije odnosno ESVD odgovorni su za odgovore na sve zahtjeve povezane s upućivanjem, a koje podnesu članovi osoblja koje su uputili ili koji se odnose na te članove osoblja te za pokretanje postupaka protiv takvih osoba.
3. Misija EUAM RCA može zapošljavati međunarodno i lokalno osoblje na ugovornoj osnovi ako članovi osoblja koje upućuju države članice ne mogu obavljati potrebne funkcije. Iznimno, u opravdanim slučajevima, kada nije dostupan nijedan kvalificirani kandidat iz država članica, prema potrebi moguće je zaposliti na ugovornoj osnovi državljane trećih država sudionica.
4. Uvjeti zaposlenja te prava i obveze članova međunarodnog i lokalnog osoblja utvrđuju se u ugovorima između misije EUAM RCA i dotičnog člana osoblja.

Članak 7.**Status misije EUAM RCA i njezina osoblja**

Status misije EUAM RCA i njezina osoblja, uključujući, prema potrebi, povlastice, imunitete i druga jamstva potrebna za provedbu i neometano funkcioniranje misije EUAM RCA, predmet su sporazuma sklopljenog na temelju članka 37. UEU-a i u skladu s postupkom utvrđenim u članku 218. UFEU-a.

Članak 8.**Politički nadzor i strateško usmjeravanje**

1. PSO u sklopu odgovornosti Vijeća i VP-a provodi politički nadzor i strateško usmjeravanje misije EUAM RCA. Vijeće ovlašćuje PSO da u tu svrhu donese odgovarajuće odluke u skladu s člankom 38. trećim stavkom UEU-a. Tim ovlaštenjem obuhvaćene su ovlasti za imenovanje voditelja misije, na prijedlog VP-a, i za izmjenu operativnog plana (OPLAN). Vijeće je i dalje ovlašteno za odlučivanje o ciljevima i okončanju misije EUAM RCA. Odluke PSO-a o imenovanju voditelja misije objavljuju se u *Službenom listu Europske unije*.

2. PSO redovito izvješćuje Vijeće.
3. PSO redovito i prema potrebi prima od zapovjednika civilne operacije i voditelja misije izvješća o pitanjima iz područja njihovih odgovornosti.

Članak 9.

Sudjelovanje trećih država

1. Ne dovodeći u pitanje autonomiju Unije u donošenju odluka i njezin jedinstveni institucionalni okvir, treće države mogu biti pozvane da doprinesu misiji EUAM RCA, pod uvjetom da snose troškove osoblja koje upućuju, uključujući plaće, osiguranje protiv svih rizika, dnevnice i putne troškove do Srednjoafričke Republike i od nje te da doprinesu na odgovarajući način troškovima provedbe misije EUAM RCA.
2. Treće države koje doprinose misiji EUAM RCA imaju jednaka prava i obveze kao i države članice u pogledu svakodnevnog upravljanja misijom EUAM RCA.
3. Vijeće ovlašćuje PSO za donošenje odgovarajućih odluka koje se odnose na prihvaćanje predloženih doprinosa i za osnivanje Odbora doprinositelja.
4. Detaljni aranžmani u pogledu sudjelovanja trećih država utvrđuju se sporazumima sklopljenima u skladu s člankom 37. UEU-a i, prema potrebi, dodatnim tehničkim aranžmanima. Ako Unija i treća država sklapaju ili su sklopile sporazum o utvrđivanju okvira sudjelovanja te treće države u operacijama Unije za upravljanje krizama, odredbe tog sporazuma primjenjuju se u kontekstu misije EUAM RCA.

Članak 10.

Sigurnost

1. Zapovjednik civilne operacije upravlja planiranjem sigurnosnih mjera voditelja misije i osigurava da ih misija EUAM RCA pravilno i učinkovito provodi u skladu s člankom 4.
2. Voditelj misije odgovoran je za sigurnost misije EUAM RCA i za osiguravanje usklađenosti s minimalnim sigurnosnim zahtjevima primjenjivima na misiju EUAM RCA, u skladu s politikom Unije o sigurnosti osoblja razmještenog izvan Unije u operativnom svojstvu na temelju glave V. UEU-a i njegovih popratnih instrumenata.
3. Voditelju misije pomaže službenik za sigurnost misije, koji izvješćuje voditelja misije o svojem djelovanju i održava bliski funkcionalni odnos s ESVD-om.
4. Osoblje misije EUAM RCA prije preuzimanja dužnosti prolazi obvezno osposobljavanje o sigurnosti, u skladu s OPLAN-om. Osoblje također prolazi redovno osposobljavanje na terenu radi održavanja znanja, a to osposobljavanje organizira službenik za sigurnost misije.
5. Voditelj misije osigurava zaštitu klasificiranih podataka EU-a u skladu s Odlukom Vijeća 2013/488/EU ^(*).

Članak 11.

Sposobnost motrenja

Za misiju EUAM RCA aktivira se sposobnost motrenja.

(*) Odluka Vijeća 2013/488/EU od 23. rujna 2013. o sigurnosnim propisima za zaštitu klasificiranih podataka EU-a (SL L 274, 15.10.2013., str. 1.).

*Članak 12.***Pravni aranžmani**

Misija EUAM RCA ima sposobnost nabavljati usluge i robu, sklapati ugovore i administrativne aranžmane, zapošljavati osoblje, imati bankovne račune, stjecati imovinu i raspolagati njome i ispunjavati svoje obveze te biti stranka u pravnom postupku, kako se to zahtijeva za provedbu ove Odluke.

*Članak 13.***Financijski aranžmani**

1. Financijski referentni iznos namijenjen pokrivanju rashoda povezanih s misijom EUAM RCA za 6 mjeseci nakon stupanja na snagu ove Odluke iznosi 7 100 000 EUR. Vijeće odlučuje o financijskom referentnom iznosu za svako sljedeće razdoblje.
2. Svim se rashodima upravlja u skladu s pravilima i postupcima koji se primjenjuju na opći proračun Unije. Sudjelovanje fizičkih i pravnih osoba u dodjeli ugovora o javnoj nabavi misije EUAM RCA otvoreno je bez ograničenja. Osim toga, u odnosu na robu koju kupuje misija EUAM RCA ne primjenjuje se pravilo o podrijetlu. Podložno odobrenju Komisije, misija EUAM RCA može s državama članicama, državom domaćinom, trećim državama sudionicama te ostalim međunarodnim akterima sklapati tehničke aranžmane o nabavi opreme, usluga i prostora za misiju EUAM RCA.
3. Misija EUAM RCA odgovorna je za izvršenje svojeg proračuna. U tu svrhu misija EUAM RCA potpisuje sporazum s Komisijom. Financijskim aranžmanima poštuju se zapovjedni lanac predviđen u člancima 3., 4. i 5. te operativne potrebe misije EUAM RCA.
4. Misija EUAM RCA u potpunosti izvješćuje Komisiju, pod čijim je nadzorom, o svim financijskim aktivnostima koje su poduzete u okviru njihova sporazuma.
5. Rashodi povezani s misijom EUAM RCA priznaju se od datuma donošenja ove Odluke.

*Članak 14.***Dosljednost odgovora Unije i koordinacija**

1. VP osigurava dosljednost provedbe ove Odluke u odnosu na vanjsko djelovanje Unije u cjelini, uključujući razvojne programe Unije.
2. Ne dovodeći u pitanje zapovjedni lanac, voditelj misije djeluje u bliskoj koordinaciji s delegacijom Unije u Banguiju radi osiguravanja dosljednosti djelovanja Unija u Srednjoafričkoj Republici.
3. Voditelj misije djeluje u bliskoj koordinaciji s misijom EUTM RCA, MINUSCA-om, UNPOL-om, Afričkom unijom i, prema potrebi, drugim međunarodnim akterima.

*Članak 15.***Stavljanje na raspolaganje informacija**

1. VP je ovlašten, prema potrebi i u skladu s potrebama misije EUAM RCA, staviti na raspolaganje trećim državama povezanim s ovom Odlukom klasificirane podatke EU-a do stupnja tajnosti „CONFIDENTIEL UE / EU CONFIDENTIAL”, koji su nastali za potrebe misije EUAM RCA, u skladu s Odlukom 2013/488/EU.
2. U slučaju specifične i hitne operativne potrebe, VP je također ovlašten staviti na raspolaganje državi domaćinu sve klasificirane podatke EU-a do stupnja tajnosti „RESTREINT UE / EU RESTRICTED” koji su nastali za potrebe misije EUAM RCA, u skladu s Odlukom 2013/488/EU. U tu svrhu sklapaju se aranžmani između VP-a i nadležnih tijela države domaćina.

3. VP je ovlašten staviti na raspolaganje trećim državama povezanim s ovom Odlukom sve neklasificirane dokumente EU-a koji su povezani s raspravama Vijeća o misiji EUAM RCA i za koje vrijedi obveza čuvanja profesionalne tajne na temelju članka 6. stavka 1. Poslovnika Vijeća ⁽³⁾.

4. VP može delegirati ovlasti iz stavaka od 1. do 3. i mogućnost sklapanja aranžmanâ iz stavka 2. osobama pod njegovom nadležnošću, zapovjedniku civilne operacije i voditelju misije, u skladu s odjeljkom VII. Priloga VI. Odluci 2013/488/EU.

Članak 16.

Pokretanje misije EUAM RCA

1. Misija se pokreće odlukom Vijeća na datum koji preporuči zapovjednik civilne operacije misije EUAM RCA kada ona dosegne početnu operativnu sposobnost.
2. Glavni tim misije EUAM RCA obavlja potrebne pripreme kako bi omogućio da misija EUAM RCA dosegne početnu operativnu sposobnost.

Članak 17.

Stupanje na snagu i trajanje

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Prestaje važiti 2 godine nakon pokretanja misije EUAM RCA.

Sastavljeno u Bruxellesu 9. prosinca 2019.

Za Vijeće

Predsjednik

J. BORRELL FONTELLES

⁽³⁾ Odluka Vijeća 2009/937/EU od 1. prosinca 2009. o donošenju Poslovnika Vijeća (SL L 325, 11.12.2009., str. 35.).