



Zbornik sudske prakse

Presuda Općeg suda (prvo vijeće) od 20. rujna 2023. – Mordashov/Vijeće

(predmet T-248/22)¹

„Zajednička vanjska i sigurnosna politika – Mjere ograničavanja s obzirom na djelovanja kojima se podrivaju ili ugrožavaju teritorijalna cjelovitost, suverenitet i neovisnost Ukrajine – Zamrzavanje financijskih sredstava – Upis i zadržavanje tužiteljeva imena na popisima dotičnih osoba, subjekata i tijela – Članak 2. stavak 1. točke (a), (d), (f) i (g) Odluke 2014/145/ZVSP – Pravo na djelotvornu sudsku zaštitu – Obveza obrazlaganja – Pogreška u ocjeni – Proporcionalnost – Jednako postupanje – Pravo vlasništva”

1. *Akti institucija – Obrazloženje – Obveza – Doseg – Mjere ograničavanja poduzete s obzirom na stanje u Ukrajini – Zamrzavanje financijskih sredstava vodećih poslovnih osoba koje posluju u gospodarskim sektorima koji osiguravaju znatan izvor prihoda vladi Ruske Federacije i osoba koje su s njima povezane – Obveza navođenja specifičnih i konkretnih elemenata u obrazloženju koji opravdavaju predmetnu mjeru – Odluka donesena u kontekstu poznatom zainteresiranoj osobi koji joj omogućava da razumije doseg mjere koja se na nju odnosi – Dopuštenost sažetog obrazloženja*

(čl. 296. st. 2. UFEU-a; odluka Vijeća 2014/145/ZVSP, kako je izmijenjena odlukama (ZVSP) 2022/337 i (ZVSP) 2022/1530; Uredbe Vijeća br. 269/2014, 2022./336 i 2022/1529]

(t. 42.-47., 50.-54.)

2. *Zajednička vanjska i sigurnosna politika – Mjere ograničavanja poduzete s obzirom na stanje u Ukrajini – Zamrzavanje financijskih sredstava – Prava obrane – Kasnija odluka kojom je tužiteljevo ime zadržano na popisu osoba obuhvaćenih tim mjerama – Nepostojanje novih razloga – Obveza Vijeća da zainteresiranoj osobi priopći nove elemente koji se u obzir uzimaju prilikom periodičnog preispitivanja mjera ograničavanja – Priopćavanje novih elemenata zainteresiranoj osobi radi prikupljanja njezinih primjedbi*

(Odluka Vijeća 2014/145/ZVSP, kako je izmijenjena odlukama (ZVSP) 2022/337, (ZVSP) 2022/1530 i (ZVSP) 2023/572; Uredbe Vijeća br. 269/2014, 2022/336, 2022/1529, i 2022/571)

(t. 63.)

¹ SL C 244, 27. 6. 2022.

3. *Pravo Europske unije – Načela – Prava obrane – Pravo na saslušanje – Obveza institucija da prihvate stajalište zainteresiranih stranaka – Nepostojanje – Obveza davanja odgovora na sve argumente stranaka – Nepostojanje*

(Povelja Europske unije o temeljnim pravima, čl. 41. st. 2.)

(t. 64.-67.)

4. *Zajednička vanjska i sigurnosna politika – Mjere ograničavanja poduzete s obzirom na stanje u Ukrajini – Zamrzavanje financijskih sredstava vodećih poslovnih osoba koje posluju u gospodarskim sektorima koji osiguravaju znatan izvor prihoda vladi Ruske Federacije i osoba koje su s njima povezane – Prava obrane – Naknadna odluka kojom je ime tužitelja zadržano na popisu osoba na koje se te mjere odnose – Nepostojanje novih razloga – Nepostojanje novih inkriminirajućih dokaza – Obavještanje o inkriminirajućim dokazima – Nepostojanje – Povreda prava na saslušanje – Nepostojanje*

(Odluka Vijeća 2014/145/ZVSP, kako je izmijenjena odlukama (ZVSP) 2022/337, (ZVSP) 2022/1530 i (ZVSP) 2023/572; Uredbe Vijeća br. 269/2014, 2022/336, 2022/1529, i 2022/571)

(t. 68.-70.)

5. *Zajednička vanjska i sigurnosna politika – Mjere ograničavanja poduzete s obzirom na stanje u Ukrajini – Zamrzavanje financijskih sredstava – Prava obrane – Kasnija odluka kojom je tužiteljevo ime zadržano na popisu osoba obuhvaćenih tim mjerama – Obavještanje o inkriminirajućim dokazima – Novi razlozi – Priopćavanje novih elemenata zainteresiranoj osobi radi prikupljanja njezinih primjedbi – Povreda prava na saslušanje – Nepostojanje*

(Odluka Vijeća 2014/145/ZVSP, kako je izmijenjena odlukama (ZVSP) 2022/337, (ZVSP) 2022/1530 i (ZVSP) 2023/572; Uredbe Vijeća br. 269/2014, 2022/336, 2022/1529, i 2022/571)

(t. 72.-70.)

6. *Europska unija – Sudski nadzor zakonitosti akata institucija – Mjere ograničavanja poduzete s obzirom na stanje u Ukrajini – Doseg nadzora – Dokaz utemeljenosti mjere – Obveza nadležnog tijela Unije da u slučaju osporavanja dokaže osnovanost razloga iznesenih protiv predmetnih osoba ili subjekata – Uvrštenje na popise utemeljeno na skupu preciznih, konkretnih i dosljednih indicija*

(čl. 275. st. 2. UFEU-a; Povelja Europske unije o temeljnim pravima, čl. 47.; Odluka Vijeća 2014/145/ZVSP, kako je izmijenjena odlukama (ZVSP) 2022/337, (ZVSP) 2022/1530 i (ZVSP) 2023/572; uredbe Vijeća br. 269/2014, 2022/336, 2022/1529 i 2023/571)

(t. 81.-84.)

7. *Europska unija – Sudski nadzor zakonitosti akata institucija – Mjere ograničavanja poduzete s obzirom na stanje u Ukrajini – Doseg nadzora – Dokaz utemeljenosti mjere –*

Obveza nadležnog tijela Unije da u slučaju osporavanja dokaže osnovanost razloga iznesenih protiv predmetnih osoba ili subjekata – Opseg margine prosudbe navedenog nadležnog tijela – Relevantnost dokaza podnesenih na temelju ranijeg uvrštenja pri nepostojanju izmjene razloga, promjena u tužiteljevoj situaciji ili razvoja konteksta u Ukrajini

(Odluka Vijeća 2014/145/ZVSP, kako je izmijenjena odlukama (ZVSP) 2022/337, (ZVSP) 2022/1530 i (ZVSP) 2023/572; Uredbe Vijeća br. 269/2014, 2022/336, 2022/1529, i 2022/571)

(t. 86., 87., 99.-102.)

8. *Zajednička vanjska i sigurnosna politika – Mjere ograničavanja poduzete s obzirom na stanje u Ukrajini – Kriteriji za donošenje mjera ograničavanja – Osobe koje pružaju materijalnu ili financijsku potporu ruskim donositeljima odluka ili koje imaju koristi od tih donositelja odluka – Pojam – Nužnost postojanja veze između takve potpore ili koristi i pripajanja Krima ili destabilizacije Ukrajine – Nepostojanje*

(Odluka Vijeća 2014/145/ZVSP, kako je izmijenjena odlukama (ZVSP) 2022/337 i (ZVSP) 2022/1530, čl. 2. st. 1. t. (d); Uredbe Vijeća br. 269/2014, čl. 3. st. 1., 2022/336, i 2022/1529)

(t. 91.)

9. *Zajednička vanjska i sigurnosna politika – Mjere ograničavanja poduzete s obzirom na stanje u Ukrajini – Zamrzavanje financijskih sredstava osoba odgovornih za potporu ili provedbu djelovanja ili politika kojima se podrivaju ili ugrožavaju teritorijalna cjelovitost, suverenitet ili neovisnost Ukrajine te s njima povezanih fizičkih ili pravnih osoba, subjekata ili tijela – Zamrzavanje financijskih sredstava osoba koje pružaju materijalnu ili financijsku potporu ruskim donositeljima odluka ili koje imaju koristi od tih donositelja odluka – Pojmovi – Pogreška u ocjeni – Nepostojanje*

(Odluka Vijeća 2014/145/ZVSP, kako je izmijenjena Odlukama (ZVSP) 2022/337 i (ZVSP) 2022/1530; Uredbe Vijeća br. 269/2014, 2022/336 i 2022/1529)

(t. 94., 107.-111., 113., 114., 119.-121.)

10. *Europska unija – Sudski nadzor zakonitosti akata institucija – Mjere ograničavanja protiv određenih osoba i subjekata s obzirom na stanje u Ukrajini – Zamrzavanje financijskih sredstava osoba koje pružaju materijalnu ili financijsku potporu ruskim donositeljima odluka ili koje imaju koristi od tih donositelja odluka – Doseg nadzora – Ocjena zakonitosti s obzirom na dostupne informacije u trenutku donošenja odluke*

(čl. 275. st. 2. UFEU-a; odluka Vijeća 2014/145/ZVSP, kako je izmijenjena odlukama (ZVSP) 2022/337 i (ZVSP) 2022/1530; Uredbe Vijeća br. 269/2014, 2022/336 i 2022/1529]

(t. 97., 98.)

11. *Zajednička vanjska i sigurnosna politika – Mjere ograničavanja poduzete s obzirom na stanje u Ukrajini – Kriteriji za donošenje mjera ograničavanja – Vodeće poslovne osobe koje posluju u gospodarskim sektorima koji osiguravaju znatan izvor prihoda vladi Ruske Federacije i osobe koje su s njima povezane – Pojam – Potreba uspostave bliskih veza ili međuovisnosti između osobe na koju se primjenjuju mjere i ruske vlade ili njezinih aktivnosti kojima se podrivaju teritorijalna cjelovitost, suverenitet i neovisnost Ukrajine – Nepostojanje*
(Odluka Vijeća 2014/145/ZVSP, kako je izmijenjena odlukama (ZVSP) 2022/337 i (ZVSP) 2022/1530, čl. 2. st. 1.; Uredbe Vijeća br. 269/2014, čl. 3. st. 1., 2022/336, i 2022/1529)
(t. 125.-128.)
12. *Zajednička vanjska i sigurnosna politika – Mjere ograničavanja poduzete s obzirom na stanje u Ukrajini – Zamrzavanje financijskih sredstava vodećih poslovnih osoba koje posluju u gospodarskim sektorima koji osiguravaju znatan izvor prihoda vladi Ruske Federacije i osoba koje su s njima povezane – Pogreška u ocjeni – Nepostojanje*
(Odluka Vijeća 2014/145/ZVSP, kako je izmijenjena Odlukom (ZVSP) 2022/572; Uredbe Vijeća br. 269/2014 i 2023/571)
(t. 131.-134., 138.-141.)
13. *Zajednička vanjska i sigurnosna politika – Mjere ograničavanja poduzete s obzirom na stanje u Ukrajini – Zamrzavanje financijskih sredstava određenih osoba i subjekta s obzirom na stanje u Ukrajini – Ograničenje prava vlasništva – Povreda načela proporcionalnosti – Nepostojanje*
(Povelja Europske unije o temeljnim pravima, čl. 17. i čl. 52. st. 1.; Odluka Vijeća 2014/145/ZVSP, kako je izmijenjena odlukama (ZVSP) 2022/337, (ZVSP) 2022/1530 i (ZVSP) 2023/572; uredbe Vijeća br. 269/2014, 2022/336, 2022/1529 i 2023/571)
(t. 152.-170.)
14. *Zajednička vanjska i sigurnosna politika – Mjere ograničavanja poduzete s obzirom na stanje u Ukrajini – Zamrzavanje financijskih sredstava vodećih poslovnih osoba koje posluju u gospodarskim sektorima koji osiguravaju znatan izvor prihoda vladi Ruske Federacije i osoba koje su s njima povezane – Nedonošenje od strane Vijeća mjera zamrzavanja financijskih sredstava drugih osoba koje se nalaze u istovjetnoj situaciji – Povreda načela jednakog postupanja – Nepostojanje*
(Odluka Vijeća 2014/145/ZVSP, kako je izmijenjena odlukama (ZVSP) 2022/337, (ZVSP) 2022/1530 i (ZVSP) 2023/572; Uredbe Vijeća br. 269/2014, 2022/336, 2022/1529, i 2022/571)
(t. 169.)

Izreka

1. Tužba se odbija.
2. Alexeyu Mordashovu nalaže se snošenje troškova.