



Zbornik sudske prakse

Predmet C-260/17

Anodiki Services EPE

protiv

GNA, O Evangelismos – Ofthalmiatreio Athinon – Polykliniki

i

Geniko Oγκολογικο Nosokomeio Kifisias – (GONK) „Oi Agioi Anargyroi”

(zahtjev za prethodnu odluku koji je uputio Symvoulío tis Epikrateias)

„Zahtjev za prethodnu odluku – Javna nabava – Direktiva 2014/24/UE – Članak 10. točka (g) – Izuzeća iz područja primjene – Ugovori o radu – Pojam – Odluke javnopravnih bolnica o sklapanju ugovora o radu na određeno vrijeme za potrebe ugostiteljstva, posluživanja obroka i čišćenja – Direktiva 89/665/EEZ – Članak 1. – Pravo na pravno sredstvo”

Sažetak – Presuda suda (deveto vijeće) od 25. listopada 2018.

1. *Usklađivanje zakonodavstava – Provedba postupaka javne nabave radova, robe i usluga – Direktiva 2014/24 – Područje primjene – Ugovori o javnoj nabavi koji se odnose na ugovore o radu – Isključenost – Pojam ugovorâ o radu*

(Direktiva 2014/24 Europskog parlamenta i Vijeća, kako je izmijenjena Uredbom 2015/2170, čl. 10. t. (g))

2. *Usklađivanje zakonodavstava – Provedba postupaka javne nabave radova, robe i usluga – Direktiva 2014/24 – Područje primjene – Ugovori o javnoj nabavi koji se odnose na ugovore o radu – Isključenost – Odluke javnopravnih bolnica o sklapanju ugovora o radu na određeno vrijeme za potrebe ugostiteljstva, posluživanja obroka i čišćenja – Isključenost – Neprimjenjivost članka 49. i 56. UFEU-a i članka 16. i 52. Povelje Europske unije o temeljnim pravima*

(čl. 49. UFEU-a i čl. 56. UFEU-a; Povelja Europske unije o temeljnim pravima, čl. 16. i 52.; Direktiva 2014/24 Europskog parlamenta i Vijeća, kako je izmijenjena Uredbom 2015/2170, čl. 10. t. (g))

3. *Usklađivanje zakonodavstava – Postupci kontrole u području sklapanja ugovora o javnoj nabavi robe i javnim radovima – Direktiva 89/665 – Odluke koje se mogu pobijati – Odluka javnog naručitelja o neprovođenju postupka javne nabave nakon donošenja zaključka o neprimjenjivosti prava Unije na predmetni ugovor o javnoj nabavi – Obveza država članica da osiguraju pravo na pravno sredstvo – Doseg*

(Direktiva 2014/24 Europskog parlamenta i Vijeća, kako je izmijenjena Uredbom 2015/2170; Direktiva Vijeća 89/665, kako je izmijenjena Direktivom 2014/23, čl. 1. st. 1.)

1. Članak 10. točku (g) Direktive 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ, kako je izmijenjena Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2015/2170 od 24. studenoga 2015., treba tumačiti na način da su pojmom „ugovori o radu” iz te odredbe obuhvaćeni ugovori o radu poput onih iz glavnog postupka, odnosno pojedinačni ugovori o radu na određeno vrijeme koji su sklopljeni s osobama odabranima na temelju objektivnih kriterija poput trajanja nezaposlenosti, ranijeg iskustva i broja uzdržavane maloljetne djece.

(t. 33, t. 1. izreke)

2. Odredbe Direktive 2014/24, kako je izmijenjena Delegiranom uredbom 2015/2170, članci 49. i 56. UFEU-a, načela jednakog postupanja, transparentnosti i proporcionalnosti te članci 16. i 52. Povelje o temeljnim pravima Europske unije nisu primjenjivi na odluku javne vlasti o sklapanju ugovora o radu poput onih iz glavnog postupka radi obavljanja određenih zadaća od javnog interesa.

(t. 40., t. 2. izreke)

3. Članak 1. stavak 1. Direktive Vijeća 89/665/EEZ od 21. prosinca 1989. o usklađivanju zakona i drugih propisa u odnosu na primjenu postupaka kontrole na sklapanje ugovora o javnoj nabavi robe i javnim radovima, kako je izmijenjena Direktivom br. 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014., treba tumačiti na način da odluka javnog naručitelja o sklapanju ugovora o radu s fizičkim osobama za pružanje određenih usluga bez provedbe postupka javne nabave u skladu s Direktivom 2014/24, kako je izmijenjena Delegiranom uredbom 2015/2170, jer prema njegovu mišljenju ti ugovori ne ulaze u područje primjene te direktive, može biti predmet razmatranja na temelju navedene odredbe povodom pravnog sredstva koje podnosi gospodarski subjekt koji ima interes za sudjelovanje u postupku javne nabave koji ima isti predmet kao i navedeni ugovori, i koji smatra da ti ugovori ulaze u područje primjene navedene direktive.

Naime, pristup prema kojem Direktiva 89/665 ne zahtijeva sudsku zaštitu izvan formalnog postupka javne nabave, tako da ni odluka javnog naručitelja o neprovođenju takvog postupka ni odluka o tome ulazi li ugovor o javnoj nabavi u područje primjene relevantnih pravila Unije ne mogu biti predmet razmatranja, učinio bi primjenu relevantnih pravila Unije fakultativnom, po izboru javnog naručitelja, iako je ta primjena, kada su ispunjeni tamo predviđeni uvjeti, ipak obvezna (vidjeti u tom smislu presudu od 11. siječnja 2005., Stadt Halle i RPL Lochau, C-26/03, EU:C:2005:5, t. 36. i 37.).

(t. 46., 47., t. 3. izreke)