



Zbornik sudske prakse

PRESUDA SLUŽBENIČKOG SUDA
EUROPSKE UNIJE
(drugo vijeće)
22. rujna 2015.

Predmet F-20/14

Inge Barnett
protiv
Europskog gospodarskog i socijalnog odbora (EGSO)

„Javna služba – Mirovina – Starosna mirovina – Prijevremeno umirovljenje bez umanjenja mirovinskih prava – OPO članka 9. stavka 2. Priloga VIII. Pravilniku o osoblju – Prigovor nezakonitosti OPO-a – Interes službe – Definicija – Nepostojanje – Trajanje profesionalne djelatnosti podnositelja zahtjeva – Uzimanje u obzir cjelokupne profesionalne karijere kako unutar institucija Unije tako i izvan njih – Margina prosudbe institucije – Zakonitost“

Predmet: Tužba, podnesena na temelju članka 270. UFEU-a, koji se primjenjuje na UEZAE na temelju njegova članka 106.a, kojom I. Barnett zahtijeva poništenje Odluke Europskog gospodarskog i socijalnog odbora (EGSO) od 11. srpnja 2013. kojom se za 2013. godinu određuje popis osoba na koje se primjenjuje mjera predviđena člankom 9. stavkom 2. Priloga VIII. Pravilniku o osoblju za dužnosnike Europske unije u njegovoj verziji koja se primjenjivala do 31. prosinca 2013. (u daljnjem tekstu: Pravilnik), u dijelu u kojem se tom odlukom odbija da se navedena mjera primijeni na nju i odluke o odbijanju njezine žalbe.

Odluka: Poništava se Odluka Europskog gospodarskog i socijalnog odbora (EGSO) od 11. srpnja 2013. kojom se za 2013. godinu određuje popis korisnika mjere predviđene člankom 9. stavkom 2. Priloga VIII. Pravilniku o osoblju za dužnosnike Europske unije u njegovoj verziji koja se primjenjivala do 31. prosinca 2013. u dijelu u kojem se njome odbija da se navedena mjera primijeni na I. Barnett. Europski gospodarski i socijalni odbor snosit će vlastite troškove i nalaže mu se snošenje troškova I. Barnett.

Sažetak

*1. Dužnosnici – Mirovine – Starosna mirovina – Prijevremena mirovina bez umanjenja – Pretpostavke za odobravanje – Interes službe – Kriteriji određeni općim provedbenim odredbama koje je donijela uprava – Kriterij koji se odnosi na trajanje profesionalne djelatnosti podnositelja zahtjeva – Uzimanje u obzir cjelokupne profesionalne karijere kako unutar institucija Unije tako i izvan njih – Dopuštenost
(Pravilnik o osoblju za dužnosnike, Prilog VIII., čl. 9. st. 2.)*

2. Dužnosnici – Mirovine – Starosna mirovina – Prijevremena mirovina bez umanjnja – Pretpostavke za odobravanje – Interes službe – Definicija samo na temelju kriterija koji se odnose na trajanje profesionalne djelatnosti, dob i zasluge podnositelja zahtjeva – Nedopuštenost (Pravilnik o osoblju za dužnosnike, Prilog VIII., čl. 9. st. 2.)

1. U okviru općih provedbenih odredbi iz članka 9. stavka 2. Priloga VIII. Pravilniku o osoblju, kao što su one koje je donio Europski gospodarski i socijalni odbor (EGSO), prilikom izračuna trajanja profesionalne djelatnosti dužnosnika koji zahtijeva dodjelu prijevremene mirovine bez umanjnja mirovinskih prava EGSO može uzeti u obzir cjelokupna profesionalna iskustva kandidata, stečena kako unutar institucija Unije tako i izvan njih. Naime, kao prvo, *ratio legis* članka 9. stavka 2. Priloga VIII. Pravilniku o osoblju je olakšati upravljanje ljudskim resursima u institucijama Unije putem dodjele prijevremene mirovine bez umanjnja mirovinskih prava. Stoga cilj te odredbe nije nagrađivanje dužnosnika ili službenika koji na kraju svoje profesionalne karijere dokažu veći broj godina u službi u institucijama Unije u odnosu na one koji dokažu manji broj godina u službi u institucijama Unije zato što se njihova karijera, za razliku od karijere prvonavedenih osoba, u većoj mjeri odvijala izvan tih institucija.

Kao drugo, u skladu s člankom 9. stavkom 2. Priloga VIII. Pravilniku o osoblju, prijevremena mirovina bez umanjnja mirovinskih prava može se dodijeliti samo u interesu službe. Iz te odredbe isto tako proizlazi da je zakonodavac prepustio tijelu za imenovanje svake institucije Unije diskrecijsku ovlast glede kriterija za odabir dužnosnika i službenika kojima će dodijeliti prijevremenu mirovinu bez umanjnja mirovinskih prava, pod uvjetom da su ti kriteriji objektivni i prethodno određeni. Stoga gore navedena odredba ne zahtijeva da sve institucije Unije donesu zajedničke kriterije za odabir kandidata. Slijedom toga, budući da navedeni članak 9. stavak 2. ne obvezuje institucije da radni staž u institucijama Unije smatraju objektivnim kriterijem koji omogućuje odabir kandidata za prijevremenu mirovinu bez umanjnja mirovinskih prava, ali im to ni ne zabranjuje, nije isključeno da institucija odluči koristiti se svojom marginom prosudbe kad u svojim općim provedbenim odredbama članka 9. stavka 2. Priloga VIII. Pravilniku o osoblju, među ostalim kriterijima, odredi kriterij radnog staža u Uniji.

(t. 54. do 57. i 60.)

Izvori:

Službenički sud: presuda od 12. rujna 2006., De Soeten/Vijeće, F-86/05, EU:F:2006:87, t. 48.

2. Prijevremena mirovina bez umanjnja mirovinskih prava na temelju članka 9. stavka 2. Priloga VIII. Pravilniku o osoblju može se dodijeliti ako to opravdava interes službe, a njega slobodno definira svaka institucija Unije u svojim općim provedbenim odredbama te odredbe. Nadalje, kako bi odabralo kandidate tijelo za imenovanje treba utvrditi i primijeniti objektivne kriterije i transparentne postupke koji su isto tako određeni općim provedbenim odredbama.

Interes službe u smislu članka 9. stavka 2. Priloga VIII. Pravilniku o osoblju, s obzirom na koji je Europski gospodarski i socijalni odbor (EGSO) dužan ispitati zahtjeve za dodjelu prijevremene mirovine bez umanjnja mirovinskih prava, nije moguće ocijeniti ni samo na temelju kriterija trajanja profesionalnog iskustva dotičnih osoba ni na temelju tog kriterija zajedno s drugim kriterijima koji se odnose na dob i zasluge, koji su sadržani u općim provedbenim odredbama koje je donio EGSO.

Naime, na temelju kriterija koji se odnose na dob, trajanje profesionalnog iskustva i zasluge, koji jednostavno služe odabiru kandidata, može se identificirati najstarije dužnosnike koji su radili najveći broj godina tijekom svoje karijere i koji imaju najveći broj bodova u svojim posljednjim izvješćima o ocjeni, ali sami za sebe ne odgovaraju *ratio legis* članka 9. stavka 2. Priloga VIII. Pravilniku o osoblju, koji se sastoji u tome da institucijama olakša upravljanje ljudskim resursima.

(t. 67., 71., 72., 75., 76. i 78.)