



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 23.6.2026.
COM(2026) 293 final

2026/0158 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Odluke Vijeća (EU) 2021/1765 od 5. listopada 2021. o stajalištu koje za razdoblje 2021.–2026. treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Posebnog odbora za ribarstvo osnovanog Sporazumom o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na izmjenu Odluke Vijeća (EU) 2021/1765¹ o stajalištu koje za razdoblje 2021.–2026. treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Posebnog odbora za ribarstvo osnovanog Sporazumom o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane.

Cilj je Prijedloga izmijeniti Odluku (EU) 2021/1765 produljenjem njezine primjene do 30. lipnja 2038.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum o trgovini i suradnji između EU-a i Ujedinjene Kraljevine

Sporazumom o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane („Sporazum o trgovini i suradnji”)² utvrđuju se povlašteni dogovori u područjima kao što su trgovina robom i uslugama, digitalna trgovina, intelektualno vlasništvo, javna nabava, zračni i cestovni prijevoz, energetika, ribarstvo, koordinacija socijalne sigurnosti, suradnja u izvršavanju zakonodavstva i pravosudna suradnja, tematska suradnja i sudjelovanje u programima Unije. Odredbama tog sporazuma nastoje se osigurati jednaki uvjeti i poštovanje temeljnih prava. Sporazum o trgovini i suradnji privremeno se primjenjivao od 1. siječnja 2021., a na snagu je stupio 1. svibnja 2021.

2.2. Posebni odbor za ribarstvo

Člankom 8. stavkom 1. točkom (q) Sporazuma o trgovini i suradnji osnovan je Posebni odbor za ribarstvo. U članku 8. stavku 4. Sporazuma o trgovini i suradnji utvrđena su područja nadležnosti posebnih odbora, a u članku 508. navedene su neke od zadaća i područja nadležnosti Posebnog odbora za ribarstvo.

Vijeće je 5. listopada 2021. donijelo Odluku (EU) 2021/1765, kojom se utvrđuje stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Posebnog odbora za ribarstvo.

Komisija i Vijeće preispitali su Odluku (EU) 2021/1765 u srpnju 2023. kako bi procijenili je li Odluka dotad postala operativna i jesu li savjetovanja i sastanci u okviru Posebnog odbora za ribarstvo provedeni u skladu s načelima i smjernicama utvrđenima na temelju te odluke. Preispitivanjem je utvrđeno da revizija nije potrebna, a u razdoblju nakon preispitivanja nisu uočeni problemi u provedbi.

Rasprave u Posebnom odboru za ribarstvo i njegovoj Radnoj skupini za ribarstvo vode se u skladu s načelima i smjernicama navedenima u Odluci (EU) 2021/1765. Pripreme za sastanke Posebnog odbora za ribarstvo i njegove Radne skupine za ribarstvo odvijaju se u okviru Radne skupine Vijeća za Ujedinjenu Kraljevinu na temelju neslužbenih dokumenata službi

¹ Odluka Vijeća (EU) 2021/1765 od 5. listopada 2021. o stajalištu koje za razdoblje 2021.–2026. treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Posebnog odbora za ribarstvo osnovanog Sporazumom o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane (SL L 355, 7.10.2021., str. 135.; ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2021/1765/oj>)

² Sporazum o trgovini i suradnji između Europske Unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane (SL L 149, str. 10.; ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2021/689\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2021/689(1)/oj)).

Komisije kojima se pomnije utvrđuje predloženo stajalište EU-a koje treba zauzeti u tim forumima u skladu s postupkom utvrđenim u Prilogu III. Odluci (EU) 2021/1765. Općenito se smatra da je Odluka (EU) 2021/1765 i dalje svrsishodna i da joj u ovoj fazi nije potrebna revizija.

2.3. Predviđeni akti Posebnog odbora za ribarstvo

U skladu s člankom 508. stavkom 2. Sporazuma o trgovini i suradnji Posebni odbor za ribarstvo može donijeti akte ili mjere, uključujući odluke i preporuke, o sljedećem:

- evidentiranju pitanja o kojima su se stranke dogovorile nakon savjetovanja u skladu s člankom 498. Sporazuma o trgovini i suradnji,
- bilo kojem pitanju iz članka 508. stavka 1. točaka (b), (c), (d), (e), (f), (g), (i), (j), (l), (m) i (n) Sporazuma o trgovini i suradnji,
- izmjeni popisa već postojećih međunarodnih obveza iz članka 496. stavka 2. Sporazuma o trgovini i suradnji,
- svim drugim aspektima suradnje u održivom upravljanju ribarstvom u skladu s naslovom Sporazuma o trgovini i suradnji koji se odnosi na ribarstvo, i
- modalitetima preispitivanja na temelju članka 510. Sporazuma o trgovini i suradnji.

U Prilogu II. Odluci (EU) 2021/1765 detaljno su utvrđene mjere koje Unija treba poduzeti u odnosu na nadležnosti Posebnog odbora za ribarstvo kako bi se utvrdilo stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru tog odbora na temelju Sporazuma o trgovini i suradnji u pogledu akata Posebnog odbora za ribarstvo koji proizvode pravne učinke.

Na primjer, od 2023. Posebni odbor za ribarstvo donio je sljedeće odluke i/ili preporuke na temelju članka 508. stavka 2. Sporazuma o trgovini i suradnji i u skladu s Odlukom (EU) 2021/1765:

- Odluku 1/2023 od 24. srpnja 2023. u pogledu mehanizma za dobrovoljne prijenose ribolovnih mogućnosti tijekom godine,
- Preporuku 1/2023 od 24. srpnja 2023. u pogledu smjernica za obavijesti u skladu s člankom 496. stavkom 3. Sporazuma,
- Preporuku 2/2023 od 24. srpnja 2023. u pogledu usklađivanja područjâ upravljanja za iverka limuna, pašaru, romba kvrgaša i romba glatkog,
- Odluku 1/2025 od 19. lipnja 2025. o dogovorima o razini i uvjetima pristupa koji svaka stranka odobrava plovilima druge stranke radi ribolova u njezinim vodama od 1. srpnja 2026. do 30. lipnja 2038.,
- Preporuku 1/2026 od 22. travnja 2026. u pogledu zajedničkog dogovora EU-a i Ujedinjene Kraljevine o praćenju, kontroli i nadzoru.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

U skladu s člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) Vijeće na prijedlog Komisije donosi odluke o stajalištima koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kad je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma. Stoga se stajališta koja treba zauzeti u ime Unije u okviru Posebnog odbora za ribarstvo o odlukama donesenima na temelju članka 508. stavka 2. Sporazuma o trgovini i suradnji donose na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a.

Odlukom (EU) 2021/1765 utvrđen je dvostupanjski pristup utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Posebnog odbora za ribarstvo. Prvo, u prilogima I. i II. Odluci (EU) 2021/1765 utvrđena su načela i smjernice koje treba uzeti u obzir u stajalištu koje treba zauzeti u ime Unije. Drugo, za svaki sastanak na kojem bi Posebni odbor za ribarstvo mogao biti pozvan donositi akte ili mjere koji proizvode pravne učinke stajalište treba dopuniti pisanim dokumentima koje priprema Komisija i o kojima raspravljaju predmetne radne skupine Vijeća u skladu s postupkom iz Priloga III. Odluke (EU) 2021/1765.

S obzirom na to da se Odluka (EU) 2021/1765 pokazala svrsishodnom, cilj je ovog Prijedloga produljiti stajalište Unije u okviru Posebnog odbora za ribarstvo, kako je utvrđeno u Odluci (EU) 2021/1765, do 30. lipnja 2038.

Prijedlogom se provode načela i smjernice zajedničke ribarstvene politike (ZRP) kako su utvrđeni u Uredbi (EU) br. 1380/2013, posebno u njezinim člancima 2., 28. i 33., i odredbe višegodišnjih planova kako su utvrđene u Uredbi (EU) 2018/973 o utvrđivanju višegodišnjeg plana za pridnene stokove u Sjevernome moru³ i u Uredbi (EU) 2019/472 o utvrđivanju višegodišnjeg plana za stokove ulovljene u zapadnim vodama⁴.

Kako je utvrđeno u Odluci (EU) 2021/1765 i u skladu s člankom 218. stavkom 10. UFEU-a i Odlukom Vijeća (EU) 2021/689, Europski parlament odmah se i u potpunosti izvješćuje o aktivnostima Posebnog odbora za ribarstvo, podložno mjerama potrebnima za očuvanje povjerljivosti. U pravilu Komisija Europskom parlamentu dostavlja podatke preko nadležnog parlamentarnog odbora. Takvo bi obavješćivanje trebalo obuhvaćati informativne sastanke prije i nakon sastanaka Posebnog odbora za ribarstvo te sve dokumente povezane sa sastancima tog odbora, koje Komisija istovremeno dostavlja Vijeću.

Navedeni se načini rada temelje na načelu lojalne suradnje među institucijama Unije sadržanom u članku 13. stavku 2. UEU-a.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i

³ Uredba (EU) 2018/973 Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2018. o utvrđivanju višegodišnjeg plana za pridnene stokove u Sjevernome moru i za ribarstvo kojim se iskorištavaju ti stokovi, utvrđivanju pojedinosti o provedbi obveze iskrcavanja u Sjevernome moru i o stavljanju izvan snage uredbi Vijeća (EZ) br. 676/2007 i (EZ) br. 1342/2008, SL L 179, 16.7.2018., str. 1.; ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/973/oj>.

⁴ Uredba (EU) 2019/472 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o utvrđivanju višegodišnjeg plana za stokove ulovljene u zapadnim vodama i njima susjednim vodama i za ribarstvo koje iskorištava te stokove, o izmjeni uredaba (EU) 2016/1139 i (EU) 2018/973 i o stavljanju izvan snage uredaba Vijeća (EZ) br. 811/2004, (EZ) br. 2166/2005, (EZ) br. 388/2006, (EZ) 509/2007 i (EZ) 1300/2008, SL L 83, 25.3.2019., str. 1.; ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/472/oj>.

instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”⁵.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Posebni odbor za ribarstvo tijelo je osnovano na temelju sporazuma, i to Sporazuma o trgovini i suradnji.

Mjere koje donese Posebni odbor za ribarstvo obvezujuće su za stranke u skladu s člankom 10. Sporazuma o trgovini i suradnji, koji glasi: „Odluke koje donese Vijeće za partnerstvo ili, ovisno o slučaju, odbor, obvezujuće su za stranke i sva tijela osnovana na temelju ovog Sporazuma i svih dopunskih sporazuma, uključujući arbitražno tijelo iz dijela šestoga glave I. Preporuke nisu obvezujuće.”

Mjerama koje donese Posebni odbor za ribarstvo neće se dopuniti ni izmijeniti institucionalni okvir Sporazuma o trgovini i suradnji.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

U pogledu predviđenog akta kojim se istovremeno želi postići više ciljeva ili koji ima više elemenata, koji su neodvojivo povezani, a nijedan nije sporedan u odnosu na druge, materijalna pravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a iznimno se mora temeljiti na različitim odgovarajućim pravnim osnovama.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Predviđena odluka obuhvaćena je područjem zajedničke ribarstvene politike.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 43. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 43. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

⁵ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61.–64.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Odluke Vijeća (EU) 2021/1765 od 5. listopada 2021. o stajalištu koje za razdoblje 2021.–2026. treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Posebnog odbora za ribarstvo osnovanog Sporazumom o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Vijeće je 5. listopada 2021. donijelo Odluku (EU) 2021/1765¹, kojom se utvrđuju načela i smjernice za stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Posebnog odbora za ribarstvo za razdoblje 2021. – 2026. U tom postupku Komisija u ime Unije provodi savjetovanja na temelju stajališta Unije koja je Vijeće utvrdilo u skladu s relevantnim odredbama Ugovora, uz blisku suradnju s Vijećem i njegovim pripremnim tijelima, u skladu s načelom lojalne suradnje među institucijama Unije iz članka 13. stavka 2. Ugovora o Europskoj uniji.
- (2) U srpnju 2023. provedeno je preispitivanje Odluke (EU) 2021/1765 u kojem je zaključeno da nisu potrebne izmjene. Budući da od tada nisu utvrđeni nikakvi problemi u provedbi, Odluka (EU) 2021/1765 i dalje je svrsishodna.
- (3) Odluka (EU) 2021/1765 istječe 31. prosinca 2026. Stoga je primjereno produljiti njezinu primjenu u pogledu stajališta koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Posebnog odbora za ribarstvo u vezi s aktima ili mjerama koji proizvode pravne učinke.
- (4) Komisija bi trebala provesti preispitivanje djelotvornosti provedbe Odluke (EU) 2021/1765 kako bi se procijenilo jesu li potrebne revizije, a preispitivanje bi prema potrebi trebalo biti popraćeno prijedlogom za reviziju.
- (5) Kako je utvrđeno člankom 218. stavkom 10. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, Europski parlament odmah se i u potpunosti izvješćuje.
- (6) Odluku (EU) 2021/1765 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.

¹ Odluka Vijeća (EU) 2021/1765 od 5. listopada 2021. o stajalištu koje za razdoblje 2021.–2026. treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Posebnog odbora za ribarstvo osnovanog Sporazumom o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane (SL L 355, 7.10.2021., str. 135., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2021/1765/oj>).

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odluka (EU) 2021/1765 mijenja se kako slijedi:

(1) članak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„Ova Odluka primjenjuje se do 30. lipnja 2038.

Ocjenjuje se prema potrebi te je Vijeće na prijedlog Komisije revidira ako se to pokaže potrebnim. Preispitivanje se u svakom slučaju provodi do 31. prosinca 2036.”.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu na dan objave u Službenom listu Europske unije.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*