



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 14.1.2026.
COM(2026) 22 final

2026/0010 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) 2024/792 o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Ukrajinska je budućnost u Uniji: Unija je nepokolebljivo podupire. Unija podupire neovisnost, suverenitet i teritorijalnu cjelovitost Ukrajine unutar njezinih međunarodno priznatih granica i nepokolebljiva je u odlučnosti da joj pruži političku, financijsku, gospodarsku, humanitarnu, vojnu i diplomatsku pomoć. S obzirom na eskalaciju ruske agresije potrebno je brzo djelovati kako bi se Ukrajini osigurao pristup resursima koji su joj hitno potrebni.

Masovna invazija na Ukrajinu koju je Rusija pokrenula 24. veljače 2022. jako je teško pogodila tu zemlju i njezine građane. Unatoč diplomatskim naporima SAD-a i Europe da se iznađe mirno rješenje i spremnosti Ukrajine da se uključi u dijalog radi okončanja rata, Rusija je pojačala napade na Ukrajinu, a meta su joj civili i kritična infrastruktura. Ta je eskalacija dodatno pogoršala humanitarnu krizu, prouzročila silnu patnju ukrajinskom narodu i povećala goleme ljudske i financijske gubitke zbog te ničim izazvane i neopravdane vojne agresije. Nezakoniti agresivni rat Rusije očito je kršenje teritorijalne cjelovitosti, suvereniteta i neovisnosti Ukrajine, kao i kršenje zabrane uporabe sile, koja je sadržana u članku 2. stavku 4. Povelje Ujedinjenih naroda (UN), i koja je obvezujuće pravilo međunarodnog prava, te drugih načela Povelje UN-a. Nepokolebljiva odlučnost i hrabrost koju Ukrajinci pokazuju u obrani svoje domovine dokaz su njihove snage i zavređuju duboko divljenje i uvažavanje.

Međutim, zbog pojačane ruske agresije povećale su se potrebe Ukrajine za financiranjem i pozivi za hitnim ulaganjima u ukrajinsku obrambenu tehnološku i industrijsku bazu. Postalo je očito da su potrebni dodatni izvori financiranja i iz Unije i iz međunarodne zajednice. Potrebe Ukrajine za financiranjem u 2026. i 2027. premašit će postojeće projekcije Međunarodnog monetarnog fonda (MMF), koji u osmoj reviziji Programa MMF-a ističe da su rizici i neizvjesnost i dalje iznimno visoki te da postojeći program ima malo prostora da apsorbira nove šokove, među ostalim zbog dugotrajnijeg i intenzivnijeg rata. Ukrajina je 9. rujna 2025. podnijela službeni zahtjev za novi program MMF-a kojim bi se pokrile dodatne potrebe za financiranjem od 2026. do 2029. Mogućnost da MMF pokrene taj program ovisi o tome hoće li dobiti dostatna financijska jamstva od partnera, uključujući Uniju.

U izjavi sa sastanka na vrhu od 8. prosinca 2025. ministri financija skupine G-7 složili su se da će nastaviti zajednički raditi na raznim opcijama financiranja potpore Ukrajini, što uključuje moguće korištenje pune vrijednosti ruske imovine imobilizirane u jurisdikcijama skupine G-7 sve dok Rusija ne isplati reparaciju, kako bi se okončao rat i osigurao pravedan i trajan mir u Ukrajini, u skladu s pravnim okvirima skupine G-7.

U tom se kontekstu Europsko Vijeće 18. prosinca 2025. složilo da se Ukrajini osigura zajam od 90 milijardi EUR za 2026. i 2027. zaduživanjem EU-a na tržištima kapitala koje će se pokriti prostorom u proračunu EU-a. S obzirom na potrebe Ukrajine za financiranjem i znatnu neizvjesnost budućih ratnih operacija, ključno je da zajam za potporu Ukrajini bude fleksibilan odgovor na situaciju. Novac bi trebalo fleksibilno koristiti za najhitnije potrebe za financiranjem, bez obzira na to odnose li se na aktualnu ratnu situaciju ili na potporu obnovi u mirnodopskom razdoblju.

Financijska i gospodarska pomoć dostupna u okviru zajma za potporu Ukrajini stavit će se na raspolaganje Ukrajini u skladu s njezinim potrebama za financiranjem. U tu će svrhu Ukrajina dostaviti ukrajinsku strategiju financiranja za svoje potrebe za financiranjem i izvore financiranja. Nakon što je Komisija ocijeni, Vijeće će odobriti tu ocjenu i odrediti iznos pomoći koji će se Ukrajini staviti na raspolaganje za pomoć u provedbi njezine strategije financiranja.

Da bi se Ukrajini dodijelila proračunska pomoć i ublažila njezina ograničenja vanjskog financiranja, u prijedlogu [o zajmu za potporu Ukrajini] navodi se više opcija za usmjeravanje sredstava za potporu Ukrajini, pri čemu bi potpora mogla biti u okviru makrofinancijske pomoći i Instrumenta za Ukrajinu, odnosno prvog stupa Instrumenta i Ukrajinskog plana. Ovim se prijedlogom uvode izmjene Uredbe o Instrumentu za Ukrajinu potrebne za usmjeravanje potpore u okviru prvog stupa Instrumenta za Ukrajinu. Ukrajinski plan ažurirat će se tako da odražava te dodatne iznose, uključujući mjere za jačanje vladavine prava i borbu protiv korupcije.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Potpora iz ovog prijedloga usklađena je i komplementarna s potporom koja se pruža na temelju Uredbe (EU) 2024/792¹, Uredbe (EU) 2021/947², Uredbe (EZ) br. 1257/96³ i [UREDBE O ZAJMU ZA POTPORU UKRAJINI].

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Potpora u okviru ove inicijative u skladu je s primjenom mjera ograničavanja (sankcija) protiv Rusije i komplementarna je s Europskim instrumentom mirovne pomoći.

Nadalje, status zemlje kandidatkinje koji je Europsko vijeće dodijelilo 23. lipnja 2022. i odluka Europskog vijeća od 14. i 15. prosinca 2023. o otvaranju pristupnih pregovora s Ukrajinom učvrstili su Ukrajinu na njezinu europskom putu. Zbog toga će cijeli odgovor EU-a za potporu otpornosti i oporavku Ukrajine, među ostalim ovim izmjenama primjene Instrumenta za Ukrajinu, doprinijeti i ranoj fazi pretpristupnog procesa Ukrajine.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Članak 212. UFEU-a odgovarajuća je pravna osnova za program financijske pomoći koju Unija dodjeljuje trećim zemljama koje nisu zemlje u razvoju.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Prijedlog je u skladu s načelom supsidijarnosti jer je za pružanje odgovarajuće potpore Ukrajini potreban zajednički odgovor, a taj cilj države članice ne mogu dostatno ostvariti

¹ Uredba (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu (SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Uredba (EU) 2021/947 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. lipnja 2021. o uspostavi Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju – Globalna Europa, izmjeni i stavljanju izvan snage Odluke br. 466/2014/EU Europskog parlamenta i Vijeća te stavljanju izvan snage Uredbe (EU) 2017/1601 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ, Euratom) br. 480/2009 (Tekst značajan za EGP) (SL L 209, 14.6.2021., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>)

³ Uredba Vijeća (EZ) br. 1257/96 od 20. lipnja 1996. o humanitarnoj pomoći (SL L 163, 2.7.1996., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/1257/2019-07-26>).

same, nego se zbog veličine i važnosti on na bolji način može ostvariti na razini Unije. Glavni su razlozi tomu fiskalni kapacitet i proračunska ograničenja na nacionalnoj razini te potreba za dobrom koordinacijom donatora kako bi se maksimalno povećali opseg i djelotvornost pomoći, a istodobno smanjio teret za administrativne kapacitete ukrajinskih vlasti, koji su u trenutačnim okolnostima pod velikim pritiskom. EU je u jedinstvenom položaju za pružanje vanjske pomoći Ukrajini kako bi joj pomogao u pokrivanju hitnih proračunskih potreba na predvidljiv, kontinuiran, uredan i pravodoban način.

- **Proporcionalnost**

Zbog kontinuirane, ničim izazvane i neopravdane vojne agresije Rusije nužna je dodjela dodatne financijske pomoći Ukrajini u skladu s ciljevima i modalitetima opisanima u ovom prijedlogu.

Predložena financijska potpora Ukrajini smatra se primjerenom za 2026. i 2027. na temelju povećanih potreba za financiranjem prema procjenama MMF-a i očekivanog nastavka potpore drugih donatora Ukrajini u 2026. i 2027., uzimajući u obzir veliku neizvjesnost ratnih okolnosti. Takva potpora ne prelazi ono što je potrebno za željenu svrhu pružanja strukturirane potpore Ukrajini i njezinu povezanom financiranju.

Prijedlog je proporcionalan opsegu i ozbiljnosti utvrđenih nedostataka, uključujući potrebu za pružanjem proračunske potpore Ukrajini i strukturne reforme koje Ukrajina treba provesti na svojem putu prema pristupanju EU-u, kao i rješavanje pitanja utvrđenih u izvješću o proširenju iz 2025. Prijedlogom se poštuju ograničenja moguće intervencije Unije u skladu s Ugovorima.

- **Odabir instrumenta**

Da bi se usmjerila proračunska potpora koja se stavlja na raspolaganje u obliku [zajma za potporu Ukrajini] u okviru Instrumenta za Ukrajinu, potrebno je i primjereno uredbom o izmjeni izmijeniti Uredbu o Instrumentu za Ukrajinu.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Ex post evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

U skladu s člankom 40. Uredbe o Instrumentu za Ukrajinu Komisija će Europskom parlamentu i Vijeću do 31. prosinca 2026. dostaviti neovisno privremeno izvješće o evaluaciji provedbe Instrumenta, a do 31. prosinca 2031. neovisno izvješće o *ex post* evaluaciji.

- **Savjetovanja s dionicima**

Prijedlog je u skladu sa zaključcima Europskog Vijeća od 18. prosinca 2025. u kojima se Europsko Vijeće složilo da se Ukrajini odobri zajam od 90 milijardi EUR za godine 2026. – 2027. zaduživanjem EU-a na tržištima kapitala koje će se pokriti prostorom u proračunu EU-a. Pri njegovoj pripremi službe Komisije savjetovale su se s međunarodnim financijskim institucijama i drugim bilateralnim (uključujući države članice i zemlje iz skupine G-7) i multilateralnim donatorima. Komisija je i u redovitom kontaktu s ukrajinskim vlastima.

Budući da je prijedlog trebalo hitno pripremiti kako bi ga suzakonodavci pravodobno donijeli i kako bi se do početka 2026. počeo provoditi, nije bilo moguće provesti službeno savjetovanje s dionicima. Cilj je tog pristupa odgovoriti na nove i rastuće obrambene i proračunske potrebe koje proizlaze iz agresivnog rata koji vodi Rusija.

EU će i dalje osiguravati odgovarajuću komunikaciju i vidljivost ciljeva i mjera provedenih unutar područja primjene ovog Instrumenta u Ukrajini, u Uniji i šire.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Prijedlog se temelji na desetljećima iskustva s makrofinancijskom pomoći i na iskustvu s potporom u okviru vanjskog djelovanja Unije. To uključuje redovite rasprave o najnovijim predviđanjima potreba Ukrajine za financiranjem u međunarodnim forumima, kao što su skupina G-7 i MMF, te stalne izravne kontakte s ukrajinskim vlastima.

- **Procjena učinka**

Zbog hitnosti prijedloga, čija je svrha do kraja godine pružiti hitnu pomoć zemlji u ratu, nije bilo moguće provesti procjenu učinka. Ex ante procjena potreba za koje se predlaže da se pokriju dodatnom potporom Instrumentu za Ukrajinu temelji se na nedavnim podacima MMF-a i ukrajinskih vlasti.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Prijedlog nije obuhvaćen Programom za primjerenost i pojednostavnjenje propisa.

- **Temeljna prava**

Za odobravanje potpore u okviru zajma za potporu Ukrajini nužno je da Ukrajina nastavi podržavati i poštovati učinkovite demokratske mehanizme i institucije, što uključuje višestranački parlamentarni sustav i vladavinu prava, i da jamči poštovanje ljudskih prava, uključujući prava pripadnika manjina. Podržavanje i poštovanje vladavine prava trebalo bi uključivati borbu protiv korupcije.

Pozitivan su znak predanost reformama i politička volja ukrajinskih vlasti, o čemu posebno svjedoči činjenica da je Europsko vijeće Ukrajini u lipnju 2022. dodijelilo status zemlje kandidatkinje, a u prosincu 2023. odlučilo otvoriti pristupne pregovore s Ukrajinom, kao i iznova uspješno ispunjeni uvjeti strukturne politike povezani s nedavnim operacijama makrofinancijske pomoći Ukrajini te početak provedbe Ukrajinskog plana. Ukrajina je 14. svibnja 2025. donijela planove o (među ostalim) vladavini prava, reformi javne uprave i funkcioniranju demokratskih institucija. Bilateralni sastanci radi provjere usklađenosti održani su u rujnu 2025. Suočene s ruskom agresijom ukrajinske vlasti pokazale su impresivnu otpornost te su i dalje predane transparentnom provođenju reformi, u skladu sa standardima Unije i s napredovanjem Ukrajine prema integraciji u EU.

Stoga se smatra da je preduvjet za tu dodatnu potporu u okviru Instrumenta trenutačno ispunjen. Istodobno će se trajno poštovanje tog preduvjeta dodatno osigurati provjerom ispunjenosti posebnih uvjeta povezanih s Komisijinom ocjenom buduće Ukrajinske strategije financiranja prije isplata.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog je u skladu s gornjim granicama višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021. – 2027. i gornjim granicama iz odluka o vlastitim sredstvima.

[Zajam za potporu Ukrajini] bit će u obliku zajma ograničene naplate u maksimalnom iznosu od 90 milijardi EUR koji će se otplatiti reparacijom koju treba platiti Rusija. Troškovi zaduživanja za potrebe zajma za potporu Ukrajini pokrivat će se subvencijom za troškove zaduživanja na temelju [Uredbe o zajmu za potporu Ukrajini].

Dodatne pojedinosti o utjecaju na proračun navedene su u zakonodavnom financijskom izvještaju priloženom [PRIJEDLOGU O ZAJMU ZA POTPORU UKRAJINI].

5. DRUGI ELEMENTI

• Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja

Primjenjuju se posebne odredbe o sprečavanju prijevara i drugih nepravilnosti, u skladu s Financijskom uredbom i Okvirnim sporazumom sklopljenim u okviru Instrumenta za Ukrajinu. Osim toga, primjenjivat će se sustavi upravljanja i kontrole predloženi u okviru Ukrajinskog plana, koji je uspostavljen na temelju Uredbe (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu.

Komisija će Europskom parlamentu, Vijeću i Odboru iz članka 39. Uredbe (EU) 2024/792 dostavljati godišnju ocjenu izvršenja sredstava dodijeljenih u okviru Instrumenta.

Konačno, kako bi se poboljšao dijalog među institucijama Unije, a posebno između Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije, te kako bi se osigurala veća transparentnost i odgovornost, nadležni odbor Europskog parlamenta može pozvati Komisiju na raspravu o provedbi ove Uredbe.

• Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga

Predlažu se ciljane izmjene Uredbe (EU) 2024/792 kako bi se omogućila predvidljiva i kontinuirana financijska i gospodarska pomoć Ukrajini.

Stoga se prijedlogom:

- utvrđuju modaliteti izvršenja dostupnih iznosa na temelju [Uredbe o zajmu za potporu Ukrajini] kao dodatne financijske potpore na temelju poglavlja III. Instrumenta za Ukrajinu u obliku zajmova, što uključuje pokriće troškova zaduživanja za potrebe zajma za potporu Ukrajini subvencijom za troškove zaduživanja na temelju [Uredbe o zajmu za potporu Ukrajini],
- uređuje stupanje na snagu.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**o izmjeni Uredbe (EU) 2024/792 o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,
 uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 212.,
 uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,
 nakon prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,
 u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,
 budući da:

- (1) Predsjednik Ruske Federacije 24. veljače 2022. najavio je vojnu operaciju u Ukrajini te su oružane snage Rusije započele ničim izazvanu i neopravdanu vojnu agresiju na Ukrajinu. Taj nezakoniti agresivni rat očito je kršenje teritorijalne cjelovitosti, suvereniteta i neovisnosti Ukrajine, kao i kršenje zabrane uporabe sile, koja je sadržana u članku 2. stavku 4. Povelje Ujedinjenih naroda (UN), i koja je obvezujuće pravilo međunarodnog prava, te drugih načela Povelje UN-a.
- (2) Od početka ničim izazvanog i neopravdanog agresivnog rata Rusije protiv Ukrajine Unija, njezine države članice i europske financijske institucije mobilizirale su dosad nezabilježenu potporu gospodarskoj, socijalnoj, financijskoj i obrambenoj otpornosti Ukrajine. Ta potpora kombinira potporu iz proračuna Unije, uključujući izvanrednu makrofinancijsku pomoć i potporu Europske investicijske banke i Europske banke za obnovu i razvoj, za koju se u potpunosti ili djelomično jamči iz proračuna Unije, te dodatnu financijsku potporu država članica.
- (3) Uredbom (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024.⁴ uspostavljen je Instrument za Ukrajinu kao izvanredni srednjoročni instrument kojim se objedinjuje bilateralna potpora Unije Ukrajini, čime se osiguravaju koordinacija i učinkovitost. Instrument za Ukrajinu pomoći će u razdoblju od 2024. do 2027. u zadovoljavanju potreba Ukrajine za financiranjem, doprinijet će pokrivanju njezinih potreba za oporavkom, obnovom i modernizacijom te će istodobno poduprijeti provedbu reformi u Ukrajini u okviru njezina puta pristupanja Uniji.
- (4) Uredba Europskog parlamenta i Vijeća o pojačanoj suradnji radi uspostave zajma za potporu Ukrajini za 2026. i 2027. donesena je XX, što omogućuje potporu Ukrajini za 2026. i 2027.⁵ u obliku zajma za potporu Ukrajini koji će se otplatiti reparacijom koju treba platiti Rusija.

⁴ Uredba (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu (SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

⁵ Uredba...Europskog parlamenta i Vijeća o... pojačanoj suradnji radi uspostave zajma za potporu Ukrajini za 2026. i 2027. (SL..., ELI: ...

- (5) Da bi pristupila sredstvima zajma za potporu Ukrajini na temelju [Uredbe o zajmu za potporu Ukrajini na temelju članka 212. UFEU-a] Ukrajina treba dostaviti ukrajinsku strategiju financiranja za svoje potrebe za financiranjem i izvore financiranja, čiju ocjenu treba potvrditi Vijeće provedbenom odlukom na temelju Komisijina prijedloga. U toj provedbenoj odluci treba utvrditi iznos koji će se Ukrajini staviti na raspolaganje za pomoć u provedbi ukrajinske strategije financiranja, uključujući iznos za proračunsku pomoć i iznos za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije.
- (6) Poglavljem III. Uredbe (EU) 2024/792 (prvi stup Instrumenta za Ukrajinu: Ukrajinski plan) predviđa se financiranje Ukrajine nakon što se na zadovoljavajući način ispune uvjeti iz Ukrajinskog plana, u kojem je utvrđen ukrajinski program reformi i ulaganja. Budući da je riječ o srednjoročnom instrumentu koji objedinjuje Unijinu bilateralnu potporu Ukrajini, omogućuje koordinaciju i učinkovitost i čiji je cilj doprinijeti očuvanju makrofinancijske stabilnosti zemlje, mirnodopskom oporavku, ponovnoj izgradnji, obnovi i modernizaciji Ukrajine, dodatnom jačanju vladavine prava, demokracije, poštovanja ljudskih prava i temeljnih sloboda, olakšati integraciju Ukrajine u unutarnje tržište te, među ostalim, donošenje i provedbu političkih, institucijskih, pravnih, administrativnih, socijalnih i gospodarskih reformi potrebnih za usklađivanje s vrijednostima Unije i postupno usklađivanje s pravilima, standardima, politikama i praksama („pravna stečevina”) Unije s ciljem budućeg članstva u Uniji, što doprinosi zajedničkoj stabilnosti, sigurnosti, miru, napretku i održivosti, primjereno je utvrditi da se proračunska potpora iz [zajma za potporu Ukrajini] iskoristi u okviru Instrumenta za Ukrajinu. Ukrajinski plan trebalo bi ažurirati tako da odražava tu dodatnu proračunsku pomoć, uključujući mjere za jačanje vladavine prava i borbu protiv korupcije.
- (7) Uredbu (EU) 2024/792 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (8) Uzimajući u obzir hitnost situacije koja proizlazi iz izvanrednih okolnosti uzrokovanih ničim izazvanim i neopravdanim agresivnim ratom Rusije i recentnih geopolitičkih zbivanja, smatra se primjerenim pozvati se na iznimku od roka od osam tjedana iz članka 4. Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji, Ugovoru o funkcioniranju Europske unije i Ugovoru o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju.
- (9) Zbog situacije u Ukrajini i kako bi se omogućila brza provedba mjera predviđenih ovom Uredbom, ova Uredba trebala bi stupiti na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

Izmjene Uredbe (EU) 2024/792

Uredba (EU) 2024/792 mijenja se kako slijedi:

- (1) u članku 6. stavak 4. zamjenjuje se sljedećim:

„4. Iznosi stavljeni na raspolaganje na temelju članka 4. stavka 1. Uredbe (EU) [*Uredba o zajmu za potporu Ukrajini na temelju članka 212. UFEU-a*] izvršavaju se kao dodatna financijska potpora na temelju poglavlja III. u obliku zajmova i dopuna su iznosima iz stavaka 2. i 3.”;

- (2) u članku 22. stavku 2. dodaje se sljedeći podstavak:

„Nakon donošenja Provedbene odluke Vijeća iz članka 19. stavka 1. o iznosima iz članka 6. stavka 4. drugog podstavka, Komisija uvodi izmjenu ili dopunu sporazumu o zajmu s Ukrajinom iz prvog podstavka kako bi se osiguralo izvršenje iznosa na temelju poglavlja III., uz iznimku pravila o trajanju i otplati zajma, uključujući subvenciju za troškove zaduživanja, što se uređuje pravilima iz Uredbe (EU) o zajmu za potporu Ukrajini na temelju članka 212. UFEU-a.”*;

*Uredba (EU) ...Europskog parlamenta i Vijeća od ...o... SL....”;

(3) u članku 23. stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Odstupajući od članka 223. stavka 4. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 i podložno dostupnosti sredstava, iz Instrumenta se mogu pokriti troškovi financiranja, upravljanja likvidnošću i servisiranja općih administrativnih troškova koji se odnose na uzimanje i davanje zajmova („subvencija za troškove zaduživanja”), osim troškova prijevremene otplate zajma i osim iznosa stavljenih na raspolaganje na temelju članka 4. stavka 1. Uredbe (EU) [Uredba o zajmu za potporu Ukrajini na temelju članka 212. UFEU-a]. Za razdoblje od 1. siječnja 2024. do 31. prosinca 2027. subvencija za troškove zaduživanja pokriva se u skladu s poglavljem V.”.

Članak 2.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Europski parlament
Predsjednik

Za Vijeće
Predsjednik

IZVJEŠTAJ O FINANCIJSKIM I DIGITALNIM ASPEKTIMA ZAKONODAVNOG PRIJEDLOGA

1.	OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE.....	3
1.1.	Naslov prijedloga/inicijative	3
1.2.	Predmetna područja politike	3
1.3.	Ciljevi.....	3
1.3.1.	Opći ciljevi.....	3
1.3.2.	Specifični ciljevi.....	3
1.3.3.	Očekivani rezultati i učinak	3
1.3.4.	Pokazatelji uspješnosti	3
1.4.	Prijedlog/inicijativa odnosi se na:	4
1.5.	Obrazloženje prijedloga/inicijative	4
1.5.1.	Potrebe koje treba zadovoljiti kratkoročno ili dugoročno, uključujući detaljan vremenski okvir provedbe inicijative.....	4
1.5.2.	Dodana vrijednost sudjelovanja EU-a (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ovog odjeljka „dodana vrijednost sudjelovanja EU-a” je vrijednost koja proizlazi iz djelovanja EU-a i dodatna je u odnosu na vrijednost koju bi države članice inače ostvarile same.	4
1.5.3.	Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava	4
1.5.4.	Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima	5
1.5.5.	Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjele	5
1.6.	Trajanje prijedloga/inicijative i njegova/njezina financijskog učinka	6
1.7.	Planirani načini izvršenja proračuna	6
2.	MJERE UPRAVLJANJA	8
2.1.	Pravila praćenja i izvješćivanja.....	8
2.2.	Sustavi upravljanja i kontrole.....	8
2.2.1.	Obrazloženje načina izvršenja proračuna, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole.....	8
2.2.2.	Informacije o utvrđenim rizicima i sustavima unutarnje kontrole uspostavljenima za njihovo smanjenje	8
2.2.3.	Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrola i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju).....	8
2.3.	Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti.....	9
3.	PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE.....	10

3.1.	Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak	10
3.2.	Procijenjeni financijski učinak prijedloga na odobrena sredstva	12
3.2.1.	Sažetak procijenjenog učinka na odobrena sredstva za poslovanje	12
3.2.1.1.	Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna	12
3.2.1.2.	Odobrena sredstva iz vanjskih namjenskih prihoda	17
3.2.2.	Procijenjena ostvarenja financirana odobrenim sredstvima za poslovanje	22
3.2.3.	Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva	24
3.2.3.1.	Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna	24
3.2.3.2.	Odobrena sredstva iz vanjskih namjenskih prihoda	24
3.2.3.3.	Ukupna odobrena sredstva	24
3.2.4.	Procijenjene potrebe za ljudskim resursima	25
3.2.4.1.	Financirano iz izglasanog proračuna	25
3.2.4.2.	Financirano iz vanjskih namjenskih prihoda	26
3.2.4.3.	Ukupne potrebe za ljudskim resursima	26
3.2.5.	Pregled procijenjenog učinka na ulaganja povezana s digitalnom tehnologijom	28
3.2.6.	Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom	28
3.2.7.	Doprinos trećih strana	28
3.3.	Procijenjeni učinak na prihode	29
4.	DIGITALNI ASPEKTI	29
4.1.	Zahtjevi relevantni za digitalizaciju	30
4.2.	Podaci	30
4.3.	Digitalna rješenja	31
4.4.	Procjena interoperabilnosti	31
4.5.	Mjere za potporu digitalnoj provedbi	32

OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu.

1.2. Predmetna područja politike

Odnos EU-a s ostatkom svijeta, gospodarska i financijska potpora.

1.3. Ciljevi

1.3.1. Opći ciljevi

Staviti Ukrajini na raspolaganje financijsku i gospodarsku pomoć na temelju Uredbe o zajmu za potporu Ukrajini kako bi joj se pomoglo da pokrije svoje potrebe za financiranjem u 2026. i 2027., posebno one koje proizlaze iz ruske ratne agresije.

1.3.2. Specifični ciljevi

Potpora makrofinancijskoj stabilnosti Ukrajine u obliku zajmova na temelju poglavlja III. Instrumenta za Ukrajinu.

1.3.3. Očekivani rezultati i učinak

Navesti očekivane učinke prijedloga/inicijative na ciljane korisnike/skupine.

Ukrajini će se pružiti dostatna i kontinuirana financijska potpora za 2026. i 2027. kao odgovor na aktualnu kriznu situaciju i za budućnost.

1.3.4. Pokazatelji uspješnosti

Navesti pokazatelje za praćenje napretka i postignuća.

Ukrajinske vlasti obvezne su redovito izvješćivati o provedbi Ukrajinskog plana. Kad je riječ o cilju ublažavanja ograničenja financiranja, službe Komisije nastavit će pratiti upravljanje javnim financijama na temelju operativne procjene financijskih i administrativnih postupaka u Ukrajini.

Predviđeno je podnošenje godišnjeg izvješća Europskom parlamentu i Vijeću o provedbi ove Uredbe. Komisija će provesti *ex post* evaluaciju Uredbe.

1.4. Prijedlog/inicijativa odnosi se na:

- ☒ novo djelovanje
- ☐ novo djelovanje nakon pilot-projekta / pripremnog djelovanja⁶
- ☐ produljenje postojećeg djelovanja
- ☐ spajanje ili preusmjeravanje jednog ili više djelovanja u drugo/novo djelovanje

1.5. Obrazloženje prijedloga/inicijative

1.5.1. Potrebe koje treba zadovoljiti kratkoročno ili dugoročno, uključujući detaljan vremenski okvir provedbe inicijative

Primjenjuju se posebne odredbe o sprečavanju prijevara i drugih nepravilnosti, u skladu s Financijskom uredbom, uključujući relevantne odredbe o zaštiti financijskih interesa Unije utvrđene Okvirnim sporazumom na temelju Uredbe (EU) 2024/792.

⁶ U smislu članka 58. stavka 2. točke (a) ili (b) Financijske uredbe.

- 1.5.2. *Dodana vrijednost sudjelovanja EU-a (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ovog odjeljka „dodana vrijednost sudjelovanja EU-a” je vrijednost koja proizlazi iz djelovanja EU-a i dodatna je u odnosu na vrijednost koju bi države članice inače ostvarile same.*

Razlozi za djelovanje na razini EU-a (*ex ante*): Ovim se prijedlogom odgovara na potrebu za zajedničkim pristupom pružanju odgovarajuće potpore Ukrajini, što države članice ne mogu dostatno ostvariti same, nego se na bolji način može ostvariti na razini Unije. Glavni su razlozi tomu fiskalni kapacitet i proračunska ograničenja na nacionalnoj razini te potreba za dobrom koordinacijom kako bi se maksimalno povećali opseg i djelotvornost pomoći, a istodobno smanjio teret za administrativne kapacitete ukrajinskih vlasti, koji su u trenutačnim okolnostima pod velikim pritiskom.

Inicijativa je dio cilja EU-a da pruži potporu Ukrajini i ojača djelovanja Unije za gospodarsku potporu, kao i inicijativa Unije za koordinaciju multilateralnih djelovanja.

Očekivana dodana vrijednost EU-a (*ex post*): Očekivana dodana vrijednost EU-a, posebno u usporedbi s drugim instrumentima EU-a, jest brza potpora makrofinancijskoj stabilnosti ublažavanjem ograničenja vanjskog i unutarnjeg financiranja Ukrajine unutar odgovarajućeg okvira zahtjeva za izvješćivanje.

- 1.5.3. *Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava*

Iako je Instrument većim dijelom novoosmišljen odgovor na specifičnu situaciju s kojom se suočava zemlja pogođena ratom, koja je susjedna zemlja Unije i kandidatkinja za članstvo u Uniji, prijedlog se temelji na iskustvu s prijašnjim i aktualnim potporama Ukrajini i drugim trećim zemljama, kao i na iskustvima s Mehanizmom za oporavak i otpornost, koji je uspostavljen 2020., uzimajući u obzir posebne okolnosti Ukrajine kao zemlje pogođene ratom.

U tijeku je evaluacija Instrumenta u sredini programskog razdoblja, a rezultati bi trebali biti objavljeni u 2026.

- 1.5.4. *Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima*

Prijedlog je u skladu s gornjim granicama iz višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021. – 2027. Pojednosti o usklađenosti zajma za potporu Ukrajini mogu se pronaći u [DOKUMENTU PRIJEDLOGA O ZAJMU ZA POTPORU UKRAJINI]

- 1.5.5. *Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjele*

Europsko Vijeće se 18. prosinca složilo da se Ukrajini odobri zajam od 90 milijardi EUR za 2026. i 2027. Bit će to EU-ov glavni instrument za pružanje financijske potpore Ukrajini za njezine kritične potrebe.

1.6. Trajanje prijedloga/inicijative i njegova/njezina financijskog učinka

☒ **Ograničeno trajanje**

- ☒ na snazi od 1. 12. 2025. do 31. 12. 2027.
 - ☐ financijski učinak od GGGG. do GGGG. za odobrena sredstva za preuzimanje obveza i od GGGG. do GGGG. za odobrena sredstva za plaćanje

☐ **neograničeno trajanje**

- početna provedba od GGGG. do GGGG.
- redovna provedba.

1.7. Planirani načini izvršenja proračuna

☒ **Izravno upravljanje** Komisije

- ☒ preko njezinih službi, uključujući osoblje u delegacijama Unije
- ☐ preko izvršnih agencija

☐ **Podijeljeno upravljanje** s državama članicama

☒ **Neizravno upravljanje** povjeravanjem zadaća izvršenja proračuna:

- ☐ trećim zemljama ili tijelima koja su one imenovale
- ☒ međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti)
- ☒ Europskoj investicijskoj banci i Europskom investicijskom fondu
- ☐ tijelima iz članaka 70. i 71. Financijske uredbe
- ☒ tijelima javnog prava
- ☒ tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge, u mjeri u kojoj su im dana odgovarajuća financijska jamstva
- ☒ tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i kojima su dana odgovarajuća financijska jamstva
- ☐ tijelima ili osobama kojima je povjerena provedba posebnih djelovanja u okviru zajedničke vanjske i sigurnosne politike u skladu s glavom V. Ugovora o Europskoj uniji i koji su navedeni u relevantnom temeljnom aktu
- ☐ tijelima osnovanima u državi članici koja su uređena privatnim pravom države članice ili pravom Unije i ispunjavaju uvjete da im se u skladu sa sektorskim pravilima povjeri izvršavanje sredstava Unije ili proračunskih jamstava, ako su ta tijela pod nadzorom tijela javnog prava ili tijela uređenih privatnim pravom koja pružaju javne usluge i ta su im nadzorna tijela dala odgovarajuća financijska jamstva u obliku solidarne odgovornosti ili jednakovrijedna financijska jamstva, koja za svako djelovanje mogu biti ograničena na najviši iznos potpore Unije.

Napomene

Nije primjenjivo.

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja

Primjenjuju se obveze praćenja i izvješćivanja iz Uredbe (EU) 2024/792.

Komisija će Europskom parlamentu, Vijeću i Odboru iz članka 39. dostavljati godišnja izvješća o provedbi sredstava dodijeljenih u okviru Instrumenta. Osim toga, Komisija će provesti ex post evaluaciju Uredbe.

2.2. Sustavi upravljanja i kontrole

2.2.1. *Obrazloženje načina izvršenja proračuna, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole*

Djelovanja koja će se financirati na temelju ovog prijedloga provest će se u okviru izravnog upravljanja Komisije.

2.2.2. *Informacije o utvrđenim rizicima i sustavima unutarnje kontrole uspostavljenima za njihovo smanjenje*

Da bi se zaštitili financijski interesi Unije Ukrajina će primjenjivati iste sustave upravljanja i kontrole koji su predloženi u Ukrajinskom planu donesenom na temelju Uredbe (EU) 2024/792.

2.2.3. *Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrola i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju)*

Financijski doprinos Ukrajini pružat će se u obliku financiranja koje nije povezano s troškovima iz članka 125. stavka 1. točke (a) Financijske uredbe.

2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti

Ukrajina će u skladu s Financijskom uredbom Komisiji, Europskom uredu za borbu protiv prijevara (OLAF), Europskom revizorskom sudu i, ako je primjenjivo, Uredu europskog javnog tužitelja tijekom i nakon razdoblja raspoloživosti zajma pokrivenog jamstvom dodijeliti potrebna prava i pristup, među ostalim od trećih strana uključenih u izvršenje sredstava Unije. Ukrajina bi također Komisiji trebala prijavljivati nepravilnosti povezane s korištenjem sredstava, u skladu s postupcima predviđenima Okvirnim sporazumom u okviru Instrumenta za Ukrajinu.

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak

- Postojeće proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj	Dif./nedif. ⁷	zemalja EFTA-e ⁸	zemalja kandidatkinja i potencijalni kandidata ⁹	ostalih trećih zemalja	drugi namjenski prihodi
	[XX YY YY YY]	Dif./nedif. .	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE
	[XX YY YY YY]	Dif./nedif. .	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE
	[XX YY YY YY]	Dif./nedif. .	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

- Zatražene nove proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj	Dif./nedif.	zemalja EFTA-e	zemalja kandidatkinja i potencijalni kandidata	ostalih trećih zemalja	drugi namjenski prihodi
	[XX YY YY YY]	Dif./nedif. .	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE
	[XX YY YY YY]	Dif./nedif. .	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE
	[XX YY YY YY]	Dif./nedif. .	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

⁷ Dif. = diferencirana odobrena sredstva; nedif. = nediferencirana odobrena sredstva.

⁸ EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine.

⁹ Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalni kandidati sa zapadnog Balkana.

3.2. Procijenjeni financijski učinak prijedloga na odobrena sredstva

3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na odobrena sredstva za poslovanje

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje.
- ☐ Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena sredstva za poslovanje:

3.2.1.1. Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira		Broj					
Glavna uprava: <.....>			Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
Odobrena sredstva za poslovanje							
Proračunska linija	Obveze	(1a)					0,000
	Plaćanja	(2a)					0,000
Proračunska linija	Obveze	(1b)					0,000
	Plaćanja	(2b)					0,000
Administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe							
Proračunska linija		(3)					0,000
UKUPNA odobrena sredstva za Glavnu upravu <.....>	Obveze	=1a+1b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	=2a+2b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

			Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
			2024.	2025.	2026.	2027.	
UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA <...> višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

			Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
• UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje (svi naslovi za poslovanje)	Obveze	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe (svi naslovi za poslovanje)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA odobrena sredstva iz naslova 1. – 6. višegodišnjeg financijskog okvira (referentni iznos)	Obveze	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	7	„Administrativni rashodi”
---	----------	---------------------------

Glavna uprava: <.....>	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
• Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
GLAVNA UPRAVA <....> UKUPNO	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Odobrena sredstva					

Glavna uprava: <.....>	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
• Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
GLAVNA UPRAVA <....> UKUPNO	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Odobrena sredstva					

UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	(Ukupne obveze = ukupna plaćanja)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
---	-----------------------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

		Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1. – 7.	Obveze	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
višegodišnjeg financijskog okvira	Plaćanja	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.1.2. Odobrena sredstva iz vanjskih namjenskih prihoda

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Broj	
--	------	--

Glavna uprava: <.....>	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
	2024.	2025.	2026.	2027.	

Odobrena sredstva za poslovanje							
Proračunska linija	Obveze	(1a)					0,000
	Plaćanja	(2a)					0,000
Proračunska linija	Obveze	(1b)					0,000
	Plaćanja	(2b)					0,000
Administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe							
Proračunska linija		(3)					0,000
UKUPNA odobrena sredstva za Glavnu upravu <.....>	Obveze	=1a+1b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	=2a+2b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
	2024.	2025.	2026.	2027.	

UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA <....> višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

			Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA <....> višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

• UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje (svi naslovi za poslovanje)	Obveze	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe (svi naslovi za poslovanje)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA odobrena sredstva iz naslova 1. – 6. višegodišnjeg financijskog okvira (referentni iznos)	Obveze	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	7	„Administrativni rashodi”
---	----------	---------------------------

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Glavna uprava: <.....>	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
• Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
GLAVNA UPRAVA <...> UKUPNO	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Odobrena sredstva					

Glavna uprava: <.....>	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
• Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
GLAVNA UPRAVA <...> UKUPNO	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Odobrena sredstva					

UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	(Ukupne obveze = ukupna plaćanja)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
---	-----------------------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

		Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1. – 7.	Obveze	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
višegodišnjeg financijskog okvira	Plaćanja	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.2. Procijenjena ostvarenja financirana odobrenim sredstvima za poslovanje (ne ispunjava se za decentralizirane agencije)

Odobrena sredstva za preuzimanje obveza u milijunima EUR (na tri decimale)

Navesti ciljeve i ostvarenja ↓			Godina 2024.		Godina 2025.		Godina 2026.		Godina 2027.		Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti odjeljak 1.6.)						UKUPNO	
	OSTVARENJA																	
	Vrsta ₁₀	Prosječni trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Ukupni broj	Ukupni trošak
SPECIFIČNI CILJ br. 1 ¹¹ ...																		
– Ostvarenje																		
– Ostvarenje																		
– Ostvarenje																		
Međuzbroj za specifični cilj br. 1																		
SPECIFIČNI CILJ br. 2...																		
– Ostvarenje																		
Međuzbroj za specifični cilj br. 2																		
UKUPNO																		

¹⁰ Ostvarenja se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (broj financiranih studentskih razmjena, kilometri izgrađenih prometnica itd.).

¹¹ Kako je opisan u odjeljku 1.3.2. „Specifični ciljevi”.

3.2.3. Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva.
- ☐ Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća administrativna odobrena sredstva:

3.2.3.1. Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna

IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO 2021. – 2027.
	2024.	2025.	2026.	2027.	
NASLOV 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Meduzbroj za NASLOV 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Izvan NASLOVA 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Meduzbroj izvan NASLOVA 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNO	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.2. Odobrena sredstva iz vanjskih namjenskih prihoda

VANJSKI NAMJENSKI PRIHODI	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO 2021. – 2027.
NASLOV 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Meduzbroj za NASLOV 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Izvan NASLOVA 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Meduzbroj izvan NASLOVA 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNO	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.3. Ukupna odobrena sredstva

UKUPNO IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA + VANJSKI NAMJENSKI PRIHODI	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO 2021. – 2027.
NASLOV 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Međuzbroj za NASLOV 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Izvan NASLOVA 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Međubroj izvan NASLOVA 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNO	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Potrebna odobrena sredstva za ljudske resurse i ostale administrativne rashode pokrit će se odobrenim sredstvima glavne uprave koja su već dodijeljena za upravljanje djelovanjem i/ili su preraspodijeljena unutar glavne uprave te, prema potrebi, dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

3.2.4. Procijenjene potrebe za ljudskim resursima

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.
- ☐ Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

3.2.4.1. Financirano iz izglasanog proračuna

Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena (EPRV)

IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA		Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.
• Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)					
20 01 02 01 (Sjedište i predstavništva Komisije)		0	0	0	0
20 01 02 03 (Delegacije EU-a)		0	0	0	0
01 01 01 01 (Neizravno istraživanje)		0	0	0	0
01 01 01 11 (Izravno istraživanje)		0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti)		0	0	0	0
• Vanjsko osoblje (EPRV)					
20 02 01 (UO, UNS iz „globalne omotnice”)		0	0	0	0
20 02 03 (UO, LO, UNS i MSD u delegacijama EU-a)		0	0	0	0
Linija za administrativnu potporu [XX 01 YY YY]	– u sjedištu	0	0	0	0
	– u delegacijama EU-a	0	0	0	0
01 01 01 02 (UO, UNS – neizravno istraživanje)		0	0	0	0
01 01 01 12 (UO, UNS – izravno istraživanje)		0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – naslov 7.		0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – izvan naslova 7.		0	0	0	0
UKUPNO		0	0	0	0

3.2.4.2. Financirano iz vanjskih namjenskih prihoda

VANJSKI NAMJENSKI PRIHODI		Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.
• Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)					
20 01 02 01 (Sjedište i predstavništva Komisije)		0	0	0	0
20 01 02 03 (Delegacije EU-a)		0	0	0	0
01 01 01 01 (Neizravno istraživanje)		0	0	0	0
01 01 01 11 (Izravno istraživanje)		0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti)		0	0	0	0
• Vanjsko osoblje (EPRV)					

20 02 01 (UO, UNS iz „globalne omotnice”)		0	0	0	0
20 02 03 (UO, LO, UNS i MSD u delegacijama EU-a)		0	0	0	0
Linija Za administrativnu potporu [XX 01 YY YY]	– u sjedištu	0	0	0	0
	– u delegacijama EU-a	0	0	0	0
01 01 01 02 (UO, UNS – neizravno istraživanje)		0	0	0	0
01 01 01 12 (UO, UNS – izravno istraživanje)		0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – naslov 7.		0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – izvan naslova 7.		0	0	0	0
UKUPNO		0	0	0	0

3.2.4.3. Ukupne potrebe za ljudskim resursima

+ UKUPNO IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA VANJSKI NAMJENSKI PRIHODI		Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.
• Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)					
20 01 02 01 (Sjedište i predstavništva Komisije)		0	0	0	0
20 01 02 03 (Delegacije EU-a)		0	0	0	0
01 01 01 01 (Neizravno istraživanje)		0	0	0	0
01 01 01 11 (Izravno istraživanje)		0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti)		0	0	0	0
• Vanjsko osoblje (EPRV)					
20 02 01 (UO, UNS iz „globalne omotnice”)		0	0	0	0
20 02 03 (UO, LO, UNS i MSD u delegacijama EU-a)		0	0	0	0
Linija Za administrativnu potporu [XX 01 YY YY]	– u sjedištu	0	0	0	0
	– u delegacijama EU-a	0	0	0	0
01 01 01 02 (UO, UNS – neizravno istraživanje)		0	0	0	0
01 01 01 12 (UO, UNS – izravno istraživanje)		0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – naslov 7.		0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – izvan naslova 7.		0	0	0	0
UKUPNO		0	0	0	0

Osoblje potrebno za provedbu prijedloga (EPRV):

	Sadašnje osoblje službi Komisije	Dodatno osoblje*		
		Financira se u okviru naslova 7. ili istraživanja	Financira se iz linije BA	Financira se iz naknada
Radna mjesta prema planu radnih mjesta			Nije primjenjivo.	

Vanjsko osoblje (UO, UNS, UoO)				
-----------------------------------	--	--	--	--

Opis zadaća:

Dužnosnici i privremeno osoblje	
Vanjsko osoblje	

3.2.5. Pregled procijenjenog učinka na ulaganja povezana s digitalnom tehnologijom

Obvezno: u sljedećoj tablici treba navesti najbolju procjenu ulaganja povezanih s digitalnom tehnologijom koja proizlaze iz prijedloga/inicijative.

Iznimno, ako je to potrebno za provedbu prijedloga/inicijative, odobrena sredstva iz naslova 7. treba navesti u za to predviđenoj liniji.

Odobrena sredstva iz naslova 1. – 6. trebaju se navesti kao „Rashodi za informacijsku tehnologiju za operativne programe u okviru određene politike”. Ti se rashodi odnose na odobrena sredstva za poslovanje koja će se iskoristiti za ponovnu uporabu / kupnju / razvoj IT platformi / alata izravno povezanih s provedbom inicijative i s povezanim ulaganjima (licencije, studije, pohrana podataka itd.). Informacije u toj tablici trebaju biti u skladu s podacima navedenima u odjeljku 4. „Digitalni aspekti”.

UKUPNA odobrena sredstva za IT i digitalnu tehnologiju	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPN O VFO 2021. – 2027.
NASLOV 7.					
Rashodi za IT (institucijski)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Međuzbroj za NASLOV 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Izvan NASLOVA 7.					
Rashodi za IT za operativne programe u okviru određene politike	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Međuzbroj izvan NASLOVA 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNO	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6. Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom

Prijedlog/inicijativa:

- ☐ može se u potpunosti financirati preraspodjelom unutar relevantnog naslova višegodišnjeg financijskog okvira (VFO)

- ☐ zahtijeva upotrebu nedodijeljene razlike u okviru relevantnog naslova VFO-a i/ili upotrebu posebnih instrumenata kako su definirani u Uredbi o VFO-u

- ☐ zahtijeva reviziju VFO-a

3.2.7. Doprinos trećih strana

Prijedlog/inicijativa:

- ☐ ne predviđa sudjelovanje trećih strana u financiranju
- ☒ predviđa sudjelovanje trećih strana u financiranju prema sljedećoj procjeni:

Odobrena sredstva u milijunima EUR (na tri decimale)

	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	Ukupno
Tijelo koje sudjeluje u financiranju					
UKUPNO sufinancirana odobrena sredstva					

3.3. Procijenjeni učinak na prihode

- ☐ Prijedlog/inicijativa nema financijski učinak na prihode.
- ☐ Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski učinak:
 - ☐ na vlastita sredstva
 - ☐ na ostale prihode
 - ☐ navesti jesu li prihodi namijenjeni proračunskim linijama rashoda

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Proračunska linija prihoda:	Odobrena sredstva dostupna za tekuću financijsku godinu	Učinak prijedloga/inicijative ¹²			
		Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.
Članak					

Za namjenske prihode navesti odgovarajuće proračunske linije rashoda.

Ostale napomene (npr. metoda/formula za izračun učinka na prihode ili druge informacije)

4. DIGITALNI ASPEKTI

4.1. Zahtjevi relevantni za digitalizaciju

Inicijativom se pruža potpora trećoj zemlji i ne uspostavljaju se nove digitalne javne usluge na razini EU-a za fizičke ili pravne osobe u Uniji. Međutim, digitalni elementi nadopunjuju zajam za potporu Ukrajini kad upravljanje financijskom pomoći, potpora kapacitetima obrambene industrije i inicijative povezane sa zajmom iziskuju razmjenu, provjeru i pohranu informacija te, prema potrebi, pružanje informacija Vijeću i Europskom

¹² Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristojbe na šećer), moraju se navesti neto iznosi, to jest bruto iznosi nakon odbitka od 20 % za troškove prikupljanja.

parlamentu.

R1 – Digitalni procesi za financiranje i provedbu.

Opis: elektroničko slanje izvješća, izjava ili popratnih dokumenata putem sigurnih kanala i sustava Komisije za radne postupke, kao što su zahtjevi, provjera, provedbena odluka ili isplate.

Dionici: službe Komisije i Vijeće; tijela korisnici te ESVD za praćenje preduvjeta iz članka 5.

Postupci: izvješćivanje, praćenje, financijsko upravljanje, razmjena informacija.

R2 – Razmjena informacija s Europskim parlamentom i Vijećem, uključujući informacije relevantne za reviziju (posebno članci 37. i 39.)

Opis: Komisija mora Europskom parlamentu i Vijeću prema potrebi dostaviti izvješća i osjetljive informacije putem sigurnih sustava.

Dionici: službe Komisije; Europski parlament; Vijeće; tijela korisnici (na početku postupka).

Postupci: izvješćivanje; razmjena informacija o reviziji; dostavljanje klasificiranih/osjetljivih dokumenata.

4.2. Podaci

Za zahtjeve R1 i R2 podaci obuhvaćaju financijske podatke, dokumentaciju o isplatama i druge informacije (uključujući potencijalno osjetljive/klasificirane materijale).

Razmjena podataka povezana je s određenom svrhom, minimalna, interoperabilna i odvija se putem postojećih sigurnih sustava EU-a, čime se izbjegava dvostruko prikupljanje podataka, u skladu s Europskom strategijom za podatke.

Postojeći skupovi podataka i kanali Komisije za izvješćivanje ponovno će se upotrebljavati, a cilj je da se podaci koji su već dostavljeni u svrhu isplata ili praćenja ne traže ponovno, u skladu s načelom „samo jednom”.

Pružatelji: tijela korisnici (R1).

Primatelji: službe Komisije; Europski parlament i Vijeće za izvješćivanje (R2).

Povod: ciklusi izvješćivanja, zahtjevi za isplatu, obavijesti o jamstvu, zahtjevi za reviziju.

Učestalost: periodično (npr. mjesečno ili kako je drukčije utvrđeno u Uredbi) i *ad hoc* za financijske ili revizijske potrebe.

4.3. Digitalna rješenja

Komisija za sve primjenjive zahtjeve relevantne za digitalizaciju (R1, R2) koristi siguran sustav razmjene i podatkovne obrasce kako bi se olakšala razmjena klasificiranih i osjetljivih podataka između Komisije i Ukrajine, a prema potrebi i s državama članicama ili trećim zemljama.

Odgovornost: službe Komisije i tijela korisnici ili države članice ili treće zemlje, prema potrebi.

Umjetna inteligencija (UI): UI funkcionalnost nije obvezna.

Usklađenost: svi sustavi moraju biti u skladu s okvirom EU-a za kibernetičku sigurnost,

eIDAS-om, pravilima o zaštiti podataka i pravilima Komisije o postupanju s klasificiranim podacima.

Mogućnost ponovne upotrebe: sva digitalna rješenja temelje se na postojećoj infrastrukturi Komisije.

4.4. Procjena interoperabilnosti

Uredbom se propisuje sigurna razmjena klasificiranih/osjetljivih informacija, pristup Komisije svim potrebnim podacima za obveze utvrđene u Uredbi, uključujući provjeru, te zaštita podataka. Sve obveze planira se ispuniti pomoću postojećih sigurnih sustava Komisije bez nedostataka u interoperabilnosti. To je u skladu sa zahtjevima R1 i R2.

4.5. Mjere za potporu digitalnoj provedbi

Budući da Komisija već pruža pomoć zemlji korisnici u sklopu postojećih okvira za financijsku i operativnu potporu, za zahtjeve R1 i R2 nisu potrebne dodatne digitalne provedbene mjere.