



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 3.6.2026.
COM(2026) 220 final

Preporuka za

PREPORUKU VIJEĆA

**o ekonomskoj, socijalnoj, strukturnoj i proračunskoj politici te politici zapošljavanja
Austrije**

{SWD(2026) 220 final}

Preporuka za

PREPORUKU VIJEĆA

o ekonomskoj, socijalnoj, strukturnoj i proračunskoj politici te politici zapošljavanja Austrije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 121. stavak 2. i članak 148. stavak 4.,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2024/1263 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2024. o djelotvornoj koordinaciji ekonomskih politika i multilateralnom proračunskom nadzoru te stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1466/97 ⁽¹⁾, a posebno njezin članak 3. stavak 3.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

uzimajući u obzir rezolucije Europskog parlamenta,

uzimajući u obzir zaključke Europskog vijeća,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje,

uzimajući u obzir mišljenje Gospodarskog i financijskog odbora,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora za socijalnu zaštitu,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora za ekonomsku politiku,

budući da:

- (1) U Uredbi (EU) 2024/1263 navode se ciljevi okvira gospodarskog upravljanja, čija je svrha promicanje dobrih i održivih javnih financija, održivog i uključivog rasta i otpornosti putem reformi i ulaganja te sprečavanje prekomjernih državnih deficita. Uredbom je propisano da Vijeće i Komisija provode multilateralni nadzor u kontekstu europskog semestra u skladu s ciljevima i zahtjevima utvrđenima u Ugovoru o funkcioniranju Europske unije (UFEU). Europski semestar uključuje i sastavljanje preporuka za pojedine zemlje te nadzor provedbe tih preporuka.
- (2) Komisija je 16. srpnja 2025. donijela Prijedlog uredbe o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralni razvoj, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost za razdoblje 2028. – 2034. i izmjeni Uredbe (EU) 2023/955 i Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 ⁽²⁾. Cilj je Prijedloga povećati djelotvornost financiranja sredstvima Unije smanjenjem fragmentiranosti financijske

¹ Uredba (EU) 2024/1263 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2024. o djelotvornoj koordinaciji ekonomskih politika i multilateralnom proračunskom nadzoru te stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1466/97 (SL L, 2024/1263, 30.4.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

² Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralni razvoj, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost za razdoblje 2028. – 2034. i o izmjeni Uredbe (EU) 2023/955 i Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 – COM(2025) 565 final. O Prijedlogu uredbe trenutačno se pregovara sa suzakonodavcima.

strukture i pružiti potporu državama članicama pri koordinaciji njihovih ekonomskih politika u skladu s člankom 175. UFEU-a.

- (3) Komisija je 25. studenog 2025., na temelju Uredbe (EU) br. 1176/2011, donijela Izvješće o mehanizmu upozoravanja za 2026., u kojem Austrija nije utvrđena kao jedna od država članica za koje je potrebno provesti detaljno preispitivanje. Komisija je donijela i Preporuku za preporuku Vijeća o ekonomskoj politici europodručja, Preporuku za preporuku Vijeća o ljudskom kapitalu u Europskoj uniji te Prijedlog zajedničkog izvješća o zapošljavanju za 2026., u kojem se analizira provedba smjernica za zapošljavanje i načelâ europskog stupa socijalnih prava. Vijeće je 21. travnja 2026. donijelo Preporuku o ekonomskoj politici europodručja ⁽³⁾, a 9. ožujka 2026. Zajedničko izvješće o zapošljavanju i Preporuku o ljudskom kapitalu.
- (4) Komisija je 29. siječnja 2025. objavila Kompas konkurentnosti, strateški okvir čiji je cilj potaknuti globalnu konkurentnost Unije u sljedećih pet godina. U njemu je utvrđeno da su tri imperativa preobrazbe, inovacije, dekarbonizacija i konkurentnost te sigurnost, ključni stupovi održivog gospodarskog rasta. Europski semestar usklađen je s Kompasom konkurentnosti, čime se osigurava usklađenost ekonomskih politika država članica sa strateškim ciljevima Komisije i omogućuje ujednačen pristup gospodarskom upravljanju, što potiče održiv rast, inovacije i otpornost u cijeloj Uniji.
- (5) Europski semestar za koordinaciju ekonomskih politika nastavlja se u 2026. razvijati usporedno sa završnom fazom provedbe Mehanizma za oporavak i otpornost ⁽⁴⁾. Planovi za oporavak i otpornost, uz financiranje u okviru kohezijske politike, bili su ključni za ostvarenje prioriteta politika u okviru europskog semestra jer su ti planovi morali djelotvorno odgovoriti na sve ili na znatan dio izazova utvrđenih u relevantnim preporukama za pojedine zemlje izdanim u nedavnim ciklusima, a u programima financiranim u okviru europske kohezijske politike morale su se uzeti u obzir te preporuke. Kako se Mehanizam za oporavak i otpornost bliži kraju, i dalje je ključno nastaviti s reformama i ulaganjima koji primaju potporu i provode se u okviru tog mehanizma, posebno onima koji doprinose svladavanju izazova utvrđenih u preporukama za pojedinu zemlju.
- (6) Komisija je 3. lipnja 2026. objavila Izvješće za Austriju za 2026. U njemu je ocijenjen napredak Austrije u smislu relevantnih preporuka za pojedinu zemlju i analizirana je provedba plana za oporavak i otpornost Austrije. Na temelju te analize u tom izvješću utvrđeni su najhitniji izazovi s kojima se Austrija suočava. Ocijenjen je i napredak Austrije u provedbi europskog stupa socijalnih prava i ostvarenju glavnih ciljeva Unije u pogledu zapošljavanja, stjecanja vještina i smanjenja siromaštva, kao i napredak u ostvarenju UN-ovih ciljeva održivog razvoja.
- (7) Vijeće je 8. srpnja 2025. na temelju ocjene i preporuke Komisije donijelo Preporuku o potvrđivanju nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana Austrije ⁽⁵⁾. Plan se odnosi na razdoblje od 2025. do 2029. i sedmogodišnju fiskalnu prilagodbu. Vijeće je preporučilo sljedeće maksimalne stope rasta neto rashoda: 2,6 % u 2025., 2,2 % u 2026., 2,2 % u 2027., 2,0 % u 2028. i 2,3 % u 2029., što odgovara maksimalnim kumulativnim stopama rasta, izračunanim u odnosu na baznu godinu 2024., od 2,6 %

³ SL C, C/2026/2434, 28.4.2026., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj>.

⁴ Uredba (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost (SL L 57, 18.2.2021., str. 17., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

⁵ Preporuka Vijeća od 8. srpnja 2025. o potvrđivanju nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana Austrije (SL C, C/2025/3958, 20.8.2025., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3958/oj>).

u 2025., 4,8 % u 2026., 7,2 % u 2027., 9,4 % u 2028. i 11,9 % u 2029. Te maksimalne stope rasta neto rashoda za razdoblje 2025. – 2028. podudaraju se s korektivnim kretanjem koje je Vijeće preporučilo 8. srpnja 2025. na temelju članka 126. stavka 7. UFEU-a s ciljem okončanja stanja prekomjernog deficita ⁽⁶⁾. Na temelju Komisijine ocjene djelotvornih mjera od 3. lipnja 2026. ⁽⁷⁾, postupak u slučaju prekomjernog deficita za Austriju u mirovanju je.

- (8) Agresivni rat Rusije protiv Ukrajine i njegove posljedice egzistencijalna su prijetnja Europskoj uniji. Komisija je pozvala države članice da koordinirano zatraže aktivaciju nacionalne klauzule o odstupanju iz Pakta o stabilnosti i rastu radi potpore nastojanjima EU-a da se postigne brzo i znatno povećanje potrošnje ⁽⁸⁾ za obranu, a Europsko vijeće taj je prijedlog pozdravilo 6. ožujka 2025. Na zahtjev Austrije Vijeće je 17. veljače 2026. na preporuku Komisije donijelo preporuku kojom se Austriji dopušta odstupanje od preporučenih maksimalnih stopa rasta neto rashoda ⁽⁹⁾. Razdoblje aktivacije nacionalne klauzule o odstupanju (2025. – 2028.) Austriji omogućuje da ponovno odredi prioritete državnih rashoda ili poveća državne prihode tako da trajno povećanje rashoda za obranu ne ugrozi fiskalnu održivost u srednjoročnom razdoblju.
- (9) Austrija je 29. travnja 2026. dostavila svoje godišnje izvješće o napretku za 2026. ⁽¹⁰⁾ u kojem izvješćuje o poštovanju preporučenih maksimalnih stopa rasta neto rashoda, provedbi reformi i ulaganja na kojima se temelji produljenje razdoblja prilagodbe te provedbi reformi i ulaganja kojima se odgovara na glavne izazove utvrđene u preporukama za pojedinu zemlju u okviru europskog semestra. U godišnjem izvješću o napretku uzeto je u obzir i polugodišnje izvješće Austrije o napretku postignutom u provedbi plana za oporavak i otpornost u skladu s člankom 27. Uredbe (EU) 2021/241. Izvješće o mjerama poduzetima u okviru postupka u slučaju prekomjernog deficita uključeno je u godišnje izvješće o napretku.
- (10) Rast realnog BDP-a u 2025. iznosio je 0,6 %, a inflacija mjerena HIPC-om 3,6 %. U Komisijinoj proljetnoj prognozi 2026. predviđa se da će se realni BDP povećati za 0,6 % u 2026. i za 0,9 % u 2027., a inflacija mjerena HIPC-om iznositi 3,0 % u 2026. i 2,5 % u 2027.
- (11) Prema podacima Eurostata¹¹ deficit opće države u Austriji smanjio se s 4,6 % BDP-a u 2024. na 4,2 % BDP-a u 2025. Smanjenje deficita u 2025. uglavnom je posljedica provedbe konsolidacijskog paketa. Na temelju mjera politike poznatih na datum

⁶ Preporuka Vijeća s ciljem okončanja stanja prekomjernog deficita u Austriji, donesena 8. srpnja 2025. Svi dokumenti koji se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita za Austriju dostupni su na sljedećoj poveznici: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/Austria_en.

⁷ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskoj središnjoj banci, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru, Odboru regija i Europskoj investicijskoj banci, Europski semestar 2026. – Proljetni paket, COM(2026) 200 final.

⁸ Komunikacija Komisije o financiranju povećanih rashoda za obranu u okviru Pakta o stabilnosti i rastu, Bruxelles, 19.3.2025., C(2025) 2000 final.

⁹ Preporuka Vijeća od 17. veljače 2026. kojom se Austriji dopušta odstupanje od maksimalnih stopa rasta neto rashoda kako ih je utvrdilo Vijeće na temelju Uredbe (EU) 2024/1263 (aktivacija nacionalne klauzule o odstupanju) (SL C, C/2026/1158, 4.3.2026., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/1158/oj>).

¹⁰ Godišnja izvješća o napretku za 2026. dostupna su na poveznici: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_hr.

¹¹ Eurostat – Euro Indicators (Pokazatelji za europodručje), 22.4.2026.

zaključenja prognoze, u Komisijinoj proljetnoj prognozi 2026. predviđa se deficit od 4,1 % BDP-a u 2026. i 2027.

- (12) Prema Komisijinim procjenama smjer fiskalne politike ⁽¹²⁾, koji uključuje rashode financirane na nacionalnoj razini i na razini EU-a, bio je u 2025. kontrakcijski, za 1,1 % BDP-a. Predviđa se da će u 2026. i 2027. biti kontrakcijski, za 0,4 % svake godine.
- (13) Prema podacima Eurostata ⁽¹³⁾ dug opće države u Austriji se s 80,0 % BDP-a krajem 2024. povećao na 81,5 % BDP-a krajem 2025. Povećanje udjela duga u 2025. uglavnom je rezultat fiskalnog deficita, skromnog rasta BDP-a i kreditom financiranih ulaganja nekih izvanproračunskih jedinica u sektoru središnje države u infrastrukturne projekte. Na temelju mjera politike poznatih na datum zaključenja prognoze, u Komisijinoj proljetnoj prognozi 2026. predviđa se povećanje udjela duga u BDP-u na 83,4 % do kraja 2026. i daljnje povećanje na 84,9 % do kraja 2027.
- (14) Prema podacima Eurostata ⁽¹⁴⁾ ukupni rashodi opće države za obranu u Austriji iznosili su 0,7 % BDP-a u 2025., što odgovara povećanju od 0,1 postotnog boda u odnosu na referentnu godinu 2021. Prema Komisijinoj proljetnoj prognozi 2026. predviđa se da će u 2026. iznositi 0,9 % BDP-a, što odgovara povećanju od 0,3 postotna boda BDP-a u odnosu na 2021.
- (15) Unija se i dalje suočava s rizicima od poremećaja u opskrbi energijom i povećane nestabilnosti cijena, a stanje dodatno pogoršavaju geopolitičke napetosti koje utječu na globalna tržišta nafte i plina. Iskustvo iz energetske krize 2022. i 2023. pokazalo je da sveobuhvatne i neciljane mjere podrazumijevaju velike fiskalne troškove i da su društveno i gospodarski neučinkovite. Od izbijanja rata na Bliskom istoku u veljači 2026. Austrija je donijela mjeru fiskalne politike za ublažavanje učinka visokih cijena energije na kućanstva i poduzeća ⁽¹⁵⁾, konkretno neciljano smanjenje trošarina na benzin i dizelsko gorivo u travnju i svibnju 2026. Prema Komisijinoj proljetnoj prognozi 2026. predviđa se da će fiskalni trošak te mjere u 2026. iznositi manje od 0,1 % BDP-a, također i ako se ta mjera produlji do kraja godine.
- (16) Na temelju Komisijinih izračuna neto rashodi u Austriji povećali su se 2025. za 2,0 %. Rast neto rashoda u 2025. niži je od preporučene stope maksimalnog rasta.
- (17) Na temelju Komisijinih izračuna predviđa se da će se neto rashodi u Austriji povećati za 2,1 % u 2026. i kumulativno za 4,1 % u 2025. i 2026. Predviđeni rast neto rashoda u 2026. niži je od preporučenog maksimalnog rasta. Razmatraju li se 2025. i 2026. zajedno, predviđena kumulativna stopa rasta neto rashoda također je niža od preporučene maksimalne stope rasta.
- (18) U preporuci kojom se potvrđuje srednjoročni plan Austrije utvrđene su reforme i ulaganja na kojima se temelji produljenje razdoblja prilagodbe i rokovi njihove provedbe. Uzimajući u obzir informacije koje je Austrija dostavila u svojem

¹² Smjer fiskalne politike definira se kao godišnja promjena odnosnog stanja proračuna opće države. Cilj mu je procijeniti ekonomski impuls koji proizlazi iz fiskalnih politika, onih koje financira država i onih koje se financiraju iz proračuna EU-a. Smjer fiskalne politike mjeri se kao razlika između (i) srednjoročnog potencijalnog rasta i (ii) promjene primarnih rashoda bez diskrecijskih mjera na strani prihoda te uključujući rashode koji se financiraju bespovratnom potporom (bespovratnim sredstvima) iz Mehanizma za oporavak i otpornost i sredstvima iz drugih fondova Unije.

¹³ Eurostat – Euro Indicators (Pokazatelji za europodručje), 22.5.2026.

¹⁴ Eurostat, državni rashodi prema klasifikaciji funkcija države (COFOG).

¹⁵ Uzeto je u obzir stanje na datum zaključenja Komisijine proljetne prognoze 2026. (4. svibnja 2026.).

godišnjem izvješću o napretku, Komisija smatra da su ključni koraci tih reformi i ulaganja, koji su trebali biti dovršeni do 30. travnja 2026., uglavnom provedeni prema planu. Komisija smatra da je Austrija općenito ispunila svoje obveze na zadovoljavajući način ⁽¹⁶⁾.

- (19) Starenje stanovništva velik je izazov za fiskalnu održivost mirovinskog sustava. Javni rashodi za mirovine među najvišima su u Uniji i 2025. su iznosili 14,5 % BDP-a, što odražava i nisku stvarnu dob za umirovljenje. Unatoč nedavnim i prošlim mjerama, uključujući stroža pravila prihvatljivosti za programe prijevremenog umirovljenja od 2026. i izjednačavanju dobi za umirovljenje muškaraca i žena do 2033., predviđa se da će stvarna i zakonska dob za umirovljenje ostati niska u usporedbi s drugim državama članicama. Predviđa se da će prijenosi iz saveznog proračuna u mirovinski sustav i dalje biti znatni. S druge strane, dopunski mirovinski programi i dalje su nedovoljno razvijeni, s niskom pokrivenošću i ograničenim financijskim opsegom.
- (20) Osim demografskog starenja, rascjepkanost i troškovna neučinkovitost doprinose visokim razinama rashoda za zdravstvenu i dugotrajnu skrb, što opterećuje javne financije. Potrošnja je i dalje usmjerena na bolničku skrb, a slabo pridržavanje ciljnih vrijednosti rashoda i dalje ugrožava proračunski nadzor. Reformama, uključujući uspostavu fonda za reformu zdravstvene skrbi 2026., nastoji se ojačati primarna skrb i digitalizacija, ali je njihov učinak ograničen nedovoljnom regulatornom potporom i slabom koordinacijom tijekom liječenja pacijenata. Digitalizacija zdravstvenog sustava i dalje je nepotpuna, što ograničava povećanje učinkovitosti. Unatoč relativno visokim rashodima za prevenciju bolesti, ima prostora za povećanje napora u upravljanju čimbenicima rizika u ponašanju i sprečavanju nezaraznih bolesti. U području dugotrajne skrbi i dalje postoje nedostaci u upravljanju, uključujući nepostojanje obvezujućih ciljnih vrijednosti rashoda i ograničenu integraciju sa zdravstvenim uslugama. Relativno visok udio rezidencijalne skrbi i regionalne razlike u pružanju skrbi upućuju na to da ima prostora za poboljšanje troškovne učinkovitosti i osiguravanje ujednačenja kvalitete skrbi.
- (21) Fiskalni okvir Austrije obilježen je složenim sustavom međuvladinih transfera između saveznih i regionalnih vlasti, čime se ograničava učinkovita javna potrošnja. Zbog niske razine porezne autonomije savezne se države u velikoj mjeri oslanjaju na zajedničke, a ne na vlastite prihode – tek je mali udio u ukupnim javnim prihodima u 2025. bio iz podnacionalnih izvora. Istodobno, financiranje osnovnih usluga kao što su zdravstvo, skrb za djecu i javni prijevoz djelomično ovisi o rashodima saveznih država i općina. Austrija je u studenome 2025. revidirala svoj Pakt o stabilnosti (2026. – 2031.) kako bi utvrdila ciljeve u pogledu duga i deficita za savezne, regionalne i lokalne vlasti te uvela zahtjeve za mjesečno izvješćivanje na regionalnoj razini, ali su konkretne promjene u raspodjeli rashoda i mehanizmima odgovornosti bile skromne. Pakt se u velikoj mjeri temelji na postojećem stanju i ne mijenja iz temelja složenu raspodjelu nadležnosti među razinama vlasti. Osim toga, trenutačna međuopćinska suradnja nije ujednačena. Povezivanjem općinskih podataka u interoperabilnu platformu za razmjenu podataka i promicanjem partnerstava za višenamjenske usluge („Mehrzweckverbände“) na funkcionalnoj razini mogli bi se povećati učinkovitost, kvaliteta usluga i uštede troškova.

¹⁶ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskoj središnjoj banci, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru, Odboru regija i Europskoj investicijskoj banci, Europski semestar 2026. – Proljetni paket, COM(2026) 200 final.

- (22) Struktura poreza i dalje se u velikoj mjeri oslanja na dohodak od rada i potrošnju. Austrija je 2025. imala udio poreza u BDP-u koji je peti po veličini u EU-u, sa znatnim prosječnim poreznim klinom na rad ⁽¹⁷⁾. Od 2023. razredi poreza na dohodak indeksirani su zbog inflacije, čime je spriječeno daljnje povećanje poreznog klina zbog prelaska plaća u viši porezni razred. Međutim, još treba poraditi na nekoliko dugotrajnih strukturnih izazova u strukturi poreza. Bolje iskorištavanje poreza koji su povoljniji za rast i zapošljavanje moglo bi pomoći u stvaranju potrebnog proračunskog prostora i poboljšati sveukupnu poreznu strukturu.
- (23) Sustavno, smisleno i pravodobno uključivanje lokalnih i regionalnih tijela, socijalnih partnera, civilnog društva i drugih relevantnih dionika i dalje je ključno kako bi se osigurala opća odgovornost za uspješnu provedbu instrumenata financiranja Unije, kao i u kontekstu europskog semestra.
- (24) Provedba programa kohezijske politike, koja obuhvaća potporu iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR), Fonda za pravednu tranziciju (FPT) i Europskog socijalnog fonda plus (ESF+) u Austriji, brža je od prosjeka EU-a, i kad je riječ o odabiru projekata i kad je riječ o plaćanjima. Važno je zadržati trenutačni zamah i maksimalno povećati učinak ulaganja na terenu. Austrija već poduzima mjere za poticanje konkurentnosti i rasta u okviru svojih programa kohezijske politike. Međutim, za neka će područja možda biti potrebno dodatno ojačati provedbu, uključujući ona koja se odnose na energetske učinkovitost i integrirani teritorijalni i urbani razvoj. Bitno je osigurati da se nova ulaganja koja je Austrija utvrdila u svojem preispitivanju fondova kohezijske politike u sredini programskog razdoblja, posebno ulaganja povezana s pet prioriteta iz Uredbe o preispitivanju u sredini programskog razdoblja ⁽¹⁸⁾, provode brzo i djelotvorno.
- (25) Austrija se suočava s izazovima koji se odnose na održivost njezinih javnih financija, tržište rada i razvoj vještina, poslovnu dinamiku i konkurentnost, trajnu ovisnost o fosilnim gorivima i visoke cijene energije.
- (26) Unatoč naporima za pojednostavljenje osnivanja poduzeća i proširenje raspona instrumenata financiranja, nedostatak financiranja rizika i dalje otežava rast inovativnih poduzeća. Lokalna tržišta poduzetničkog kapitala i kapitala za rast i dalje su nedovoljno razvijena u usporedbi s vodećim usporedivim gospodarstvima u EU-u, dok se financiranje *start-up* poduzeća 2025. smanjilo za 56 %, na najnižu razinu od 2019. Nedostaci u financiranju poduzetničkim kapitalom, koje trenutačno pogoršavaju prepreke koje institucionalnim ulagačima otežavaju ulaganja u dugoročne vlasničke instrumente, mogli bi se smanjiti planiranim reformama zakona kojima se uređuju mirovinski fondovi i osiguravatelji. Jačanje dopunskog mirovinskog stupa moglo bi pridonijeti i produbljivanju austrijskog tržišta vlasničkog kapitala i mobilizaciji dodatnog kapitala za inovativna poduzeća.
- (27) Unatoč visokoj razini ulaganja u istraživanje i razvoj (među prve tri države članice EU-a) prijenos u utržive proizvode i disruptivne inovacije i dalje je ograničen. Europska ljestvica uspjeha u inoviranju za 2025. pokazuje relativnu slabu uspješnost austrijskih MSP-ova u inovacijama proizvoda. Kako bi riješila taj problem, vlada je u svojoj industrijskoj strategiji za 2035. najavila mjere za poboljšanje kapaciteta za

¹⁷ OECD (2026.), Oporezivanje plaća 2026.

¹⁸ Uredba (EU) 2025/1914 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. rujna 2025. o izmjeni uredaba (EU) 2021/1058 i (EU) 2021/1056 u pogledu posebnih mjera za svladavanje strateških izazova u kontekstu preispitivanja u sredini programskog razdoblja.

istraživanje i razvoj te donijela treći Pakt o istraživanju, tehnologiji i inovacijama za razdoblje od 2027. do 2029., s ukupnom financijskom omotnicom od oko 5,5 milijardi EUR. Potrebna je temeljita provedba tih mjera, među ostalim snažnom koordinacijom nadležnosti među ministarstvima i praćenjem usmjerenim na učinak, kako bi se osiguralo da se visokom potrošnjom Austrije u području istraživanja i razvoja ostvare utrživi inovacijski rezultati usporedivi s vodećim državama članicama.

- (28) Zaostajanje poduzeća u uvođenju naprednih digitalnih tehnologija i dalje je dodatni izazov za rast i produktivnost. Napredak u digitalizaciji austrijskog gospodarstva i dalje je neujednačen. Osnovni digitalni intenzitet MSP-ova blago je iznad prosjeka EU-a, a uvođenje umjetne inteligencije u poduzeća poprimilo je snažan zamah. Međutim, prihvatanje drugih naprednih digitalnih tehnologija u poduzećima, posebno računalstva u oblaku i analitike podataka, i dalje je ispod prosjeka EU-a. I dalje su potrebne ciljane mjere za uklanjanje tog jaza, uključujući financijske poticaje, snažniju potporu poduzećima za uvođenje rješenja u oblaku i podatkovnih rješenja te ulaganja u digitalne vještine.
- (29) Administrativno i regulatorno opterećenje negativno utječe na poslovno okruženje u Austriji, usporava postupke izdavanja dozvola i od poduzeća iziskuje znatna sredstva za administrativne zadaće. Napredak je postignut u uvođenju potpuno digitalnog postupka registracije poduzeća, ali potrebne su znatne dodatne mjere. Predložena reforma Trgovinskog zakonika mogla bi ubrzati izdavanje poslovnih dozvola i smanjiti administrativno opterećenje, ali za potpunu provedbu potrebna je učinkovita suradnja na lokalnoj, pokrajinskoj i saveznoj razini.
- (30) Nedostatak tržišnog natjecanja u određenim sektorima negativno utječe na austrijske potrošače, što pridonosi višim cijenama. Važan su uzrok tomu teritorijalna ograničenja opskrbe i prepreke ulasku na tržište. Regulatorna ograničenja za određene profesije i pružatelje usluga, primjerice u području niskogradnje, dodatno ograničavaju tržišno natjecanje i stvara prepreke, među ostalim za prekogranično pružanje usluga.
- (31) Pojavili su se izazovi u smislu cjenovne pristupačnosti stanovanja zbog sve većih troškova izgradnje i smanjenja ponude novih stambenih nekretnina, zbog čega su novi sudionici na tržištu stambenih nekretnina u nepovoljnom položaju. Preispitivanjem složenih tehničkih standarda poznatih kao „uvriježena poslovna praksa” u cilju smanjenja zahtjeva koji nisu nužni za sigurnost ili energetske učinkovitost mogao bi se utrti put pametnom pojednostavljenju kojim se smanjuju troškovi.
- (32) Austrija je 2025. poduzela nekoliko mjera za rješavanje problema visokih cijena energije. Uz kratkoročne mjere usmjerene na smanjenje cijena energije za energetske intenzivnu industriju i smanjenje pristojbe za električnu energiju za 2026. donesen je i Zakon o tržištu električne energije. Taj novi zakon predstavlja važnu promjenu u regulatornom okviru austrijskog tržišta električne energije te će pridonijeti povećanju fleksibilnosti energetskeg sustava i omogućiti sklapanje ugovora o kupnji energije. Međutim, potpuna i pravodobna provedba Zakona o tržištu električne energije ključna je za postizanje održivih i strukturno nižih cijena. Nadalje, ovisnost zemlje o prirodnom plinu za proizvodnju električne energije u kombinaciji s ograničenom fleksibilnošću nefosilnih goriva i prijenosnim kapacitetom i dalje povećava cijene energije, koje su znatno iznad prosjeka EU-a. Iako se i dalje oslanja na prirodni plin, Austrija je poduzela mjere za poboljšanje energetske sigurnosti diversifikacijom izvora opskrbe plinom.
- (33) Austrija i dalje napreduje u prelasku na čistu energiju, ali fosilna goriva i dalje su 2024. činila više od polovine njezine kombinacije izvora energije. Kako bi ostvarila

svoje ciljeve za 2030., Austrija će morati ubrzati tempo proširenja kapaciteta i infrastrukture za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, posebno za energiju vjetra, za koju je 2025. dodano samo 0,2 GW novog kapaciteta. Energija iz obnovljivih izvora činila je 83,9 % proizvodnje električne energije 2025., s visokim udjelom hidroenergije. S obzirom na sezonsku varijabilnost hidroenergije i fotonaponskih sustava, energija vjetra, koja je 2024. činila 11,8 % proizvodnje energije iz obnovljivih izvora, troškovno je učinkovita dopuna smanjenju potrebe za uvozom električne energije, posebno zimi. Skraćivanje vremena potrebnog za izdavanje dozvola i određivanje dovoljno područja za brži razvoj energije iz obnovljivih izvora, posebno energije vjetra, bit će ključno za postizanje ciljeva utvrđenih u Zakonu o širenju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora i Nacionalnom energetske i klimatskom planu (NECP). Ubrzavanje nadogradnje i proširenja elektroenergetske mreže, uključujući prekograničnu, te povećanje skladištenja i dalje su ključni za poticanje prelaska na čistu energiju. Za to su potrebna veća ulaganja i brzina, među ostalim u području izdavanja dozvola, kako bi se dodatna proizvodnja energije iz obnovljivih izvora mogla integrirati u sustav.

- (34) Trenutačni tempo dekarbonizacije i dalje je nedovoljan kako bi Austrija ostvarila svoje klimatske ciljeve do 2030. i cilj klimatske neutralnosti do 2040. Emisije stakleničkih plinova smanjile su se 2024. za 3 %, što je znatno sporije nego 2023., a preliminarne procjene upućuju na povećanje emisija 2025. Industrijske emisije nedavno su se smanjile, ali sektor je i dalje energetske intenzivan s visokim emisijama. Trebalo bi dodatno razviti mjere kojima se podupiru dekarbonizacija industrije i razvoj čiste industrijske infrastrukture, uključujući njezino fizičko širenje i regulatorne okvire, s naglaskom na regijama s visokim intenzitetom emisija. Emisije iz prometa smanjile su se 2024., prvenstveno zbog smanjenja teretnog prometa, ali napredak politike i dalje je ograničen. Bit će važno postupno ukinuti subvencije za fosilna goriva i ubrzati elektrifikaciju prometa, uključujući cestovni prijevoz tereta. Daljnje smanjenje emisija ovisit će i o poboljšanju energetske učinkovitosti u industriji, prometu i zgradama, među ostalim regulatornim reformama propisa o najmu i nekretninama kako bi se olakšala obnova zgrada.
- (35) Tržište rada suočava se s izazovima u zadovoljavanju potražnje za radnom snagom u kontekstu demografskog starenja i relativno visokog oporezivanja rada i socijalnih doprinosa, koji su među najvišima u EU-u. Zaposlenost se nastavila postupno povećavati, uglavnom zbog povećanja zakonske dobi za umirovljenje žena. Prosječan broj uobičajenih tjednih odrađenih sati i dalje je nizak i iznosio je 35,8 sati (u odnosu na 37,3 na razini EU-a). Stopa aktivnosti žena 2025. iznosila je 75,1 %, a stopa zaposlenosti 74,2 % (u odnosu na 82,7 % odnosno 81 % za muškarce). Povezane rodne razlike bile su velike te su iznosile 7,6 i 6,9 postotnih bodova. Austrija ima i jednu od najvećih rodni razlika u stopi zaposlenosti u nepunom radnom vremenu u EU-u, koja je 2025. iznosila 37,1 postotni bod, pri čemu gotovo polovina svih žena (49,6 %) radi u nepunom radnom vremenu. Visok porezni klin na rad obeshrabruje prelazak s rada u nepunom radnom vremenu na rad u punom radnom vremenu, što pridonosi manjku radne snage i ograničava gospodarski potencijal. Unatoč poboljšanjima u širenju ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja pristup i pokrivenost i dalje su neujednačeni među saveznom državama. Glavni su uzroci rascjepkanost sustava upravljanja, financiranje i manjak osoblja. Obvezni okvir kvalitete s jasnim standardima kvalitete mogao bi pomoći u rješavanju problema nejednake kvalitete na lokalnoj razini.

- (36) S obzirom na bitnu ulogu ljudskog kapitala u jačanju konkurentnosti i strateške autonomije Unije, Vijeće je 2026. državama članicama preporučilo da poduzmu mjere za hitno svladavanje strukturnih izazova povezanih s ljudskim kapitalom u području vještina i obrazovanja, koji koče konkurentnost. Preporuke za pojedinu zemlju upućene Austriji 2026. mogu doprinijeti provedbi Preporuke Vijeća o ljudskom kapitalu u Uniji.
- (37) Manjak radne snage počeo se smanjivati, ali je i dalje na relativno visokoj razini. Nedostatak vještina i regionalna neusklađenost i dalje otežavaju zapošljavanje kvalificiranih obrtnika na radnim mjestima za koja su potrebne kvalifikacije srednje razine. Visoke stope slobodnih radnih mjesta u nekim regijama u suprotnosti su s relativno visokom nezaposlenošću u drugima. Prepreke regionalnoj mobilnosti radne snage uključuju razlike u cijenama najma, dostupnosti socijalnog stanovanja i dostupnosti ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja za djecu mlađu od tri godine. Sustav strukovnog obrazovanja i osposobljavanja, unatoč tome što je dobro razvijen, suočava se sa sve većim izazovima. Oko 24 500 budućih pripravnika 2025. nije moglo pronaći zaposlenje, a mala i srednja poduzeća (MSP-ovi) suočavaju se s velikim izazovima. Zabrinjava i kvaliteta osposobljavanja, uključujući upotrebu digitalnih alata.
- (38) Rezultati zapošljavanja i dalje su slabi u usporedbi s prosjekom EU-a za starije osobe, niskokvalificirane radnike i osobe migrantskog podrijetla. Nedavne reforme za povećanje zaposlenosti uključuju potporu ponovnom zapošljavanju starijih dugotrajno nezaposlenih osoba, stroži pristup prijevremenom umirovljenju, uvođenje djelomične mirovine i najavu poreznih poticaja za rad nakon zakonske dobi za umirovljenje. Međutim, politike integracije na tržište rada za osobe migrantskog podrijetla i niskokvalificirane tražitelje zaposlenja i dalje su nedostatne. Pojačanim radom na usavršavanju i prekvalifikaciji, zajedno s boljom koordinacijom buduće strategije za cjeloživotno učenje do 2040. između saveznih država i savezne razine, mogle bi se dodatno poboljšati osnovne vještine i povećati integracija obiju skupina na tržište rada.
- (39) Socijalna situacija u Austriji pogoršala se 2025. te se povećao udio osoba izloženih riziku od siromaštva ili socijalne isključenosti. Niski dohoci rasli su sporije od prosječnih, a učinak socijalnih transfera na smanjenje siromaštva postao je manje djelotvoran. Djeca su bila nerazmjerno pogođena, pri čemu je više od četvrtine djece izloženo riziku od siromaštva ili socijalne isključenosti, što je povećanje od 4,4 postotna boda u odnosu na 2024. i više od prosjeka EU-a. Razine AROPE povećale su se i među osobama s niskim kvalifikacijama i osobama rođenima izvan EU-a. Unatoč nedavnim reformama i dalje postoji potreba za poboljšanjem pristupačnosti i primjerenosti tečajeva osposobljavanja za osobe migrantskog podrijetla i niskokvalificirane osobe. Konkretno, dovoljnim brojem tečajeva njemačkog jezika poboljšala bi se zapošljivost. Osim toga, mnogi radnici iz trećih zemalja imaju kvalifikacije veće od potrebnih (41,2 % u 2024.) u usporedbi s Austrijancima (24,3 %) i drugim državljanima država članica EU-a (34,6 %) jer Austrija trenutačno nema standardizirani nacionalni sustav za priznavanje stranih kvalifikacija. Bržim i ujednačenijim priznavanjem kvalifikacija mogao bi se mobilizirati nedovoljno iskorišten potencijal na tržištu rada, unaprijediti integracija migranata i pridonijeti smanjenju rizika od siromaštva.
- (40) Austrija se i dalje suočava s izazovima u povećanju razine osnovnih vještina. Otprilike svaki četvrti učenik nema osnovne vještine, a taj je udio znatno veći među učenicima u nepovoljnom položaju i onima migrantskog podrijetla. Austrija ne ostvaruje cilj za europski prostor obrazovanja od manje od 15 % slabih rezultata do 2030., a bilježi i

velike socioekonomske i regionalne razlike. Rano napuštanje školovanja sve je češće, posebno među učenicima u nepovoljnom položaju koji su rođeni u Austriji i onima migrantskog podrijetla. Podaci OECD-a Talis 2024. pokazuju vrlo nisku stopu uključenosti u školama (8,1 %, prosjek EU-a: 50,2). Obrazovni ishodi u savezним državama i dalje su neujednačeni, a stalni manjak nastavnika i osoblja ograničava kapacitete za poboljšanje ishoda učenja. Zadržavanjem mladih u općem obrazovanju sustavnim praćenjem, ciljanom potporom kojom se kombiniraju osnovne vještine i učenje jezika, rješavanjem problema nedostatka nastavnika i osoblja te promicanjem uključivog osposobljavanja nastavnika i fleksibilnih načina pružanja druge prilike mogla bi se poboljšati integracija, zapošljivost i socijalna kohezija.

- (41) Imajući u vidu blisku međusobnu povezanost gospodarstava država članica europodručja i njihov zajednički doprinos funkcioniranju ekonomske i monetarne unije, Vijeće je u 2026. državama članicama europodručja preporučilo da poduzmu djelovanja, među ostalim u okviru svojih planova za oporavak i otpornost, u cilju provedbe Preporuke o ekonomskoj politici europodručja za 2026. Kad je riječ o Austriji, preporuka br. 1 doprinosi provedbi prve, druge, treće i pete preporuke za europodručje, preporuka br. 2 doprinosi provedbi četvrte preporuke za europodručje, preporuka br. 3 doprinosi provedbi sedme, devete i jedanaeste preporuke za europodručje, preporuka br. 4 doprinosi provedbi sedme preporuke za europodručje, a preporuka br. 5 doprinosi provedbi pete preporuke za europodručje,

PREPORUČUJE da Austrija u 2026. i 2027. poduzme djelovanja kojima je cilj:

1. I dalje se pridržavati maksimalnih stopa rasta neto rashoda koje je Vijeće preporučilo 8. srpnja 2025. s ciljem okončanja stanja prekomjernog deficita i pritom iskoristiti fleksibilnost na temelju nacionalne klauzule o odstupanju za veće rashode za obranu. Povećati potrošnju za obranu i pripravnost i pritom osigurati učinkovitost potrošnje i postupnu prilagodbu proračuna u skladu sa strukturno većom potrošnjom za obranu. Osigurati da sve mjere poduzete za ublažavanje učinka povećanja cijena energije uđu privremene i usmjerene na zaštitu ranjivih kućanstava ili zadovoljavanje potreba energetske intenzivnih poduzeća, te da održavaju poticaje za uštedu energije, osiguravajući pritom da njihov fiskalni trošak bude u skladu s obvezama koje proizlaze iz fiskalnog okvira EU-a. Provesti reforme i ulaganja na kojima se temelji produljeno razdoblje prilagodba u skladu s preporukom Vijeća od 8. srpnja 2025. Poduzeti odlučne mjere za očuvanje održivosti javnih financija, među ostalim poboljšanjem fiskalne održivosti sustava zdravstvene zaštite, dugotrajne skrbi i mirovinskog sustava te racionalizacijom bolničke infrastrukture, poboljšanjem troškovne učinkovitosti zdravstvene i dugotrajne skrbi, jačanjem digitalizacije i prevencije bolesti radi bolje kontrole rashoda i znatnim povećanjem stvarne dobi za umirovljenje. Pojednostavniti i racionalizirati fiskalne odnose i nadležnosti na svim razinama vlasti te osigurati jasnu usklađenost nadležnosti za financiranje i potrošnju. Poboljšati strukturu poreza na fiskalno neutralan način kako bi se smanjio visoki porezni klin na rad.
2. Osigurati kontinuitet reformi i ulaganja koji se provode u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost. Održati zamah u provedbi programâ kohezijske politike, na temelju, ovisno o slučaju, preraspodjele na strateške prioritete i fleksibilnosti omogućenih preispitivanjem okvira kohezijske politike u sredini programskog razdoblja.
3. Promicati poslovnu dinamiku te osnivanje i rast mladih poduzeća, među ostalim osiguravanjem boljeg pristupa rizičnom kapitalu i kapitalu za rast, olakšavanjem

ulaganja institucionalnih ulagača i jačanjem dopunskih mirovinskih programa. Poboljšati pretvaranje visokih razina ulaganja u istraživanje i razvoj u utrživa rješenja i pojačati upotrebu naprednih digitalnih tehnologija u poduzećima. Pojednostavniti propise i smanjiti administrativno opterećenje, posebno za MSP-ove, među ostalim ubrzavanjem postupaka izdavanja dozvola. Ukloniti regulatorne prepreke u uslužnom sektoru i ojačati tržišno natjecanje kako bi se snizile cijene. Riješiti pitanje visokih troškova izgradnje.

4. Provesti Zakon o električnoj energiji, poboljšati fleksibilnost energetskeg sustava i poticati ugovore o kupnji energije. Poboljšati energetske učinkovitost, smanjiti ukupnu ovisnost o fosilnim gorivima i ubrzati uvođenje energije iz obnovljivih izvora i potrebne infrastrukture, posebno pojednostavnjenjem postupaka izdavanja dozvola i uspostavljanjem namjenskih područja za brži razvoj energije iz obnovljivih izvora. Dodatno smanjiti emisije, posebno u prometnom sektoru, i unaprijediti dekarbonizaciju industrije, posebno u regijama s visokim intenzitetom emisija.
5. Stvoriti poticaje za povećanje ukupnog broja odrađenih sati i sudjelovanja žena na tržištu rada u punom radnom vremenu, među ostalim poboljšanjem kvalitete i dostupnosti usluga skrbi o djeci. Riješiti problem nedostatka kvalificiranih radnika i smanjiti regionalne razlike, među ostalim poboljšanjem rezultata na tržištu rada za starije radnike i osobe migrantskog podrijetla priznavanjem njihovih kvalifikacija. Podići razinu osnovnih vještina, počevši od rane dobi.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*