



Bruxelles, 15.10.2025.
COM(2025) 640 final

2023/0163 (COD)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

**stajalištu Vijeća o donošenju nove Uredbe o Europskoj agenciji za pomorsku sigurnost i
stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1406/2002**

(Tekst značajan za EGP)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

**stajalištu Vijeća o donošenju nove Uredbe o Europskoj agenciji za pomorsku sigurnost i
stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1406/2002**

(Tekst značajan za EGP)

1. KONTEKST

Datum prosljeđivanja prijedloga Europskom parlamentu i Vijeću (dokument COM(2023) 269 final – 2023/0163 COD):	1. lipnja 2023.
Datum mišljenja Europskog gospodarskog i socijalnog odbora:	20. rujna 2023.
Datum stajališta Europskog parlamenta, prvo čitanje:	12. ožujka 2024.
Datum donošenja stajališta Vijeća:	13. listopada 2025.

2. CILJ PRIJEDLOGA KOMISIJE

Uredba o Europskoj agenciji za pomorsku sigurnost i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1406/2002¹ jedan je od pet zakonodavnih prijedloga koje je Komisija donijela 1. lipnja 2023. kako bi ažurirala prethodne pakete o pomorskoj sigurnosti.

EMSA ima ključnu ulogu u poboljšanju pomorske sigurnosti jer podupire države članice i Komisiju te istodobno doprinosi zelenoj i digitalnoj tranziciji pomorskog sektora EU-a. Stoga je neophodno osigurati da Agencija ima odgovarajući mandat i resurse za nastavak svojih aktivnosti u nadolazećim godinama.

EMSA je od posljednje znatne izmjene svojeg mandata 2013. preuzela brojne nove zadaće. Međutim, velika većina njih ne odražava se na odgovarajući način u njezinu mandatu. Većina tih novih zadaća proizlazi iz sve veće važnosti zelene tranzicije i dekarbonizacije sektora, područja u kojima je EU predvodnik i na razini EU-a i na međunarodnoj razini. Nadalje, EMSA je zahvaljujući brojnim bazama podataka i informatičkim alatima koji su razvijeni tijekom vremena u najboljem položaju da podrži prijeko potrebnu digitalizaciju pomorskih usluga, kao i kibernetičku sigurnost i nadzor.

Mandat EMSA-e istodobno mora biti prilagođen budućim potrebama. Mora moći ispunjavati nove zadaće koje će se povjeriti Agenciji u okviru budućeg zakonodavstva EU-a, kao što je pomorski paket koji uključuje nove odgovornosti Agencije za potporu državama članicama u području pomorske sigurnosti i održivosti.

¹ Uredba (EZ) br. 1406/2002 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. lipnja 2002. o osnivanju Europske agencije za pomorsku sigurnost, SL L 208, 5.8.2002., str. 1.

Stoga prijedlog revizije mandata EMSA-e odražava povećanu današnju, ali i buduću ulogu Agencije. Taj bi mandat, iako je detaljan, trebao ostati fleksibilan radi osiguravanja kontinuirane prilagodbe EMSA-e potrebama država članica i Komisije, s ciljem podupiranja provedbe novih prioriteta politike i reagiranja na krize. Proširena uloga EMSA-e znači da su Agenciji potrebni dodatni ljudski i financijski resursi.

S obzirom na znatan broj promjena zadaća i unutarnje organizacije Agencije, Komisija je predložila da se Uredba (EZ) br. 1406/2002 zamijeni novim aktom.

3. PRIMJEDBE NA STAJALIŠTE VIJEĆA

Stajalište Vijeća u potpunosti odražava politički dogovor postignut 20. svibnja 2025. između Europskog parlamenta i Vijeća. Glavne točke dogovora su sljedeće:

- Kad je riječ o opsegu i zadaćama Agencije, zadržana je velika većina zadaća iz prijedloga Komisije, uz određene izmjene teksta i ažuriranja u pogledu konačne verzije nedavno donesenog paketa o pomorskoj sigurnosti², recikliranja brodova, procjene rizika od onečišćenja, zadaća dekarbonizacije, zadaća pomorskog nadzora i dodavanja novih zadaća. Međutim, EMSA više ne pruža tehničku pomoć Komisiji ni državama članicama u vezi s Okvirnom direktivom o pomorskoj strategiji³ i dušikovim oksidima (NOx).
- Kad je riječ o međunarodnim aspektima, suzakonodavci su se složili da EMSA može uputiti osoblje za potporu Komisiji i državama članicama u Međunarodnoj pomorskoj organizaciji u Londonu. Suzakonodavci su se naposljetku složili da će zadržati upućivanje na međunarodnu strategiju Agencije koju treba donijeti Upravni odbor EMSA-e u kontekstu jedinstvenog programskog dokumenta Agencije.
- Kad je riječ o upravljanju i neovisno o čvrstom stajalištu Vijeća da se smanji broj predstavnika Komisije u Upravnom odboru EMSA-e, suzakonodavci su se složili da će zadržati četiri predstavnika Komisije.
- Suzakonodavci su se složili da će ukinuti Izvršni odbor, kao i zahtjev Komisije da pozitivno glasuje o nacrtima odluka Upravnog odbora povezanih s ljudskim resursima i proračunskim pitanjima. Time je smanjena planirana pojačana nadzorna uloga Komisije i država članica nad Agencijom.
- Međutim, ulogu Izvršnog odbora EMSA-e djelomično već obavlja Savjetodavni odbor Izvršnog odbora koji je sastavljen od dvaju predstavnika Komisije i zadužen je za pripremu odluka o proračunskim pitanjima i pitanjima ljudskih resursa. Iako bi ukidanje Izvršnog odbora moglo imati negativne posljedice, trenutna uloga i sastav Savjetodavnog odbora poslužit će kao olakotni čimbenik.
- Nadalje, suzakonodavci su tijekom trijaloga postigli dogovor o mehanizmu upozoravanja koji će se aktivirati ako Komisija izrazi ozbiljnu zabrinutost zbog prijedloga odluka o pitanjima povezanim s Okvirnom financijskom uredbom⁴ i

² https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/hr/ip_23_2919.

³ Direktiva 2008/56/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 17. lipnja 2008. o uspostavljanju okvira za djelovanje Zajednice u području politike morskog okoliša, SL L 164, 25.6.2008., str. 19.

⁴ Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/715 od 18. prosinca 2018. o okvirnoj financijskoj uredbi za tijela osnovana na temelju UFEU-a i Ugovora o Euratomu na koja se upućuje u članku 70. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća, SL L 122, 10.5.2019., str. 1.

Pravilnikom o osoblju te Uvjetima zaposlenja ostalih službenika Europske unije⁵. Međutim, kad je riječ o pravilu glasovanja, suzakonodavci nisu uzeli u obzir ozbiljne zadržke koje je izrazila Komisija i složili su se da će s jednoglasnog odlučivanja prijeći na četveropetinsku većinu kako bi Upravni odbor donosio odluke nakon što Komisija aktivira sustav upozoravanja. Time će se oslabiti odvrćajući učinak odredbe i tako smanjiti sposobnost Komisije da osigura usklađenost s pravom Unije u području ljudskih resursa i proračunskih pitanja. U tom kontekstu Komisija je objavila izjavu u kojoj poziva na strukturiranu koordinaciju između Agencije i Upravnog odbora i Komisije u vezi s nacrtima odluka Odbora povezanih s tim pitanjima.

- Suzakonodavci su se složili da će pravila glasovanja u Upravnom odboru promijeniti s apsolutne na dvotrećinsku većinu za mišljenja o računovodstvenoj dokumentaciji, poslovniku Upravnog odbora, unutarnjoj strukturi Agencije, dogovorima s trećim zemljama te imenovanju, razrješenju i produljenju mandata izvršnog direktora. Osim toga, suzakonodavci su se složili da će ponovno uvesti trenutačnu mogućnost da Upravni odbor djeluje u skladu s prijedlogom za razrješenje izvršnog direktora ne samo Komisije nego i najmanje jedne trećine članova Upravnog odbora s pravom glasa.
- Kad je riječ o izvršnom direktoru, suzakonodavci su se složili da će dodati geografsku ravnotežu kao načelo koje treba poštovati u postupku predodabira Komisije. Nadalje, složili su se da će odabrani kandidat ili izvršni direktor na dužnosti biti pozvan dati izjavu nadležnom odboru Europskog parlamenta i odgovoriti na pitanja njegovih članova prije imenovanja, a možda i prije produljenja mandata.
- Suzakonodavci su se složili da se u pogledu produljenja mandata izvršnog direktora dvostruka ocjena (u kojoj se uzima u obzir evaluacija rada izvršnog direktora te buduće zadaće i izazovi Agencije) prosljeđuje Upravnom odboru radi obavijesti, zajedno s prijedlogom Komisije za produljenje mandata. Suzakonodavci su se složili i da će ukinuti prijelaznu odredbu o produljenju mandata sadašnjeg izvršnog direktora za godinu dana.
- Suzakonodavci su se složili da će zadržati mogućnost da Agencija na zahtjev Komisije uspostavi regionalna središta u državama članicama EU-a kako bi se neke od zadaća Agencije izvršavale na najučinkovitiji način.
- Naposljetku, suzakonodavci su se složili da će u ovoj fazi ukinuti mogućnost da Agencija određuje i naplaćuje naknade: svaka moguća potreba za uspostavom sustava naknada s utvrđivanjem usluga koje bi se mogle financirati naknadama procijenit će se u periodičnoj evaluaciji Agencije najkasnije pet godina nakon stupanja na snagu Uredbe.

⁵ Uredba (EEZ, Euratom, EZUČ) br. 259/68 Vijeća od 29. veljače 1968. kojom se utvrđuje Pravilnik o osoblju za dužnosnike i Uvjeti zaposlenja ostalih službenika Europskih zajednica i kojom se uvode posebne mjere koje se privremeno primjenjuju na dužnosnike Komisije, SL L 56, 4.3.1968., str. 1.

4. ZAKLJUČAK

U duhu kompromisa Komisija podupire ishod međuinstitucijskih pregovora i stoga može prihvatiti stajalište Vijeća u prvom čitanju, čime se Europskom parlamentu omogućuje donošenje konačnog teksta u drugom čitanju.

5. IZJAVE KOMISIJE

Komisija u Dodatku prilaže jednu jednostranu izjavu.

Dodatak

Izjava Komisije o sustavu upozoravanja o ljudskim resursima i proračunskim pitanjima (članak 20. stavak 2.)

Komisija upozorava da se konačnim dogovorom suzakonodavaca o izmijenjenom Prijedlogu uredbe o Europskoj agenciji za pomorsku sigurnost („EMSA”) uvode promjene u upravljanju u odnosu na prijedlog Komisije. Tim se promjenama smanjuje kapacitet Komisije da osigura usklađenost s pravom Unije u području ljudskih resursa i proračunskih pitanja.

Prelaskom s jednoglasnog odlučivanja na četveropetinsku većinu u drugom krugu glasanja u članku 20. stavku 2. smanjuje se djelotvornost zaštitnih mjera Komisije za osiguravanje dobrog financijskog i općeg upravljanja. Time se stvara rizik da se, unatoč službenom prigovoru Komisije, donesu odluke koje su u suprotnosti s primjenjivim pravnim okvirom Unije, posebno Okvirnom financijskom uredbom te Pravilnikom o osoblju i Uvjetima zaposlenja ostalih službenika Europske unije. To bi moglo uvelike ugroziti financije i ugled ne samo EMSA-e nego i Komisije i Europske unije u cjelini.

U tom kontekstu Komisija poziva Agenciju i njezin Upravni odbor na strukturiranu suradnju u ranoj fazi izrade svih nacрта odluka koje treba podnijeti na donošenje.