



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 16.7.2025.
COM(2025) 540 final

2025/0540 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o uvođenju potpore Unije za azil, migracije i integraciju za razdoblje 2028. – 2034.

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi

U političkim smjernicama Komisije za razdoblje 2024.– 2029. naglašava se da su migracije europski izazov koji zahtijeva europsko rješenje. Geopolitički kontekst Europe znatno se promijenio, što je imalo veliki utjecaj na upravljanje migracijama i azilom u Uniji, koji je dodatno pojačala upotreba migracija kao oružja. Države članice moraju moći brzo i djelotvorno odgovoriti na promjene u migracijskim tokovima i u tu svrhu mora im biti dostupna potpora Unije.

Donošenjem pakta o migracijama i azilu („pakt”) Unija je ostvarila znatan napredak prema sveobuhvatnom pristupu upravljanju azilom, migracijama i granicama, uključujući vanjsku dimenziju. Pakt je uspostavio sustav koji se temelji na načelu solidarnosti i pravednoj podjeli odgovornosti među državama članicama, uključujući i financijske implikacije. Uspjeh novog sustava uspostavljenog paktom ovisi o spremnosti svih država članica, pri čemu djelovanje jedne države ima posljedice za sve. Provedba pakta mora biti izvediva za sve i njome je potrebno upravljati zajedno.

U paktu se od država članica zahtijeva da izrade nacionalne provedbene planove na temelju zajedničkog provedbenog plana Komisije. Iz tih je planova jasno da će sljedećih godina biti potrebna znatna financijska sredstva. Države članice moraju provesti potrebne reforme kako bi osigurale da nacionalni sustavi budu učinkoviti i svrsishodni u skladu s obvezama iz pakta te da europski sustav uspostavljen paktom funkcionira kako treba.

To podrazumijeva i osiguravanje odgovarajućih sredstava EU-a za potporu njegovoj provedbi. Osim neposrednih potreba koje će se financirati u okviru trenutnog višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021. – 2027., države članice morat će nastaviti ulagati u svoje sustave i poboljšavati ih. Na primjer, Komisija će svake tri godine ponovno procijeniti obveze država članica u pogledu „odgovarajućih kapaciteta” za provedbu postupka na granici. Na temelju ponovne procjene može se zahtijevati da države članice izvrše daljnja ulaganja kako bi ispunile svoje obveze.

Nadalje, Komisija je u gotovo svim državama članicama kao prioritetnu utvrdila potrebu za razvojem nacionalnih integriranih sustava vođenja predmeta koji povezuju azil, prihvati i vraćanje. S obzirom na to da su u mnogim državama članicama za izgradnju tih integriranih sustava i prihvaćanje programa digitalizacije nužne velike promjene, u srednjoročnom i dugoročnom razdoblju bit će potrebna velika ulaganja. Digitalizacija, uključujući razvoj tehnologije koja se temelji na umjetnoj inteligenciji, također je nužna sastavnica za pojednostavnjenje i povećanje učinkovitosti sustava, što bi u konačnici moglo dovesti do uspostave europskih sustava vođenja predmeta.

Iako bi se potpora za njih uglavnom trebala temeljiti na Uredbi (EU) [...] [Globalna Europa], vanjska dimenzija i inovativna rješenja za upravljanje migracijama i azilom i dalje bi imali važnu ulogu u odgovoru EU-a sljedećih godina. Države članice i EU također bi trebali imati određeni prostor za slobodnu procjenu mogućih načina potpore za konkretne aktivnosti u trećim zemljama.

Naposljetku, zbog obveza iz pakta potrebna su velika povećanja osoblja, uključujući službenike za rješavanje predmeta, pravne savjetnike, promatrače za temeljna prava, zastupnike maloljetnika bez pratnje, stručnjake za ranjivost itd., a nastale su i nove obveze u pogledu prihvata uz znatne tekuće troškove. To su ključne sastavnice kojima se osigurava funkcioniranje europskog sustava u praksi. Sustavni propusti u tim područjima u jednoj državi članici utječu na sve države članice. Stoga je ključno da EU podupire države članice u tom radu. Nadalje, potrebe država članica morat će se redovito preispitivati na temelju evaluacije migracijske situacije. Krajnji je cilj osigurati da sve države članice stalno imaju „dobro pripremljen sustav”.

Opseg potpore Unije trebao bi biti usklađen s prioritetima politike i fleksibilan kako bi se omogućilo da se uzima u obzir razvoj događaja. Nadovezujući se na rezultate i ulaganja u području azila i migracija iz prethodnih programskih razdoblja, ovaj Prijedlog pruža potrebnu potporu Unije za postizanje ciljeva sveobuhvatnog pristupa migracijama i azilu. Pruža i potporu za zakonite migracije i ranu integraciju državljana trećih zemalja, kao i horizontalne mjere kojima se podupiru kapaciteti država članica u području integracije.

Nadalje, potpora Unije trebala bi biti dostupna za novi zajednički pristup i zakonodavni okvir koje je predložila Komisija¹ s bržim, jednostavnijim i djelotvornijim postupcima vraćanja u cijelom EU-u i inovativnim rješenjima za upravljanje migracijama. Taj novi pravni okvir za vraćanje ključan je element kojim se dopunjuje pakt o migracijama i azilu.

Cilj je Prijedloga odgovoriti na potrebu za većom fleksibilnošću u upravljanju potporom Unije, uključujući snažniju usmjerenost na rezultate, kao i za pojednostavljenjem za sve aktere uključene u njezinu provedbu. Zbog toga se usko nadovezuje na Prijedlog uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost, uvođenjem novih mehanizama za dodjelu sredstava za podijeljeno, izravno i neizravno upravljanje. Budući da se stalno pojavljuju novi izazovi u području migracija i azila, potrebno je odgovoriti i na hitne potrebe i promjene u politikama i prioritetima Unije te usmjeriti financijska sredstva na djelovanja s visokom razinom dodane vrijednosti Unije, posebno s pomoću Instrumenta EU-a koji omogućuje fleksibilnost u upravljanju potporom Unije.

Ovim se Prijedlogom, zajedno s Prijedlogom uredbe (EU) [...] o uvođenju potpore Unije za schengensko područje, europsko integrirano upravljanje granicama i zajedničku viznu politiku te Prijedlogom uredbe (EU) [...] o uvođenju potpore Unije za unutarnju sigurnost, osigurava poseban pravni okvir za djelovanje Unije u područjima učinkovitog upravljanja migracijama i azilom, europskog integriranog upravljanja vanjskim granicama, dobrog funkcioniranja schengenskog područja i europske vizne politike te unutarnje sigurnosti. Pravila kojima se uređuje sudjelovanje nekih država članica Europske unije u pravilima utvrđenima u skladu s glavom V. trećeg dijela UFEU-a (vidjeti odjeljak o promjenjivoj geometriji) opravdavaju potrebu da se pružanje potpore u tim područjima temelji na tri posebna instrumenta. Tri se uredbe dopunjuju međusobno i s Prijedlogom uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost putem koje će se provoditi.

¹ COM(2025) 101 final. Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi zajedničkog sustava za vraćanje državljana trećih zemalja koji nezakonito borave u Uniji te o stavljanju izvan snage Direktive 2008/115/EZ Europskog parlamenta i Vijeća, Direktive Vijeća 2001/40/EZ i Odluke Vijeća 2004/191/EZ

Predložena Uredba temelji se na Uredbi (EU) 2021/1147², uzimajući u obzir nove razvoje politika i potrebu za brzim odgovorom na nove izazove u području migracija i azila, unutar Unije te u suradnji s drugim zemljama.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike**

Potporna Unije za azil, migracije i integraciju nadovezivati će se na druge politike obuhvaćene područjem primjene Prijedloga o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost, čime će se poticati sinergije između tih politika. Međutim, za snažnu i sveobuhvatnu politiku EU-a u području migracija i azila potrebne su mjere kroz cijeli niz dostupnih instrumenata, uključujući aktivnosti relevantnih decentraliziranih agencija Unije.

Šest decentraliziranih agencija za unutarnje poslove (Frontex, Europol, EUAA, eu-LISA, EUDA i Cpol) imaju sve važniju ulogu u provedbi politika u području unutarnjih poslova. Nužno je osigurati usklađenost između političkih strategija utvrđenih na razini EU-a i operativnih aktivnosti decentraliziranih agencija, čime bi se ujedno maksimalno povećao doprinos ciljevima politike EU-a iz sredstava EU-a dodijeljenih decentraliziranim agencijama. Možda će biti potrebno daljnje jačanje operativne uloge decentraliziranih agencija, uz odgovarajuće povećanje financijskih sredstava.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Migracijska politika Unije temelji se na sinergijama i usklađenosti s relevantnim politikama EU-a kao što su upravljanje granicama, unutarnja sigurnost te socijalna uključenost i integracija državljana trećih zemalja. Osim toga, osigurati će se dosljednost i komplementarnost s vanjskim politikama Unije kojima se podupiru treće zemlje na temelju Uredbe (EU) [...] [Globalna Europa] u brojnim područjima s važnim poveznicama s unutarnjim politikama, uključujući migracije i azil, čime bi se trebala osigurati veća usklađenost s potporom Unije suradnji u području migracija s partnerskim zemljama kako bi se postigao koordinirani, sveobuhvatni i strukturirani pristup migracijama uz povećanje sinergija i utjecaja. U tom su kontekstu sinergije između potpore prekograničnoj suradnji u okviru Globalne Europe i potpore koja se može pružati na temelju ove Uredbe posebno važne za bolje upravljanje granicama i nastavak rada na sprečavanju nezakonitih migracija. Kako bi se promicale te sinergije, trebalo bi nastojati poboljšati koordinaciju i dosljednost između prioriteta politika i potrošnje EU-a za treće zemlje.

Ovaj je Prijedlog u skladu i s prioritetima utvrđenima u vanjskom potprogramu Unije vještina u pogledu privlačenja i zadržavanja vještina iz trećih zemalja, uključujući buduće pravne urede, što se može poduprijeti inicijativama kao što su baza talenata EU-a i partnerstva za traženje talenata. Kako bi se podržao program konkurentnosti, trebalo bi razmotriti i ulaganja koja se temelje na inovativnim metodama ili novim tehnologijama, uključujući mjere čiji je cilj testiranje i potvrđivanje rezultata istraživačkih projekata koje financira Unija.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

U članku 3. stavku 2. Ugovora o Europskoj uniji propisano je da „Unija svojim građanima nudi područje slobode, sigurnosti i pravde bez unutarnjih granica, na kojem je osigurano slobodno kretanje osoba zajedno s odgovarajućim mjerama u pogledu nadzora vanjskih

granica, azila, useljavanja te sprečavanja i suzbijanja kriminala”. Pravnu osnovu ovog Prijedloga čine odredbe članka 78. stavka 2., kao i članka 79. stavaka 2. i 4. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

- **Prilagođeno teritorijalno važenje**

Pravna osnova za ovu Uredbu je glava V. treći dio UFEU-a koja se odnosi na područje slobode, sigurnosti i pravde. Stoga primjena Uredbe na Dansku i Irsku podliježe posebnim odredbama utvrđenima u Protokolu br. 21 i Protokolu br. 22 priloženima UEU-u i UFEU-u.

U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 22 Danska ne sudjeluje u donošenju mjera Vijeća predloženih u skladu s glavom V. trećim dijelom UFEU-a te takve mjere nisu obvezujuće za Dansku niti se na nju primjenjuju.

U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 21 Irska ne sudjeluje u donošenju mjera Vijeća predloženih u skladu s glavom V. trećim dijelom UFEU-a te takve mjere nisu obvezujuće za Irsku niti se na nju primjenjuju. Međutim, Irska može odlučiti sudjelovati u donošenju i primjeni svake takve predložene mjere. Osim toga, u bilo kojem trenutku nakon donošenja takve mjere Irska može prihvatiti tu mjeru, podložno završetku postupaka iz članka 4. Protokola br. 21.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Ciljeve Prijedloga države članice ne mogu postići samostalno jer su problemi prekogranične prirode i nisu ograničeni na pojedine države članice ili podskupinu država članica. Potpora Unije stvara dodanu vrijednost promicanjem zajedničkog pristupa u svim državama članicama pri provedbi pravne stečevine i standarda EU-a te poticanjem suradnje među državama članicama u pogledu transnacionalnih pitanja.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje ciljeva navedenih u odjeljku 1. Obuhvaćen je područjem primjene djelovanja u području slobode, sigurnosti i pravde, kako je definirano u glavi V. trećeg dijela UFEU-a. Ciljevi i odgovarajuća potpora Unije proporcionalni su onome što se instrumentom nastoji postići.

- **Odabir instrumenta**

Najprikladniji instrument za provedbu ovog Prijedloga je Uredba Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju potpore Unije za azil, migracije i integraciju za razdoblje od 1. siječnja 2028. do 31. prosinca 2034. i dopuni Prijedloga uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost.

3. REZULTATI RETROSPEKTIVNIH EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Retrospektivne evaluacije / provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Preliminarni rezultati tekuće *ex post* evaluacije Fonda za azil, migracije i integraciju (FAMI) za programsko razdoblje 2014. – 2020. potvrđuju da je FAMI u različitoj mjeri pridonio njegovim ciljevima. Dionici su smatrali da je administrativno opterećenje proporcionalno koristima i slično onome za druge fondove EU-a, ali manje proporcionalno u usporedbi s nacionalnim fondovima. Uvođenje pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova pozitivno je ocijenjeno, iako je njihova upotreba bila relativno ograničena. FAMI je pokazao dobru usklađenost s Europskim socijalnim fondom, koji bi se, prema mišljenju dionika,

mogao dodatno ojačati. U velikoj je mjeri pridonio uvođenju novih usluga, sposobnosti dopiranja do šire publike te širenju usluga i inovacija. Općenito, u *ex post* evaluaciji naglašava se potreba za dodatnim pojednostavnjenjem provedbe fonda, što se osobito odnosi na smanjenje zahtjeva za izvješćivanje i proširenje upotrebe pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova. U evaluaciji se također poziva na smanjenje nefleksibilnosti u upravljanju proračunom, među ostalim uvođenjem fleksibilnijih mehanizama za izradu proračuna kojima će se olakšati međusobno podupiranje različitih ciljeva i smanjiti broj izmjena programa.

Preliminarni rezultati evaluacije FAMI-ja u sredini programskog razdoblja za programsko razdoblje 2021. – 2027. potvrđuju da je okvir za praćenje i evaluaciju FAMI-ja znatno poboljšan u odnosu na programsko razdoblje 2014. – 2020. Pojednostavnjene mogućnosti obračuna troškova i paušalna tehnička pomoć pridonijele su smanjenju administrativnog opterećenja, no provedba pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova i dalje je relativno ograničena. FAMI je u velikoj mjeri usklađen s programiranjem drugih fondova EU-a, posebno Europskog socijalnog fonda plus (ESF+), Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike (BMVI) i Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR). Evaluacijom u sredini programskog razdoblja uglavnom se potvrđuju zaključci *ex post* evaluacije o potrebi za većim pojednostavnjenjem i fleksibilnošću u upravljanju programima i projektima kako bi se brzo prilagodili utjecaju vanjskih čimbenika. U evaluaciji u sredini programskog razdoblja naglašava se potreba za jačanjem veza i koordinacije s drugim fondovima Unije, posebno s obzirom na provedbu pakta o migracijama i azilu. To bi također moglo pomoći nacionalnim tijelima da uz koordiniranje programiranje fondova Unije bolje zadovolje relevantne potrebe.

- **Savjetovanja s dionicima**

Komisija je aktivno surađivala s dionicima tijekom izrade inicijative, posebno putem namjenskih događanja i aktivnosti javnog savjetovanja, kako je detaljno opisano u odgovarajućem poglavlju obrazloženja Prijedloga uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost.

- **Vanjska stručna mišljenja**

Informacije o tome kako Komisija koristi vanjsko stručno znanje navedene su u odgovarajućem poglavlju obrazloženja Prijedloga uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost.

- **Procjena učinka**

Informacije o Komisijinoj procjeni učinka navedene su u odgovarajućem poglavlju obrazloženja Prijedloga uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost.

- **Pojednostavnjenje**

Očekuje se da će inicijativa pridonijeti znatnom smanjenju administrativnog opterećenja i troškova te većoj učinkovitosti u provedbi potpore Unije; vidjeti i odgovarajuće poglavlje obrazloženja Prijedloga uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost.

- **Temeljna prava**

Potpore Unije provodit će se u skladu s Poveljom Europske unije o temeljnim pravima i načelom vladavine prava, kako je utvrđeno u članku 2. točki (a) Uredbe (EU, Euratom) 2020/2092; vidjeti i odgovarajući odjeljak obrazloženja uz Komisijin Prijedlog uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Indikativna financijska omotnica za provedbu ciljeva u okviru potpore Unije iznosi 11 975 428 500 EUR za razdoblje 2028. – 2034. u tekućim cijenama. Provodi se u skladu s horizontalnim pravilima za nacionalne i regionalne partnerske planove utvrđenima u Uredbi (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Potpore Unije u okviru ovog Prijedloga provodit će se podijeljenim upravljanjem država članica te izravnim i neizravnim upravljanjem Komisije. Provedba potpore Unije pratit će se pomoću okvira uspješnosti primjenjivog na višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2028. – 2034., koji je utvrđen u Prijedlogu uredbe (EU) [...] o uspostavi okvira za praćenje proračunskih rashoda i okvira za uspješnost te drugih horizontalnih pravila za programe i aktivnosti Unije.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

U članku 1. predložene Uredbe utvrđuje se područje primjene potpore Unije za azil, migracije i integraciju za razdoblje od 1. siječnja 2028. do 31. prosinca 2034. U tu su svrhu ključne definicije navedene u članku 2., a u članku 3. navedena su četiri cilja, koja će se ostvariti uz potporu Unije koja će se pružati na temelju horizontalnih pravila Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost uspostavljenog Uredbom (EU) [...]. Ti se ciljevi odnose na područja zajedničkog europskog sustava azila: vraćanje i ponovni prihvrat nezakonitih migranata, uključujući njihovu reintegraciju u trećim zemljama i suzbijanje nezakonitih migracija; zakonite migracije te ranu integraciju i socijalnu uključenost državljana trećih zemalja; solidarnost i pravednu podjelu odgovornosti među državama članicama.

U članku 4. prijedloga utvrđuju se odredbe za financiranje potpore Unije.

Kako bi se potaknula provedba pravne stečevine Unije i poduprlo uvođenje sveobuhvatnog pristupa upravljanju migracijama utemeljenog na uzajamnom povjerenju, solidarnosti i pravednoj podjeli odgovornosti među državama članicama, predloženom Uredbom utvrđuju se i pravila za proračunsko postupanje sa sredstvima za preseljenje i humanitarni prihvati (članak 5.), sredstvima za transfer tražitelja međunarodne zaštite ili korisnika međunarodne zaštite (članak 6.) i financijskim doprinosima država članica za potrebe godišnje pričuve za

solidarnost uspostavljene Uredbom (EU) 2024/1351 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024.³ (članak 9.).

U članku 7. utvrđuju se potrebni uvjeti koje treće zemlje moraju ispuniti kako bi se pridružile potpori Unije koja se pruža na temelju ovog Prijedloga. Članak 8. obuhvaća financiranje Europske migracijske mreže uspostavljene Odlukom Vijeća 2008/381/EZ⁴ u skladu s njezinim ciljevima i zadaćama. U članku 10. utvrđuju se prijelazne odredbe. U članku 11. utvrđuje se datum stupanja na snagu predložene Uredbe i propisuje se da će Uredba biti u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjivati u svim državama članicama u skladu s Ugovorima od 1. siječnja 2028.

³ Uredba (EU) 2024/1351 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o upravljanju azilom i migracijama, izmjeni uredbi (EU) 2021/1147 i (EU) 2021/1060 i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 604/2013.

⁴ 2008/381/EZ: Odluka Vijeća od 14. svibnja 2008. o uspostavi Europske migracijske mreže

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**o uvođenju potpore Unije za azil, migracije i integraciju za razdoblje 2028. – 2034.**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 78. stavak 2. i članak 79. stavke 2. i 4.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora⁵,

nakon savjetovanja s Odborom regija,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom⁶,

budući da:

- (1) Svrha je ove Uredbe doprinijeti cilju Unije da uspostavi područje slobode, sigurnosti i pravde u skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije (UFEU) pružanjem potpore Unije razvoju zajedničke politike azila, supsidijarne zaštite i privremene zaštite kako bi se svakom državljaninu treće zemlje koji traži međunarodnu zaštitu ponudio odgovarajući status i osiguralo poštovanje načela zabrane prisilnog udaljenja ili vraćanja u skladu s člankom 77. UFEU-a te na temelju zajedničke imigracijske politike čiji je cilj u svim fazama osigurati učinkovito upravljanje migracijskim tokovima, pravedno postupanje prema državljanima trećih zemalja koji zakonito borave u državama članicama te sprečavanje i pojačano suzbijanje nezakonitog useljavanja i trgovine ljudima u skladu s člankom 79. UFEU-a.
- (2) Stupanjem na snagu pakta o migracijama i azilu u lipnju 2024. izmijenjena je politika Unije u području azila i migracija. Kako bi se potaknula provedba pakta i poduprlo uvođenje sveobuhvatnog pristupa upravljanju migracijama koji se temelji na solidarnosti i pravednoj podjeli odgovornosti među državama članicama, institucijama i agencijama Unije, države članice trebalo bi poduprijeti odgovarajućim financijskim sredstvima. Ta potpora Unije pruža se u skladu s horizontalnim pravilima Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost uspostavljenog Uredbom (EU) [...].
- (3) Ovom se Uredbom utvrđuju ciljevi potpore Unije za azil, migracije i integraciju. Države članice trebale bi osigurati da u svojim nacionalnim i regionalnim partnerskim planovima uzmu u obzir svaki od ciljeva utvrđenih ovom Uredbom.

⁵ SL C [...], [...], str. [...].

⁶ Stajalište Europskog parlamenta od [...] i stajalište Vijeća od [...].

- (4) Iznose koje treba dodijeliti po državi članici Komisija bi trebala utvrditi u skladu s metodologijom raspodjele utvrđenom u Uredbi (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost na temelju jedinstvene provedbene odluke. Tom bi odlukom u pravilu trebalo obuhvatiti i iznose na temelju Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost, Uredbe (EU) [...] o uvođenju potpore Unije za schengensko područje, europsko integrirano upravljanje granicama i zajedničku viznu politiku te Uredbe (EU) [...] o uvođenju potpore Unije za unutarnju sigurnost.
- (5) Potpora Unije trebala bi se temeljiti na rezultatima i ulaganjima u području azila i migracija iz prethodnih programskih razdoblja: i. Europskog fonda za vanjske granice uspostavljenog Odlukom br. 573/2007/EZ Europskog parlamenta i Vijeća⁷ za razdoblje 2008. – 2013.; ii. Europskog fonda za integraciju državljana trećih zemalja uspostavljenog Odlukom Vijeća 2007/435/EZ⁸ za razdoblje 2007. – 2013.; iii. Europskog fonda za vraćanje uspostavljenog Odlukom br. 575/2007/EZ Europskog parlamenta i Vijeća⁹ za razdoblje 2008. – 2013.; iv. Fonda za azil, migracije i integraciju uspostavljenog Uredbom (EU) br. 516/2014 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁰ za razdoblje 2014. – 2020. i v. Fonda za azil, migracije i integraciju za razdoblje 2021. – 2027., uspostavljenog Uredbom (EU) 2021/1147 Europskog parlamenta i Vijeća¹¹. Područjem primjene potpore Unije također bi trebalo omogućiti uzimanje u obzir novih razvoja događaja.
- (6) Geopolitički kontekst Europe znatno se promijenio, što je imalo veliki utjecaj na upravljanje migracijama u Uniji, dijelom i zbog uloge državnih aktera u umjetnom pokretanju i olakšavanju nezakonitih migracija i instrumentalizaciji migracijskih tokova kao alata u političke svrhe te zbog korištenja taktika hibridnog ratovanja, kao što je upotreba migracija kao oružja¹², kako bi se destabilizirale Europska unija i države članice. Države članice moraju moći brzo i djelotvorno odgovoriti na promjene u migracijskim tokovima i u tu svrhu mora im biti dostupna potpora Unije. Kako bi se odgovorilo na te europske izazove, pri dodjeli potpore Unije trebalo bi voditi računa o prioritetima Unije. Stoga bi potpora Unije koja se provodi na temelju pravila kojima se

⁷ Odluka br. 573/2007/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. svibnja 2007. o osnivanju Europskog fonda za izbjeglice za razdoblje od 2008. do 2013. kao dijela Općeg programa „Solidarnost i upravljanje migracijskim tokovima” i o stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2004/904/EZ (SL L 144, 6.6.2007., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2007/573/oj>).

⁸ Odluka Vijeća 2007/435/EZ od 25. lipnja 2007. o osnivanju Europskog fonda za integraciju državljana trećih zemalja za razdoblje od 2007. do 2013. u okviru Općeg programa za solidarnost i upravljanje migracijskim tokovima (SL L 168, 28.6.2007., str. 18., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2007/435/oj>).

⁹ Odluka br. 575/2007/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. svibnja 2007. o osnivanju Europskog fonda za povratak kao dijela općeg programa „Solidarnost i upravljanje migracijskim tokovima” za razdoblje od 2008. do 2013. (SL L 144, 6.6.2007., str. 45., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2007/575/oj>).

¹⁰ Uredba (EU) br. 516/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o uspostavi Fonda za azil, migracije i integraciju, o izmjeni Odluke Vijeća 2008/381/EZ i o stavljanju izvan snage odluka br. 573/2007/EZ i br. 575/2007/EZ Europskog parlamenta i Vijeća te Odluke Vijeća 2007/435/EZ (SL L 150, 20.5.2014., str. 168., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/516/oj>).

¹¹ Uredba (EU) 2021/1147 Europskog parlamenta i Vijeća od 7. srpnja 2021. o uspostavi Fonda za azil, migracije i integraciju (SL 251, 15.7.2021., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1147/oj>).

¹² Komunikacija Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o suzbijanju hibridnih prijetnji koje proizlaze iz korištenja migracija kao oružja i o jačanju sigurnosti na vanjskim granicama EU-a (COM(2024) 570 final od 11.12.2024.).

uređuju nacionalni i regionalni partnerski planovi država članica trebala doprinijeti učinkovitom odgovoru na izazove utvrđene u kontekstu dugoročne europske strategije upravljanja azilom i migracijama i godišnjeg ciklusa upravljanja migracijama uspostavljenog u skladu s Uredbom (EU) 2024/1351 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024.¹³, uključujući godišnji mehanizam solidarnosti i okvir Unije za preseljenje i humanitarni prihvati.

Iz potpore Unije na temelju ove Uredbe trebalo bi financirati mjere prilagođene potrebama državljana trećih zemalja koje se u načelu provode u ranim fazama integracije, kao i horizontalne mjere kojima se podupiru kapaciteti država članica u području integracije, a intervencije za državljane trećih zemalja koje imaju dugoročni učinak trebale bi se financirati iz drugih potpora Unije.

- (7) Budući da se izazovi u području migracija i azila neprestano mijenjaju, potrebno je prilagoditi dodjelu potpore Unije na temelju ove Uredbe promjenama u migracijskim tokovima i području azila. Kako bi se odgovorilo na hitne potrebe i promjene u politici i prioritetima Unije te kako bi se financijska sredstva usmjerila na djelovanja s visokom razinom dodane vrijednosti Unije, dio potpore Unije trebao bi se provoditi u okviru izravnog, podijeljenog i neizravnog upravljanja putem Instrumenta EU-a uspostavljenog na temelju Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost. Instrument EU-a omogućuje fleksibilnost u upravljanju potporom Unije, a kad je riječ o podijeljenom upravljanju, trebao bi se provoditi putem nacionalnih i regionalnih partnerskih planova država članica.
- (8) Komisija i države članice trebale bi osigurati da se znanje i iskustvo tijela, ureda i agencija Unije uzimaju u obzir pri izradi nacionalnih i regionalnih partnerskih planova država članica te pri provedbi mjera ili rješavanju pitanja povezanih s upravljanjem migracijama, nadzorom i upravljanjem granicama te unutarnjom sigurnošću. Komisija bi, prema potrebi, također trebala moći uključiti relevantna tijela, urede i agencije Unije u aktivnosti čiji je cilj osigurati da su mjere koje podupire Unija u skladu s relevantnom pravnom stečevinom Unije i dogovorenim prioritetima Unije.
- (9) Potpora Unije trebala bi doprinijeti i provedbi privremene zaštite u vezi s Direktivom Vijeća 2001/55/EZ¹⁴ u slučaju masovnog priljeva raseljenih osoba, uključujući privremenu zaštitu uvedenu i produljenu prethodnim odlukama Vijeća, te provedbi mjera za promicanje uravnoteženih napora država članica koje primaju takve osobe.
- (10) Države članice trebale bi se osloniti na načelo partnerstva u provedbi potpore Unije kako bi osigurale kontinuitet u pristupu upravljanju.
- (11) Potpora Unije trebala bi povećati dosljednost, usklađenost, sinergije i komplementarnost između unutarnjih i vanjskih politika Unije. Potrebna je veća

¹³ Uredba (EU) 2024/1351 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o upravljanju azilom i migracijama, izmjeni uredbi (EU) 2021/1147 i (EU) 2021/1060 i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 604/2013 (SL L, 2024/1351, 22.5.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj>).

¹⁴ Direktiva Vijeća 2001/55/EZ od 20. srpnja 2001. o minimalnim standardima za dodjelu privremene zaštite u slučaju masovnog priljeva raseljenih osoba te o mjerama za promicanje uravnoteženih napora država članica pri prihvatu i snošenju posljedica prihvata tih osoba (SL L 212, 7.8.2001., str. 12., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2001/55/oj>).

usklađenost između politika u području migracija, azila, vraćanja i vanjske politike te je važno osigurati da vanjska pomoć Unije i potpora Unije na temelju ove Uredbe doprinose koordiniranom, cjelovitom i strukturiranom pristupu migracijama, povećavajući sinergije i utjecaj. Potpora Unije na temelju ove Uredbe može uključivati i potporu za relevantne resurse delegacija EU-a u propisno opravdanim slučajevima te se može koordinirati između država članica i Komisije u fazama programiranja i provedbe.

- (12) Europa mora zaštititi svoje sigurnosne interese od dobavljača koji bi mogli predstavljati trajni sigurnosni rizik zbog mogućeg uplitanja trećih zemalja i njihovih praksi u području kibernetičke sigurnosti. Stoga je potrebno smanjiti rizik od trajne ovisnosti o visokorizičnim dobavljačima na unutarnjem tržištu jer bi oni mogli imati velike negativne učinke na sigurnost korisnika, poduzeća i tijela u EU-u u pogledu cjelovitosti podataka i usluga te dostupnosti usluge. To bi se isključenje trebalo temeljiti na razmjernoj procjeni rizika i povezanim mjerama ublažavanja kako su definirane u politikama i propisima Unije.
- (13) Preseljenje i humanitarni prihvati sigurne su i zakonite alternative nezakonitim migracijama i instrument europske solidarnosti s trećim zemljama u kojima se nalazi velik broj osoba koje bježe od rata ili progona. Angažman država članica u pogledu preseljenja i humanitarnog prihvata u okviru Uredbe (EU) 2024/1350 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁵ trebalo bi poduprijeti odgovarajućim sredstvima iz proračuna Unije. S obzirom na posebnu prirodu potpore potrebne za preseljenje i humanitarni prihvati te za transfer tražitelja ili korisnika međunarodne zaštite, u ovoj je Uredbi potrebno predvidjeti unaprijed utvrđene iznose po jedinici za takvu potporu.
- (14) Ovom Uredbom trebalo bi osigurati i nastavak rada Europske migracijske mreže uspostavljene Odlukom Vijeća 2008/381/EZ¹⁶ u skladu s njezinim ciljevima i zadaćama.
- (15) S obzirom na to da bi se države članice izložene migracijskom pritisku trebale moći osloniti na potporu Unije, ovom bi se Uredbom trebala utvrditi pravila kako bi se državama članicama korisnicima stavio na raspolaganje odgovarajući udio financijskih doprinosa uključenih u godišnju pričuvu za solidarnost uspostavljenu Uredbom (EU) 2024/1351¹⁷.
- (16) Trećoj zemlji koja je s Unijom sklopila sporazum o kriterijima i mehanizmima za utvrđivanje države odgovorne za razmatranje zahtjeva za međunarodnu zaštitu registriranog u državi članici ili u toj trećoj zemlji trebalo bi dopustiti da sudjeluje u potpori Unije na temelju ove Uredbe pod uvjetom da su ispunjeni određeni uvjeti.
- (17) Sva djelovanja koja se podupiru u skladu s potporom Unije na temelju ove Uredbe trebala bi se provoditi u skladu s pravima i načelima sadržanima u pravnoj stečevini Unije i Povelji Europske unije o temeljnim pravima te bi trebala biti u skladu s

¹⁵ Uredba (EU) 2024/1350 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o uspostavi okvira Unije za preseljenje i humanitarni prihvati i izmjeni Uredbe (EU) 2021/1147 (SL L, 2024/1350, 22.5.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1350/oj>, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/381/oj>).

¹⁶ Odluka Vijeća 2008/381/EZ od 14. svibnja 2008. o uspostavi Europske migracijske mreže (SL L 131, 21.5.2008., str. 7., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/381/oj>).

¹⁷ Uredba (EU) 2024/1351 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o upravljanju azilom i migracijama, izmjeni uredbi (EU) 2021/1147 i (EU) 2021/1060 i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 604/2013 (SL L, 2024/1351, 22.5.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj>).

međunarodnim obvezama Unije i država članica koje proizlaze iz međunarodnih instrumenata čije su stranke.

- (18) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 22 o stajalištu Danske, priloženog UEU-u i UFEU-u, Danska ne sudjeluje u donošenju ove Uredbe te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje.
- (19) [U skladu s člankom 3. Protokola br. 21 o stajalištu Ujedinjene Kraljevine i Irske s obzirom na područje slobode, sigurnosti i pravde, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji (UEU) i UFEU-u, Irska je *[pismom od ...]* obavijestila da želi sudjelovati u donošenju i primjeni ove Uredbe.

ILI

U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 21 o stajalištu Ujedinjene Kraljevine i Irske s obzirom na područje slobode, sigurnosti i pravde, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji (UEU) i UFEU-u, i ne dovodeći u pitanje članak 4. navedenog protokola, Irska ne sudjeluje u donošenju ove Uredbe te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje],

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

Predmet

U ovoj se Uredbi utvrđuju ciljevi i financiranje potpore Unije za provedbu, jačanje i razvoj zajedničke politike azila i useljavanja za razdoblje od 1. siječnja 2028. do 31. prosinca 2034. Potpora Unije doprinosi učinkovitom upravljanju migracijskim tokovima i azilom, među ostalim pružanjem potpore za provedbu, jačanje i razvoj pakta o migracijama i azilu te zajedničkog sustava privremene zaštite raseljenih osoba u slučaju masovnog priljeva.

Ta potpora Unije pruža se u skladu s horizontalnim pravilima Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost uspostavljenog Uredbom (EU) [...].

Članak 2.

Definicije

Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:

1. „tražitelj međunarodne zaštite” znači tražitelj kako je definiran u članku 2. točki 4. Uredbe (EU) 2024/1351;
2. „korisnik međunarodne zaštite” znači korisnik međunarodne zaštite kako je definiran u članku 2. točki 7. Uredbe (EU) 2024/1351;
3. „privremena zaštita” znači privremena zaštita kako je definirana u članku 2. točki (a) Direktive 2001/55/EZ¹⁸;

¹⁸ Direktiva Vijeća 2001/55/EZ od 20. srpnja 2001. o minimalnim standardima za dodjelu privremene zaštite u slučaju masovnog priljeva raseljenih osoba te o mjerama za promicanje uravnoteženih napora država članica pri prihvatu i snošenju posljedica prihvata tih osoba.

4. „član obitelji” znači član obitelji kako je definiran u članku 2. točki 8. Uredbe (EU) 2024/1351;
5. „humanitarni prihvat” znači humanitarni prihvat kako je definiran u članku 2. točki 3. Uredbe (EU) 2024/1350;
6. „preseljenje” znači preseljenje kako je definirano u članku 2. točki 1. Uredbe (EU) 2024/1350;
7. „državljanin treće zemlje” znači državljanin treće zemlje kako je definiran u članku 2. točki 1. Uredbe (EU) 2024/1351;
8. „maloljetnik bez pratnje” znači maloljetnik bez pratnje kako je definiran u članku 2. točki 11. Uredbe (EU) 2024/1351;
9. „ranjiva osoba” znači bilo koja osoba definirana kao ranjiva osoba u pravu Unije relevantnom za područje politike djelovanja koje je obuhvaćeno potporom Unije;
10. „država članica korisnica” znači država članica korisnica kako je definirana u članku 2. točki 19. Uredbe (EU) 2024/1351;
11. „država članica koja daje doprinos” znači država članica koja daje doprinos kako je definirana u članku 2. točki 20. Uredbe (EU) 2024/1351;
12. „financijski doprinosi” znači financijski doprinosi u skladu s člankom 56. stavkom 2. točkom (b) Uredbe (EU) 2024/1351.

Članak 3.

Ciljevi potpore Unije za azil, migracije i integraciju

1. Kako bi se osiguralo učinkovito upravljanje migracijskim tokovima, potpora Unije pomaže ostvarenju svakog od sljedećih ciljeva:
 - (a) jačanju i razvoju svih aspekata zajedničkog europskog sustava azila;
 - (b) jačanju učinkovitog, sigurnog i dostojanstvenog vraćanja i ponovnog prihvata, promicanju učinkovite reintegracije u trećim zemljama i doprinosu toj reintegraciji te suzbijanju nezakonitih migracija sprečavanjem i borbom protiv krijumčarenja migranata i trgovine ljudima, kao i instrumentalizacije i korištenja nezakonitih migracija kao oružja;
 - (c) jačanju i razvoju zakonitih migracija u države članice u skladu s njihovim potrebama te promicanju i doprinosu učinkovitoj integraciji i socijalnoj uključenosti državljana trećih zemalja u ranim fazama naseljavanja;
 - (d) osiguravanju solidarnosti i pravedne podjele odgovornosti među državama članicama, među ostalim putem praktične suradnje, inovativnih metoda i novih tehnologija te uvođenju sveobuhvatnog pristupa za unutarnje i vanjske sastavnice upravljanja migracijama i azilom.
2. Potpora Unije provodi se u skladu s relevantnom pravnom stečevinom Unije i uz puno poštovanje međunarodnih obveza Unije i država članica koje proizlaze iz međunarodnih instrumenata čije su stranke.
3. Države članice osiguravaju da prioriteti njihovih nacionalnih i regionalnih partnerskih planova uključuju mjere za postizanje svakog od ciljeva potpore Unije na

temelju ove Uredbe te da je raspodjela sredstava među ciljevima proporcionalna utvrđenim izazovima i potrebama.

Članak 4.

Financiranje

1. Indikativna financijska omotnica za provedbu ciljeva utvrđenih u članku 3. za razdoblje 2028. – 2034. iznosi 11 975 428 500 EUR u tekućim cijenama. Provodi se u skladu s horizontalnim pravilima za nacionalne i regionalne partnerske planove utvrđenima u Uredbi (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost.
2. Komisija donosi provedbeni akt kako bi utvrdila iznos po državi članici primjenom metodologije raspodjele utvrđene u odjeljku B Priloga I. Uredbi (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost.
3. Osim toga, proračunska odobrena sredstva za ciljeve utvrđene u članku 3. ove Uredbe, koja se provode putem Instrumenta EU-a na temelju glave IV. Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost, utvrđuju se u okviru godišnjeg proračunskog postupka predviđenog u članku 314. UFEU-a.
4. Za mjere koje se odnose na ciljeve utvrđene u članku 3. ove Uredbe, ako Komisija zaključi da su te mjere u skladu sa zahtjevima utvrđenima u ovoj Uredbi i Uredbi (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost te ako Komisija predloži provedbenu odluku Vijeća o odobrenju nacionalnog i regionalnog partnerskog plana predmetne države članice u skladu s postupkom utvrđenim u članku 23. Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost, ona podnosi prijedlog provedbene odluke Vijeća o odobrenju tih mjera.
5. Pri donošenju prijedloga provedbene odluke Vijeća o mjerama koje se odnose na ciljeve utvrđene u članku 3. ove Uredbe, prijedlogom Komisije utvrđuju se elementi iz članka 23. stavka 4. Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost, s obzirom na ciljeve utvrđene u članku 3.
6. Vijeće u pravilu donosi provedbenu odluku iz stavka 4. u roku od četiri tjedna od donošenja prijedloga Komisije i zajedno s provedbenim odlukama iz članka 23. stavka 1. Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost.
7. Na izmjenu planova primjenjuje se članak 24. Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost, pod uvjetom da prijedlog Komisije i provedbena odluka Vijeća o odobravanju izmjena elemenata navedenih u članku 23. stavku 4. obuhvaćaju samo ciljeve iz članka 3. ove Uredbe.

Članak 5.

Sredstva za preseljenje i humanitarni prihvata

1. Države članice, uz dodijeljena sredstva na temelju članka 4. stavaka 1. i 2. ove Uredbe, primaju iznos od 10 000 EUR za svaku osobu koja je prihvaćena u sklopu preseljenja na temelju okvira Unije za preseljenje i humanitarni prihvata uspostavljenog Uredbom (EU) 2024/1350.
2. Države članice, uz dodijeljena sredstva na temelju članka 4. stavaka 1. i 2. ove Uredbe, primaju iznos od 6 000 EUR za svaku osobu koja je prihvaćena u sklopu humanitarnog prihvata na temelju okvira Unije za preseljenje i humanitarni prihvata uspostavljenog u skladu s Uredbom (EU) 2024/1350 ili koja je prihvaćena u okviru nacionalnog programa preseljenja.
3. Iznos iz stavka 2. povećava se na 8 000 EUR za svaku osobu koja je prihvaćena u sklopu humanitarnog prihvata ili u okviru nacionalnog programa preseljenja, koja pripada jednoj od sljedećih skupina ranjivih osoba ili više njih:
 - (a) ugrožene žene i djeca;
 - (b) maloljetne osobe bez pratnje;
 - (c) osobe sa zdravstvenim potrebama za čije je zadovoljavanje nužan humanitarni prihvata;
 - (d) osobe kojima je potreban humanitarni prihvata zbog potrebe pravne ili fizičke zaštite, uključujući žrtve nasilja ili mučenja.
4. Ako država članica prihvata osobu koja pripada u više od jedne od kategorija iz stavaka 2. i 3., za nju prima iznos samo jednom.
5. Ovisno o slučaju, države članice također mogu biti prihvatljive za primanje odgovarajućih iznosa za članove obitelji osoba iz stavaka 1., 2. i 3. ako su ti članovi obitelji prihvaćeni kako bi se osiguralo jedinstvo obitelji.
6. Iznosi navedeni u stavcima 1., 2., 3. i 5. dodjeljuju se iz Instrumenta EU-a nacionalnim i regionalnim partnerskim planovima u skladu s člankom 31. Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost. Ti se iznosi mogu uključiti u zahtjeve za plaćanje upućene Komisiji u skladu s člankom 65. Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost, pod uvjetom da je osoba za koju je iznos dodijeljen stvarno preseljena ili prihvaćena.
7. Države članice, u svrhu revizije i kontrole, čuvaju informacije potrebne za pravilnu identifikaciju preseljenih ili prihvaćenih osoba i utvrđivanje datuma njihova preseljenja ili prihvata.
8. Kako bi se uzelo u obzir trenutačne stope inflacije, relevantan razvoj u području preseljenja i humanitarnog prihvata te druge faktore koji bi mogli optimizirati upotrebu financijskog poticaja koji predstavljaju iznosi iz stavaka 1., 2. i 3. ovog članka, Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata radi prilagođavanja tih iznosa, ako se to smatra prikladnim, i u okviru granica raspoloživih sredstava.

Članak 6.

Sredstva za transfer tražitelja međunarodne zaštite ili korisnika međunarodne zaštite

1. Država članica prima, uz dodijeljena sredstva na temelju članka 4. stavaka 1. i 2. ove Uredbe, dodatni iznos od:
 - (a) 10 000 EUR za svakog tražitelja međunarodne zaštite za kojeg ta država članica postane odgovorna zbog premještanja u skladu s člancima 67. i 68. Uredbe (EU) 2024/1351;
 - (b) 10 000 EUR za svakog korisnika međunarodne zaštite koji je premješten u tu državu članicu u skladu s člancima 67. i 68. Uredbe (EU) 2024/1351.
2. Iznosi iz prvog podstavka točaka (a) i (b) povećavaju se na 12 000 EUR za svakog tražitelja međunarodne zaštite odnosno korisnika međunarodne zaštite koji je maloljetnik bez pratnje premješten u tu državu članicu u skladu s člancima 67. i 68. Uredbe (EU) 2024/1351.
3. Država članica koja pokriva troškove transfera iz stavka 1. prima iznos od 500 EUR za svakog tražitelja međunarodne zaštite ili korisnika međunarodne zaštite premještenog u drugu državu članicu.
4. Država članica koja pokriva troškove transfera iz članka 36. stavka 1. točke (a), (b) ili (c) Uredbe (EU) 2024/1351 provedenih u skladu s člankom 46. te uredbe prima iznos od 500 EUR za svakog tražitelja međunarodne zaštite koji je premješten u drugu državu članicu.
5. Iznosi iz stavaka od 1. do 3. ovog članka dodjeljuju se iz Instrumenta EU-a nacionalnom i regionalnom partnerskom planu države članice na temelju članka 31. Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost, pod uvjetom da je osoba za koju je iznos dodijeljen stvarno transferirana u tu državu članicu ili je registrirana kao tražitelj u odgovornoj državi članici u skladu s Uredbom (EU) 2024/1351, ovisno o slučaju.
6. Države članice, u svrhu revizije i kontrole, čuvaju informacije potrebne za pravilnu identifikaciju transferiranih osoba i datuma njihova transfera.
7. Kako bi se uzelo u obzir trenutačne stope inflacije, relevantna zbivanja u području premještanja i druge čimbenike koji bi mogli optimizirati upotrebu financijskog poticaja u obliku iznosa iz stavaka 1., 2. i 3. ovog članka, Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata radi prilagođavanja tih iznosa, ako se to smatra prikladnim, i u okviru granica raspoloživih sredstava.

Članak 7.

Treće zemlje pridružene potpori EU-a

1. Potpora Unije na temelju ove Uredbe otvorena je za treće zemlje koje ispunjavaju kriterije navedene u stavku 2. u skladu s uvjetima utvrđenima u posebnom sporazumu o sudjelovanju treće zemlje u potpori Unije.

2. Kako bi treća zemlja bila prihvatljiva za pridruživanje potpori Unije kako je navedeno u stavku 1., ona mora s Unijom imati sklopljen sporazum o kriterijima i mehanizmima za utvrđivanje države odgovorne za razmatranje zahtjeva za međunarodnu zaštitu registriranog u državi članici ili u toj trećoj zemlji.
3. Posebni sporazum iz stavaka 1. najmanje:
 - (a) omogućuje suradnju s državama članicama i institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije u području azila, migracija i vraćanja u duhu načela solidarnosti i pravedne podjele odgovornosti;
 - (b) počiva, tijekom cijelog trajanja potpore Unije, na načelima zabrane prisilnog udaljenja ili vraćanja, demokracije, vladavine prava i poštovanja ljudskih prava;
 - (c) osigurava pravednu ravnotežu u pogledu doprinosa treće zemlje koja sudjeluje u potpori Unije i koristi za tu treću zemlju;
 - (d) utvrđuje uvjete za sudjelovanje u potpori Unije, uključujući izračun financijskih doprinosa potpori Unije, i povezanim administrativnim troškovima;
 - (e) trećoj zemlji ne dodjeljuje ovlast za donošenje odluka u pogledu potpore Unije;
 - (f) jamči prava Unije da osigura dobro financijsko upravljanje i zaštitu svoje financijske interese;
 - (g) osigurava da treća zemlja odgovornom dužnosniku za ovjeravanje, Europskom uredu za borbu protiv prijevara (OLAF) i Europskom revizorskom sudu dodijeli potrebna prava i potreban pristup u skladu s člankom 28. stavkom 2. točkom (d) Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost.

Doprinosi iz prvog podstavka točke (d) čine namjenske prihode u skladu s člankom 21. stavkom 5. Uredbe (EU, Euratom 2024/2509).

Članak 8.

Europska migracijska mreža

Potpora Unije pruža se za aktivnosti Europske migracijske mreže i njezin budući razvoj.

Iznos koji se, ovisno o raspoloživosti sredstava, stavlja na raspolaganje Europskoj migracijskoj mreži u okviru godišnjih odobrenih sredstava Instrumenta EU-a i program rada kojim se utvrđuju prioriteti njezinih aktivnosti donosi Komisija nakon odobrenja upravljačkog odbora u skladu s člankom 4. stavkom 5. točkom (a) Odluke Vijeća 2008/381/EZ. Odluka Komisije predstavlja odluku o financiranju u skladu s člankom 31. stavkom 1. Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost.

Financijska pomoć koja se pruža za aktivnosti Europske migracijske mreže u obliku je bespovratnih sredstava za nacionalne kontaktne točke iz članka 3. Odluke 2008/381/EZ ili nabave, prema potrebi, u skladu s Uredbom (EU, Euratom) 2024/2509 Europskog parlamenta i Vijeća.

Članak 9.

Financijski doprinosi za godišnju pričuvu za solidarnost

Komisija izračunava i stavlja na raspolaganje svakoj državi članici korisnici odgovarajući udio financijskih doprinosa koje su države članice koje daju doprinos prenijele u skladu s člankom 64. stavkom 1. Uredbe (EU) 2024/1351 za potrebe provedbe mjera utvrđenih u članku 56. stavku 2. točki (b) Uredbe (EU) 2024/1351.

Članak 10.

Prijelazne odredbe

Ova Uredba ne utječe na nastavak ili izmjenu mjera pokrenutih u skladu s Uredbom (EU) 2021/1147, koja se nastavlja primjenjivati na predmetne mjere do njihova zaključenja.

Članak 11.

Stupanje na snagu i primjena

Ova Uredba stupa na snagu [dvadesetog] dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od datuma početka primjene Uredbe (EU) [...] o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralna područja, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost za razdoblje 2028. – 2034.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u državama članicama u skladu s Ugovorima.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Europski parlament
Predsjednica

Za Vijeće
Predsjednik