



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 6.2.2025.
COM(2025) 33 final

2025/0015 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**kojom se utvrđuje stajalište koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Svjetske
trgovinske organizacije u vezi s uključivanjem Sporazuma o elektroničkoj trgovini u
Sporazum o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije**

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku Vijeća kojom se utvrđuje stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Svjetske trgovinske organizacije („WTO”) u vezi s predviđenim donošenjem odluke o uključivanju Sporazuma o elektroničkoj trgovini u Prilog 4. Sporazumu o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije („Sporazum o WTO-u”).

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije

Sporazumom o WTO-u nastoje se ostvariti ciljevi navedeni u preambuli tog sporazuma. Sporazum je stupio na snagu 1. siječnja 1995.

Europska unija („Unija”) stranka je Sporazuma¹. Svih 27 država članica Unije stranke su Sporazuma. WTO može donositi odluke u skladu s postupcima utvrđenima u Sporazumu o WTO-u.

2.2. Glavno vijeće Svjetske trgovinske organizacije

Glavno vijeće okuplja predstavnike svih članica i redovito se sastaje. U razdobljima između sastanaka Ministarske konferencije obavlja njezine zadaće. Obavlja i zadaće koje su mu dodijeljene na temelju Sporazuma o WTO-u.

2.3. Razlozi i ciljevi prijedloga

Pregovori o sporazumu o elektroničkoj trgovini započeli su u siječnju 2019. donošenjem zajedničke izjave o inicijativi WTO-a o elektroničkoj trgovini („zajednička izjava o elektroničkoj trgovini”). Pregovori su bili usmjereni na utvrđivanje osnovnih međunarodnih trgovinskih pravila kojima bi se uredila digitalna trgovina te promicale i olakšale digitalne transakcije. Pregovore je u ime Unije vodila Komisija².

Nakon pet godina pregovora potpisnici zajedničke izjave o elektroničkoj trgovini 26. srpnja 2024. dogovorili su stabilan tekst Sporazuma o elektroničkoj trgovini³. Taj sveobuhvatni sporazum obuhvaća opsežan skup pravila za digitalnu trgovinu, koja će nakon što ih se uključi u pravni okvir WTO-a, biti prvi skup globalnih pravila kojima se uređuje digitalna trgovina. Sporazum o elektroničkoj trgovini obuhvaća: 1. pravila za olakšavanje trgovine koja bi mogla doprinijeti neometanoj digitalnoj trgovini unutar zemalja i prekogranično (npr. odredbe o trgovini bez papira, elektroničkim ugovorima, elektroničkoj autentifikaciji i elektroničkim potpisima); 2. odredbe za povećanje povjerenja potrošača i poduzeća u okruženje za digitalnu trgovinu (npr. odredbe o neželjenom elektroničkom oglašavanju, zaštiti potrošača na internetu, kibernetičkoj sigurnosti ili pristupu otvorenom internetu); i 3. odredbe koje će doprinijeti pouzdanijem međunarodnom okruženju za digitalnu trgovinu, čime će se potrošačima i poduzećima omogućiti stalan pristup internetu i

¹ Odluka Vijeća 94/800/EZ od 22. prosinca 1994. o sklapanju u ime Europske zajednice, s obzirom na pitanja iz njezine nadležnosti, sporazuma postignutih u Urugvajskom krugu multilateralnih pregovora (1986. – 1994.), SL L 336, 23.12.1994., str. 1.

² Odluka Vijeća 8993/19 od 21. svibnja 2019. o dopuni pregovaračkih smjernica za Razvojni plan iz Dohe u pogledu plurilateralnih pregovora o pravilima i obvezama u elektroničkoj trgovini.

³ *Communication by the Joint Statement Initiative on Electronic Commerce*, Svjetska trgovinska organizacija (26. srpnja 2024.), <https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:INF/ECOM/87.pdf>

elektroničkim uslugama po pristupačnim cijenama (npr. odredbe o elektroničkom plaćanju ili telekomunikacijskim uslugama). Sporazumom se i trajno zabranjuju carine na elektroničke prijenose, što je od velike komercijalne važnosti i jedan od ključnih prioriteta industrije Unije. Naposljetku, Sporazum uključuje razvojnu komponentu čiji je cilj omogućiti i olakšati sudjelovanje potrošača i poduzeća iz zemalja u razvoju u digitalnoj trgovini.

Sve odredbe Sporazuma u skladu su s pravnom stečevinom Unije i Unija neće trebati uložiti nikakve napore u njihovu provedbu jer su već u potpunosti predviđene njezinim pravom i pravom država članica.

Sporazum o elektroničkoj trgovini trebao bi postati dio pravnog okvira WTO-a kao plurilateralni sporazum, službeno uključen u Prilog 4. Sporazumu o WTO-u. Uključene članice WTO-a planiraju do veljače 2025. podnijeti službeni zahtjev Glavnom vijeću WTO-a za uključivanje Sporazuma o elektroničkoj trgovini u Prilog 4. u skladu s člankom X. stavkom 9. Sporazuma o WTO-u. Člankom X. stavkom 9. propisano je da je za svaki dodatak Prilogu 4. nužna odluka donesena „samo putem konsenzusa” Glavnog vijeća.

Treba pojasniti da se ovom Odlukom samo želi omogućiti Uniji da se pridruži konsenzusu o pravnom uključivanju Sporazuma o elektroničkoj trgovini u Prilog 4. Sporazumu o WTO-u. Ovaj se prijedlog *ne* odnosi na službeno prihvaćanje Sporazuma o elektroničkoj trgovini od strane Unije. Komisija će u tu svrhu objaviti prijedlog odluke Vijeća o sklapanju Sporazuma o elektroničkoj trgovini na temelju članka 218. stavka 6. UFEU-a nakon što se navedeni sporazum uključi u Prilog 4. Sporazumu o WTO-u i bude spreman za prihvaćanje.

2.4. Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

U komunikaciji „Revizija trgovinske politike – otvorena, održiva i odlučna trgovinska politika”⁴ Komisija je najavila sljedeće: „Pravila WTO-a treba uskladiti s gospodarskom i trgovinskom stvarnošću 21. stoljeća. Kada je riječ o sadržaju reformi, prioritet bi trebala biti modernizacija pravila WTO-a o e-trgovini, olakšavanju ulaganja, domaćim propisima o uslugama i ulozi države u gospodarstvu, uključujući u pogledu subvencija.”

Predviđeni akt u potpunosti je u skladu s tom komunikacijom jer je to na temelju pravila WTO-a nužan postupovni korak za uključivanje Sporazuma o elektroničkoj trgovini u pravila WTO-a.

2.5. Dosljednost u odnosu na druge politike Unije

Predviđeni akt dosljedan je u odnosu na druge politike Unije, a posebno u odnosu na Unijine politike razvojne suradnje.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Cilj je ovog prijedloga omogućiti Uniji da se pridruži mogućem konsenzusu u okviru Glavnog vijeća WTO-a u pogledu donošenja predviđenog akta.

Iako još nije jasno hoće li i u kojoj mjeri članice WTO-a uspjeti postići konsenzus o predviđenom aktu, u skladu s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a Vijeće mora unaprijed utvrditi stajalište koje će Unija zauzeti.

⁴ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija, Revizija trgovinske politike – otvorena, održiva i odlučna trgovinska politika, 18. veljače 2021. COM(2021) 66 final.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”⁵.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Glavno vijeće WTO-a tijelo je osnovano na temelju sporazuma, i to Sporazuma o WTO-u, koje je u skladu s člankom IV. stavkom 2. Sporazuma o WTO-u ovlašteno za donošenje odluka o svim pitanjima iz bilo kojeg multilateralnog trgovinskog sporazuma, pa tako i odluka koje proizvode pravne učinke.

Prethodno spomenuti predviđeni akti mogu utjecati na prava i obveze Unije, te su stoga akti koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava.

Predviđenim aktima ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 207. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

⁵ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka/Vijeće, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61.–64.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

kojom se utvrđuje stajalište koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Svjetske trgovinske organizacije u vezi s uključivanjem Sporazuma o elektroničkoj trgovini u Sporazum o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 te je on dao mišljenje [datum mišljenja],

budući da:

- (1) Unija je Odlukom Vijeća 94/800/EZ od 22. prosinca 1994.⁶ sklopila Sporazum iz Marakeša o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije („Sporazum o WTO-u”), koji je stupio na snagu 1. siječnja 1995.
- (2) U skladu s člankom X. stavkom 9. Sporazuma o WTO-u Glavno vijeće Svjetske trgovinske organizacije („WTO”) može putem konsenzusa donijeti odluku o uključivanju sporazuma u Prilog 4. Sporazumu o WTO-u.
- (3) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Glavnog vijeća jer će takva odluka biti obvezujuća za Uniju.
- (4) Pregovori o sporazumu o elektroničkoj trgovini službeno su započeli u siječnju 2019. Pregovore je u ime Unije vodila Komisija. Uključene članice WTO-a dogovorile su 26. srpnja 2024. stabilan tekst Sporazuma o elektroničkoj trgovini.
- (5) Članice WTO-a koje su sudjelovale u pregovorima o sporazumu o elektroničkoj trgovini namjeravaju podnijeti službeni zahtjev Glavnom vijeću WTO-a za uključivanje Sporazuma o elektroničkoj trgovini u Prilog 4. u skladu s člankom X. stavkom 9. Sporazuma o WTO-u. Unija bi trebala sudjelovati u tom zahtjevu, koji predstavlja pripremni korak za moguću odluku Glavnog vijeća,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Glavnog vijeća WTO-a jest sljedeće:

pridružiti se postignutom konsenzusu članica WTO-a o uključivanju Sporazuma o elektroničkoj trgovini u Prilog 4. Sporazumu o WTO-u.

⁶ SL L 336, 23.12.1994., str. 1.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*