



Bruxelles, 23.12.2025.
COM(2025) 805 final

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, VIJEĆU,
EUROPSKOM GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU I ODBORU REGIJA**

**Ubrzavanje prelaska Europe na kružno gospodarstvo: pilot-projekt za povećanje
kružnosti plastike**

Ubrzavanje prelaska Europe na kružno gospodarstvo: pilot-projekt za povećanje kružnosti plastike

1. Uvod

Kružno gospodarstvo **jedan je od temelja ambicija Europe u području okoliša i klime i nužno je za njezinu gospodarsku sigurnost, otpornost i konkurentnost**. Kako je istaknuto u Draghijevu izvješću, povećanjem kružnosti u ključnim sektorima mogle bi se ostvariti goleme dodatne koristi – povećanje učinkovitosti resursa, smanjenje ovisnosti o uvozu sirovina i jačanje industrijske baze EU-a. Svaka tona sirovina koju uštedimo i svaki proizvod ili materijal koji ponovno upotrijebimo ili recikliramo jačaju gospodarsku otpornost Europe, povećavaju industrijsku konkurentnost i smanjuju emisije i utjecaj na okoliš. Postoje jasni dokazi tog strateškog potencijala: zahvaljujući uvođenju kružnih rješenja u svim energetski intenzivnim sektorima u Europi moglo bi se do 2050. povećati trgovinski višak EU-a za 4 %, smanjiti emisije stakleničkih plinova tijekom životnog ciklusa povezane s proizvodnjom u energetski intenzivnim sektorima za 200 Mt ekvivalenta CO₂ te znatno smanjiti i emisije u sektoru spaljivanja, kao i našu potražnju za metalnim rudama, električnom energijom i fosilnim gorivima ⁽¹⁾. **Kružno gospodarstvo ujedno je velika poslovna prilika za EU** ⁽²⁾. Sektori kružnog gospodarstva već stvaraju oko 316 milijardi EUR bruto dodane vrijednosti godišnje, ulažu oko 131 milijardu EUR ⁽³⁾ i zapošljavaju 4,3 milijuna ljudi, a imaju i velik potencijal rasta do 2030.

Međutim, unatoč tim mogućnostima, **napredak prema istinski kružnom gospodarstvu i dalje je prespor**. EU je i dalje daleko od ostvarenja cilja da se stopa kružnosti u Europi udvostruči, na 24 %, do 2030.: od 2010. do 2024. udio recikliranih materijala u gospodarstvu tek se neznatno povećao, s 10,7 % na 12,2 % ⁽⁴⁾. Bez jačeg i usklađenijeg djelovanja ne mogu se u potpunosti ostvariti ciljevi Kompassa konkurentnosti, Plana za čistu industriju ni akcijskog plana RESourceEU.

Kako bi se ubrzao napredak, Komisija će 2026. predložiti Akt o kružnom gospodarstvu radi uklanjanja strukturnih prepreka, stvaranja jedinstvenog tržišta za otpad i sekundarne sirovine te poticanja potražnje za kružnim proizvodima, uslugama i rješenjima. Svaki tok materijala nailazi na posebne prepreke, koje se moraju ukloniti prilagođenim mjerama. Potrebno nam je **koordinirano djelovanje** na lokalnoj i nacionalnoj razini te razini EU-a kako bismo uklonili te prepreke i oslobodili puni potencijal kružnog gospodarstva.

Međutim, u određenim se sektorima već osjeća znatan pritisak. U ovoj se Komunikaciji stoga predstavlja prvi pilot-projekt ususret Aktu o kružnom gospodarstvu, s naglaskom na kratkoročnim mjerama za potporu kružnosti u sektoru plastike. Te su mjere konkretan korak prema integriranijem tržištu plastike. Cilj im je osigurati da europski subjekti koji se

⁽¹⁾ JRC (2025.). Iskorištavanje potencijala prelaska na kružno gospodarstvo u energetski intenzivnim industrijama. Izvješće obuhvaća četiri energetski intenzivne industrije: čelika, aluminijske, cementa i plastike. Procjena se temelji na emisijama tijekom životnog ciklusa proizvoda koji se proizvode u tim sektorima, što uključuje emisije na početku i na kraju proizvodnog lanca iz samih tih energetski intenzivnih sektora, uključujući izbjegnute emisije iz spaljivanja na kraju životnog vijeka.

⁽²⁾ Na primjer, predviđa se da će se europsko tržište ponovne proizvodnje do 2030. povećati s trenutne vrijednosti od 31 milijarde EUR na 100 milijardi EUR i otvoriti 500 000 novih radnih mjesta.

⁽³⁾ Izvor: Eurostat (oznake internetske baze podataka: [cei cie012](#), [cei cie011](#)).

⁽⁴⁾ Izvor: Eurostat (oznaka internetske baze podataka: [cei srm030](#)).

bave recikliranjem mogu odigrati svoju ulogu u povećanju recikliranja uz regulatornu sigurnost i ravnopravne uvjete, a nastoje se i potaknuti inovacije i ulaganja.

Naše mjere dopunjuju novu Komisijinu Strategiju za biogospodarstvo i akcijski plan RESourceEU, koji zajedno doprinose jačanju kružnosti, otpornosti i konkurentnosti u svim ključnim lancima vrijednosti.

Osiguravanje konkurentnog kružnog sektora plastike u EU-u

Plastika je neophodna za mnoge sektore: ambalažu, građevinarstvo, automobilsku industriju, elektroniku, zdravstvo i druge. Upotreba plastike u širokoj paleti proizvoda donijela je gospodarske koristi, ali i dovela do znatnog stvaranja otpada: od približno 58 milijuna tona proizvedenih u EU-u samo se polovina skuplja i razvrstava, a oko 13 % reciklira u novu plastiku ⁽⁵⁾. Gubici i bacanje otpada u okoliš duž lanca vrijednosti plastike, zajedno s nedostacima u gospodarenju otpadom, i dalje ograničavaju neiskorišteni potencijal plastike jer se preusmjeravaju tokovi materijala koji bi se inače mogli uspješno prikupljati, gospodariti i reciklirati.

Kružno gospodarstvo pruža velike poslovne prilike za sektor plastike. Na temelju kružnih rješenja emisije iz potrošnje energije u cijelom lancu vrijednosti plastike mogle bi se smanjiti za oko 80 Mt ekvivalenta CO₂, što bi znatno doprinijelo ciljevima EU-a u području okoliša. Primjenom kružnih rješenja također bi se trgovinska bilanca tog sektora do 2050. mogla poboljšati za 18 milijardi EUR godišnje ⁽⁶⁾. **Nedavne zakonodavne mjere, kao što su Uredba o ambalaži i ambalažnom otpadu i Direktiva o plastici za jednokratnu uporabu, pridonijet će znatnom jačanju potražnje** i poduprijeti poslovni model kružnosti u sektoru plastike u budućnosti. Osim toga, nastavno na privremeni dogovor, Komisija poziva suzakonodavce da što prije dovrše zakonodavni postupak za donošenje Prijedloga uredbe o zahtjevima za kružnost u konstrukciji vozila i o gospodarenju otpadnim vozilima, koja će, posebno zahvaljujući novim ciljevima za uključivanje reciklirane plastike u nova vozila, dodatno ubrzati potražnju za europskom recikliranom plastikom.

Međutim, industrija recikliranja plastike trenutačno se suočava sa znatnim poteškoćama, koje bi mogle ugroziti njezinu sposobnost da iskoristi očekivano povećanje potražnje za recikliranjem i kružnom plastikom. Sektor recikliranja suočava se s visokim troškovima energije, niskim i nepredvidivim cijenama nove plastike (povezanim s cijenama nafte) i konkurencijom uvezene jeftine plastike (često nove plastike za koju se pogrešno tvrdi da je reciklirana) zbog viška kapaciteta u drugim regijama i nedostatka potražnje za recikliranom plastikom. Ti su pritisci doveli do smanjene iskorištenosti kapaciteta, znatnih financijskih gubitaka i, u nekim slučajevima, stečaja nekih subjekata koji se bave recikliranjem plastike u EU-u. Iako je instalirani kapacitet EU-a za recikliranje plastike 2023. dosegao 13,2 milijuna tona, a prethodila su mu povećanja od 17 % u 2021. i 10 % u 2022., došlo je do usporenja i povećanja od tek 6 % u 2023., a **očekuje se da će se do kraja 2025. taj trend pretvoriti u neto smanjenje od oko milijun tona.** Riječ je o količini jednakoj reciklažnom kapacitetu Francuske. To smanjenje kapaciteta problematično je ne samo iz perspektive usklađenosti s propisima o okolišu, već i za industrijsku konkurentnost, gospodarski rast i zadržavanje radnih mjesta. Posebno je zabrinjavajuće s obzirom na to da će EU morati obraditi svoju brzorastuću

⁽⁵⁾ [Repozitorij publikacija JRC-a – Protok plastičnih materijala u EU-27 i njihov utjecaj na okoliš](#)

⁽⁶⁾ JRC (2025.). Iskorištavanje potencijala prelaska na kružno gospodarstvo u energetske intenzivne industrije.

količinu plastičnog otpada zbog stupanja na snagu zabrane izvoza plastičnog otpada iz EU-a u zemlje koje nisu članice OECD-a u skladu s pravilima EU-a o pošiljkama otpada.

Za preokretanje tog trenda **potrebno je hitno djelovanje na razini EU-a i država članica kako bi se olakšalo recikliranje i upotreba recikliranih materijala** te promicale inovacije, među ostalim u području plastike na biološkoj osnovi koja se može reciklirati ⁽⁷⁾. U tom kontekstu EU promiče niz konkretnih kratkoročnih mjera za uklanjanje najvećih prepreka, posebno fragmentacije tržišta, nepoštenog tržišnog natjecanja i šire potrebe za osiguravanjem jednakih uvjeta u cijelom sektoru na jedinstvenom tržištu.

Prevladavanje rascjepkanosti tržišta

Nepostojanje usklađenih i predvidljivih pravila na razini Unije za slobodno kretanje reciklirane plastike dovelo je do fragmentacije tržišta. Tu fragmentaciju dodatno pogoršava slaba potražnja za recikliranim materijalima, uzrokovana zabrinutošću u pogledu kvalitete i sigurnosti, među ostalim zbog prvenstva tvari koje su se prije koristile, te nepostojanjem istinski integriranog jedinstvenog tržišta za recikliranu plastiku.

Danas predstavljene mjere pridonijet će **integraciji tržišta plastike**.

Prvo, Komisija predstavlja provedbeni akt na temelju Okvirne direktive o otpadu **kako bi se s pomoću kriterija za prestanak statusa otpada za mehanički recikliranu plastiku na razini Unije uspostavilo jedinstveno tržište za recikliranu plastiku, čime bi se stvorili uvjeti za jedinstveno tržište za plastični otpad**. Kad se donesu, ta će nova pravila omogućiti da se reciklirana plastika više ne klasificira kao otpad i da lakše cirkulira u svih 27 država članica podložno usklađenim kriterijima koji će se primjenjivati u cijeloj Uniji. Cilj je tih mjera olakšati upotrebu reciklirane plastike u proizvodnji, smanjiti administrativno opterećenje za subjekte koji se bave recikliranjem, posebno MSP-ove, i povećati stabilnost opskrbe visokokvalitetnim reciklatima u cijeloj Uniji. Prema procjenama industrije, nepostojanje kriterija za prestanak statusa otpada za plastiku na razini Unije dovodi do dodatnih troškova od oko 120 milijuna EUR godišnje za sektor recikliranja plastike u EU-u, što je u prosjeku oko 260 000 EUR po subjektu za recikliranje.

Drugo, cilj nam je **pružiti veću pravnu sigurnost za ulaganja u kemijsko recikliranje** u Europskoj uniji, i to predlaganjem prvih „pravila o raspodjeli masene bilance”. Na temelju tih će se pravila utvrditi udio kemijski recikliranih materijala koji se može uzeti u obzir u izračunu postizanja ciljeva za reciklirani sadržaj. Prvi skup pravila odnosi se na postizanje ciljeva za reciklirani sadržaj u skladu s Direktivom o plastici za jednokratnu uporabu, odnosno 25 % recikliranog sadržaja u PET bocama do 2025. i 30 % u svim bocama za napitke do 2030. **Usklađena pravila za izračun, provjeru i izvješćivanje o kemijski recikliranom plastičnom sadržaju u skladu s Direktivom o plastici za jednokratnu uporabu (PET boce)** omogućuju da se kemijski reciklati uzmu u obzir u izračunu postizanja ciljeva i uvažavaju ulogu kemijskog recikliranja u dopunjavanju mehaničkog recikliranja u lancu vrijednosti kružne plastike. Ta će pravila potaknuti ulaganja: Europska industrija plastike u narednim godinama planira ulaganja u kemijsko recikliranje u iznosu do 8 milijardi EUR i pozvala je na uspostavu povoljnog regulatornog okvira kako bi se osigurao uspjeh tih ulaganja.

(7) U skladu sa Strategijom EU-a za biogospodarstvo iz 2025.

Mjere	Vremenski okvir
Utvrđivanje pravila za kemijski recikliran plastični sadržaj u skladu s Direktivom o plastici za jednokratnu uporabu (PET boce) – slanje državama članicama na glasovanje	Predstavljeno s ovom Komunikacijom
Dovršetak rada na kriterijima za prestanak statusa otpada za plastiku na razini Unije pokretanjem postupka prikupljanja povratnih informacija od javnosti o provedbenom aktu kojim se utvrđuju kriteriji za prestanak statusa otpada za plastiku na razini Unije	Pokrenuto s ovom Komunikacijom

Ponovno pokretanje Saveza za kružnu plastiku kako bi se utvrdile zajedničke prioritetske mjere

Savez za kružnu plastiku, pokrenut u prosincu 2018. u okviru europske strategije za plastiku, okuplja glavne dionike iz industrije iz cijelog lanca vrijednosti plastike, od subjekata koji se bave prikupljanjem otpada do subjekata koji se bave recikliranjem, od primarnih proizvođača do prerađivača, vlasnika robnih marki i trgovaca na malo. U skladu s preuzetom obvezom da se do 2025. u novim proizvodima upotrebljava 10 milijuna tona reciklirane plastike Savez za kružnu plastiku mobilizirao je lanac vrijednosti plastike i ostvario napredak u nekoliko važnih područja, uključujući doprinos zahtjevu za normizaciju dizajna za recikliranje i poboljšanje praćenja tokova reciklirane plastike.

Da bi se ti rezultati iskoristili kao temelj za daljnje djelovanje i dodatno ubrzala konkurentna kružnost plastike u EU-u uz istodobno suočavanje s novim izazovima, bit će nužna bliža suradnja Saveza, država članica i Komisije.

Stoga će Komisija **ponovno pokrenuti i ojačati Savez za kružnu plastiku** kako bi zajedno s dionicima iz industrije i državama članicama utvrdila, raspravila i riješila glavne probleme s kojima se suočava europski sektor plastike. Obnovljeni Savez služiti će kao stabilna platforma za rješavanje dosad nezabilježene krize u tom sektoru.

U tu će svrhu Komisija predložiti zajednički plan rada Saveza za 2026., u kojem će u prvom planu biti skup ciljeva koje je hitno potrebno ostvariti. Konkretno, rad Saveza podupirat će strukturiranje i određivanje prioriteta u područjima rada navedenima u sljedećem odjeljku ove Komunikacije. To će uključivati analizu trenutačnog stanja industrije plastike u EU-u, koju će provesti sama industrija, kako bi se utvrdile glavne poteškoće koje treba ukloniti, uz potporu Komisije i u skladu s pravilima tržišnog natjecanja (8). Analiza će, među ostalim, pomoći u utvrđivanju prioritetskih područja za moguće buduće istražne postupke za trgovinsku zaštitu kad budu ispunjeni potrebni uvjeti. Ostali ciljevi koji će se predložiti Savezu bit će osnova za davanje prednosti aktivnostima nadzora tržišta ili poticanje potražnje na tržištu i razvoj carinskih oznaka za reciklirane polimere.

Komisija će za početak organizirati **dijalog na visokoj razini o konkurentnoj kružnosti plastike** kako bi pripremila teren za budući rad Saveza za kružnu plastiku.

(⁸) <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/44544>

Mjere	Vremenski okvir
Ponovno pokretanje Saveza za kružnu plastiku , dogovor o programu rada za 2026. i organizacija dijaloga na visokoj razini o kružnosti plastike u kojem će sudjelovati države članice	Prvo tromjesečje 2026.

Pravednije tržište

Postojeći pravno obvezujući ciljevi za udio reciklirane plastike u proizvodima u EU-u, od plastičnih boca za jednokratnu upotrebu do ambalaže, osiguravaju veću kružnost i time daju snažan poticaj za ulaganja u lanac vrijednosti plastike i doprinose boljoj zaštiti okoliša. Usto stvaraju **poslovni model** za recikliranu plastiku proizvedenu u EU-u. Međutim, iskustvo je pokazalo da je raniji rad na stvaranju tržišta za recikliranu plastiku u EU-u također potaknuo uvoz sirovina i gotovih proizvoda. Subjekti sa sjedištem u EU-u koji se bave recikliranjem plastike izvješćuju da se čak i nova plastika prodaje kao reciklirana kako bi se ostvarila korist od učinka privlačenja ciljeva EU-a, često po nižim cijenama od ekvivalentnih proizvoda proizvedenih u EU-u. Stoga je hitno potrebno osigurati **ravnopravne uvjete** i izbjeći da subjekti koji se bave recikliranjem i proizvođači iz EU-a budu pod pritiskom nepoštene trgovinske konkurencije.

Komisija je odlučna zaštititi industriju plastike od nepoštene i štetne uvozne konkurencije. Stoga provodi istražne postupke za trgovinsku zaštitu ako od bilo koje pogođene industrije EU-a primi dokaze o šteti koju je pretrpjela zbog dampinškog i/ili subvencioniranog uvoza. Komisija je dosad već uvela šest mjera trgovinske zaštite za proizvode povezane s industrijom plastike. Konkretno za PET imamo antidampinške mjere protiv Kine i kompenzacijske pristojbe za Indiju, koje obuhvaćaju i reciklirani i novi PET. Trenutačno se provode dodatne istrage za široku paletu proizvoda povezanih s plastikom.

Osim toga, **Komisija će pratiti uvoz plastike putem svoje novoosnovane Radne skupine za nadzor uvoza** i pomoću namjenskog sustava praćenja uvedenog u ožujku 2025. za određene industrijske kemikalije. Komisija poziva proizvođače i udruženja iz EU-a da preispitaju rezultate i dostave dodatne informacije o tržištu i podatke o gospodarskom stanju s kojim se industrija suočava, što će joj pomoći da prema potrebi uvede zaštitne mjere, posebno uz potporu Saveza za kružnu plastiku. Komisija je spremna pokrenuti istražne postupke za trgovinsku zaštitu na temelju dobro potkrijepljenih zahtjeva u kojima se utvrdi štetan porast uvoza.

Komisija će **poduzeti i mjere za pomoć u ujednačenoj primjeni i potporu izvršenju propisa koje provode carinska i nacionalna tijela za nadzor tržišta** kako bi se izjednačili uvjeti za plastiku proizvedenu u EU-u i uvezenu plastiku. Postojeće **carinske oznake** ne omogućavaju razlikovanje nove plastike i recikliranih proizvoda nisu dovoljno detaljne za pravilno praćenje uvoza plastičnih materijala, robe i otpada. To znatno otežava mogućnost nadležnih tijela i tržišnih subjekata da razlikuju uvoz recikliranih materijala od nove plastike.

Kad je riječ o materijalima koji dolaze u dodir s hranom, koji uključuju bitne tržišne segmente za recikliranu plastiku, kao što su PET boce, **predstojećom izmjenom Uredbe Komisije (EU) 2022/1616 o materijalima i predmetima od reciklirane plastike** koji dolaze u dodir s hranom namjeravaju se uvesti **stroži zahtjevi za dokumentaciju o sukladnosti** za recikliranu plastiku koja se uvozi u EU, što bi, nakon donošenja, pružilo osnovu za izradu posebnih carinskih oznaka za reciklate kako bi se olakšale kontrole uvoza. Tom će se izmjenom subjektima koji se bave recikliranjem i proizvođačima

materijala koji dolaze u dodir s hranom pružiti pravna sigurnost i stvoriti ravnopravni uvjeti za domaće i uvezene materijale.

Komisija će raditi i na izradi zasebnih carinskih oznaka za reciklirane polimere relevantne za druge sektore. Time će se poboljšati praćenje takvih materijala koji ulaze u Uniju i carinskim tijelima olakšati provjera usklađenosti s pravilima EU-a za njihovo puštanje u slobodni promet. **Dodatne mjere pridonijet će izvršenju pravila EU-a o uvozu plastike u okviru predstojećeg mehanizma za kontrolu uvoza.** Uvođenjem strožih zahtjeva za dokumentaciju o sukladnosti u Uredbu Komisije (EU) 2022/1616 o materijalima i predmetima od reciklirane plastike koji dolaze u dodir s hranom dodatno će se zajamčiti ista razina sukladnosti reciklirane plastike za materijale i predmete koji dolaze u dodir s hranom uvezene u EU i one proizvedene u EU-u te stvoriti ravnopravni uvjeti u pogledu uvezenog materijala. **Komisija će provoditi revizije provedbe propisa u postrojenjima za recikliranje koja posluju izvan EU-a** i podupirati kontrolne laboratorije u uvođenju novih analitičkih metoda za provjeru jesu li pošiljke prijavljene kao reciklirani PET doista reciklirane iz plastičnog otpada⁽⁹⁾. Za osposobljavanje nadležnih carinskih kontrolnih laboratorija uvest će se alat TAIEX-EIR PEER 2 PEER.

Tim mjerama za uvoz dopunit će se novi režim za izvoz plastičnog otpada, koji će se početi primjenjivati 2026. Od studenog 2026. zabranit će se izvoz plastičnog otpada u zemlje koje nisu članice OECD-a kako bi se spriječio izvoz onečišćenja plastikom u zemlje za koje je vjerojatnije da će se suočiti s rizicima za okoliš i zdravlje ljudi povezanim s gospodarenjem otpadom. Komisija će istodobno pratiti izvoz plastičnog otpada u zemlje OECD-a i do drugog tromjesečja 2026. procijeniti, u skladu s Uredbom o pošiljkama otpada, gospodari li se tim otpadom na održiv način, posebno u zemljama OECD-a koje uvoze znatne količine plastičnog otpada iz Unije.

Mjere	Vremenski okvir
Izmjena Uredbe (EU) 2022/1616 o recikliranoj plastici koja dolazi u dodir s hranom	Drugo tromjesečje 2026.
Objava zahtjeva za izradu zasebnih carinskih oznaka na temelju izmjene Uredbe 2022/1616 i rad na dodatnim zasebnim carinskim oznakama za druge reciklirane polimere	Drugo tromjesečje 2026.
Provedba namjenskih revizija materijala koji dolaze u dodir s hranom, uključujući PET	2026.
Pružanje potpore kontrolnim laboratorijima i organiziranje seminara o TAIEX-u kako bi se nacionalnim tijelima za nadzor tržišta omogućilo da ispunjavaju svoju kontrolnu funkciju	Prvo tromjesečje 2026.
Procjena potrebe za dodatnim mjerama za osiguravanje ravnopravnih uvjeta u lancu vrijednosti plastike u EU-u	Tijekom cijele 2026.

⁽⁹⁾ Na primjer, Nacionalni tehnički centar za industriju plastike i kompozita, kojem je zadaće dodijelilo i financira ga francusko Ministarstvo gospodarstva, razvio je protokol za razlikovanje novog od recikliranog PET-a (DISTINGO); dionici ili konzorcij laboratorija mogli bi zatražiti bespovratna sredstva iz programa LIFE za uvođenje takvih protokola u carinske laboratorije u EU-u i za razvoj takve analitike za druge polimere.

2. Poticanje ulaganja i inovacija

Ulaganja su neophodna za ubrzanje kružnog gospodarstva. Komisija zajedno s Europskom investicijskom bankom procjenjuje da **u EU-u godišnje nedostaje 82 milijarde EUR ulaganja u kružno gospodarstvo.** Trenutačno oko 7 % financijskih sredstava za kružno gospodarstvo dolazi iz javnog sektora. Iako predloženi višegodišnji financijski okvir pruža važne instrumente za poticanje ulaganja, među ostalim u okviru nacionalnih i regionalnih partnerskih planova, većina financiranja morat će se osigurati iz privatnih izvora. U tu je svrhu potrebno iskoristiti sve instrumente za poticanje privatnih ulaganja, uključujući, prema potrebi, poticaje ili dopune javnim sredstvima. Glavni lanci vrijednosti u kojima su potrebna znatna dodatna ulaganja povezani su s građevinarstvom (18 milijardi EUR godišnje), vozilima i baterijama (10 milijardi EUR godišnje), elektronikom i IKT-om (5 milijardi EUR godišnje) te tekstilnom industrijom (5 milijardi EUR godišnje).

Kako bi potaknula ulaganja, inovacije i kružnost, Komisija će **u okviru alata za koordinaciju konkurentnosti razviti pilot-projekt usmjeren na transregionalne centre za kružnost.** U skladu s Planom za čistu industriju cilj je tog pilot-projekta povećati konkurentnost i otpornost EU-a uz istodobno podupiranje okolišnih ciljeva. Iskoristit će se sinergije i ekonomije razmjera u recikliranju i drugim kružnim tehnologijama i praksama, i tako ojačati poslovni model za kružnost jer će se povezati proizvođači, subjekti koji se bave recikliranjem i subjekti za gospodarenje otpadom u svim strateškim lancima vrijednosti. Projekt će osigurati dostupnost opskrbe sekundarnim sirovinama unutar EU-a, što će koristiti strateškim industrijama na kraju proizvodnog lanca, smanjiti ovisnost o trećim zemljama i doprinijeti strateškoj autonomiji EU-a. U provedbi će se regulatorne mjere kombinirati s ulaganjima u industrijske kapacitete koje bi pojedinačne države članice mogle teško ostvariti same. Da bi se osiguralo povjerenje ulagača i povećala konkurentnost EU-a u razvoju kružnog gospodarstva, neophodno je koordinirano djelovanje, među ostalim u sektorima koji se oslanjaju na veliku infrastrukturu i stabilne dugoročne tržišne signale. Pilot-projekt će iskorištavati postojeća industrijska i međuregionalna ⁽¹⁰⁾ partnerstva, mobilizirati javno i privatno financiranje i temeljiti se na postojećim propisima EU-a i nacionalnim propisima. Osmišljen je i kako bi se dopunio predstojeći Akt o kružnom gospodarstvu nakon njegova donošenja.

Zajednička inicijativa za kružno gospodarstvo (JICE), koju su 2019. pokrenule Europska investicijska banka i nekoliko nacionalnih razvojnih banaka ⁽¹¹⁾, ubrzala je financiranje projekata kružnog gospodarstva ulaganjem više od 16 milijardi EUR u razdoblju od 2019. do 2024. Na temelju tog uspjeha i s obzirom na predstojeći rad potreban za napredak kružne tranzicije Unije, Komisija će surađivati s Europskom investicijskom bankom i drugim članovima JICE-a na promicanju pristupa Tima Europa kako bi se dodatno ubrzao prelazak na kružno gospodarstvo. Osim toga, kako je navedeno u drugoj fazi Plana djelovanja klimatske banke Grupe EIB-a (2026. – 2030.), EIB će 2026. radi poticanja razvoja kružnog gospodarstva uvesti posebno usmjerenje za kružno gospodarstvo. U širem smislu, Grupa EIB-a pojačat će svoju potporu kružnom

⁽¹⁰⁾ Vidjeti, na primjer, [tematske platforme za pametnu specijalizaciju za industrijsku modernizaciju](#) u području [kemikalija](#) ili [učinkovitu i održivu proizvodnju](#).

⁽¹¹⁾ Trenutačno su to Bank Gospodarstwa Krajowego (BGK – Poljska), Caisse des Dépôts Group (CDC – Francuska), uključujući Bpifrance, francusku nacionalnu investicijsku banku, Cassa Depositi e Prestiti (CDP – Italija), Instituto de Crédito Oficial (ICO – Španjolska), KfW (Njemačka) i InvestNL (Nizozemska).

gospodarstvu kao jednome od glavnih pokretača učinkovitosti, sigurnosti i rasta te jednome od ključnih elemenata europske industrijske i poljoprivredne politike.

Da bi se riješio problem nedostatka ulaganja, nužno je i povećati ulaganja na nacionalnoj i regionalnoj razini. **Komisija poziva države članice da u potpunosti iskoriste postojeće mogućnosti**, uključujući okvir za državne potpore u sklopu Plana za čistu industriju, Smjernice o državnim potporama za klimu, zaštitu okoliša i energiju i Uredbu EU-a o općem skupnom izuzeću. Novi okvir za mjere državne potpore za Plan za čistu industriju državama članicama pruža mogućnosti da dodatno potiču privatna ulaganja smanjenjem rizika portfelja projekata povezanih s ciljevima Plana za čistu industriju, uključujući projekte kružnog gospodarstva.

Kako bi se **bolje utvrdili nedostaci i prilike za ulaganja**, Komisija će pokrenuti studiju za razvoj ciljanih makroekonomskih i makrofinancijskih pokazatelja doprinosa kružne tranzicije rastu i konkurentnosti EU-a. Taj će rad biti usklađen s aktualnim kretanjima u okolišno-ekonomskom računovodstvu, posebno s integracijom parametara kružnog gospodarstva u sustav okolišno-ekonomskog računovodstva. Rezultati tog rada poslužiti će Komisiji kao temelj za praćenje i objedinit će informacije primljene od svih relevantnih pružatelja podataka i partnera na razini EU-a i međunarodnoj razini, uključujući Europsku agenciju za okoliš, Europsku investicijsku banku i OECD, zajedno s industrijom, akademskom zajednicom i civilnim društvom.

U okviru programa **Obzor Europa** Komisija podupire istraživanja i inovacije za povećavanje kružnosti plastike. U razdoblju od 2021. do 2024. izdvojeno je 115 milijuna EUR za povećanje kružnosti plastike, pružanje inovativnih rješenja kao što su nova kružna plastična prehrambena ambalaža, uklanjanje opasnih tvari iz plastičnog otpada nakon potrošnje i nova plastika na biološkoj osnovi za razne primjene. Inovacije se potiču u većini glavnih lanaca vrijednosti u sektoru plastike, tj. u lancima vrijednosti ambalaže, građevinskih proizvoda i prijevoza. Najperspektivnija rješenja ubrzat će prelazak EU-a na kružno gospodarstvo i iskoristiti snažnije sinergije s javnim i privatnim financiranjem za širenje. Uz te inicijative u području istraživanja i inovacija, **Inovacijski fond** i dalje će podupirati uvođenje vrlo inovativnih rješenja na tržište. Za projekte u području plastike dosad je u okviru relevantnih poziva na podnošenje prijedloga dodijeljeno oko 300 milijuna EUR, što je znatno pridonijelo kružnosti plastičnih proizvoda.

Naposljetku, prijedlog Uredbe o **ubrzavanju i pojednostavnjenju procjena utjecaja na okoliš** ⁽¹²⁾, donesen ovog mjeseca, uskladit će, pojednostavniti i ubrzati postupke izdavanja dozvola za niz strateških sektora, uključujući projekte povezane sa sprečavanjem nastanka otpada, odvojenim skupljanjem, ponovnom uporabom, pripremom za ponovnu uporabu i recikliranjem otpada. Ta će reforma povećati regulatornu predvidljivost i time olakšati ulaganja u visokokvalitetnu infrastrukturu za recikliranje i kružnost.

Te mjere dopunjuju dodatnu potporu za ulaganja i inovacije iz sastavnice za čistu tranziciju i dekarbonizaciju u okviru budućeg **Europskog fonda za konkurentnost**, uključujući kružno gospodarstvo, i dodatne inicijative za ulaganja, kao što je nova **aktivnost Platforme za europski istraživački prostor** ⁽¹³⁾.

Mjere	Vremenski okvir
-------	-----------------

⁽¹²⁾ Vidjeti [6f650a70-c4f5-4c79-a8dc-6efaff290494 en](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:6f650a70-c4f5-4c79-a8dc-6efaff290494&fromDoc=6f650a70-c4f5-4c79-a8dc-6efaff290494)

⁽¹³⁾ <https://european-research-area.ec.europa.eu/era-actions-2025-2027>

Razvoj pilot-projekta za transregionalne centre za kružnost u okviru alata za koordinaciju konkurentnosti	Prvo tromjesečje 2026.
Pokretanje studije za bolje rješavanje pitanja ciljanih makroekonomskih i makrofinancijskih pokazatelja kako bi se pokazao doprinos kružnog gospodarstva rastu i konkurentnosti EU-a	Prvo tromjesečje 2026.

3. Vrijeme za kružnost Europe

Današnji paket značajan je korak na putu prema kružnosti, a temelji se na važnim postojećim mjerama EU-a za potporu kružnosti plastike. Riječ je o prvom skupu inicijativa za kružno gospodarstvo koje se međusobno nadopunjuju, a provede će se 2025. i 2026.

Na temelju **Akta o kružnom gospodarstvu** stvorit će se jedinstveno tržište za otpad i sekundarne sirovine, ukloniti postojeće prepreke, povećati **ponuda** visokokvalitetnih europskih reciklata i potaknuti **potražnja** za sekundarnim materijalima i kružnim proizvodima. Tome će pridonijeti postojeće politike, uključujući tekuću provedbu **Uredbe o znaku za okoliš EU-a, Uredbe o ekološkom dizajnu za održive proizvode i njezina prvog plana rada**. Zahvaljujući tim mjerama, uz potporu **digitalnih putovnica za proizvode**, povećat će se transparentnost, smanjiti ovisnost o uvoznim sirovinama i pomoći europskim poduzećima da prošire kružne poslovne modele na usklađenom jedinstvenom tržištu.

Prelazak na kružno gospodarstvo neophodan je za gospodarsku sigurnost, konkurentnost, otpornost i dekarbonizaciju EU-a. **Europa sada ima jedinstvenu priliku da postane predvodnica u globalnoj kružnoj tranziciji.**