



EUROPSKA  
KOMISIJA

Bruxelles, 8.7.2024.  
COM(2024) 511 final

2024/0169 (NLE)

Prijedlog

**ODLUKE VIJEĆA**

**o postojanju prekomjernog deficita u Francuskoj**

Prijedlog

**ODLUKE VIJEĆA**

**o postojanju prekomjernog deficita u Francuskoj**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 126. stavak 6.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir primjedbe koje je dala Francuska,

budući da:

1. U skladu s člankom 126. UFEU-a države članice dužne su izbjegavati prekomjerni državni deficit.
2. Pakt o stabilnosti i rastu temelji se na cilju zdravih javnih financija kao sredstvu jačanja uvjeta za stabilnost cijena i snažan održivi rast koji se temelji na financijskoj stabilnosti, čime se doprinosi ostvarivanju Unijinih ciljeva za održiv rast i zapošljavanje.
3. Postupkom u slučaju prekomjernog deficita u skladu s člankom 126. UFEU-a, kako je pojašnjeno Uredbom Vijeća (EZ) br. 1467/97 o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita<sup>1</sup> (koja je dio Pakta o stabilnosti i rastu), predviđa se donošenje odluke o postojanju prekomjernog deficita. Protokolom br. 12 o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženim Ugovoru o Europskoj uniji i UFEU-u utvrđuju se daljnje odredbe o provedbi postupka u slučaju prekomjernog deficita. Uredbom Vijeća (EZ) br. 479/2009<sup>2</sup> utvrđuju se detaljna pravila i definicije za primjenu tih odredaba. Reformirani okvir gospodarskog upravljanja EU-a, koji je stupio na snagu 30. travnja 2024., uključuje Uredbu Vijeća (EU) 2024/1264 o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 1467/97. Pravila postupka u slučaju prekomjernog deficita zbog neusklađenosti s kriterijem deficita uglavnom nisu izmijenjena reformom, dok će za države članice s udjelom državnog duga većim od 60 % BDP-a postupak u slučaju prekomjernog deficita zbog neusklađenosti s kriterijem duga biti usmjeren na odstupanja od kretanja neto rashoda koje će Vijeće utvrditi u skladu s Uredbom (EU) 2024/1263 na temelju srednjoročnih fiskalno-strukturnih planova koje trebaju dostaviti države članice. Budući da Vijeće još nije utvrdilo kretanje neto rashoda za Francusku, Komisija ne može ocijeniti usklađenost s kriterijem duga u skladu s novim pravilima. Stoga se ova Odluka Vijeća odnosi samo na prekoračenje udjela državnog deficita u bruto domaćem proizvodu (BDP) u odnosu na referentnu vrijednost od 3 % BDP-a.

<sup>1</sup> SL L 209, 2.8.1997., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>.

<sup>2</sup> SL L 145, 10.6.2009., str. 1.

4. U skladu s člankom 126. stavkom 5. UFEU-a, ako Komisija smatra da u nekoj državi članici postoji ili bi se mogao pojaviti prekomjerni deficit, ona toj državi članici upućuje svoje mišljenje i o tome izvješćuje Vijeće. Komisija je, uzevši u obzir svoje izvješće koje je donijela u skladu s člankom 126. stavkom 3. UFEU-a i mišljenje Gospodarskog i financijskog odbora u skladu s člankom 126. stavkom 4. UFEU-a, zaključila da u Francuskoj postoji prekomjerni deficit. Komisija je stoga 8. srpnja 2024. to mišljenje uputila Francuskoj i o tome obavijestila Vijeće<sup>3</sup>.
5. U članku 126. stavku 6. UFEU-a navodi se da Vijeće, prije nego što na temelju sveobuhvatne procjene odluči postoji li prekomjerni deficit, razmatra sve primjedbe koje dotična država članica želi dati. U slučaju Francuske na temelju sveobuhvatne procjene izvedeni su sljedeći zaključci.
6. Prema podacima koje je Eurostat potvrdio 22. travnja 2024.<sup>4</sup>, deficit opće države u Francuskoj dosegnuo je 5,5 % BDP-a u 2023., a dug opće države 110,6 % BDP-a. Komisija je u svojem izvješću na temelju članka 126. stavka 3. UFEU-a zaključila da prekoračenje deficita od 3 % BDP-a u 2023. nije iznimno jer nije posljedica neuobičajenog događaja ni ozbiljnog gospodarskog pada u smislu Pakta o stabilnosti i rastu. U 2023. realni BDP Francuske povećao se za 0,7 % BDP-a, nakon što se u 2022. povećao za 2,5 %. Prema Komisijinoj proljetnoj prognozi 2024. prekoračenje referentne vrijednosti utvrđene Ugovorom također nije privremeno, a deficit opće države trebao bi u 2024. i 2025. ostati iznad 3 % BDP-a. Ukratko, deficit u 2023. nije bio blizu referentne vrijednosti od 3 % BDP-a iz Ugovora, nego iznad nje. Prekoračenje se ne smatra iznimnim, kako je definirano u Ugovoru i Paktu o stabilnosti i rastu, ni privremenim. Stoga kriterij deficita kako je definiran u Ugovoru i Uredbi (EZ) br. 1467/97 *prima facie* nije ispunjen.
7. Prema Programu stabilnosti deficit opće države Francuske trebao bi dosegnuti 5,1 % BDP-a u 2024. U Komisijinoj proljetnoj prognozi 2024.<sup>5</sup> navodi se deficit od 5,3 % BDP-a, što nije blizu referentne vrijednosti od 3 % BDP-a utvrđene u Ugovoru, nego iznad nje.
8. U skladu sa zahtjevima iz članka 126. stavka 3. UFEU-a, Komisija je u svojem izvješću analizirala i sve relevantne čimbenike iz članka 126. stavka 3. UFEU-a. Kako je utvrđeno u članku 2. stavku 4. Uredbe (EZ) br. 1467/97, ako pri procjeni usklađenosti na temelju kriterija deficita udio državnog duga u BDP-u premaši referentnu vrijednost, relevantni čimbenici uzimaju se u obzir u koracima iz izvješća na temelju članka 126. stavka 3. UFEU-a koji dovode do odluke o postojanju prekomjernog deficita samo ako je, prije nego što se ti relevantni čimbenici uzmu u obzir, deficit opće države i dalje blizu referentne vrijednosti i ako je prekoračenje referentne vrijednosti privremeno. U slučaju Francuske taj dvostruki uvjet nije ispunjen. Stoga relevantni čimbenici nisu uzeti u obzir u koracima koji su doveli do ove Odluke.
9. S obzirom na to da je rok za podnošenje nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana u skladu s člankom 36. Uredbe (EU) 2024/1263 20. rujna 2024., Vijeće prima na znanje da je sljedeći korak u postupku donošenje preporuka

---

<sup>3</sup> Svi dokumenti povezani s postupkom u slučaju prekomjernog deficita za Francusku dostupni su na: [https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/closed-excessive-deficit-procedures/france\\_en](https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/closed-excessive-deficit-procedures/france_en).

<sup>4</sup> Eurostat–Euro Indicators (Pokazatelji za europodručje), objavljeno 22. travnja 2024. Vidjeti: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22042024-AP>.

<sup>5</sup> Europska gospodarska prognoza – proljeće 2024., *European Economy-Institutional Paper*, br. 286, 15. svibnja 2024.

Komisije za preporuku Vijeća na temelju članka 126. stavka 7. UFEU-a o smanjenju prekomjernog deficita, koje će ona donijeti zajedno sa svojim mišljenjima o nacrtima proračunskih planova država članica europodručja na temelju članka 7. Uredbe (EU) br. 473/2013. Tim se pristupom osigurava dosljednost između proračunskih zahtjeva u okviru postupka u slučaju prekomjernog deficita i kretanja prilagodbe utvrđenih u srednjoročnim fiskalno-strukturnim planovima. Kako bi se omogućila takva dosljednost i izbjegli nedostaci u nadzoru u okviru postupka u slučaju prekomjernog deficita, države članice trebaju pravodobno dostaviti srednjoročne fiskalno-strukturne planove. Taj je raspored izniman i povezan s prelaskom na novi okvir, pa se njime ne postavlja presedan. Vijeće prima na znanje i da će se, u slučaju nepravodobnog podnošenja srednjoročnog plana, u preporuci Komisije za preporuku Vijeća na temelju članka 126. stavka 7. primijeniti referentni smjer kretanja koji je Komisija dostavila državi članici i koji je utvrđen u skladu s Uredbom (EU) 2024/1263.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

*Članak 1.*

Iz sveobuhvatne procjene proizlazi da u Francuskoj postoji prekomjerni deficit zbog neusklađenosti s kriterijem deficita.

*Članak 2.*

Ova je Odluka upućena Francuskoj Republici.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće  
Predsjednik*