

REZOLUCIJA (EU) 2023/1893 EUROPSKOG PARLAMENTA**od 10. svibnja 2023.****s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog nadzornog tijela za rad (ELA) za financijsku godinu 2021.**

EUROPSKI PARLAMENT,

- uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog nadzornog tijela za rad za financijsku godinu 2021.,
 - uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,
 - uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0117/2023),
- A. budući da je prema njegovim računima prihoda i rashoda ⁽¹⁾ konačni proračun Europskog nadzornog tijela za rad („Nadzorno tijelo”) za financijsku godinu 2021. iznosio 24 219 500 EUR; budući da se proračun Nadzornog tijela financira iz proračuna Unije; budući da je 1 838 391 EUR izvršeno u okviru Glavne uprave Komisije za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje, a Nadzorno tijelo je izravno upravljalo s 22 381 110 EUR nakon što je postiglo financijsku autonomiju;
- B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Nadzornog tijela za financijsku godinu 2021. („izvješće Revizorskog suda”) izjavio da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Nadzornog tijela pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Proračunsko i financijsko upravljanje

1. napominje da je Nadzorno tijelo započelo s radom 17. listopada 2019. i postiglo financijsku autonomiju 26. svibnja 2021. te da je u rujnu 2021. nakon postizanja sporazuma o sjedištu sa Slovačkom Republikom započelo s aktivnostima u svojim prostorijama u Bratislavi; pozdravlja početak rada i ističe da je ovo prvi postupak davanja razrješnice;
2. prima na znanje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2021. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 95,80 % u pogledu odobrenih sredstava za preuzimanje obaveza te da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje za tekuću godinu iznosila 30,38 %;
3. ističe da je rad Nadzornog tijela u fazi pokretanja i oblikovanja; svjestan je da su u predstojećem razdoblju potrebni daljnji razvoj i integracija unutarnjih procesa dok Nadzorno tijelo ne postane u potpunosti operativno do 2024.;
4. podsjeća na važnost jačanja sustava upravljanja i kontrole kako bi se osiguralo pravilno funkcioniranje Nadzornog tijela; snažno ustraje u zahtjevu za učinkovitim sustavima upravljanja i kontrole kako bi se izbjegli mogući slučajevi sukoba interesa, nepostojanje *ex ante* ili *ex post* kontrola, neodgovarajuće upravljanje proračunskim i pravnim obvezama te neunošenje napomena u registar iznimaka;

Uspješnost

5. napominje da je projekt namijenjen razvoju strukturiranog sustava upravljanja uspješnošću kojim će se poduprijeti razvoj koherentnih ključnih pokazatelja uspješnosti, prvotno planiran za 2021., bio odgođen te se trenutačno provodi; poziva Nadzorno tijelo da o svakom napretku u vezi s time obavješćuje tijelo nadležno za davanje razrješnice;

(¹) SL C 114, 31.3.2021., str. 232.

6. ističe postignuća Nadzornog tijela u pogledu prve sektorske inicijative usmjerene na prava mobilnih radnika i njihovih poslodavaca u području sezonskog rada, njegova akcijskog plana i povezane kampanje koja se provodi u suradnji s državama članicama, socijalnim partnerima i drugim dionicima te obuhvaća sve operativne zadaće Nadzornog tijela;
7. sa zadovoljstvom prima na znanje da je Nadzorno tijelo 2021. podržalo prvih deset usklađenih i zajedničkih inspekcija u kojima je sudjelovalo 11 država članica; nadalje, napominje da je Europska platforma za rješavanje neprijavljenog rada neometano integrirana u Nadzorno tijelo 2021. i da je, u skladu s Uredbom (EU) 2019/1149 Europskog parlamenta i Vijeća ⁽²⁾, Nadzorno tijelo od Komisije preuzelo neke posebne nadležnosti Europske mreže službi za zapošljavanje (EURES), osobito upravljanje mrežom EURES, aktivnosti osposobljavanja i komunikacije te vlasništvo nad portalom EURES;
8. sa zadovoljstvom prima na znanje da je Nadzorno tijelo početkom 2022. dovršilo okvir potreban za pokretanje obavljanja zadaća medijacije te da je upravni odbor Nadzornog tijela u prosincu 2021. donio pravila postupka medijacije i objavio poziv kako bi osigurao imenovanja za različite funkcije medijacije;
9. sa zadovoljstvom primjećuje da je Nadzorno tijelo produbilo suradnju s drugim tijelima i organizacijama Unije; pozdravlja prve sporazume s mrežom SOLVIT i Administrativnom komisijom za koordinaciju sustava socijalne sigurnosti sklopljene 2021.; nadalje napominje da je Nadzorno tijelo započelo pregovore o drugim sporazumima o suradnji, među ostalim s Europskom zakladom za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound) i Europskom agencijom za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA); nadalje napominje da su u rujnu 2021. Nadzorno tijelo i Agencija Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol) podržali napore država članica u borbi protiv izrabljivanja radne snage u sezonskom radu; potiče Nadzorno tijelo da istraži dodatne mogućnosti proširenja svojih radnih aranžmana i dijeljenja resursa kad je riječ o zadaćama koje se preklapaju s onima drugih tijela Unije;
10. napominje da su provedene sve aktivnosti planirane u programu rada za 2021., osim razmjena osoblja i projekata uzajamne pomoći u okviru Europske platforme za rješavanje neprijavljenog rada; uviđa da se nedostatak prijave za te aktivnosti koje se temelje na potražnji može pripisati pandemiji bolesti COVID-19; napominje da upravni odbor smatra da su rezultati koje je Nadzorno tijelo ostvarilo u drugoj godini djelovanja postavili temelje za uspostavu potpuno operativnog i digitaliziranog tijela prije 2024.;

Kadrovska politika

11. izražava zabrinutost zbog toga što je 31. prosinca 2021. bilo popunjeno 84,21 % radnih mjesta prema planu radnih mjesta i da su zaposlena 32 privremena djelatnika od njih 38 odobrenih u okviru proračuna Unije; također napominje da je 2021. za Nadzorno tijelo radilo 11 ugovornih djelatnika i 41 upućenih nacionalnih stručnjaka (uključujući 27 nacionalnih časnika za vezu); napominje da je Nadzorno tijelo ostvarilo znatan rast radne snage nakon intenzivnih napora u zapošljavanju 2021. u skladu s jednim od ključnih prioriteta Nadzornog tijela;
12. međutim, skreće pozornost na činjenicu da Nadzorno tijelo ima najveći udio radnih mjesta upućenih nacionalnih stručnjaka (60 od 144 člana osoblja u planu radnih mjesta za 2023.) u usporedbi sa svim ostalim decentraliziranim agencijama EU-a; poziva na pretvaranje 15 radnih mjesta upućenih nacionalnih stručnjaka u radna mjesta za privremene djelatnike, čime bi se Nadzornom tijelu omogućilo da za nastavak izvršavanja svoje misije zaposli odgovarajuće osoblje;
13. prima na znanje nedostatak rodne ravnoteže u višem rukovodstvu Nadzornog tijela, u kojemu su od 6 članova njih 4 muškarci (67 %); prima na znanje nedostatak rodne ravnoteže u upravnom odboru Nadzornog tijela, u kojemu su od 33 člana 20 muškarci (61 %); prima na znanje nedostatak rodne ravnoteže među ukupnim osobljem Nadzornog tijela, u kojemu su 23 od 43 osobe (53 %) žene; prima na znanje rodnu zastupljenost među upućenim nacionalnim stručnjacima (uključujući nacionalne časnike za vezu) s 49 % žena i 51 % muškaraca; nadalje napominje da je u

⁽²⁾ Uredba (EU) 2019/1149 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o osnivanju Europskog nadzornog tijela za rad, izmjeni uredaba (EZ) br. 883/2004, (EU) br. 492/2011 i (EU) 2016/589 i stavljanju izvan snage Odluke (EU) 2016/344 (SL L 186, 11.7.2019., str. 21.).

skladu s njegovim planom radnih mjesta (statutarno osoblje) među osobljem Nadzornog tijela krajem 2021. bilo zastupljeno 14 nacionalnosti, te da je 2022. Nadzorno tijelo planiralo dodatno povećati broj zastupljenih nacionalnosti na 18; potiče Nadzorno tijelo da geografsku ravnotežu učini prioritetom u svojim postupcima zapošljavanja i da o razvoju događaja u tom pogledu izvijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice; podsjeća na važnost osiguravanja rodne ravnoteže među osobljem i poziva Nadzorno tijelo da vodi računa o tom aspektu pri budućim imenovanjima na više rukovodeće položaje; nadalje, poziva države članice da to uzmu u obzir pri imenovanju članova upravnog odbora ili upućenih nacionalnih stručnjaka;

14. prima na znanje da je Nadzorno tijelo 2021. usvojilo svoju prvu organizacijsku strukturu, osmislilo organizaciju i nastavilo usvajati i razvijati unutarnja pravila i postupke te da je u suradnji sa cijelim osobljem izradilo svoju izjavu o misiji i vrijednostima koja predstavlja raznolikost i kulturu svih zaposlenika; nadalje napominje da Nadzorno tijelo radi na tome da 2024. bude u potpunosti operativno;
15. napominje da je Nadzorno tijelo u ožujku 2022. donijelo politiku o zaštiti dostojanstva osobe i sprečavanju psihološkog i seksualnog uznemiravanja, nakon čega je počelo organizirati obvezne radionice protiv uznemiravanja za cjelokupno osoblje, uključujući vanjske ugovorne suradnike, kao i posebne sastanke za rukovoditelje; nadalje napominje da je Nadzorno tijelo u lipnju 2022. objavilo poziv na iskaz interesa za mjesta povjerljivih savjetnika; poziva Nadzorno tijelo da o svakom napretku u vezi s time obavješćuje tijelo nadležno za davanje razrješnice;
16. podsjeća na važnost razvoja dugoročne politike ljudskih resursa u pogledu ravnoteže između poslovnog i privatnog života, cjeloživotnog usmjeravanja i nuđenja posebnih mogućnosti osposobljavanja za razvoj karijere, rodne ravnoteže među članovima osoblja na svim razinama, rada na daljinu, prava na isključivanje, poboljšanja geografske ravnoteže kako bi se postigla odgovarajuća zastupljenost svih država članica te zapošljavanja i integracije osoba s invaliditetom kao i osiguravanja jednakog postupanja prema njima i opsežnog promicanja njihovih mogućnosti;

Javna nabava

17. napominje da je Nadzorno tijelo 2021. na najbolji mogući način iskoristilo postojeće međuinstitucijske okvirne ugovore za svoje administrativne i operativne aktivnosti, pri čemu je prema potrebi objavilo pozive za podnošenje ponuda (pregovarački postupak, otvoreni postupak javne nabave); nadalje napominje da je Nadzorno tijelo zaključilo ukupno 106 postupaka javne nabave i potpisalo šest sporazuma o razini usluga;
18. napominje da je Nadzorno tijelo 2021. uvelo module e-nabave sustava ABAC Assets, e-natječaj, e-podnošenje ponuda i alat za upravljanje javnom nabavom (PPMT); napominje da je Nadzorno tijelo 2022. počelo upotrebljavati PPMT;

Postupanje u slučaju sukoba interesa i njihovo sprečavanje te transparentnost

19. napominje da je Nadzorno tijelo u procesu razvoja sveobuhvatne politike o sukobu interesa i da poslovnici njegovih tijela (upravni odbor, skupina dionika, radne skupine Nadzornog tijela) sadržavaju odredbe o sukobu interesa; nadalje napominje da su članovi upravnog odbora predali izjave o sukobu interesa koje su javne;
20. napominje da Nadzorno tijelo objavljuje životopis svojeg izvršnog direktora i da radi na objavi drugih relevantnih životopisa tijekom 2023.; poziva Nadzorno tijelo da o svakom napretku u vezi s time obavješćuje tijelo nadležno za davanje razrješnice;
21. napominje da je Nadzorno tijelo 2021. održalo sastanke s vanjskim dionicima kao što su predstavnici sindikata, organizacije poslodavaca i predstavnici poduzeća, nacionalna tijela i nacionalne institucije; sa zabrinutošću napominje da Nadzorno tijelo nema centralizirani registar relevantnih sastanaka s vanjskim dionicima i da takav registar planira uspostaviti tek 2023.; poziva Nadzorno tijelo da što prije uspostavi takav registar te da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o razvoju događaja u tom pogledu;

22. sa zadovoljstvom prima na znanje da je Nadzorno tijelo 25. svibnja 2021. po analogiji usvojilo smjernice Komisije o zviždačima;
23. ustraje u tomu da je potrebno uvesti sustavnija pravila o transparentnosti, nespojivosti dužnosti, sukobu interesa, nezakonitom lobiranju i rotirajućim vratima; poziva Nadzorno tijelo da ojača svoje mehanizme unutarnje kontrole, među ostalim da uspostavi unutarnji mehanizam za borbu protiv korupcije;

Unutarnja kontrola

24. sa zabrinutošću prima na znanje iz izvješća Revizorskog suda da iako je upravni odbor Nadzornog tijela odobrio povelju o misiji Službe Komisije za unutarnju reviziju (2021.) i okvir za unutarnju kontrolu Nadzornog tijela (ICF) (2020.), Nadzorno tijelo još nije donijelo odgovarajuću strategiju upravljanja rizikom i kontrolu rizika niti je donijelo povelju dužnosnika za ovjeravanje ni dužnosnika za ovjeravanje na osnovi daljnjeg delegiranja ni povelju računovodstvenog službenika te da ti nedostaci ometaju provedbu okvira Nadzornog tijela za unutarnju kontrolu; prima na znanje iz odgovora Nadzornog tijela da je dovršilo postupak procjene rizika i da je uspostavilo nekoliko politika i postupaka za provedbu okvira unutarnje kontrole te da kontinuirano radi na daljnjem jačanju okvira unutarnje kontrole i planira donošenje relevantnih povelja; poziva Nadležno tijelo da tijelo nadležno za davanje razrješnice izvješćuje o razvoju sustava unutarnje kontrole i upravljanja rizicima;
25. napominje da je, prema izvješću Revizorskog suda, Nadzorno tijelo zabilježilo imovinu ukupne vrijednosti 73 118 EUR u sustavu ABAC i u evidenciji inventara, da se ta imovina uglavnom sastojala od uredskog namještaja te da je Nadzorno tijelo svakoj stavci dodijelilo inventarni broj i buduću lokaciju; napominje, međutim, da zbog pandemije bolesti COVID-19 u vrijeme obavljanja revizije imovina nije imala oznake i još nije bila smještena na predviđenim mjestima; nadalje napominje da je nepostojanje potpunog i ažuriranog inventara materijalne imovine Nadzornog tijela u kojem se navodi njezina lokacija u suprotnosti s člankom 87. Financijske uredbe i nepovoljno utječe na mogućnost Nadzornog tijela da zajamči zaštitu svoje imovine; prima na znanje odgovor Nadzornog tijela da je zbog restriktivnih mjera zbog pandemije bolesti COVID-19 nakon isporuke materijalna imovina nedavno stavljena na naznačena mjesta u skladu s lokacijskim planom i brojem osoblja te da su postupak označavanja i fizičko upotpunjenje inventara završeni;
26. prima na znanje iz izvješća Revizorskog suda da je Nadzorno tijelo 11. prosinca 2020. potpisalo poseban ugovor za aktivnosti osposobljavanja mreže EURES za prvo tromjesečje 2021. u iznosu od 299 437 EUR te da je 9. studenoga 2021. potpisan novi okvirni ugovor u vrijednosti od 12 milijuna EUR i maksimalnom trajanju od 48 mjeseci za pružanje aktivnosti osposobljavanja EURES-a te da 2021. nisu izvršena plaćanja povezana s tim okvirnim ugovorom; nadalje prima na znanje iz izvješća Revizorskog suda da Nadzorno tijelo nije uspostavilo prethodne i naknadne kontrole koje se odnose na operativne i financijske aspekte aktivnosti osposobljavanja na temelju izravnih dokaza iz provedenih aktivnosti osposobljavanja te se umjesto toga oslanjalo na izvješća koja su izdali voditelji osposobljavanja te da taj nedostatak formaliziranih postupaka koji se temelje na izravnim dokazima može predstavljati rizik za provedbu uputa o upravljanju i za postizanje ciljeva Nadzornog tijela;
27. napominje da je Nadzorno tijelo u odgovoru na primjedbe Revizorskog suda prepoznalo potrebu za uspostavom odgovarajuće unutarnje strukture i uvođenjem formaliziranih postupaka utemeljenih na izravnim dokazima; napominje da Nadzorno tijelo primjenjuje izravne kontrole za aktivnosti osposobljavanja i da će od 2023. uspostaviti mehanizam za izravne kontrole, u okviru kojeg će osoblje Nadzornog tijela sudjelovati u 10 % osposobljavanja koje pruža EURES, koja će obuhvaćati sve vrste i formate osposobljavanja, pratiti provedbu osposobljavanja te da će nakon ocijenjenih osposobljavanja uslijediti anketa o zadovoljstvu među sudionicima;
28. napominje da je Nadzorno tijelo donijelo i provelo svoju strategiju za borbu protiv prijevара za razdoblje 2021. – 2023. te da se provedba strategije prati u okviru posebnog akcijskog plana;

Digitalizacija i zelena tranzicija

29. napominje da se rješenja IKT-a Nadzornog tijela temelje na ponudi Microsofta 365 i da su sustavi Komisije zajednički različitim institucijama dostupni putem sigurnog rješenja VPN-a, koje su pregledali neovisni savjetnici i CERT-EU; nadalje napominje da je Nadzorno tijelo konfiguriralo rješenje za praćenje sigurnosti IKT-a kojim se CERT-EU-u omogućuje praćenje na temelju sporazuma o razini usluga;
30. napominje da će Nadzorno tijelo razviti politiku kibersigurnosti 2023. oslanjajući se na strategiju IKT-a i pristup agencija novoj Uredbi o kibersigurnosti; poziva Nadzorno tijelo da o svakom napretku u vezi s time obavješćuje tijelo nadležno za davanje razrješnice;
31. podsjeća na važnost povećanja digitalizacije tijela u pogledu unutarnjeg djelovanja i upravljanja, ali i kako bi se ubrzala digitalizacija postupaka; naglašava da tijelo u tom pogledu i dalje treba biti proaktivno kako bi se izbjegao digitalni jaz među agencijama; skreće pozornost na potrebu za poduzimanjem svih potrebnih sigurnosnih mjera kako bi se izbjegao rizik za sigurnost obrađenih informacija na internetu;
32. potiče tijelo da blisko surađuje s Agencijom Europske unije za kibersigurnost (ENISA); predlaže da se svim zaposlenicima Nadzornog tijela ponude redovito ažurirani programi osposobljavanja u području kibersigurnosti; poziva Nadzorno tijelo da brže razvije svoju politiku kibersigurnosti, provede je do 31. prosinca 2023. i o tome izvijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice;
33. sa zadovoljstvom primjećuje da je sjedište Nadzornog tijela u Slovačkoj (zgrada Landererova 12 ili L12) dobilo zlatni certifikat Leadership in Energy and Environmental Design;

Kontinuitet poslovanja za vrijeme COVID-19 krize

34. sa zabrinutošću prima na znanje iz izvješća Revizorskog suda da Nadzorno tijelo još nije donijelo plan kontinuiteta poslovanja te da nedostatak utvrđenog i sveobuhvatnog plana kontinuiteta poslovanja predstavlja veliku unutarnju slabost; prima na znanje iz odgovora Nadzornog tijela da je zbog pandemije bolesti COVID-19 kontinuitet poslovanja ostvaren svakodnevnim radom na daljinu te da Nadzorno tijelo prepoznaje važnost sveobuhvatnog dokumenta u kojem se opisuje plan kontinuiteta poslovanja, koji bi trebao biti dovršen 2023.; poziva Nadzorno tijelo da o svakom napretku u vezi s time obavješćuje tijelo nadležno za davanje razrješnice;
35. s uvažavanjem prima na znanje izvješće o „učinku rada na daljinu tijekom pandemije bolesti COVID-19 na primjenjivu socijalnu sigurnost” i internu procjenu „učinaka pandemije bolesti COVID-19 na područja djelovanja Nadzornog tijela”;

Ostale primjedbe

36. napominje da je Nadzorno tijelo tijekom 2021. dodatno razvilo svoje komunikacijske aktivnosti te povećalo broj pratitelja društvenih medija, izradom novih internetskih stranica na daljnjim platformama društvenih medija i povećanjem interaktivnog i zanimljivijeg sadržaja, kao što su videozapisi, te je nastavilo razvijati svoje internetske stranice, vizualni identitet, logotip i druge artefakte kojima će se povećati vidljivost i prepoznatljivost Nadzornog tijela; poziva Nadzorno tijelo da uloži više napora i da građanima Unije i široj javnosti na jasnom i pristupačnom jeziku dostavlja relevantne informacije o uspješnosti; apelira na Nadzorno tijelo da boljim korištenjem medija i kanala društvenih medija osigura veću transparentnost i javnu odgovornost;
37. pozdravlja činjenicu da Nadzorno tijelo na upravljačkoj razini surađuje s Eurofoundom, OSHA-om i Europskim institutom za ravnopravnost spolova (EIGE) te razmjenjuje nacрте programa rada s Eurofoundom, Europskom agencijom za kemikalije (ECHA) i EIGE-om kako bi se osigurala sinergija u odgovarajućim programima rada tih tijela;

38. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 10. svibnja 2023. ^(?) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.
-

^(?) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2023)0190.