



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 8.12.2022.
COM(2022) 703 final

2022/0409 (CNS)

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu dogovora o administrativnoj suradnji u području PDV-a potrebnih za digitalno doba

{SEC(2022) 433 final} - {SWD(2022) 393 final} - {SWD(2022) 394 final}

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Ovaj je Prijedlog dio paketa zakonodavstva o inicijativi za PDV u digitalnom dobu, zajedno s Prijedlogom direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu pravila o PDV-u za digitalno doba¹ i Prijedlogom provedbene uredbe Vijeća o izmjeni Provedbene uredbe Vijeća (EU) br. 282/2011 u pogledu informacijskih zahtjeva za određene odredbe PDV-a². Kontekst ove inicijative u cjelini detaljno je utvrđen u obrazloženju Prijedloga direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ³.

U ovom obrazloženju opisane su potrebne izmjene Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010 o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevare u području PDV-a koje proizlaze iz izmjena Direktive o PDV-u.

Prijedlog izmjene Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010 važan je dio paketa. Paketom o PDV-u u digitalnom dobu modernizira se način na koji se izvješćuje o prekograničnim transakcijama unutar jedinstvenog tržišta za potrebe PDV-a kako bi se iskoristila provjerena tehnologija i suzbile prijevare u području PDV-a. Postojeći način prikupljanja objedinjenih podataka putem rekapitulacijskih izvješća⁴ i razmjene podataka putem sustava razmjene informacija o PDV-u u primjeni je od uvođenja jedinstvenog tržišta 1993. Više ne odgovara svrsi s obzirom na opseg prekograničnih transakcija i razinu prijevara u području PDV-a. Izmijenjenom Direktivom o PDV-u rekapitulacijska izvješća zamjenjuju se novim obvezama izvješćivanja o transakcijama. Kao dopuna tim promjenama izmijenjenom Uredbom predviđaju se potrebna praktična pravila o tome kako će se ti novoprikupljeni podaci razmjenjivati među državama članicama, potrebna informacijska infrastruktura i pravila o zaštiti osobnih podataka kojima će se uređivati nove razmjene. Te su pojedinosti neophodne kako bi se osiguralo da se nova pravila nesmetano provode i da se novim mjerama mogu smanjiti prijevare u području PDV-a.

S obzirom na strukturu inicijative za PDV u digitalnom dobu potrebno je obratiti pozornost na sljedeće dijelove paketa:

ovaj paket ima tri glavna cilja:

- (1) modernizacija **obveza izvješćivanja o PDV-u**⁵ uvođenjem zahtjeva za digitalno izvješćivanje, čime će se standardizirati podaci koje porezni obveznici trebaju dostaviti o svakoj transakciji poreznim tijelima u elektroničkom obliku. Istodobno će se uvesti obveza elektroničkog izdavanja računa za prekogranične transakcije;

¹ Molimo navesti upućivanje kad bude dostupno.

² Molimo navesti upućivanje kad bude dostupno.

³ Direktiva Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 347, 11.12.2006., str. 1.).

⁴ Rekapitulacijsko izvješće jednostavan je obrazac koji trgovci podnose na mjesečnoj/tromjesečnoj osnovi uz svoju prijavu PDV-a kako bi prijavili isporučenu robu i pružene usluge trgovcima u drugim državama članicama, a sadržava broj za PDV kupaca i zbirnu vrijednost isporuka po kupcu tijekom određenog razdoblja.

⁵ Obveze izvješćivanja o PDV-u odnose se na obvezu poduzeća upisanih u registar obveznika PDV-a da podnose redovite prijave svojih transakcija poreznom tijelu kako bi se omogućilo praćenje naplate PDV-a.

- (2) suočavanje s izazovima **ekonomije platformi**⁶ ažuriranjem pravila o PDV-u primjenjivih na ekonomiju platformi kako bi se postigao jednaki tretman, pojašnjenjem pravila o mjestu isporuke primjenjivih na te transakcije i jačanjem uloge platformi u naplati PDV-a kad se njima omogućuje isporuka usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja ili prijevoza putnika; i
- (3) izbjegavanje potrebe za višestrukim **upisima u registar obveznika PDV-a** u EU-u i poboljšanje funkcioniranja alata za prijavu i plaćanje PDV-a na prodaju robe na daljinu⁷ uvođenjem jedinstvenog upisa u registar obveznika PDV-a, točnije, poboljšanje i proširenje postojećeg sustava „sve na jednom mjestu”/sustava „sve na jednom mjestu” za uvoz i prijenosa porezne obveze kako bi se smanjio broj slučajeva u kojima se porezni obveznik mora upisati u registar obveznika PDV-a u drugoj državi članici.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Ovaj je Prijedlog dio paketa zakonodavstva o inicijativi za PDV u digitalnom dobu. Dosljednost paketa u cjelini detaljno je utvrđena u obrazloženju Prijedloga direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ⁸.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Ovaj je Prijedlog dio paketa zakonodavstva o inicijativi za PDV u digitalnom dobu. Dosljednost paketa u cjelini detaljno je utvrđena u obrazloženju Prijedloga direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Ovom Uredbom mijenja se Uredba Vijeća (EU) br. 904/2010 na temelju članka 113. Ugovora o funkcioniranju Europske unije. U tom se članku navodi da Vijeće jednoglasno i nakon savjetovanja s Europskim parlamentom i Europskim gospodarskim i socijalnim odborom u skladu s posebnim zakonodavnim postupkom donosi odredbe o usklađivanju pravila država članica u području neizravnog oporezivanja.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Upravljanje, naplata i kontrola u području PDV-a prvenstveno su u nadležnosti država članica. Međutim, prijave u području PDV-a često su povezane s prekograničnim transakcijama unutar jedinstvenog tržišta ili uključuju trgovce s poslovnim nastanom u drugim državama članicama, a ne u onoj u kojoj postoji obveza plaćanja PDV-a. Prijave u području PDV-a štete funkcioniranju jedinstvenog tržišta i uzrokuju velike gubitke za proračun EU-a.

Instrumenti EU-a za suradnju kojima se omogućuje razmjena informacija među poreznim upravama neophodni su za pravilnu kontrolu prekograničnih transakcija i borbu protiv prijevara u području PDV-a.

⁶ U tom smislu pojam „ekonomija platformi” odnosi se na isporuke usluga putem platforme.

⁷ https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/vat/vat-e-commerce_en

⁸ Direktiva Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 347, 11.12.2006., str. 1.).

Ova je inicijativa u skladu s načelom supsidijarnosti jer države članice ne mogu same postići ciljeve kojima teži ova inicijativa. Stoga Komisija, koja je odgovorna za osiguravanje neometanog funkcioniranja jedinstvenog tržišta i za promicanje općih interesa Europske unije, treba predložiti mjere za poboljšanje situacije.

To nije moguće ostvariti na razini država članica ili primjenom nezakonodavnih instrumenata. Djelovanjem na razini EU-a povezanim s instrumentima za administrativnu suradnju ostvarila bi se veća vrijednost od one koja se može postići na nacionalnoj razini, zbog čega su potrebne izmjene Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010 o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevare u području poreza na dodanu vrijednost.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog se u velikoj mjeri temelji na postojećem pravnom okviru za administrativnu suradnju u području PDV-a i njime mu se dodaju elementi samo ondje gdje okvir treba ojačati. Sve predložene mjere osmišljene su kako bi se njima ispunili novi zahtjevi za digitalno izvješćivanje i potrebe država članica. Iako se očekuje da će nove odredbe imati pozitivne učinke na borbu protiv prijevare u području PDV-a, ne bi dovele do znatnih dodatnih troškova za poduzeća i uprave, osim za određene razvoje u području informacijske tehnologije za porezne uprave. No čak su i u tim slučajevima ti troškovi razvoja ograničeni.

Uspostavio bi se središnji elektronički sustav za informacije o PDV-u („središnji VIES”). Njime će se državama članicama omogućiti prijenos informacija o PDV-u koje pohranjuju na nacionalnoj razini, što će pomoći u učinkovitoj borbi protiv prijevare u području PDV-a. U središnjem VIES-u mogle bi se za svakog poreznog obveznika objediniti informacije o prekograničnim transakcijama među poduzećima koje šalju države članice. Njime će se omogućiti i unakrsna provjera prijavljenih isporuka unutar Zajednice usporedbom s poslanim podacima o stjecanju unutar Zajednice. Omogućit će se i da se informacije koje šalju države članice obrađuju s drugim informacijama o PDV-u razmijenjenima u skladu s Uredbom (EU) br. 904/2010, kao što su podaci o carini ili plaćanju, i da se te informacije čuvaju samo tijekom razdoblja koje je potrebno da porezna tijela provedu kontrole PDV-a.

Informacije će se čuvati u središnjem VIES-u pet godina kako bi se državama članicama osiguralo razumno razdoblje za provedbu revizija PDV-a. Nakon tog razdoblja podaci će se trajno izbrisati.

Središnjem VIES-u mogli bi pristupiti samo ovlaštene službenici koje su imenovala njihove države članice u svrhu kontrole ispravne primjene zakonodavstva o PDV-u i suzbijanja prijevare u području PDV-a. Središnji VIES jamčio bi odgovarajuću razinu sigurnosti pohrane u skladu s pravilima kojima se uređuje obrada osobnih podataka u institucijama EU-a.

Razmjena informacija između nacionalnih poreznih tijela i središnjeg VIES-a odvijat će se putem sigurne zajedničke komunikacijske mreže. Time se trenutačno podržava razmjena informacija između poreznih i carinskih tijela i pružaju se sve potrebne sigurnosne značajke (uključujući šifriranje informacija).

Stoga će se ovim Prijedlogom nastaviti primjenjivati zaštitne mjere utvrđene Uredbom (EU) br. 904/2010 i europskim okvirom za zaštitu podataka. Opća svrha razmjene i analize ovih informacija relevantnih za PDV ostaje osiguravanje ispravne primjene zakonodavstva o PDV-u i suzbijanje prijevare u području PDV-a. Suzbijanje prijevare u području PDV-a važan je cilj od općeg javnog interesa EU-a i njegovih država članica, kako je navedeno u članku 23. stavku 1. točki (e) Opće uredbe o zaštiti podataka i članku 20. stavku 1. točki (b) Uredbe (EU) 2018/1725. Kako bi se podržao taj važan cilj i djelotvornost poreznih tijela u ostvarivanju tog cilja, na središnji VIES primjenjivat će se ograničenja utvrđena u članku 55. stavku 5. Uredbe (EU) br. 904/2010.

Novo odredbe ne nadilaze ono što je strogo neophodno kako bi se povećala djelotvornost instrumenata za administrativnu suradnju pri provjeri prekograničnih transakcija i jačanju borbe protiv prijevара u području PDV-a s obzirom na predložene zahtjeve za digitalno izvješćivanje i druge promjene uvedene paketom o PDV-u u digitalnom dobu.

- **Odabir instrumenta**

Za izmjenu Uredbe (EU) br. 904/2010 potrebna je uredba Vijeća.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Ex post evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Evaluacija upotrebe postojećeg okvira EU-a za administrativnu suradnju i suzbijanje prijevара u području PDV-a predviđena Uredbom (EU) br. 904/2010 provedena je 2017.⁹ Države članice općenito su zauzele pozitivno stajalište o pravnom i praktičnom okviru uvedenom Uredbom (EU) br. 904/2010.

Zbog promjena zahtjeva za izvješćivanje koji se odnose na prekogranične transakcije u Direktivi o PDV-u potrebne su promjene pravnog okvira za administrativnu suradnju. Uvođenjem novih zahtjeva za digitalno izvješćivanje znatno se povećava količina podataka koji će se trebati razmjenjivati među državama članicama i učestalost razmjena. Stoga se u poglavlju V. Uredbe: *Pohrana i razmjena posebnih informacija* uvodi novi dio kojim će se omogućiti te razmjene putem novog elektroničkog sustava koji se zove središnji VIES.

- **Savjetovanja s dionicima**

Opširne informacije o savjetovanjima s dionicima navedene su u obrazloženju prijedloga za izmjenu Direktive o PDV-u.

Organizirane su dvije radionice u okviru programa Fiscalis kako bi se prikupile povratne informacije država članica o prilagodbi okvira za administrativnu suradnju u području PDV-a kojim će se podržati novi zahtjevi za digitalno izvješćivanje. Na prvoj radionici, koja je održana u studenome 2021., prikupljena su mišljenja stručnjaka za borbu protiv prijevара u području PDV-a i službenika za vezu za Eurofisc. Druga radionica u travnju 2022. bila je namijenjena voditeljima nadležnih ureda za vezu država članica. U oba slučaja predstavnici država članica naglasili su važnost novih zahtjeva za digitalno izvješćivanje kad ih prati odgovarajući sustav za razmjenu informacija o PDV-u. Vidjelo se da postoji jasna potreba za automatskom unakrsnom provjerom podataka o zahtjevima za digitalno izvješćivanje, npr. usporedbom isporuka i stjecanja o kojima je izviješteno. Postojao je i opći konsenzus da bi središnji sustav za omogućivanje zajedničke obrade i analize informacija bio poželjni pristup kojim bi se jamčila ujednačena provedba unakrsnih provjera i tumačenje rezultata.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Ovaj je Prijedlog dio paketa zakonodavstva o inicijativi za PDV u digitalnom dobu. Prikupljanje i primjena stručnog znanja za paket u cjelini detaljno su utvrđeni u obrazloženju Prijedloga direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ.

⁹ Radni dokument službi Komisije SWD(2017) 428 final.

- **Procjena učinka**

Ovaj je Prijedlog dio paketa zakonodavstva o inicijativi za PDV u digitalnom dobu. Procjena učinka navedena je za paket u cjelini u obrazloženju Prijedloga direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Ovaj je Prijedlog dio paketa zakonodavstva o inicijativi za PDV u digitalnom dobu. Opširne informacije o primjerenosti i pojednostavnjenju propisa navedene su u obrazloženju Prijedloga direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ.

- **Temeljna prava**

Očekuje se da će ovaj Prijedlog dovesti do razmjena i zajedničkih obrada informacija o PDV-u koje bi mogle uključivati osobne podatke. Međutim, podaci prikupljeni u skladu s novim zahtjevima za digitalno izvješćivanje i naknadno razmijenjeni putem središnjeg sustava VIES bili bi ograničeni na transakcije među poduzećima unutar Zajednice i neće obuhvaćati transakcije između poduzeća i potrošača. Primijenjeno je i načelo smanjenja količine podataka. Stoga se prikupljeni i naknadno razmijenjeni podaci odnose samo na podskup informacija navedenih na računu. Taj najmanji skup podataka koji je potreban za praćenje ispravne primjene PDV-a i suzbijanje prijevare u području PDV-a određen je izmjenom članka 264. u popratnom Prijedlogu direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ. Međutim, zaštita osobnih podataka i usklađenost s uredbama (EU) 2016/679¹⁰ i (EU) 2018/1725 i dalje je prioritet, čak i kad su informacije koje se obrađuju ograničene. Stoga se predlažu sljedeće odredbe:

- podaci u središnjem VIES-u čuvat će se samo pet godina, što je najkraće razdoblje potrebno za analizu i ispitne postupke nacionalnih poreznih tijela koja su ovlaštena provoditi obveze u pogledu PDV-a (zadržavanje podataka);
- podaci u središnjem VIES-u bit će zaštićeni kako je utvrđeno člankom 55. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 904/2010;
- podaci u središnjem VIES-u upotrebljavat će se za jasno utvrđene i ograničene svrhe, točnije za ispravnu procjenu PDV-a, za praćenje ispravne primjene PDV-a i za suzbijanje prijevara u području PDV-a kako je utvrđeno člankom 1. Uredbe (EU) br. 904/2010. Podaci će se posebno upotrebljavati za provedbu procjena rizika kako bi se mogući počinitelji prijevara utvrdili u ranoj fazi i kako bi se stalo na kraj mrežama prijevara čija je svrha zloraba sustava PDV-a počinjenjem prijevara u području PDV-a;
- pristup podacima u središnjem VIES-u bit će ograničen na ovlašteno osoblje iz država članica u skladu s načelom nužnosti pristupa podacima;
- Komisija će voditi i održavati središnji VIES te će njime tehnički upravljati, a ima operativni kapacitet i iskustvo kako bi osigurala uvođenje tehničkih i organizacijskih sigurnosnih mjera za zaštitu osobnih podataka. Provedbenim aktom utvrdit će se zadaće koje će Komisija obavljati u vezi s tehničkim upravljanjem središnjim VIES-om;

¹⁰ Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ.

- provedbenim aktom utvrdit će se uloge i odgovornosti država članica i Komisije kad djeluju kao voditelj obrade i izvršitelj obrade u skladu s uredbama (EU) 2016/679 i (EU) 2018/1725.

Osim toga, te mjere podliježu članku 8. Povelje o temeljnim pravima.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Utjecaj na proračun detaljno je utvrđen u obrazloženju Prijedloga direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ.

Prijedlog će dovesti do ograničenih troškova za nacionalne uprave i proračun EU-a povezanih s uvođenjem poboljšanog sustava razmjene informacija o PDV-u (VIIES).

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Stalni odbor za administrativnu suradnju, osnovan u skladu s člankom 58. stavkom 1. Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010, baviti će se svim mogućim pitanjima vezanim s administrativnom suradnjom među državama članicama koja proizlaze iz novih pravila o oporezivanju trgovine unutar EU-a. Stalni odbor za administrativnu suradnju uspostaviti će zajedno s državama članicama plan provedbe za potrebne informacijske promjene¹¹ nakon što Vijeće donese izmjene.

U skladu s člankom 59. Uredbe (EU) br. 904/2010 provedba Uredbe preispituje se svakih pet godina. Usto, kako bi se ocijenila uspješnost administrativne suradnje u borbi protiv utaja poreza i izbjegavanja plaćanja poreza, u skladu s člankom 49. države članice moraju dostaviti Komisiji sve raspoložive informacije koje su relevantne za primjenu Uredbe i, među ostalim, godišnje statističke podatke o primjeni instrumenata suradnje.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

1. UVOĐENJE SREDIŠNJEG SUSTAVA ZA RAZMJENU INFORMACIJA O PDV-U

Prvi skup izmjena u prijedlogu odnosi se na razvoj novog središnjeg sustava za razmjenu informacija o PDV-u među poreznim upravama država članica na razini EU-a koji je prilagođen specifičnostima zahtjeva za digitalno izvješćivanje. U poglavlje V. Uredbe (EU) 904/2010 dodaje se odjeljak 3. kojim se uvodi središnji VIIES, s člancima od 24.g do 24.m kako slijedi:

- člankom 24.g uspostavlja se središnji sustav VIIES, pri čemu se određuje da Komisija razvija, održava i vodi središnji sustav te njime tehnički upravlja, dok svaka država članica razvija, održava i vodi nacionalni elektronički sustav te njime tehnički upravlja radi automatskog prijenosa različitih kategorija informacija u središnji VIIES. Najvažniji dio informacija koje se razmjenjuju putem središnjeg VIIES-a bit će informacije prikupljene putem zahtjeva za digitalno izvješćivanje. Ostale informacije

¹¹ Odluke o strategiji razvoja i nabave u području informacijske tehnologije podlijegeat će prethodnom odobrenju Odbora Europske komisije za informacijsku tehnologiju i kibersigurnost.

odnose se na identifikaciju poreznih obveznika. Na kraju se izričito navodi da države članice mogu pohraniti informacije koje trebaju automatski prenijeti u središnji VIES u nacionalnom elektroničkom sustavu koji upotrebljavaju za prijenos informacija radi ponovne upotrebe u okviru nacionalnih kontrola;

- članak 24.h odnosi se na kvalitetu i dostupnost podataka. Razmjena informacija bit će korisna samo ako su podaci dovoljno kvalitetni. U tu svrhu države članice provode sva potrebna ažuriranja i donose mjere kako bi osigurale da su podaci u središnjem VIES-u ažurni, potpuni i točni. Kako bi informacije bile ažurne, potrebno je bez odgode unijeti nove ili ažurirane informacije u sustav. To ažuriranje informacija bez odgode posebno je važno za identifikacijske podatke, koji su usko povezani s provjerom valjanosti broja za PDV. Kad je riječ o *izvješćima o transakcijama unutar Zajednice*, prikupljenima putem zahtjeva za digitalno izvješćivanje, prihvatljiva odgoda za unos u središnji VIES jest unutar jednog dana nakon što ih porezna uprava prikupi. Unakrsna provjera informacija o kojima su izvijestili dobavljač i njegov klijent može se provesti tek nakon što obje strane izvijeste o informacijama i nakon što ih svako tijelo prenese u središnji VIES. To znači da bi prihvatljiva odgoda za svaki korak trebala ostati na razini od nekoliko dana kako bi bilo moguće dovoljno često provoditi analizu. Informacije ostaju dostupne u središnjem VIES-u pet godina od isteka godine u kojoj su informacije prenesene u središnji VIES;
- članak 24.i odnosi se na prikazivanje identifikacijskih podataka za PDV kao nevažećih unutar središnjeg VIES-a nakon što se ispune određeni uvjeti. Odredba stupa na snagu ako su osobe identificirane u svrhu PDV-a prestale obavljati gospodarsku djelatnost, ako su prijavile lažne podatke kako bi dobile identifikacijski broj za PDV ili ako nisu priopćile promjene svojih podataka zbog kojih bi, da je to porezna uprava znala, odbila ili povukla identifikacijski broj za PDV. Ta je odredba od velike važnosti s obzirom na cilj djelotvorne borbe protiv prijevара u području PDV-a. Treba naglasiti da se ta odredba odnosi samo na *prikazivanje* identifikacijskog broja za PDV kao nevažećeg u nekoliko situacija. Njome se ne propisuje kad bi države članice trebale povući identifikacijski broj za PDV;
- člankom 24.j opisuju se mogućnosti koje središnji VIES ima s obzirom na informacije koje se prenose u njega. Člankom se predviđa da se primljene informacije mogu pohranjivati, unakrsno provjeravati, objedinjavati i obrađivati u središnjem VIES-u. Nadalje, u okviru središnjeg VIES-a informacije (primljene, unakrsno provjerene, objedinjene i obrađene) stavljaju se na raspolaganje ovlaštenim korisnicima i sustavima. U okviru središnjeg VIES-a trebale bi se moći i obrađivati informacije zajedno sa svim informacijama priopćenima ili prikupljenima u skladu s Uredbom Vijeća (EU) br. 904/2010 u svrhu kontrole i suzbijanja prijevара u području PDV-a. Istaknut je primjer čišćenje i obogaćivanje podataka njihovom obradom zajedno s podacima iz drugih sustava, kao što je nadzorni sustav koji sadržava informacije o uvozima oslobođenima od PDV-a primjenom carinskih postupaka 42 ili 63. Ta mogućnost neophodna je za uspostavu sinergija među različitim informacijskim sustavima koji sadržavaju informacije relevantne za PDV i maksimalno povećanje učinka ulaganja u takve sustave;
- člankom 24.k opisuje se koji službenici i sustavi imaju automatski pristup središnjem VIES-u. To su službenici država članica koji provjeravaju zahtjeve za uvoz robe oslobođen od PDV-a, službenici za vezu za Eurofisc, kao i svi drugi službenici koje je izričito ovlastilo nadležno tijelo njihove države članice. Naposljetku, pristup prikupljenim i obrađenim informacijama predviđen je za nacionalne elektroničke

sustave kojima se informacije prenose u središnji VIES. Tom se odredbom omogućuje siguran kanal za komunikaciju među uređajima, čime se olakšava automatizacija i smanjuje potreba za ljudskom intervencijom;

- članak 24.l odnosi se na troškove razvoja i održavanja središnjeg VIES-a, pri čemu se određuje da se za troškove uspostave, rada i održavanja središnjeg VIES-a tereti opći proračun Unije. Ti troškovi, među ostalim, uključuju troškove sigurne veze između središnjeg VIES-a i nacionalnih elektroničkih sustava iz članka 24.g stavka 2. i troškove usluga potrebnih za realizaciju mogućnosti navedenih u članku 24.j. S druge strane, svaka država članica snosi troškove i odgovorna je za sve potrebne razvoje svojih nacionalnih elektroničkih sustava kako bi se omogućila razmjena informacija putem mreže CCN ili bilo koje druge slične mreže;
- naposljetku, članak 24.m odnosi se na sigurnost i usklađenost središnjeg sustava VIES. Prvim stavkom određuje se da su države članice dužne poduzeti sve potrebne mjere kako bi osigurale usklađenost s člankom 55. ove Uredbe. Člankom 55. propisuju se obveze u pogledu čuvanja službene tajne, privatnosti i sigurnosti informacija koje se pohranjuju, obrađuju ili razmjenjuju u skladu s Uredbom. Drugim stavkom Komisija se ovlašćuje da provedbenim aktima odredi: zadaće koje Komisija treba izvršiti u vezi s tehničkim upravljanjem središnjim VIES-om te uloge i odgovornosti država članica i Komisije u pogledu funkcija voditelja obrade i izvršitelja obrade u skladu s Uredbom (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća te Uredbom (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća.

2. POSTUPNO UKIDANJE POSTOJEĆEG SUSTAVA ZA RAZMJENU INFORMACIJA O PDV-U

Drugi skup izmjena u prijedlogu odnosi se na postupno ukidanje postojećeg VIES-a. Postojeći sustav VIES, obuhvaćen poglavljem V. odjeljkom 1., potrebno je zadržati dvije godine nakon uspostave središnjeg sustava VIES kako bi se olakšale kontrole transakcija o kojima je izviješteno u rekapitulacijskim izvješćima prije uvođenja zahtjeva za digitalno izvješćivanje. Postojeći VIES omogućit će automatsku razmjenu informacija dostavljenih putem starih zahtjeva za izvješćivanje za to razdoblje. Nakon postupnog ukidanja postojećeg VIES-a informacije bi se i dalje mogle razmjenjivati među državama članicama spontano ili na zahtjev putem neautomatiziranih instrumenata za administrativnu suradnju. Postupno ukidanje postojećeg VIES-a provodi se na sljedeći način:

- članci 17., 20., 21., 22. i 23. mijenjaju se tako da se uklanjaju upućivanja na postojeći VIES;
- mijenja se članak 31. o dostavljanju poreznim obveznicima informacija o valjanosti identifikacijskih brojeva za PDV kao i pripadajućem imenu i adresi drugih osoba uključenih u transakcije unutar Zajednice. Nakon izmjene članak će se odnositi na informacije koji se čuvaju u središnjem VIES-u.

3. OSTALE PROMJENE

Trećim skupom izmjena u prijedlogu predviđaju se potrebne prilagodbe povezane s razmjenom informacija u odnosu na novi posebni program za prijenose vlastite robe kako je uveden Direktivom 2006/112/EZ.

U skladu s člankom 242.a Direktive 2006/112/EZ upravitelji platformi dužni su voditi evidenciju o isporukama između poduzeća i kupaca obavljenima putem njihovih platformi. Kako bi se olakšalo funkcioniranje modela pretpostavljenog dobavljača koji se uvodi u

sektorima kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i prijevoza putnika, navedeno se proširuje na isporuke među poduzećima. Potrebno je uvesti standardni format za prijenos tih informacija.

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA**o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu dogovora o administrativnoj suradnji u području PDV-a potrebnih za digitalno doba**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 113.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskog parlamenta¹,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora²,

u skladu s posebnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Uredbom Vijeća (EU) br. 904/2010³ utvrđuju se uvjeti prema kojima nadležna tijela država članica odgovorna za primjenu zakonodavstva o PDV-u trebaju surađivati međusobno i s Komisijom kako bi se osigurala sukladnost s tim zakonodavstvom. Ti uvjeti uključuju, među ostalim, pravila o elektroničkoj pohrani i razmjeni informacija koje mogu pomoći u ispravnom utvrđivanju PDV-a, praćenju ispravne primjene PDV-a, posebno na transakcije unutar Zajednice, i u suzbijanju prijevare u području PDV-a.
- (2) Direktivom Vijeća (EU) XX/XXX⁴ [Ured za publikacije: navesti broj i godinu Direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu pravila o PDV-u za digitalno doba donesene istog dana kad i ova Uredba] u Direktivu Vijeća 2006/112/EZ⁵ uvedeni su zahtjevi za digitalno izvješćivanje. Tim se zahtjevima porezne obveznike identificirane u svrhu PDV-a obvezuje da državama članicama dostave informacije o svakoj isporuci robe unutar Zajednice, o svakom stjecanju robe unutar Zajednice i o svakoj isporuci usluge koja je oporeziva u državi članici koja nije ona u kojem dobavljač ima poslovni nastan. Države članice trebaju razmjenjivati i obrađivati te informacije o transakcijama unutar Zajednice kako bi pratile ispravnu primjenu PDV-a i otkrile prijevare.
- (3) Postojeća suradnja među poreznim tijelima država članica temelji se na razmjeni objedinjenih informacija među nacionalnim elektroničkim sustavima. Uvođenjem

¹ SL C , , str. .

² SL C , , str. .

³ Uredba Vijeća (EU) br. 904/2010 od 7. listopada 2010. o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevare u području poreza na dodanu vrijednost (SL L 268, 12.10.2010., str. 1.).

⁴ Direktiva Vijeća (EU) XXX/XXXX od (SL L, dd.mm.gggg., str. X.). [Ured za publikacije: navesti cijelo upućivanje.]

⁵ Direktiva Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 347, 11.12.2006., str. 1.).

zahtjeva za digitalno izvješćivanje nastoji se povećati naplata poreza pravodobnim davanjem podataka o pojedinim transakcijama poreznim upravama. Kako bi ti podaci bili dostupni drugim poreznim upravama na učinkovit način i kako bi se olakšala zajednička provedba analiza i unakrsnih provjera, kao i zajedničko tumačenje tih analiza i provjera, neophodan je središnji sustav u kojem se dijele informacije o PDV-u.

- (4) Kako bi se državama članicama omogućila djelotvornija borba protiv prijevара u području PDV-a, trebalo bi uspostaviti središnji elektronički sustav razmjene informacija o PDV-u („središnji VIES”) za dijeljenje informacija o PDV-u. Taj bi sustav iz nacionalnih elektroničkih sustava država članica trebao primati informacije o transakcijama unutar Zajednice o kojima su izvijestili odgovarajući dobavljači i stjecatelji u različitim državama članicama. Taj bi sustav od država članica trebao primati i identifikacijske podatke za PDV poreznih obveznika koji obavljaju transakcije unutar Zajednice. Nadalje, kad god se podaci promijene, metapodatke za praćenje vremena izmjene isto treba prenijeti u središnji VIES.
- (5) Identifikacijski podaci za PDV poreznih obveznika koji obavljaju transakcije unutar Zajednice trebali bi se automatski ažurirati u središnjem VIES-u bez odgode kad god se identifikacijski podaci promijene, osim ako se države članice slože da takvo ažuriranje nije relevantno, bitno ili korisno. Takva su ažuriranja potrebna jer valjanost identifikacijskih brojeva za PDV-a poreznih obveznika podliježe provjeri s obzirom na uvjet za izuzeće isporuka unutar Zajednice predviđenih člankom 138. Direktive 2006/112/EZ. Kako bi se poreznim upravama pružila razumna razina jamstva u pogledu kvalitete i pouzdanosti takvih informacija, informacije o transakcijama unutar Zajednice trebale bi se automatski ažurirati u središnjem VIES-u najkasnije jedan dan nakon što je država članica primila informacije od poreznog obveznika.
- (6) Nadalje, s obzirom na identifikacijske podatke za PDV u središnjem VIES-u države članice trebale bi donijeti mjere kako bi osigurale da odgovarajuća država članica procijeni podatke koje porezni obveznici dostave za svoju identifikaciju u svrhe PDV-a u skladu s člankom 214. Direktive 2006/112/EZ kao potpune i točne. Nadalje, države članice trebale bi osigurati da se identifikacijski broj za PDV prikazuje kao nevažeći u središnjem VIES-u ako porezni obveznik ne poštuje obveze priopćavanja podataka ili ako se gospodarska djelatnost prestane obavljati.
- (7) Svaka država članica treba unijeti u središnji VIES informacije o transakcijama unutar Zajednice o kojima su izvijestili dobavljači i stjecatelji u različitim državama članicama odmah nakon što ih primi. Primljene informacije potrebno je brzo obraditi zbog tehničkih razloga povezanih s količinom podataka i kako bi se rano otkrile sumnjive transakcije i mogući slučajevi prijevара u području PDV-a.
- (8) Kako bi se državama članicama pomoglo u borbi protiv prijevара u području PDV-a i kako bi se otkrili prevaranti, identifikacijski podaci za PDV i informacije o PDV-u o transakcijama unutar Zajednice trebali bi se čuvati pet godina. To je najkraće razdoblje koje je potrebno državama članicama da djelotvorno provedu kontrole i istraže sumnje u prijevaru u području PDV-a ili da otkriju takve prijevара. Također je proporcionalno s obzirom na golemu količinu informacija o transakcijama unutar Zajednice i osjetljivost informacija kao poslovnih i osobnih podataka.
- (9) Kako bi se pravodobno otkrile neusklađenosti i time poboljšala mogućnost borbe protiv prijevара u području PDV-a, središnji VIES trebao bi moći automatski unakrsno provjeravati informacije prikupljene od dobavljača i stjecatelja putem zahtjeva za digitalno izvješćivanje uvedenog Direktivom (EU) XX/XXX [Ured za publikacije:

navesti broj i godinu Direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu pravila o PDV-u za digitalno doba donesene istog dana kad i ova Uredba⁶]. Rezultati takve unakrsne provjere trebali bi se staviti na raspolaganje državama članicama radi odgovarajućeg praćenja.

- (10) Nadalje, kako bi se omogućilo održavanje mogućnosti postojećeg sustava razmjene informacija o PDV-u predviđenog člankom 17. stavkom 1. točkom (a) Uredbe (EU) br. 904/2010 u središnjem VIES-u, u njemu bi se trebale moći i objedinjavati informacije radi pružanja pregleda isporuka i stjecanja o kojima su izvijestili porezni obveznici u državama članicama. Kako bi se osiguralo da središnji VIES dopušta državama članicama da nastave pristupati međusobnim informacijama kako su trenutačno strukturirane unutar postojećeg sustava razmjene informacija o PDV-u, središnji VIES trebao bi podržavati objedinjavanje podataka.
- (11) Kako bi poslužio nadležnim tijelima država članica u provedbi ispravne procjene PDV-a, praćenju ispravne primjene PDV-a, suzbijanju prijevare u području PDV-a i iskorištavanju sinergija među različitim informacijskim sustavima koji sadržavaju informacije relevantne za PDV, središnji VIES trebao bi obrađivati informacije primljene od država članica zajedno sa svim informacijama priopćenima ili prikupljenima u skladu s Uredbom (EU) br. 904/2010.
- (12) Pristup informacijama u središnjem VIES-u trebao bi se omogućiti prema potrebi. Te se informacije ne bi trebale upotrebljavati u druge svrhe osim za praćenje ispravne primjene PDV-a i suzbijanje prijevara u području PDV-a. Svi korisnici trebali bi se pridržavati pravila o povjerljivosti utvrđenih u ovoj Uredbi.
- (13) Službenici za vezu za Eurofisc država članica iz članka 36. Uredbe (EU) br. 904/2010 trebali bi moći pristupiti informacijama o PDV-u o transakcijama unutar Zajednice i analizirati ih u svrhu borbe protiv prijevara u području PDV-a. Službenici država članica koji provjeravaju primjenjuje li se oslobođenje od PDV-a za određenu uvezenu robu, koje je utvrđeno u članku 143. stavku 1. točki (d) Direktive 2006/112/EZ, također bi trebali imati pristup identifikacijskim podacima za PDV pohranjenima u središnjem VIES-u radi praćenja ispravne primjene zakonodavstva o PDV-u. Nadalje, nadležna tijela država članica iz istih bi razloga trebala odabrati druge službenike koji trebaju imati izravan pristup središnjem VIES-u i prema potrebi im omogućiti takav pristup. Naposljetku, propisno ovlaštene osobe Komisije trebale bi moći pristupiti informacijama u središnjem VIES-u, ali samo u mjeri u kojoj je takav pristup neophodan za razvoj i održavanje tog sustava.
- (14) Informacijski sustavi koji podržavaju mrežu Eurofisc u borbi protiv prijevara u području PDV-a, uključujući sustav za analizu transakcijske mreže i središnji elektronički sustav podataka o plaćanju („CESOP”), trebali bi imati izravan pristup središnjem VIES-u radi istraživanja sumnji na prijevaru u području PDV-a i otkrivanja takvih prijevara.
- (15) Količina podataka i učestalost prijenosa podataka u središnji VIES čine neophodnom automatizaciju protoka informacija od središnjeg VIES-a do nacionalnih sustava. Takvom bi se automatizacijom ujedno trebao omogućiti učinkovit i siguran kanal za komunikaciju među uređajima i ukloniti potreba za ljudskom intervencijom pri pristupu dijeljenim podacima. Stoga bi i nacionalni elektronički sustavi koji prenose informacije u središnji VIES trebali imati pristup informacijama pohranjenima u tom

⁶ Direktiva Vijeća (EU) XXX/XXXX od (SL L, dd.mm.gggg., str. X.).

sustavu, uključujući obrađene i objedinjene informacije za potrebe kontrole PDV-a i borbe protiv prijevara u području PDV-a.

- (16) Kako bi se osigurali jedinstveni uvjeti za provedbu Uredbe (EU) br. 904/2010, Komisiji bi trebalo dodijeliti provedbene ovlasti za zadaće koje Komisija treba izvršiti u vezi s tehničkim upravljanjem središnjim VIES-om, tehničke pojedinosti povezane s identifikacijom i pristupom službenika i elektroničkih sustava središnjem VIES-u, tehničke pojedinosti i format informacija koje se prenose u središnji VIES te uloge i odgovornosti država članica i Komisije kad djeluju kao voditelj obrade i izvršitelj obrade prema Uredbi (EU) 2016/679⁷ i (EU) 2018/1725⁸ Europskog parlamenta i Vijeća. Te bi ovlasti trebalo izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća⁹.
- (17) Prijevaru u području PDV-a zajednički su problem svih država članica. Države članice same nemaju potrebne informacije za osiguravanje točne primjene pravila o PDV-u i suzbijanje prijevara u području PDV-a. S obzirom na to da cilj Uredbe (EU) br. 904/2010, borbu protiv prijevara u području PDV-a, države članice ne mogu dostatno ostvariti zbog prekogranične prirode unutarnjeg tržišta, nego se on na bolji način može ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti, utvrđenim u tom članku, ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tog cilja.
- (18) Porezni obveznici koji omogućuju isporuke robe ili usluga upotrebom elektroničkog sučelja mogu podlijegati zahtjevima za vođenje evidencije države članice u kojoj su te isporuke oporezive, kako je navedeno u članku 242.a Direktive 2006/112/EZ. Kako bi se smanjilo administrativno opterećenje i troškovi usklađivanja za te porezne obveznike te kako bi se izbjeglo udvostručavanje rada, država članica identifikacije trebala bi koordinirati takve zahtjeve koliko god je to moguće. U tu svrhu potrebno je utvrditi standardni obrazac za elektronički prijenos tih informacija državama članicama.
- (19) U Direktivu 2006/112/EZ uvest će se novi pojednostavnjeni sustav „sve na jednom mjestu” za porezne obveznike koji prenose određenu vlastitu robu preko granice. Stoga je taj novi program potrebno integritati u opći okvir posebnih programa sustava „sve na jednom mjestu” za PDV utvrđenih u poglavlju XI. odjeljku 3. Uredbe br. 904/2010. To bi posebno trebalo uključivati pružanje informacija između države članice iz koje se roba prenosi i one u koju se prenosi.
- (20) S obzirom na to da je novi program sustava „sve na jednom mjestu” sveobuhvatan i da obuhvaća prekogranična kretanja robe koja su trenutačno obuhvaćena aranžmanima za premještanje dobara u skladu s člankom 17.a Direktive 2006/112/EZ, ti su aranžmani

⁷ Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (SL L 119, 4.5.2016., str. 1.).

⁸ Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018, str. 39.).

⁹ Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.).

izbrisani iz Direktive 2006/112/EZ. Potrebno je da se ta izmjena Direktive 2006/112/EZ odražava u članku 21. Uredbe (EU) br. 904/2010.

- (21) Dionici su identificirali zlouporabu identifikacijskih brojeva za PDV sustava „sve na jednom mjestu” za uvoz kao mogući rizik. Kako bi se bolje osigurala ispravna upotreba i postupak provjere identifikacijskih brojeva za PDV sustava „sve na jednom mjestu” za uvoz, potrebno je proširiti članak 47.h Uredbe (EU) br. 904/2010 kojim se carinskim tijelima odobrava pristup informacijama o trgovcu registriranom u sustav „sve na jednom mjestu” za uvoz, čime će se poboljšati sposobnosti upravljanja rizikom i kontrole tih carinskih tijela.
- (22) Kako bi se poboljšale kontrole za program sustava „sve na jednom mjestu” za uvoz, u članak 17. stavak 1. točku (e) Uredbe (EU) br. 904/2010 potrebno je dodati ukupnu vrijednost robe uvezene u okviru programa sustava „sve na jednom mjestu” za uvoz po identifikacijskom broju sustava „sve na jednom mjestu” za uvoz po državi članici potrošnje.
- (23) Tehničke pojedinosti, uključujući zajedničke elektroničke poruke, za podnošenje evidencija poreznih obveznika koji omogućuju isporuke upotrebom elektroničkog sučelja kako je navedeno u članku 242.a Direktive 2006/112/EZ trebalo bi donijeti u skladu s postupkom komitologije predviđenim u ovoj Uredbi.
- (24) Ovom se Uredbom poštuju temeljna prava i postupa se u skladu s načelima priznatima Poveljom Europske unije o temeljnim pravima. Ovom se Uredbom posebno nastoji osigurati potpuno poštovanje prava na zaštitu osobnih podataka utvrđeno u članku 8. Povelje. U tom pogledu ovom se Uredbom strogo ograničuje količina osobnih podataka koji će se staviti na raspolaganje poreznim tijelima. Obrada informacija o transakcijama unutar Zajednice u skladu s ovom Uredbom trebala bi se odvijati samo u svrhe ove Uredbe.
- (25) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 te je on dao mišljenje [...].
- (26) Budući da će za uvođenje središnjeg sustava VIES biti potreban nov tehnološki razvoj, potrebno je odgoditi primjenu odredbi koje se odnose na središnji VIES kako bi se državama članicama i Komisiji omogućilo da razviju te tehnologije.
- (27) Automatski pristup informacijama o transakcijama unutar Zajednice koje su dostavljene putem rekapitulacijskih izvješća izravno utječe na učinkovitost kontrola PDV-a. Stoga bi se trenutni sustav razmjene informacija o PDV-u predviđen člankom 17. stavkom 1. točkom (a) Uredbe (EU) br. 904/2010 trebao zadržati određeno razdoblje nakon ukidanja tih rekapitulacijskih izvješća. Nakon tog razdoblja trebalo bi izbrisati relevantne odredbe trenutnog sustava razmjene informacija o PDV-u, a informacije dostavljene putem rekapitulacijskih izvješća i dalje bi trebale biti dostupne na zahtjev.
- (28) Uredbu (EU) br. 904/2010 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELO JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Izmjene Uredbe (EU) br. 904/2010 koje se primjenjuju od 1. siječnja 2025.

Uredba (EU) br. 904/2010 mijenja se kako slijedi:

- (1) u članku 1. stavak 4. zamjenjuje se sljedećim:

„4. Ovom se Uredbom također utvrđuju pravila i postupci za elektroničku razmjenu informacija o PDV-u na robu i usluge isporučene ili robu prenesenu u skladu s posebnim programima predviđenima u glavi XII. poglavlju 6. Direktive 2006/112/EZ te također za svaku narednu razmjenu informacija i, u mjeri u kojoj se to odnosi na robu i usluge obuhvaćene predmetnim posebnim programima, za prijenos novca među nadležnim tijelima država članica.”;

(2) u članku 2. stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Definicije sadržane u člancima 358., 358.a, 369.a, 369.l i 369.xa Direktive 2006/112/EZ za potrebe svakog posebnog programa primjenjuju se i za potrebe ove Uredbe.”;

(3) u članku 17. stavku 1. točke (d) i (e) zamjenjuju se sljedećim:

„(d) informacije koje prikuplja u skladu s člancima 360., 361., 364., 365., 369.c, 369.f, 369.g, 369.o, 369.p, 369.s, 369.t, 369.xc, 369.xf i 369.xg Direktive 2006/112/EZ;

(e) podatke o identifikacijskim brojevima za PDV iz članka 369.q Direktive 2006/112/EZ koje je izdala i, za svaki identifikacijski broj za PDV koji je izdala bilo koja država članica, ukupnu vrijednost uvoza robe izuzetog na temelju članka 143. stavka 1. točke (ca) tijekom svakog mjeseca po državi članici potrošnje kako je definirano u članku 369.l stavku 4. te Direktive;”;

(4) članak 47.b zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 47.b

1. Države članice osiguravaju da porezni obveznici koji primjenjuju posebni program utvrđen u glavi XII. poglavlju 6. odjeljku 2. Direktive 2006/112/EZ državi članici identifikacije elektroničkim putem dostavljaju informacije utvrđene u članku 361. te direktive. Porezni obveznici koji primjenjuju posebne programe utvrđene u glavi XII. poglavlju 6. odjeljcima 3. i 5. Direktive 2006/112/EZ državi članici identifikacije elektroničkim putem dostavljaju pojedinosti za svoju identifikaciju u trenutku započinjanja djelatnosti u skladu s člancima 369.c i 369.xc te direktive. Sve promjene informacija koje se dostavljaju u skladu s člankom 361. stavkom 2., člankom 369.c i člankom 369.xc Direktive 2006/112/EZ također se podnose elektroničkim putem.

2. Država članica identifikacije šalje informacije iz stavka 1. elektroničkim putem nadležnim tijelima drugih država članica u roku od deset dana od isteka mjeseca u kojem su informacije dobivene od poreznog obveznika koji primjenjuje jedan od posebnih programa utvrđenih u glavi XII. poglavlju 6. odjeljcima 2., 3. i 5. Direktive 2006/112/EZ. Država članica identifikacije na isti način obavješćuje nadležna tijela drugih država članica o identifikacijskim brojevima za PDV iz tih odjeljaka 2., 3. i 5.

3. Ako je porezni obveznik koji primjenjuje jedan od posebnih programa utvrđenih u glavi XII. poglavlju 6. odjeljcima 2., 3. i 5. Direktive 2006/112/EZ isključen iz tog posebnog programa, država članica identifikacije odmah o tome obavješćuje nadležna tijela drugih država članica elektroničkim putem.”;

(5) članak 47.d zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 47.d

1. Države članice osiguravaju da se prijava PDV-a s pojedinostima utvrđenima u člancima 365., 369.g, 369.t i 369.xg Direktive 2006/112/EZ podnosi elektroničkim putem.
 2. Država članica identifikacije nadležnom tijelu države članice potrošnje ili države članice iz koje ili u koju je roba otpremljena ili prevezena šalje informacije iz stavka 1. elektroničkim putem najkasnije 20 dana nakon isteka mjeseca u kojem je prijava trebala biti podnesena.”;
- (6) u članku 47.h dodaje se sljedeći stavak:
- „Za potrebe prvog stavka države članice nadležnim tijelima odobravaju pristup informacijama iz članka 369.p stavaka 1. i 3. Direktive 2006/112/EZ.”;
- (7) članak 47.i mijenja se kako slijedi:
- (a) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Kako bi dobila evidenciju koja je u posjedu poreznog obveznika ili posrednika u skladu s člancima 369., 369.k, 369.x i 369.xk Direktive 2006/112/EZ, država članica potrošnje ili država članica iz koje ili u koju je roba otpremljena ili prevezena najprije elektroničkim putem podnosi zahtjev državi članici identifikacije.”;
 - (b) stavci 4. i 5. zamjenjuju se sljedećim:

„4. Država članica identifikacije šalje dobivenu evidenciju elektroničkim putem bez odgode državi članici potrošnje ili državi članici iz koje ili u koju je roba otpremljena ili prevezena koja podnosi zahtjev.

5. Ako država članica potrošnje ili država članica iz koje ili u koju je roba otpremljena ili prevezena koja podnosi zahtjev ne primi evidenciju u roku od 30 datuma od dana podnošenja zahtjeva, ta država članica može poduzeti bilo koje mjere u skladu sa svojim nacionalnim zakonodavstvom kako bi dobila tu evidenciju.”;
- (8) u članku 47.j stavku 2. zamjenjuje se sljedećim:
- „2. Ne dovodeći u pitanje članak 7. stavak 4., ako država članica potrošnje ili država članica iz koje ili u koju je roba otpremljena ili prevezena odluči da je istražna radnja potrebna, najprije se savjetuje s državom članicom identifikacije o potrebi za takvom radnjom.”;
- (9) u članku 47.l točka (a) zamjenjuje se sljedećim:
- „(a) tehničke pojedinosti, uključujući zajedničku elektroničku poruku, za podnošenje informacija iz članka 47.b stavka 1., članka 47.c stavka 1. i članka 47.d stavka 1., te standardni obrazac iz članka 47.i stavka 3. i članka 47.m;”;
- (10) umeće se sljedeće poglavlje XI.a:

„POGLAVLJE XI.a

ODREDBE KOJE SE ODOSE NA OBVEZE VOĐENJA EVIDENCIJE ZA ELEKTRONIČKA SUČELJA KOJA OMOGUĆUJU OPSKRBU ROBE ILI USLUGA U SKLADU S ČLANKOM 242.a DIREKTIVE 2006/112/EZ

Članak 47.la

1. Kako bi dobila evidenciju koja je u posjedu poreznog obveznika u skladu s člankom 242.a Direktive 2006/112/EZ, država članica u kojoj su te isporuke oporezive najprije elektroničkim putem podnosi zahtjev državi članici u kojoj je porezni obveznik identificiran u svrhu PDV-a.
2. Ako država članica u kojoj je porezni obveznik identificiran u svrhu PDV-a primi zahtjev iz stavka 1., ta država članica elektroničkim putem i bez odgode šalje zahtjev poreznom obvezniku.
3. Države članice osiguravaju da porezni obveznik na zahtjev državi članici u kojoj je taj porezni obveznik identificiran u svrhu PDV-a elektroničkim putem podnese zatraženu evidenciju. Države članice prihvaćaju da se evidencija može podnijeti upotrebom standardnog obrasca.
4. Država članica u kojoj je taj porezni obveznik identificiran u svrhu PDV-a šalje dobivenu evidenciju elektroničkim putem i bez odgode državi članici u kojoj su te isporuke oporezive koja podnosi zahtjev.
5. Ako država članica u kojoj su te isporuke oporezive koja podnosi zahtjev ne primi evidenciju u roku od 30 dana od datuma podnošenja zahtjeva, ta država članica može poduzeti bilo koje mjere u skladu sa svojim nacionalnim zakonodavstvom kako bi dobila tu evidenciju.

Članak 47.lb

Komisija provedbenim aktima utvrđuje sljedeće:

- (a) tehničke pojedinosti za standardni obrazac iz članka 47.la stavka 3.;
- (b) tehničke pojedinosti, uključujući zajedničku elektroničku poruku, za podnošenje informacija iz članka 47.la stavaka 1., 2. i 4., kao i tehnička sredstva za prijenos tih informacija.”;

ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 58. stavka 2.”.

Članak 2.

Izmjene Uredbe (EU) br. 904/2010 koje se primjenjuju od 1. siječnja 2026.

Uredba (EU) br. 904/2010 mijenja se kako slijedi:

- (1) članak 21. mijenja se kako slijedi:
 - (a) stavak 2. mijenja se kako slijedi:
 - i. točka (c) zamjenjuje se sljedećim:

„(c) identifikacijski brojevi za PDV osoba koje su obavile isporuke robe i usluga navedene u točki (b);”;
 - ii. u točki (e) uvodni tekst zamjenjuje se sljedećim:

ukupna vrijednost isporuka robe i usluga navedenih u točki (b) od strane svake osobe navedene u točki (c) za svaku osobu koja ima identifikacijski broj za PDV koji je izdala druga država članica pod sljedećim uvjetima:”;

Članak 3.

Izmjene Uredbe (EU) br. 904/2010 koje se primjenjuju od 1. siječnja 2028.

Uredba (EU) br. 904/2010 mijenja se kako slijedi:

- (1) u članku 2. stavku 1. točke (g) i (h) zamjenjuju se sljedećim:
 - „(g) „isporuka robe unutar Zajednice” znači svaka isporuka robe o kojoj se podaci moraju dostaviti u skladu s člankom 262. Direktive 2006/112/EZ;
 - (h) „isporuka usluga unutar Zajednice” znači svaka isporuka usluga o kojoj se podaci moraju dostaviti u skladu s člankom 262. Direktive 2006/112/EZ;”;
- (2) u članku 17. stavku 1. točka (a) zamjenjuje se sljedećim:
 - „(a) informacije koje prikuplja u skladu s glavom XI. poglavljem 6. Direktive 2006/112/EZ kako je izmijenjena Direktivom Vijeća (EU) 2022/890*;

* Direktiva Vijeća (EU) 2022/890 od 3. lipnja 2022. o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu produljenja razdoblja primjene neobveznog mehanizma prijenosa porezne obveze u odnosu na isporuke određene robe i usluga podložnih prijeveri te primjene mehanizma brze reakcije na prijeveru povezanu s PDV-om (SL L 155, 8.6.2022., str. 1.).”;

- (3) u poglavlju V. nakon članka 24.f umeće se sljedeći odjeljak 3.:

„ODJELJAK 3.

Središnji elektronički sustav razmjene informacija o PDV-u”;

Članak 24.g

1. Komisija razvija, održava i vodi elektronički središnji sustav razmjene informacija o PDV-u („središnji VIES”) i tehnički upravlja njime u svrhe iz članka 1.
2. Svaka država članica razvija, održava i vodi nacionalni elektronički sustav te tehnički upravlja njime radi automatskog prijenosa sljedećih informacija u središnji VIES:
 - (a) informacije koje prikuplja u skladu s glavom XI. poglavljem 6. odjeljkom 1. Direktive 2006/112/EZ;
 - (b) informacije o identitetu, djelatnosti, pravnom obliku i adresi osoba kojima je izdala identifikacijski broj za PDV, prikupljene u skladu s člankom 213. Direktive 2006/112/EZ, kao i datum kad je taj broj izdan;
 - (c) identifikacijski brojevi za PDV koje je izdala država članica koji su postali nevažeći i datumi kad su ti brojevi postali nevažeći;
 - (d) datum i vrijeme izmjene podataka iz točaka (a), (b) i (c).

Podaci iz točke (a) moraju biti u skladu s europskom normom o elektroničkom izdavanju računa i popisom njegovih sintaksi kako je navedeno u Direktivi 2014/55/EU Europskog parlamenta i Vijeća*.

Komisija provedbenim aktom određuje pojedinosti i format informacija navedenih u ovom stavku. Taj se provedbeni akt donosi u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 58. stavka 2.

3. Svaka država članica može informacije iz stavka 2. ovoga članka i informacije iz članka 24.j točaka (b), (c) i (d) pohraniti u nacionalni elektronički sustav iz stavka 2. ovoga članka.

Članak 24.h

1. Države članice osiguravaju da su informacije koje su dostupne u središnjem VIES-u ažurirane, potpune i točne.

Komisija provedbenim aktom utvrđuje kriterije za određivanje koje promjene nisu dovoljno relevantne, bitne ili korisne da bi se prenijele u središnji VIES. Taj se provedbeni akt donosi u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 58. stavka 2.

2. Države članice donose potrebne mjere kako bi osigurale da su podaci koje su porezni obveznici i pravne osobe koje nisu porezni obveznici dostavili za njihovu identifikaciju u svrhu PDV-a u skladu s člankom 214. Direktive 2006/112/EZ, prema njihovoj procjeni, potpuni i točni prije nego što se prenesu u središnji VIES.

Države članice provode postupke za provjeru tih podataka kako je određeno prema rezultatima njihove procjene rizika. Provjere se načelno provode prije identifikacije u svrhu PDV-a ili ako se provode samo preliminarne provjere prije takve identifikacije, najkasnije šest mjeseci nakon takve identifikacije.

3. Države članice obavješćuju Komisiju i druge države članice o mjerama provedenima na nacionalnoj razini kako bi se osigurala kakvoća i pouzdanost informacija u skladu sa stavkom 2.

4. Države članice bez odgode unose informacije iz članka 24.g stavka 2. u središnji VIES.

Pojedinosti o prihvatljivim tehničkim odgodama utvrđuju se provedbenim aktom. Taj se provedbeni akt donosi u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 58. stavka 2.

5. Odstupajući od stavka 4. ovog članka, informacije iz članka 24.g stavka 2. točke (a) unose se u središnji VIES najkasnije jedan dan nakon prikupljanja podataka koje je porezni obveznik dostavio nadležnim tijelima.

6. Informacije iz članka 24.g stavka 2. dostupne su u središnjem VIES-u pet godina od isteka godine u kojoj su informacije prenesene u njega.

Članak 24.i

1. Države članice automatski ažuriraju središnji VIES kako bi osigurale da se identifikacijski broj za PDV, kako je navedeno u članku 214. Direktive 2006/112/EZ, prikazuje kao nevažeći u središnjem VIES-u u sljedećim situacijama:

- (a) ako su osobe identificirane u svrhu PDV-a izjavile da je njihova gospodarska djelatnost, kako je navedena u članku 9. Direktive 2006/112/EZ, prestala ili ako nadležno tijelo smatra da su prestali s obavljanjem takve djelatnosti;
- (b) ako su osobe izjavile lažne podatke kako bi dobile identifikaciju za PDV i, da je to porezna uprava znala, odbila bi identifikaciju u svrhu PDV-a ili povukla identifikacijski broj za PDV;

- (c) ako osobe nisu prijavile promjene svojih podataka i, da je to porezna uprava znala, odbila bi identifikaciju u svrhu PDV-a ili povukla identifikacijski broj za PDV.

Situacije navedene u ovom stavku navedene su ne dovodeći u pitanje bilo koja nacionalna pravila kojima se predviđaju dodatne situacije.

2. Za potrebe stavka 1. točke (a) nadležno tijelo smatra da se gospodarsku djelatnost prestalo obavljati barem u sljedećim situacijama:

- (a) osoba identificirana u svrhu PDV-a nije podnijela prijave PDV-a godinu nakon isteka propuštenog roka za podnošenje prve prijave iako je bila obvezna to učiniti;
- (b) osoba identificirana u svrhu PDV-a nije dostavila podatke o isporuci robe ili usluga unutar Zajednice šest mjeseci nakon isteka roka za dostavu tih podataka iako je bila obvezna to učiniti.

Situacije navedene u ovom stavku navedene su ne dovodeći u pitanje bilo koja nacionalna pravila kojima se predviđaju dodatne situacije.

Članak 24.j

Središnji VIES ima sljedeće funkcije u pogledu informacija primljenih u skladu s člankom 24.g stavkom 2. ove Uredbe:

- (a) pohrana informacija iz točaka (b), (c) i (d) ovog članka i članka 24.g stavka 2. ove Uredbe;
- (b) unakrsna provjera informacija o isporukama i stjecanju unutar Zajednice prikupljenih u skladu s glavom XI. poglavljem 6. odjeljkom 1. Direktive 2006/112/EZ;
- (c) objedinjavanje informacija koje se odnose na osobe kojima je izdan identifikacijski broj za PDV, prikupljenih u skladu s člankom 213. Direktive 2006/112/EZ, i stavljanje na raspolaganje sljedećih pojedinosti službenicima ili elektroničkim sustavima iz članka 24.k:
 - i. ukupna vrijednost svih isporuka robe unutar Zajednice i ukupna vrijednost svih isporuka usluga unutar Zajednice osobama koje imaju identifikacijski broj za PDV koji je izdala država članica od strane subjekata identificiranih u svrhu PDV-a u svakoj drugoj državi članici;
 - ii. identifikacijski brojevi za PDV osoba koje su obavile isporuke robe i usluga navedene u točki i.;
 - iii. ukupna vrijednost isporuka robe i usluga navedenih u točki i. od strane svake osobe navedene u točki ii. za svaku osobu koja ima identifikacijski broj za PDV koji je izdala država članica;
 - iv. ukupna vrijednost isporuka robe i usluga navedenih u točki i. od strane svake osobe navedene u točki ii. za svaku osobu koja ima identifikacijski broj za PDV koji je izdala neka druga država članica;
- (d) obrada podataka, zajedno sa svim informacijama priopćenima ili prikupljenima u skladu s ovom Uredbom;
- (e) stavljanje na raspolaganje informacija iz članka 24.g stavka 2. točaka (b), (c) i (d) ovog članka službenicima ili elektroničkim sustavima iz članka 24.k.

Članak 24.k

1. Svaka država članica odobrava automatski pristup središnjem VIES-u:
 - (a) službenicima koje je nadležno tijelo te države članice ovlastilo za izravan pristup informacijama u središnjem VIES-u;
 - (b) službenicima za vezu za Eurofisc, kako je navedeno u članku 36. stavku 1., koji imaju osobnu korisničku identifikaciju za središnji VIES i ako je taj pristup povezan s ispitnim postupkom sumnje na prijevaru u području PDV-a ili je namijenjen otkrivanju prijevare u području PDV-a;
 - (c) službenicima te države članice koji provjeravaju zahtjeve predviđene člankom 143. stavkom 2. Direktive 2006/112/EZ.
2. Svaka država članica odobrava automatski pristup središnjem VIES-u:
 - (a) nacionalnim elektroničkim sustavima te države članice koji provjeravaju zahtjeve predviđene člankom 143. stavkom 2. Direktive 2006/112/EZ;
 - (b) nacionalnim elektroničkim sustavima, kako je navedeno u članku 24.g stavku 2., u svrhe iz članka 1. stavka 1. drugog stavka ove Uredbe;
 - (c) središnjem elektroničkom sustavu podataka o plaćanju iz članka 24.a („CESOP”);
 - (d) elektroničkim sustavima u okviru kojih Eurofisc provodi brzu razmjenu, obradu i analizu ciljanih informacija o prekograničnim prijevarama.
3. Komisija provedbenim aktom utvrđuje sljedeće:
 - (a) praktične aranžmane za identifikaciju službenih osoba i elektroničke sustave iz stavaka 1. i 2.;
 - (b) tehničke pojedinosti o pristupu službenika i elektroničkih sustava iz stavaka 1. i 2. informacijama iz članka 24.j točaka od (a) do (d).

Taj se provedbeni akt donosi u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 58. stavka 2.

Članak 24.l

1. Za troškove uspostave, rada i održavanja središnjeg VIES-a tereti se opći proračun Unije. Ti troškovi uključuju troškove sigurne veze između središnjeg VIES-a i nacionalnih elektroničkih sustava iz članka 24.g stavka 2. i troškove usluga potrebnih za realizaciju mogućnosti navedenih u članku 24.j.
2. Svaka država članica snosi troškove i odgovorna je za sve potrebne razvojne svojeg nacionalnog elektroničkog sustava iz članka 24.g stavka 2. kako bi se omogućila razmjena informacija putem mreže CCN ili bilo koje druge slične sigurne mreže.

Članak 24.m

Komisija provedbenim aktima utvrđuje sljedeće:

- (a) zadaće koje obavlja Komisija u okviru tehničkog upravljanja središnjim VIES-om;

- (b) uloge i odgovornosti država članica kao voditelja obrade i Komisije kao izvršitelja obrade u skladu s Uredbom (EU) 2016/679 i Uredbom (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća.

Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 58. stavka 2.

Direktiva 2014/55/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o elektroničkom izdavanju računa u javnoj nabavi (SL L 133, 6.5.2014., str. 1.).

± Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018, str. 39.);”;

Članak 4.

Izmjene Uredbe (EU) 904/2010 koje se primjenjuju od 1. siječnja 2030.

Uredba (EU) br. 904/2010 mijenja se kako slijedi:

- (1) u članku 17. stavku 1. brišu se točke (a), (b) i (c);
- (2) članak 20. mijenja se kako slijedi:
 - (a) briše se stavak 2.;
 - (b) stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„3. Odstupajući od stavka 1. ovog članka, kad informacije treba ispraviti u elektroničkom sustavu ili ih u njega dodati, u skladu s člankom 19., informacije se moraju unijeti najkasnije mjesec dana nakon razdoblja kad su prikupljene.”;
- (3) članak 21. mijenja se kako slijedi:
 - (a) stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„3. Komisija provedbenim aktima utvrđuje praktične aranžmane u pogledu uvjeta predviđenih u stavku 2.a točki (d) ovog članka kako bi država članica koja je dostavila informacije mogla identificirati službenika za vezu za Eurofisc koji pristupa informacijama. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 58. stavka 2.”;
 - (c) brišu se stavci 1.a i 2.;
- (4) brišu se članci 22. i 23.;
- (5) u članku 31. stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Nadležna tijela svake države članice osiguravaju da je osobama uključenima u isporuku robe ili usluga unutar Zajednice i poreznim obveznicima koji nemaju poslovni nastan, a isporučuju usluge, dopušteno u svrhu takvih transakcija ishoditi potvrdu elektroničkim putem o valjanosti identifikacijskog broja za PDV određene osobe kao i pripadajuće ime i adresu. Te informacije moraju odgovarati podacima navedenima u članku 24.g stavku 2.”.

Članak 5.

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Članak 1. primjenjuje se od 1. siječnja 2025.

Članak 2. primjenjuje se od 1. siječnja 2026.

Članak 3. primjenjuje se od 1. siječnja 2028.

Članak 4. primjenjuje se od 1. siječnja 2030.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*