



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 6.9.2022.
COM(2022) 662 final

2022/0274 (COD)

Prijedlog

ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o nepriznavanju ruskih putnih isprava izdanih u okupiranim stranim regijama

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Kao odgovor na nezakonito pripojenje Autonomne Republike Krima i grada Sevastopolja koje je Ruska Federacija provela 2014. i njezino daljnje destabilizirajuće djelovanje u istočnoj Ukrajini, Europska unija već je uvela i. gospodarske sankcije s obzirom na djelovanja Rusije kojima se destabilizira stanje u Ukrajini, povezana s nepotpunom provedbom sporazumâ iz Minska; ii. sankcije u odnosu na djelovanja kojima se podrivaju ili ugrožavaju teritorijalna cjelovitost, suverenitet i neovisnost Ukrajine; iii. sankcije kao odgovor na nezakonito pripojenje Autonomne Republike Krima i grada Sevastopolja od strane Ruske Federacije.

Odluka Ruske Federacije da se područja ukrajinskih regija Donjecka i Luhanska koja nisu pod kontrolom vlade priznaju kao neovisni entiteti te odluka o slanju ruskih postrojbi u Ukrajinu, dosad neviđena vojna agresija protiv njezine teritorijalne cjelovitosti, suvereniteta i neovisnosti teško su kršenje međunarodnog prava i međunarodnih sporazuma, uključujući Povelju UN-a, Helsinški završni akt, Parišku povelju i Memorandum iz Budimpešte.

Kao potpisnica sporazumâ iz Minska Rusija ima jasnu i izravnu odgovornost raditi na pronalasku mirnog rješenja. Odlukom da regije istočne Ukrajine koje nisu pod kontrolom vlade prizna kao neovisne entitete Rusija je jasno prekršila sporazume iz Minska, kojima je propisano potpuno vraćanje tih područja pod kontrolu ukrajinske vlade.

EU je 23. veljače 2022. jednoglasno odobrio prvi paket sankcija kao odgovor na djelovanje Rusije, koji joj je prouzročio dodatni trošak. Uključivao je pojedinačne sankcije, financijska ograničenja i ograničenja gospodarskih odnosa između EU-a i područja regija Donjecka i Luhanska koja nisu pod kontrolom vlade.

Europsko vijeće 24. veljače 2022. najoštrije je osudilo ničim izazvanu i neopravdanu agresiju Rusije na Ukrajinu te je, zajedno sa svojim međunarodnim partnerima, izrazilo punu solidarnost s Ukrajinom i njezinim narodom. Rusija je svojim nezakonitim vojnim djelovanjem nastavila grubo kršiti međunarodno pravo, činiti zlodjela nad ukrajinskim stanovništvom i ugrožavati europsku i globalnu sigurnost i stabilnost. Nadalje, Europsko vijeće zatražilo je od Rusije da odmah prekine svoja vojna djelovanja, bezuvjetno povuče sve snage i vojnu opremu s cijelog državnog područja Ukrajine i u potpunosti poštuje teritorijalnu cjelovitost, suverenost i neovisnost Ukrajine unutar njezinih međunarodno priznatih granica.¹

Nakon toga Unija je odgovorila daljnjim paketima sankcija, uključujući zamrzavanje imovine i zabrane putovanja pojedincima. Unija je donijela i mjere ograničavanja koje se odnose na financijski, energetske, prometni i tehnološki sektor. Poduzela je i dodatne mjere, posebno djelomičnu suspenziju primjene Sporazuma o pojednostavnjenju izdavanja viza². Ta djelomična suspenzija bila je usmjerena na određene kategorije ruskih građana, uključujući članove ruskih službenih izaslanstava, članove nacionalnih i regionalnih vlada i parlamenata te poslovne ljude.

Od početka ruske agresije na Ukrajinu stanje se pogoršalo uz tragične humanitarne posljedice za civilno stanovništvo i razaranje infrastrukture, a Rusija je dodatno nezakonito proširila područje pod svojom potpunom ili djelomičnom okupacijom u istočnim i južnim regijama Ukrajine.

¹ Zaključci Europskog vijeća od 24. veljače 2022.

² Odluka Vijeća (EU) 2022/333.

Negativan razvoj ruske unutarnje politike, obilježen rastućom političkom represijom vlade radi očuvanja postojećeg političkog i gospodarskog poretka, pojačano je utjecao na odnose EU-a i Rusije. Kao odgovor na to Komisija je, usporedno s ovim prijedlogom, predložila potpunu suspenziju Sporazuma između EU-a i Rusije o pojednostavnjenju izdavanja viza³.

Budući da države članice nisu priznale nezakonito pripojenje Autonomne Republike Krima i grada Sevastopolja koje je provela Ruska Federacija, kao ni druge regije u Ukrajini pod ruskom okupacijom, putne isprave koje ruske vlasti izdaju u tim područjima države članice općenito ne priznaju u svrhe izdavanja vize i prelaska vanjskih granica. Isto vrijedi i za putne isprave izdane u gruzijskim područjima u Abhaziji i Južnoj Osetiji koja su pod okupacijom Rusije. Ta su stajališta odražena u tablici priznatih putnih isprava koje izdaju treće zemlje⁴, koju Komisija često ažurira na temelju obavijesti država članica.

Komisija je izdala smjernice konzulatima država članica u Ukrajini i Ruskoj Federaciji o podnošenju zahtjeva za izdavanje schengenske vize stanovnicima Krima nakon što ga je Rusija 2014. nezakonito pripojila. Dodatne smjernice izrađene su 2016. kao zajednički pristup pitanju nepriznavanja određenih kategorija običnih ruskih međunarodnih putovnica koje su izdala ruska upravna tijela koja je Rusija osnovala na Krimu i u Sevastopolju. Službe Komisije i Europska služba za vanjsko djelovanje 2019. su pripremile smjernice o tome kako postupati sa zahtjevima za vizu koje su podnijeli stanovnici ukrajinskih regija Donjeck i Luhansk, nositelji običnih ruskih međunarodnih putovnica. Ruska Federacija trenutačno proširuje praksu izdavanja običnih ruskih međunarodnih putovnica stanovnicima drugih područja Ukrajine koja nisu pod kontrolom vlade, što se posebno odnosi na regije Herson i Zaporizje. Rusija je u svibnju 2022. uvela pojednostavnjeni ruski postupak naturalizacije za djecu bez roditelja iz tzv. Narodne Republike Donjecka i tzv. Narodne Republike Luhanska, kao i iz Ukrajine. Odluka se primjenjuje i na djecu bez roditeljske skrbi i pravno nesposobne osobe koje su stanovnici tih dviju okupiranih regija.

Cilj je ovog prijedloga osigurati da države članice u svrhe izdavanja vize i prelaska vanjskih granica ne priznaju ruske putne isprave izdane u okupiranim stranim regijama ili osobama s boravištem u okupiranim stranim regijama, neovisno o njihovu zemljopisnom položaju. Mjerom se uspostavlja zajednički pristup nepriznavanju takvih putnih isprava.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Ova je inicijativa u skladu s mjerama utvrđenima u zaključcima Europskog vijeća od 24. veljače 2022. te se njome dodatno razrađuju „Smjernice za konzulate država članica i zemalja pridruženih Schengenu u Ruskoj Federaciji i Ukrajini o tome kako postupati sa zahtjevima za vizu koje su podnijeli stanovnici ukrajinskih regija Donjeck i Luhansk, nositelji običnih ruskih međunarodnih putovnica izdanih nakon 24. travnja 2019.” Ovim se prijedlogom dopunjuje djelomična suspenzija Sporazuma između EU-a i Rusije o pojednostavnjenju izdavanja viza i prijedlog Komisije o potpunoj suspenziji Sporazuma koji je predstavljen usporedno s njim.

Ova Odluka ne utječe na primjenu Odluke 1105/2011/EU ni na obveze država članica na temelju te odluke u pogledu putnih isprava o kojima Unija nije zauzela stajalište.

³ Prijedlog odluke Vijeća o potpunoj suspenziji primjene Sporazuma između Europske zajednice i Ruske Federacije o pojednostavnjenju izdavanja viza građanima Europske unije i državljanima Ruske Federacije (COM(2022) 661).

⁴ Putne isprave koje izdaju treće zemlje i teritorijalne jedinice (dio I.), dostupne na <https://home-affairs.ec.europa.eu/travel-documents-issued-third-countries-and-territorial-entities-part-i_en>.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Prijedlog predstavlja daljnji odgovor Unije na rusku vojnu agresiju protiv Ukrajine i nametanje ruskih putovnica u okupiranim stranim regijama. Prijedlog je u potpunosti u skladu s izjavom Visokog predstavnika u ime EU-a o pokušajima Ruske Federacije da prisilno integrira dijelove ukrajinskog državnog područja⁵. Nadalje, uključivanje putnih isprava izdanih u gruzijskim područjima Južne Osetije i Abhazije pod ruskom okupacijom u skladu je s pozivima Europskog vijeća⁶ u kojima se oštro osuđuje jednostrana odluka Rusije da prizna neovisnost Abhazije i Južne Osetije i potiče se druge zemlje da ne priznaju njihovu neovisnost.

Ovim se prijedlogom ne dovodi u pitanje pravo na slobodno kretanje građana Unije u smislu članka 20. stavka 1. UFEU-a i državljana trećih zemalja koji uživaju jednaka prava na slobodno kretanje kao i građani Unije, kao i članova njihovih obitelji. Direktivom 2004/38/EZ⁷ utvrđuju se pravila o ulasku državljana trećih zemalja s pravom na slobodno kretanje.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Prijedlog se temelji na članku 77. stavku 2. točkama (a) i (b) UFEU-a.

Prijedlogom se utvrđuje obveza država članica da ne priznaju putne isprave koje su izdala ruska tijela u okupiranim stranim regijama ili osobama s boravištem u okupiranim stranim regijama u svrhe izdavanja viza i prelaska vanjskih granica.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Djelovanje u području slobode, sigurnosti i pravde pripada nadležnosti koju dijele EU i države članice u skladu s člankom 4. stavkom 2. UFEU-a. Stoga se načelo supsidijarnosti primjenjuje na temelju članka 5. stavka 3. UFEU-a, u skladu s kojim Unija djeluje samo ako i u mjeri u kojoj ciljeve predloženog djelovanja države članice ne mogu dostatno ostvariti na središnjoj, regionalnoj ili lokalnoj razini, nego se zbog opsega ili učinka predloženog djelovanja oni na bolji način mogu ostvariti na razini Unije.

Priznavanje putnih isprava dosad je bilo u nadležnosti država članica jer Unija prethodno nije izvršavala svoju podijeljenu nadležnost u skladu s člankom 77. stavkom 2. točkama (a) i (b) UFEU-a u pogledu priznavanja putnih isprava u području zajedničke vizne politike i kontrola kojima podliježu osobe koje prelaze vanjske granice.

Ciljeve ovog prijedloga ne mogu dostatno ostvariti države članice samostalnim djelovanjem, nego se oni na bolji način mogu ostvariti na razini Unije. Naime, ciljevi se odnose na poništenje putnih isprava koje su potrebne u okviru podnošenja zahtjeva za vizu ili za

⁵ Priopćenje za medije „Ukrajina: izjava visokog predstavnika u ime EU-a o pokušajima Ruske Federacije da prisilno pripoji dijelove ukrajinskog državnog područja”, 3. lipnja 2022., dostupno na [<Ukrajina: izjava visokog predstavnika u ime EU-a o pokušajima Ruske Federacije da prisilno pripoji dijelove ukrajinskog državnog područja – Consilium \(europa.eu\)>](https://ec.europa.eu/press/ukraine-statement-high-representative-2022-06-03_en).

⁶ Zaključci predsjedništva izvanrednog sastanka Europskog vijeća, 1. rujna 2008. (12594/2/08 REV2).

⁷ Direktiva 2004/38/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o pravu građana Unije i članova njihovih obitelji slobodno se kretati i boraviti na državnom području država članica, o izmjeni Uredbe (EEZ) br. 1612/68 i stavljanju izvan snage direktiva 64/221/EEZ, 68/360/EEZ, 72/194/EEZ, 73/148/EEZ, 75/34/EEZ, 75/35/EEZ, 90/364/EEZ, 90/365/EEZ i 93/96/EEZ (SL L 158, 30.4.2004., str. 77.).

prelazak vanjskih granica država članica. Integritet schengenskog područja i potreba za osiguravanjem ujednačenog odgovora na nametanje ruskih putovnica u okupiranim stranim regijama zahtijevaju dosljedan pristup u cijelom schengenskom području. Bez ovog prijedloga priznavanje ili nepriznavanje takvih putnih isprava podlijevalo bi odlukama pojedinačnih država članica što bi moglo dovesti do velikih razlika u izdavanju viza osobama s uobičajenim boravištem u regijama pod ruskom okupacijom i njihovoj mogućnosti prelaska vanjskih granica. Ovom će se mjerom osigurati pravna sigurnost u vezi s tim pitanjem i ona će se izravno primjenjivati u državama članicama.

Unija stoga može donijeti predloženu mjeru u skladu s načelom supsidijarnosti.

- **Proporcionalnost**

U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u članku 5. stavku 4. UEU-a prirodu i intenzitet određene mjere treba prilagoditi utvrđenom problemu.

Cilj je mjere osigurati dobro funkcioniranje zajedničke vizne politike i politike o kontrolama na vanjskim granicama te očuvati sigurnost Unije i njezinih država članica. Predložena mjera odgovor je na ničim izazvanu i neopravdanu vojnu agresiju Rusije na Ukrajinu. Ovim se prijedlogom u potpunosti poštuju suverena prava država članica u skladu s međunarodnim javnim pravom o priznavanju država. Predloženo nepriznavanje putnih isprava ne utječe na pravo država da donose odluke o priznavanju bilo kojeg teritorijalnog subjekta kao međunarodne osobnosti međunarodne zajednice. Nadalje, predložena mjera ne utječe na moguću valjanost tih putnih isprava u kontekstu dokazivanja identiteta u nacionalnim postupcima ili interakcijama. Stoga bi pojedinačne države članice i dalje trebale odlučivati koje se vrste isprava mogu dostaviti kao dokaz identiteta.

Budući da EU nije priznao nezakonito pripojenje poluotoka Krima Ruskoj Federaciji te druge regije u Ukrajini pod ruskom okupacijom, putne isprave koje izdaju ruske vlasti u tim područjima trebalo bi nedvojbeno poništiti pravom Unije u svrhe putovanja. Isto vrijedi i za putne isprave izdane u gruzijskim područjima Abhaziji i Južnoj Osetiji pod ruskom okupacijom. Slično tome, ta mjera nepriznavanja primjenjivala bi se na sve putne isprave koje izdaju ruske vlasti u svakoj stranoj regiji koju bi Rusija u budućnosti mogla nezakonito napasti ili okupirati.

- **Odabir instrumenta**

Prijedlog se odnosi na nepriznavanje u cijelom schengenskom području putnih isprava koje ruske vlasti izdaju u okupiranim stranim regijama u kontekstu zajedničke vizne politike i kontrola kojima podliježu osobe koje prelaze vanjske granice. Uzimajući u obzir činjenicu da se primjenjuje redovni zakonodavni postupak i ciljano područje primjene predložene mjere, primjerena je Odluka Europskog parlamenta i Vijeća.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

O pitanju nepriznavanja ruskih putnih isprava izdanih u okupiranim stranim regijama raspravljalo se na sastanku Radne skupine Vijeća za vize 13. srpnja 2022. Nakon neformalnog sastanka ministara vanjskih poslova (Gymnich) 31. kolovoza 2022. Visoki predstavnik izvijestio je da su države članice postigle politički dogovor o nepriznavanju ruskih putnih isprava izdanih u okupiranim stranim regijama.

- **Temeljna prava**

Predloženom mjerom poštuju se temeljna prava i načela utvrđena Poveljom Europske unije o temeljnim pravima, pogotovo sloboda kretanja i boravka, pravo na azil, prava djeteta, načelo zabrane prisilnog udaljenja ili vraćanja i načelo nediskriminacije.

Iako će predložena mjera uglavnom imati učinak otežavanja putovanja određenih kategorija državljana trećih zemalja u EU jer se njihove putne isprave neće priznavati kao valjane za potrebe izdavanja vize i prelaska vanjskih granica, mjera neće značiti zabranu putovanja tim osobama. Države članice zadržavaju pravo izdati vizu s ograničenom područnom valjanošću i unijeti naljepnicu vize na poseban list u skladu s člancima 25. i 29. Uredbe (EZ) br. 810/2009 i/ili odstupiti od uvjeta ulaska iz članka 6. Uredbe (EU) 2016/399. Konkretno, države članice trebale bi iskoristiti to pravo kako bi osigurale poštovanje prava djeteta i načela zabrane prisilnog udaljenja ili vraćanja.

Predložena mjera ne utječe na pravo na azil ni pravnu stečevinu Unije u području azila.

Naposljetku, iako putne isprave koje je Rusija izdala u okupiranim stranim regijama ne bi bile priznate za potrebe ulaska u schengensko područje, to ne utječe na valjanost tih isprava kao osobnih isprava u domaćem kontekstu.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog ne utječe na proračun Unije.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Komisija će pratiti i ocjenjivati provedbu predložene mjere u kontekstu lokalne schengenske suradnje i u okviru Odbora za putne isprave osnovanog člankom 8. Odluke 1105/2011/EU.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Prijedlogom se predviđa nepriznavanje ruskih putnih isprava koje su izdane u okupiranim stranim regijama ili osobama s boravištem u okupiranim stranim regijama u svrhu izdavanja vize i prelaska vanjskih granica. Radi pravne sigurnosti, jasnoće i transparentnosti Komisija bi trebala utvrditi popis ruskih putnih isprava koje ne bi trebalo priznati za potrebe putovanja u schengensko područje. Taj će popis biti javno dostupan na internetskim stranicama Komisije kao dio tablice priznatih putnih isprava i popisa putnih isprava koje izdaju treće zemlje, kako je utvrđeno Odlukom 1105/2011/EU.

Prijedlog

ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**o nepriznavanju ruskih putnih isprava izdanih u okupiranim stranim regijama**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 77. stavak 2. točke (a) i (b),

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Kao odgovor na nezakonito pripojenje Autonomne Republike Krima i grada Sevastopolja koje je 2014. provela Ruska Federacija te na daljnja destabilizirajuća djelovanja u istočnoj Ukrajini, Europska unija već je uvela gospodarske sankcije, a kao odgovor na djelovanja Rusije kojima se destabilizira stanje u Ukrajini, povezana s nepotpunom provedbom sporazumâ iz Minska sankcije u odnosu na djelovanja kojima se podrivaju ili ugrožavaju teritorijalna cjelovitost, suverenitet i neovisnost Ukrajine te sankcije kao odgovor na nezakonito pripojenje Autonomne Republike Krima i grada Sevastopolja od strane Ruske Federacije.
- (2) Kao potpisnica sporazumâ iz Minska Rusija je imala jasnu i izravnu odgovornost da pokuša pronaći mirno rješenje sukoba u skladu s tim načelima. Odlukom da regije istočne Ukrajine koje nisu pod kontrolom vlade prizna kao neovisne entitete Ruska Federacija jasno je prekršila sporazume iz Minska, kojima je propisano potpuno vraćanje tih područja pod kontrolu ukrajinske vlade.
- (3) Odlukom Ruske Federacije da se područja ukrajinskih regija Donjecka i Luhanska koja nisu pod kontrolom vlade priznaju kao neovisni entiteti te popratnom odlukom o slanju ruskih postrojbi u ta područja dodatno se podriva suverenitet i neovisnost Ukrajine te je riječ o teškom kršenju međunarodnog prava i međunarodnih sporazuma, uključujući Povelju UN-a, Helsinški završni akt, Parišku povelju i Memorandum iz Budimpešte.
- (4) Vojna agresija na zemlju koja graniči s Unijom, poput one koja se dogodila u Ukrajini i koja je dovela do mjera ograničavanja, opravdava mjere namijenjene zaštiti osnovnih sigurnosnih interesa Unije i njezinih država članica.
- (5) Od nezakonitog pripojenja Krimskog poluotoka Rusija izdaje ruske međunarodne putovnice stanovnicima Krima. U svibnju 2022. Ruska Federacija uvela je pojednostavnjeni postupak naturalizacije za djecu bez roditelja iz takozvane Narodne Republike Donjecka i takozvane Narodne Republike Luhanska, kao i Ukrajine. Odluka se primjenjuje i na djecu bez roditeljske skrbi i pravno nesposobne osobe koje su stanovnici tih dviju okupiranih regija. Sustavno izdavanje ruskih putovnica u tim

okupiranim regijama daljnje je kršenje međunarodnog prava i teritorijalne cjelovitosti, suvereniteta i neovisnosti Ukrajine.

- (6) Stoga, s obzirom na to da Rusija krši međunarodno pravo i provodi vojnu agresiju na Ukrajinu te kako bi se osigurala zajednička vizna politika i zajednički pristup kontrolama kojima podliježu osobe koje prelaze vanjske granice, sve ruske putne isprave izdane u okupiranim stranim regijama ili osobama s boravištem u okupiranim stranim regijama ne bi se trebale priznavati kao valjane putne isprave za potrebe izdavanja vize i prelaska vanjskih granica.
- (7) Države članice jesu i trebale bi ostati nadležne za priznavanje putnih isprava u svrhu izdavanja vize i dopuštanja nositelju da prijeđe vanjske granice ako Unija o tome nije zauzela stajalište.
- (8) Nepriznavanje ruskih putnih isprava izdanih u okupiranim stranim regijama ili osobama s boravištem u okupiranim stranim regijama u svrhu izdavanja vize i prelaska vanjskih granica trebalo bi se proširiti na sve geografske regije, uključujući gruzijska područja Abhazije i Južne Osetije pod ruskom okupacijom. Nepriznavanje ne utječe na valjanost takvih isprava u druge svrhe, uključujući kao dokaz identiteta u nacionalnom kontekstu.
- (9) Radi pravne sigurnosti i transparentnosti Komisija bi trebala objaviti popis ruskih putnih isprava koje se izdaju u okupiranim stranim regijama ili osobama s boravištem u okupiranim stranim regijama i koje se ne bi trebale priznavati. Taj bi popis trebalo uvrstiti u popis putnih isprava utvrđen Odlukom br. 1105/2011/EU Europskog parlamenta i Vijeća⁸ te u prateću tablicu priznatih putnih isprava koja uključuje informacije o priznatim i nepriznatim putnim ispravama i koja je javno dostupna na internetu.
- (10) Ova Odluka ne utječe na pravo na slobodno kretanje građana Unije i članova njihovih obitelji, uključujući mogućnost da ti članovi obitelji uđu na državno područje država članica bez valjane putne isprave, posebno u smislu Direktive 2004/38/EZ i sporazumâ o slobodnom kretanju osoba koje su sklopile Unija i države članice, s jedne strane, i određene treće zemlje, s druge strane. Direktivom 2004/38/EZ dopuštaju se, pod uvjetima koji su u njoj navedeni, ograničenja slobodnog kretanja iz razloga javnog poretka, javne sigurnosti i javnog zdravlja.
- (11) Ova Odluka poštuje temeljna prava i načela, koja posebno priznaje Povelja o temeljnim pravima Europske unije. Ova Odluka ne bi trebala utjecati na pravo na azil.
- (12) Države članice zadržavaju mogućnost da nositeljima putnih isprava na koje se odnosi ova Odluka, a koji nisu iskoristili svoje pravo da zatraže međunarodnu zaštitu, dopuste ulazak na državno područje država članica u pojedinačnim slučajevima, kako je predviđeno člancima 25. i 29. Uredbe (EZ) br. 810/2009 i člankom 6. stavkom 5. Uredbe (EU) 2016/399.
- (13) Cilj je ove Odluke ojačati funkcioniranje zajedničke vizne politike i schengenskog područja. Te ciljeve države članice ne mogu ostvariti samostalnim djelovanjem. Stoga je potrebno uvesti obvezu nepriznavanja određenih putnih isprava u svrhu izdavanja vize i prelaska vanjskih granica na razini Unije. Unija stoga može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti iz članka 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s

⁸ Odluka br. 1105/2011/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2011. o popisu putnih isprava koje nositelju omogućuju prijelaz vanjskih granica i u koje se može upisati viza, te o uspostavi mehanizma za uspostavu tog popisa (SL L 287, 4.11.2011., str. 9.).

načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Odluka ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tih ciljeva.

- (14) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 22 o stajalištu Danske, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, Danska ne sudjeluje u donošenju ove Odluke te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje. S obzirom na to da ova Odluka predstavlja daljnji razvoj schengenske pravne stečevine, Danska, u skladu s člankom 4. navedenog protokola, u roku od šest mjeseci nakon što Vijeće odluči o ovoj Odluci odlučuje hoće li je provesti u svojem nacionalnom pravu.
- (15) Ova Odluka predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u kojima Irska ne sudjeluje⁹; Irska stoga ne sudjeluje u donošenju ove Odluke te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje.
- (16) U pogledu Islanda i Norveške ova Odluka predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u smislu Sporazuma između Vijeća Europske unije i Republike Islanda i Kraljevine Norveške o pridruživanju tih država provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine¹⁰, koje pripadaju području iz članka 1. točaka A i B Odluke Vijeća 1999/437/EZ¹¹.
- (17) U pogledu Švicarske ova Odluka predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u smislu Sporazuma između Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pridruživanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine¹², koje pripadaju području iz članka 1. točaka A i B Odluke 1999/437/EZ u vezi s člankom 3. Odluke Vijeća 2008/146/EZ¹³.
- (18) U pogledu Lihtenštajna ova Odluka predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u smislu Protokola između Europske unije, Europske zajednice, Švicarske Konfederacije i Kneževine Lihtenštajna o pristupanju Kneževine Lihtenštajna Sporazumu između Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pridruživanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine¹⁴, koje pripadaju području iz članka 1. točaka A i B Odluke 1999/437/EZ u vezi s člankom 3. Odluke Vijeća 2011/350/EU¹⁵.
- (19) Članak 1. točka (a) ove Odluke predstavlja akt koji se temelji na schengenskoj pravnoj stečevini ili je na drugi način s njom povezan, u smislu članka 3. stavka 2. Akta o pristupanju iz 2003., članka 4. stavka 2. Akta o pristupanju iz 2005. odnosno članka 4.

⁹ Ova Odluka nije obuhvaćena područjem primjene mjera iz Odluke Vijeća 2002/192/EZ od 28. veljače 2002. o zahtjevu Irske za sudjelovanje u pojedinim odredbama schengenske pravne stečevine (SL L 64, 7.3.2002., str. 20.).

¹⁰ SL L 176, 10.7.1999., str. 36.

¹¹ Odluka Vijeća 1999/437/EZ od 17. svibnja 1999. o određenim aranžmanima za primjenu Sporazuma sklopljenog između Vijeća Europske unije i Republike Islanda i Kraljevine Norveške o pridruživanju tih dviju država provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine (SL L 176, 10.7.1999., str. 31.).

¹² SL L 53, 27.2.2008., str. 52.

¹³ Odluka Vijeća 2008/146/EZ od 28. siječnja 2008. o sklapanju, u ime Europske zajednice, Sporazuma između Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pridruživanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine (SL L 53, 27.2.2008., str. 1.).

¹⁴ SL L 160, 18.6.2011., str. 21.

¹⁵ Odluka Vijeća 2011/350/EU od 7. ožujka 2011. o sklapanju Protokola između Europske unije, Europske zajednice, Švicarske Konfederacije i Kneževine Lihtenštajna o pristupanju Kneževine Lihtenštajna Sporazumu Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pristupanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine, u vezi s ukidanjem kontrola na unutarnjim granicama i kretanju osoba, u ime Europske unije (SL L 160, 18.6.2011., str. 19.).

stavka 2. Akta o pristupanju iz 2011., dok članak 1. točka (b) predstavlja akt koji se temelji na schengenskoj pravnoj stečevini ili je na drugi način s njom povezan, u smislu članka 3. stavka 1. Akta o pristupanju iz 2003., članka 4. stavka 1. Akta o pristupanju iz 2005. odnosno članka 4. stavka 1. Akta o pristupanju iz 2011.

- (20) Zbog hitnosti situacije i trenutačne nezakonite ruske prisutnosti u stranim regijama, ova bi Odluka trebala stupiti na snagu prvog dana od dana objave,

DONIJELI SU OVU ODLUKU:

Članak 1.

Ruske putne isprave izdane u okupiranim stranim regijama ili osobama s boravištem u okupiranim stranim regijama ne priznaju se kao valjane putne isprave u sljedeće svrhe:

- (a) izdavanje vize u skladu s Uredbom (EZ) br. 810/2009;
- (b) prelazak vanjskih granica u skladu s Uredbom (EU) 2016/399.

Članak 2.

Komisija sastavlja popis ruskih putnih isprava iz članka 1.

Taj popis mora biti dostupan javnosti kao dio popisa putnih isprava utvrđenog Odlukom br. 1105/2011/EU.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Europski parlament
Predsjednica

Za Vijeće
Predsjednik