

srijeda, 16. veljače 2022.

P9_TA(2022)0037

Provedba Direktive o sigurnosti igračkaka**Rezolucija Europskog parlamenta od 16. veljače 2022. o provedbi Direktive 2009/48/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o sigurnosti igračkaka (Direktiva o sigurnosti igračkaka) (2021/2040(INI))**

(2022/C 342/11)

Europski parlament,

- uzimajući u obzir Direktivu 2009/48/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2009. o sigurnosti igračkaka ⁽¹⁾ (Direktiva o sigurnosti igračkaka),
- uzimajući u obzir procjenu Komisije od 19. studenoga 2020. o Direktivi 2009/48/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o sigurnosti igračkaka (SWD(2020)0287),
- uzimajući u obzir Direktivu 2001/95/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 3. prosinca 2001. o općoj sigurnosti proizvoda ⁽²⁾,
- uzimajući u obzir Uredbu (EZ) br. 765/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. srpnja 2008. o utvrđivanju zahtjeva za akreditaciju i za nadzor tržišta u odnosu na stavljanje proizvoda na tržište i o stavljanju izvan snage Uredbe (EEZ) br. 339/93 ⁽³⁾,
- uzimajući u obzir Odluku br. 768/2008/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 9. srpnja 2008. o zajedničkom okviru za stavljanje na tržište proizvoda i o stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 93/465/EEZ ⁽⁴⁾,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 1025/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o europskoj normizaciji, o izmjeni direktiva Vijeća 89/686/EEZ i 93/15/EEZ i direktiva 94/9/EZ, 94/25/EZ, 95/16/EZ, 97/23/EZ, 98/34/EZ, 2004/22/EZ, 2007/23/EZ, 2009/23/EZ i 2009/105/EZ Europskog parlamenta i Vijeća te o stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 87/95/EEZ i Odluke br. 1673/2006/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ⁽⁵⁾,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2019/1020 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o nadzoru tržišta i sukladnosti proizvoda i o izmjeni Direktive 2004/42/EZ i uredbi (EZ) br. 765/2008 i (EU) br. 305/2011 ⁽⁶⁾,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2019/881 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2019. o ENISA-i (Agencija Europske unije za kibersigurnost) te o kibersigurnosnoj certifikaciji u području informacijske i komunikacijske tehnologije i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 526/2013 (Akt o kibersigurnosti) ⁽⁷⁾,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/690 Europskog parlamenta i Vijeća od 28. travnja 2021. o uspostavi programa za unutarnje tržište, konkurentnost poduzeća, uključujući mala i srednja poduzeća, područje bilja, životinja, hrane i hrane za životinje te europsku statistiku (Program jedinstvenog tržišta) i o stavljanju izvan snage uredaba (EU) br. 99/2013, (EU) br. 1287/2013, (EU) br. 254/2014 i (EU) br. 652/2014 ⁽⁸⁾,

⁽¹⁾ SL L 170, 30.6.2009., str. 1.

⁽²⁾ SL L 11, 15.1.2002., str. 4.

⁽³⁾ SL L 218, 13.8.2008., str. 30.

⁽⁴⁾ SL L 218, 13.8.2008., str. 82.

⁽⁵⁾ SL L 316, 14.11.2012., str. 12.

⁽⁶⁾ SL L 169, 25.6.2019., str. 1.

⁽⁷⁾ SL L 151, 7.6.2019., str. 15.

⁽⁸⁾ SL L 153, 3.5.2021., str. 1.

srijeda, 16. veljače 2022.

- uzimajući u obzir Uredbu (EZ) br. 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. prosinca 2006. o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija (REACH) i osnivanju Europske agencije za kemikalije te o izmjeni Direktive 1999/45/EZ i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 793/93 i Uredbe Komisije (EZ) br. 1488/94, kao i Direktive Vijeća 76/769/EEZ i direktiva Komisije 91/155/EEZ, 93/67/EEZ, 93/105/EZ i 2000/21/EZ ⁽⁹⁾,
- uzimajući u obzir Uredbu (EZ) br. 1223/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. studenoga 2009. o kozmetičkim proizvodima ⁽¹⁰⁾,
- uzimajući u obzir Uredbu (EZ) br. 1272/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o razvrstavanju, označivanju i pakiranju tvari i smjesa, o izmjeni i stavljanju izvan snage Direktive 67/548/EEZ i Direktive 1999/45/EZ i o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1907/2006 ⁽¹¹⁾,
- uzimajući u obzir Direktivu 2014/53/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o usklađivanju zakonodavstava država članica o stavljanju na raspolaganje radijske opreme na tržištu i stavljanju izvan snage Direktive 1999/5/EZ ⁽¹²⁾,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) ⁽¹³⁾,
- uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 85/374/EEZ od 25. srpnja 1985. o približavanju zakona i drugih propisa država članica u vezi s odgovornošću za neispravne proizvode ⁽¹⁴⁾ (Direktiva o odgovornosti za proizvode),
- uzimajući u obzir Direktivu 2011/65/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 8. lipnja 2011. o ograničenju uporabe opasnih tvari u električnoj i elektroničkoj opremi ⁽¹⁵⁾ (Direktiva RoHS),
- uzimajući u obzir Uredbu (EZ) br. 1223/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. studenoga 2009. o kozmetičkim proizvodima ⁽¹⁶⁾ (Uredba o kozmetičkim proizvodima),
- uzimajući u obzir Uredbu (EZ) br. 1935/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. listopada 2004. o materijalima i predmetima koji dolaze u dodir s hranom i stavljanju izvan snage Direktiva 80/590/EEZ i 89/109/EEZ ⁽¹⁷⁾ (Uredba o materijalima koji dolaze u dodir s hranom),
- uzimajući u obzir Direktivu 2006/66/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 6. rujna 2006. o baterijama i akumulatorima i o otpadnim baterijama i akumulatorima i stavljanju izvan snage Direktive 91/157/EEZ ⁽¹⁸⁾ (Direktiva o baterijama),
- uzimajući u obzir Uredbu (EZ) br. 1272/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o razvrstavanju, označivanju i pakiranju tvari i smjesa i stavljanju izvan snage Direktiva 67/548/EEZ i 1999/45/EZ i izmjeni Uredbe (EZ) br. 1907/2006 ⁽¹⁹⁾ (Uredba CLP),

⁽⁹⁾ SL L 396, 30.12.2006., str. 1.

⁽¹⁰⁾ SL L 342, 22.12.2009., str. 59.

⁽¹¹⁾ SL L 353, 31.12.2008., str. 1.

⁽¹²⁾ SL L 153, 22.5.2014., str. 62.

⁽¹³⁾ SL L 119, 4.5.2016., str. 1.

⁽¹⁴⁾ SL L 210, 7.8.1985., str. 29.

⁽¹⁵⁾ SL L 174, 1.7.2011., str. 88.

⁽¹⁶⁾ SL L 342, 22.12.2009., str. 59.

⁽¹⁷⁾ SL L 338, 13.11.2004., str. 4.

⁽¹⁸⁾ SL L 266, 26.9.2006., str. 1.

⁽¹⁹⁾ SL L 353, 31.12.2008., str. 1.

srijeda, 16. veljače 2022.

- uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o postojanim organskim onečišćujućim tvarima ⁽²⁰⁾ (Uredba POPs),
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 25. studenoga 2020. o sigurnosti proizvoda na jedinstvenom tržištu ⁽²¹⁾,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 25. studenoga 2020. na temu „Prema održivijem jedinstvenom tržištu za poduzeća i potrošače” ⁽²²⁾,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 12. veljače 2020. o automatiziranim postupcima donošenja odluka: osiguravanje zaštite potrošača i slobodnog kretanja robe i usluga ⁽²³⁾,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 12. prosinca 2018. o paketu mjera za jedinstveno tržište ⁽²⁴⁾,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 4. srpnja 2017. o europskim normama za 21. stoljeće ⁽²⁵⁾,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 4. srpnja 2017. o dužem vijeku trajanja proizvoda: prednosti za potrošače i poduzeća ⁽²⁶⁾,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 26. svibnja 2016. o strategiji jedinstvenog tržišta ⁽²⁷⁾,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 20. listopada 2020. s preporukama Komisiji o Aktu o digitalnim uslugama: poboljšanje funkcioniranja jedinstvenog tržišta ⁽²⁸⁾,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 20. listopada 2020. s preporukama Komisiji o okviru etičkih aspekata umjetne inteligencije, robotike i s njima povezanih tehnologija ⁽²⁹⁾,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 18. travnja 2019. o sveobuhvatnom okviru EU-a za endokrine disruptore ⁽³⁰⁾,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 10. srpnja 2020. o strategiji održivosti za kemikalije ⁽³¹⁾,
- uzimajući u obzir brifing Službe Europskog parlamenta za istraživanja (EPRS) iz travnja 2021. naslovljen „Direktiva EU-a o sigurnosti igračaka”,
- uzimajući u obzir Prijedlog Komisije za uredbu Europskog parlamenta i Vijeća o jedinstvenom tržištu digitalnih usluga (Akt o digitalnim uslugama) i o izmjeni Direktive 2000/31/EZ (COM(2020)0825),
- uzimajući u obzir Prijedlog Komisije za uredbu Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju usklađenih pravila o umjetnoj inteligenciji (Akt o umjetnoj inteligenciji) i izmjeni određenih zakonodavnih akata Unije (COM(2021)0206),
- uzimajući u obzir komunikaciju Komisije od 10. ožujka 2020. pod naslovom „Dugoročni akcijski plan za bolju provedbu i osiguravanje primjene pravila jedinstvenog tržišta” (COM(2020)0094),
- uzimajući u obzir komunikaciju Komisije od 14. listopada 2020. pod naslovom „Strategija održivosti u području kemikalija: Prelazak na netoksični okoliš” (COM(2020)0667),
- uzimajući u obzir komunikaciju Komisije od 21. travnja 2021. pod naslovom „Poticanje europskog pristupa umjetnoj inteligenciji” (COM(2021)0205),

⁽²⁰⁾ SL L 169, 25.6.2019., str. 45.

⁽²¹⁾ SL C 425, 20.10.2021., str. 19.

⁽²²⁾ SL C 425, 20.10.2021., str. 10.

⁽²³⁾ SL C 294, 23.7.2021., str. 14.

⁽²⁴⁾ SL C 388, 13.11.2020., str. 39.

⁽²⁵⁾ SL C 334, 19.9.2018., str. 2.

⁽²⁶⁾ SL C 334, 19.9.2018., str. 60.

⁽²⁷⁾ SL C 76, 28.2.2018., str. 112.

⁽²⁸⁾ SL C 404, 6.10.2021., str. 2.

⁽²⁹⁾ SL C 404, 6.10.2021., str. 63.

⁽³⁰⁾ SL C 158, 30.4.2021., str. 18.

⁽³¹⁾ SL C 371, 15.9.2021., str. 75.

srijeda, 16. veljače 2022.

- uzimajući u obzir komunikaciju Komisije od 13. studenoga 2020. pod naslovom „Nova strategija za potrošače – Jačanje otpornosti potrošača radi održivog oporavka” (COM(2020)0696),
 - uzimajući u obzir komunikaciju Komisije od 24. ožujka 2021. pod naslovom „Strategija EU-a o pravima djeteta” (COM(2021)0142),
 - uzimajući u obzir zaključke Vijeća od 15. ožujka 2021. pod naslovom „Strategija Unije za održive kemikalije: vrijeme je za rezultate”,
 - uzimajući u obzir članak 54. Poslovnika, članak 1. stavak 1. točku (e) Odluke Konferencije predsjednika od 12. prosinca 2002. o postupku davanja odobrenja za sastavljanje izvješća o vlastitoj inicijativi te Prilog 3. priložen toj odluci,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za unutarnje tržište i zaštitu potrošača (A9-0349/2021),
- A. budući da je Direktiva o sigurnosti igračkica donesena 2009. kako bi se osigurala visoka razina zdravlja i zaštite djece i unaprijedilo funkcioniranje unutarnjeg tržišta igračkica uklanjanjem prepreka trgovini igračkicama među državama članicama;
- B. budući da je strogi okvir EU-a za sigurnost igračkica osmišljen kako bi se osiguralo da djeca uživaju u najsigurnijoj igri te ga se općenito smatra globalnim mjerilom;
- C. budući da je igra prepoznata kao pravo svakog djeteta u Konvenciji Ujedinjenih naroda o pravima djeteta, čiji su potpisnici sve države članice EU-a; budući da igra pridonosi razvoju, zdravlju i dobrobiti djece te je ključan dio odrastanja; budući da studije pokazuju da igračke mogu obogatiti igranje i zadržati djecu dulje u igri;
- D. budući da je Direktiva o sigurnosti igračkica direktiva o maksimalnom usklađivanju, što znači da države članice ne smiju donositi različite zahtjeve od onih navedenih u Direktivi; budući da su pravila i zahtjevi za igračke u mnogim slučajevima stroži od onih za druge proizvode zbog ranjivosti potrošača za koje su osmišljene;
- E. budući da je učinkovitost zakonodavstva o sigurnosti igračkica EU-a prečesto narušena postupcima nepoštenih trgovaca i internetskom prodajom nesukladnih proizvoda;
- F. budući da se, unatoč nedostatku sveobuhvatnih podataka o njezinu potpunom učinku, Direktivom o sigurnosti igračkica još uvijek vrlo učinkovito jamči slobodno kretanje igračkica na jedinstvenom tržištu, te da se broj trgovačkih društava koja posluju na tržištu od potpune primjene Direktive o sigurnosti igračkica povećao za 10 % od 2013. do 2017., dok se promet industrije igračkica EU-a stalno povećavao od njezina stupanja na snagu; budući da 99 % trgovačkih društava u tom sektoru čine MSP-ovi i da većinu tih trgovačkih društava čine mikropoduzeća;
- G. budući da se Direktivom o sigurnosti igračkica zahtijeva da igračke koje se stavljaju na raspolaganje na tržištu EU-a budu sigurne i da se njome osigurava visoka razina zaštite djece od opasnosti uzrokovanih kemijskim tvarima u igračkicama; budući da bi mogla biti potrebna brza prilagodba posebnih zahtjeva i normi ako se znanstvenim i tehnološkim razvojem otkriju do sada nepoznati rizici i izazovi povezani s igračkicama;
- H. budući da je Komisija u okviru strategije održivosti u području kemikalija naglasila da je potrebno uvesti ili ojačati odredbe kako bi se uzeli u obzir kombinirani učinci kemikalija, među ostalim i za igračke te proširiti generički pristup upravljanju rizikom kako bi se osiguralo da potrošački proizvodi, uključujući igračke, ne sadržavaju kemikalije koje uzrokuju rak ili genske mutacije, utječu na reproduktivni ili endokrini sustav ili su postojane i bioakumulativne; budući da strategija održivosti u području kemikalija obvezuje Komisiju da procijeni načine i rokove za proširenje tog istog općeg pristupa za proizvode široke potrošnje na druge štetne kemikalije, uključujući one koje utječu na imunost, živčani ili dišni sustav i kemikalije toksične za određeni organ;

srijeda, 16. veljače 2022.

I. budući da je poboljšana održivost važna, ali bi sigurnost igračaka uvijek trebala imati prednost; budući da zahtjevi za poboljšanje održivosti ne bi smjeli ugroziti sigurnost;

1. pozdravlja izvješće Komisije o evaluaciji Direktive o sigurnosti igračaka, čiji je cilj ocijeniti funkcioniranje te direktive od njezina stupanja na snagu;

2. priznaje dodanu vrijednost Direktive o sigurnosti igračaka u poboljšanju sigurnosti djece i osiguravanju jednako visoke razine zaštite na cijelom jedinstvenom tržištu u usporedbi s prethodnom direktivom te njezinu ulogu u pružanju pravne sigurnosti i jednakih uvjeta za poduzeća; žali zbog toga što jedan dio proizvođača iz zemalja izvan EU-a koji prodaju svoje proizvode na jedinstvenom tržištu, posebno putem internetskog tržišta, ne poštuje zakonodavstvo EU-a, a mnoge igračke koje se prodaju u EU-u još uvijek predstavljaju znatnu prijetnju djeci;

3. priznaje ključnu ulogu normi u omogućavanju proizvođačima da učinkovito i brzo primjenjuju Direktivu, kao i ulogu tijela za ocjenjivanje sukladnosti u osiguravanju usklađenosti kada norme nisu dostupne ili se ne primjenjuju; naglašava da je potrebno povećati broj tijela za ocjenjivanje sukladnosti u nekim regijama; ističe da bi države članice trebale imati otvorene, uključive, održive, transparentne i visokokvalitetne standarde; naglašava da bi standardi također trebali biti tehnološki neutralni i temeljiti se na uspješnosti, osiguravajući jednake uvjete tržišnog natjecanja među gospodarskim subjektima, posebno malim i srednjim poduzećima;

4. naglašava potrebu za razvojem ambicioznih standarda za prilagodljive igračke kojima se djeci s invaliditetom omogućuje uživanje u igračkama i interakcija s njima, što inače ne bi bilo moguće;

5. napominje da se neka tijela za nadzor tržišta suočavaju s problemima u provedbi odredbi iz članka 11. Direktive o sigurnosti igračaka, koji obavezuje proizvođače da upozorenja na igračkama označe na jasno vidljiv, lako čitljiv, razumljiv i točan način; ističe da takve probleme uzrokuje nedostatak određenih zahtjeva i povezanih normi; stoga poziva Komisiju da uvede posebne zahtjeve u pogledu vidljivosti i čitljivosti upozorenja na igračkama kako bi se državama članicama omogućila ujednačena provedba tih zahtjeva;

6. uviđa da je provedba i priprema za pravilnu primjenu Direktive o sigurnosti igračaka bila naporan i dugotrajan proces koji je od europskih proizvođača igračaka zahtijevao znatna financijska ulaganja; naglašava važnost pravne stabilnosti za stabilan razvoj domaćih poduzeća, a posebno malih i srednjih obiteljskih poduzeća;

7. konstatira, međutim, da i dalje postoje nedosljednosti koje zahtijevaju reviziju Direktive o sigurnosti igračaka; stoga traži od Komisije da nastavi postupak evaluacije i provede iscrpnu procjenu učinka kako bi provjerila je li ih potrebno riješiti i kako ih riješiti; naglašava da su potrebni dodatni naponi, posebno od strane tijela kaznenog progona, kako bi se osiguralo da svi gospodarski subjekti koji stavljaju igračke na tržište EU-a primjenjuju stroge sigurnosne zahtjeve; ističe da je potrebno uzeti u obzir izazove, posebne rizike i negativan učinak na trgovačka društva koja proizvode sukladne igračke, koji proizlaze iz prodaje nesukladnih, nesigurnih i krivotvorenih igračaka, koje uglavnom potječu iz zemalja koje nisu članice EU-a, te ukloniti rizike koji proizlaze iz upotrebe novih tehnologija;

Kemikalije

8. priznaje fleksibilnost i relativnu spremnost na budućnost trenutne Direktive o sigurnosti igračaka, s obzirom na to da je u razdoblju od 2012. do 2019. izmijenjena 14 puta kako bi se prilagodila novim znanstvenim dokazima koji su upućivali na prethodno nepoznate rizike za djecu, posebno u području kemikalija; međutim, zabrinut je zbog toga što i dalje postoje problemi kojima se može ugroziti sigurnost djece i koji se mogu samo djelomično riješiti provedbenim aktima;

9. naglašava potrebu da igračke koje se stavljaju na tržište EU-a budu u skladu s Direktivom o sigurnosti igračaka, kao i s relevantnim zakonodavstvom EU-a o kemikalijama, posebno s Uredbom REACH i Direktivom RoHS, kao i Uredbom o kozmetičkim proizvodima, Uredbom o materijalima koji dolaze u dodir s hranom, Direktivom o baterijama, Uredbom CLP i Uredbom POPs, neovisno o tome gdje se proizvode;

srijeda, 16. veljače 2022.

10. ističe da proširenje zahtjeva na nekoliko zakonodavnih akata i propisivanje različitih graničnih vrijednosti mogu biti opterećujući, osobito za MSP-ove, i u nekim slučajevima iziskivati dvostruko mjerenje tvari, kao u slučaju graničnih vrijednosti migracije i sadržaja; stoga poziva Komisiju da razmotri konsolidaciju svih primjenjivih graničnih vrijednosti za igračke na jedinstvene vrijednosti, na temelju daljnje procjene, u jednom zakonodavnom aktu, kako bi se pojednostavnilo ocjenjivanje sukladnosti i olakšalo ispunjavanje zahtjeva; osim toga, poziva Komisiju da razmotri pojednostavljenje pristupa informacijama, među ostalim putem internetskog portala, kako bi se pojasnilo što je potrebno u kojim okolnostima te kako bi se nadzoru tržišta, gospodarskim subjektima i potrošačima olakšalo pretraživanje tih različitih zakonodavnih akata;

11. zabrinut je zbog toga što odstupanje od zabrane kemikalija koje su karcinogene, mutagene ili toksične za reprodukciju utvrđeno u Direktivi o sigurnosti igračaka u određenim slučajevima omogućuje prisutnost tih kemikalija u koncentracijama koje se čine previsoke kako bi se osigurala zaštita djece; poziva Komisiju da provede procjenu učinka kako bi se analiziralo treba li u Direktivi o sigurnosti igračaka smanjiti generičke granične vrijednosti za karcinogene, mutagene ili reproduktivno toksične tvari za koje vrijedi odstupanje od zabrane, u skladu s preporukama relevantnog znanstvenog odbora, te da istraži treba li, u skladu sa strategijom održivosti za kemikalije, izbrisati mogućnost odstupanja od pravila o prisutnosti karcinogenih, mutagenih ili reproduktivno toksičnih tvari u igračkama koje su nedostupne djeci te trebaju li se donijeti odgovarajuće odredbe kako bi se izbjegla izloženost djece opasnim, otrovnim, štetnim, nagrizajućim i nadražujućim tvarima; poziva Komisiju da uzme u obzir kombiniranu izloženost djece kemikalijama, kao i moguće učinke niskih doza;

12. ističe da niže granične vrijednosti u igračkama za djecu mlađu od 36 mjeseci ili u igračkama namijenjenima stavljanju u usta za kemikalije kao što su nitrozamini i prekursori nitrozamina utvrđene na nacionalnoj razini u usporedbi s onima utvrđenima u Direktivi o sigurnosti igračaka stvaraju nedosljednosti, čak i ako to Komisija opravda; napominje, međutim, da bi sva djeca u EU-u trebala uživati istu visoku razinu zaštite; priznaje da se ta granična vrijednost ne može izmijeniti provedbenim aktom, nego da je za to potreban zakonodavni postupak; stoga poziva Komisiju da procijeni potrebu za prilagodbom granične vrijednosti najstrožoj vrijednosti koja je na snazi na nacionalnoj razini u okviru revizije Direktive o sigurnosti igračaka, nakon iscrpne procjene učinka, te za osiguravanjem fleksibilnog mehanizma kojim bi se omogućila brza prilagodba graničnih vrijednosti za opasne kemijske tvari i izbjegla situacija u kojoj se na nacionalnoj razini utvrđuju različite vrijednosti, čime bi se osigurali jednaki uvjeti na unutarnjem tržištu u korist potrošača i gospodarskih subjekata; ističe da je potrebno da Parlament i dalje provodi temeljit nadzor nad provedbenim aktima koji će se donositi u tu svrhu;

13. pozdravlja predanost Komisije proširenju generičkog pristupa rizicima u vezi s karcinogenim, mutagenim ili reproduktivno toksičnim tvarima na endokrine disruptore, na temelju definicije Svjetske zdravstvene organizacije (WHO), analiziranju pitanja u okviru procjene učinka treba li ga primijeniti u budućoj reviziji Direktive o sigurnosti igračaka kako bi se osigurala zabrana endokrinih disruptora u igračkama čim se utvrde te razmatranju uvođenja horizontalnog zakonodavstva s tim ciljem, kao što su u više navrata zatražili Parlament i Vijeće, također poštujući načelo „jedna tvar, jedna procjena” sadržano u strategiji za kemikalije za održivost; u tom smislu pozdravlja odlučnost da se procijeni proširenje tog pristupa na kemikalije koje utječu na imunološke, neurološke ili respiratorne sustave i na kemikalije toksične za određeni organ kako bi se zajamčila visoka razina zaštite od tih kemikalija te kako bi se osigurao regulatorni odgovor otporan na buduće promjene u igračkama, u skladu s namjerom Komisije da odredi prioritete svih uporaba tih kemikalija za ograničenja iz Uredbe REACH;

14. zabrinut je da se strožim odredbama za kemikalije u igračkama namijenjenima djeci mlađoj od 36 mjeseci ne uzima u obzir činjenica da su starija djeca i dalje osjetljiva na opasne tvari; konstatira da to razlikovanje može dovesti do toga da proizvođači zaobilaze odredbe navodeći da je igračka namijenjena djeci starijoj od 36 mjeseci, čak i kada to očito nije slučaj; naglašava da je nekoliko dionika, Komisija i države članice navelo da je ta razlika očito neprikladna jer može stvoriti rupe u zakonu i ograničiti učinkovitost Direktive o sigurnosti igračaka te su zatražili njezino uklanjanje; stoga poziva Komisiju da analizira to pitanje u okviru procjene učinka za reviziju Direktive o sigurnosti igračaka i u potpunosti u skladu s najnovijim znanstvenim dokazima, da odluči treba li tu razliku ukinuti i da utvrdi posebne granične vrijednosti za kemikalije u igračkama; smatra da bi, ako se pojave znanstveni dokazi o opasnosti određene kemikalije za djecu, njezina uporaba u igračkama, kao i u svim proizvodima povezanim s djecom trebala biti ograničena;

Nadzor tržišta i nove tehnologije

15. konstatira da Direktiva o sigurnosti igračaka uključuje obvezu nadležnih tijela država članica da nadziru tržište pritom uzimajući u obzir načelo opreznosti, ispituju igračke na tržištu i provjeravaju dokumentaciju proizvođača radi povlačenja nesigurnih igračaka i poduzimanja mjera protiv onih koji su odgovorni za njihovo stavljanje na tržište; zabrinut

srijeda, 16. veljače 2022.

je zbog toga što je učinkovitost nadzora tržišta u okviru Direktive o sigurnosti igračkaka ograničena, dok je i dalje ključno zaštititi zdravlje i sigurnost djece te da se time dovode u pitanje ravnopravni uvjeti i konkurentnost gospodarskih subjekata koji poštuju zakonodavstvo, u korist nepoštenih trgovaca koji ne primjenjuju pravila EU-a; napominje da se još uvijek izvješćuje o poteškoćama u dobivanju informacija i dokumentacije od nekih gospodarskih subjekata;

16. pozdravlja donošenje Uredbe (EU) 2019/1020, čiji je cilj poboljšati nadzor tržišta jačanjem i usklađivanjem kontrola koje provode nacionalna tijela kako bi se osiguralo da su proizvodi koji ulaze na jedinstveno tržište, uključujući igračke, sigurni i usklađeni s pravilima te poziva države članice da je provedu brzo i da carinskim tijelima i tijelima za nadzor tržišta osiguraju odgovarajuće ljudske, financijske i tehničke resurse za povećanje broja i učinkovitosti kontrola kako bi se osigurala učinkovita provedba Direktive o sigurnosti igračkaka i spriječilo naglo povećanje broja nesigurnih i nesukladnih igračkaka u EU-u;

17. poziva Komisiju da ocijeni provedbu i primjenu Uredbe (EU) 2019/1020 u državama članicama, te da pruži aktivnu potporu državama članicama u provedbi nacionalnih strategija za nadzor tržišta; apelira na Komisiju da donese provedbene akte kojima se utvrđuju referentne vrijednosti i tehnike za provjere na temelju zajedničkih analiza rizika na razini EU-a, kako bi osigurala dosljedna provedba prava EU-a, ojačale kontrole za proizvode koji ulaze na tržište EU-a i izbjegle razlike te postigla učinkovita i ujednačena razina tih kontrola. poziva Komisiju da donese provedbene akte kojima se utvrđuju postupci za određivanje objekata EU-a za ispitivanje, u skladu s člankom 21. Uredbe (EU) 2019/1020;

18. poziva Komisiju da kontinuirano istražuje mogućnosti za upotrebu novih tehnologija kao što su e-označavanje, lanci blokova i umjetna inteligencija kako bi se otkrili nesigurni proizvodi, ublažio rizik i poboljšala usklađenost s Direktivom o sigurnosti igračkaka te olakšao rad tijela za nadzor tržišta pružanjem lako dostupnih, ažuriranih i strukturiranih te, po mogućnosti, digitalnih informacija o proizvodima i njihovoj sljedivosti u lancu opskrbe;

19. ponovno ističe ograničene financijske i ljudske resurse, zbog čega su posljednjih godina učinkovitost i doseg mnogih tijela za nadzor tržišta smanjeni; u tom kontekstu pozdravlja donošenje Programa jedinstvenog tržišta i uvođenje posebnog cilja i namjenskih sredstava s namjenskom proračunskom linijom za nadzor tržišta, čime će se doprinijeti mjerama država članica kojima se želi osigurati da samo sigurne i sukladne igračke mogu ući na tržište EU-a;

20. naglašava da je učinkovit nadzor tržišta ključan za otkrivanje nesigurnih igračkaka i osiguravanje pravilne primjene Direktive o sigurnosti igračkaka; stoga poziva države članice da pojačaju koordinaciju svojih aktivnosti nadzora tržišta, među ostalim s pomoću razmjene najboljih praksi i digitalizacije njihovih sustava, te da osnaže suradnju između tijela za nadzor tržišta i drugih tijela kao što su carinska i telekomunikacijska tijela te tijela za zaštitu podataka; stoga poziva tijela za nadzor tržišta i carinska tijela da aktivno razmjenjuju iskustva i da pojačaju međusobnu koordinaciju i suradnju, među ostalim na prekograničnoj razini, kako bi se omogućio brz prijenos informacija o nesigurnim igračkama i učinkovito zaustavio uvoz nesigurnih igračkaka; naglašava da je održavanje stalnih i učinkovitih kontrola u cijelom EU-u nad igračkama koje ulaze na unutarnje tržište i dalje ključno kako bi se osiguralo da su te igračke u skladu sa zahtjevima EU-a; poziva Komisiju da organizira i financira zajedničke mjere nadzora tržišta, uključujući aktivnosti osposobljavanja, kako bi se pojačala provedba zakonodavstva Unije o igračkama te da surađuje s nadležnim tijelima trećih zemalja radi razmjene informacija o nesigurnim igračkama; nadalje, poziva države članice da utvrde minimalne stope uzorkovanja ili provjere kako bi se poboljšala provedba;

21. ističe da bi radi učinkovitijeg otkrivanja nesigurnih igračkaka tijela za nadzor tržišta trebala redovito provoditi tajne kupnje i na internetskim tržištima, a najmanje jednom godišnje, posebno zato što su igračke proizvodi koji se najviše prijavljuju u okviru EU-ova sustava brzog uzbunjivanja za opasne neprehrambene proizvode (Safety Gate);

22. zabrinut je zbog novih ranjivosti i rizika koje sa sobom donose povezane igračke u pogledu sigurnosti, privatnosti i mentalnog zdravlja djece; ističe važnost zaštite privatnosti djece pri korištenju povezanih igračkaka; zabrinut je zbog toga što su neke od tih igračkaka koje su već stavljene na tržište EU-a pokazale nedovoljnu sigurnost, kao i ograničene ili nikakve zaštitne mjere protiv kiberprijetnji; potiče proizvođače povezanih igračkaka da svoje igračke opreme integriranim sigurnosnim mehanizmima; poziva Komisiju da istraži različite mogućnosti djelovanja u pogledu razine rizika i načela

srijeda, 16. veljače 2022.

proporcionalnosti, kao što su proširenje područja primjene Direktive o sigurnosti igračaka kako bi se uključile odredbe o privatnosti i informacijskoj sigurnosti, donošenje horizontalnog zakonodavstva o kibersigurnosnim zahtjevima za povezane proizvode i povezane usluge, kao što je europski akt o otpornosti u području kibersigurnosti, ili jačanje relevantnog horizontalnog zakonodavstva, kao što su Direktiva o radijskoj opremi i Opća uredba o zaštiti podataka, uz uključivanje Parlamenta u njezine odluke;

23. zabrinut je zbog toga što potrošači loše odgovaraju na opozive te zbog toga što djeca i dalje koriste nesigurne igračke iako su opozvane; stoga traži od Komisije da objavi smjernice o postupcima opoziva, uključujući kontrolni popis s konkretnim zahtjevima, te traži od internetskih tržišta da uspostave učinkovite mehanizme kako bi se osiguralo da mogu doprijeti do svojih korisnika, kupaca i prodavača kako bi ih što prije obavijestili kada su opozivi potrebni te kako bi se povećao broj potrošača do kojih su doprli opozivi;

E-trgovina

24. prepoznaje pozitivnu ulogu e-trgovine, uključujući ulogu internetskih tržišta, koja su omogućila razvoj proizvođača igračaka u EU-u; u tom kontekstu ističe rast aktivnosti tih poduzeća, i unutar i izvan EU-a; naglašava da razvoj e-trgovine koristi potrošačima, ali i predstavlja izazov za tijela za nadzor tržišta u osiguravanju usklađenosti proizvoda koji se prodaju na internetu; napominje da mnogi proizvodi kupljeni na internetu nisu u skladu sa sigurnosnim zahtjevima EU-a i zabrinut je zbog velikog broja opasnih igračaka koje nepošteni prodavatelji prodaju na internetu; smatra da je potrebno ukloniti prodaju nesukladnih i opasnih igračaka na internetu;

25. pozdravlja smjernice Komisije o članku 4. Uredbe (EU) 2019/1020 u kojima se pojašnjavaju zadaće gospodarskih subjekata, posebno u pogledu proizvoda koji se prodaju na internetu i koji se stavljaju na tržište EU-a iz trećih zemalja; ističe da je potrebno riješiti problem nesukladnih proizvoda koji se prodaju izravno potrošačima iz zemalja izvan EU-a putem internetskih tržišta; podsjeća da gospodarski subjekti mogu stavljati samo sigurne proizvode na tržište EU-a; ističe da je za jamčenje sigurnosti djece i osiguravanje jednakih uvjeta za trgovačka društva ključno da svi gospodarski subjekti poštuju pravila EU-a; poziva tijela za nadzor tržišta i carinska tijela da pojačaju suradnju, uključujući razmjenu informacija o nalazima nesukladnosti, te da provedu snažne provedbene mjere kako bi se spriječilo da nepošteni trgovci iskorištavaju tržište EU-a;

26. ističe dodanu vrijednost načela „upoznaj svog klijenta” kako bi se povećala usklađenost i sljedivost igračaka koje se prodaju na internetu; ističe dobrovoljnu prirodu „prisege o sigurnosti proizvoda” i ograničeno sudjelovanje tržišnih subjekata u njoj; žali zbog toga što je „prisega o sigurnosti proizvoda” dosad imala ograničene učinke;

27. naglašava da internetska tržišta mogu imati golemu ulogu u ograničavanju optjecaja nesigurnih igračaka; stoga smatra da bi trebala biti obvezna preuzeti veću odgovornost u jamčenju sigurnosti i sukladnosti igračaka koje se prodaju na njihovim platformama, posebno u pogledu utvrđivanja i uklanjanja nesukladnih igračaka, među ostalim i savjetovanjem sa sustavom Safety Gate, te učinkovitom suradnjom s tijelima za nadzor tržišta u uklanjanju nesukladnih igračaka i sprečavanju ponovne pojave nesigurnih igračaka; u tom smislu odlučno ustraje u tome da je ključno osigurati učinkovitu i predvidivu provedbu te potpunu dosljednost između Direktive o sigurnosti igračaka i različitih instrumenata kao što su Akt o digitalnim uslugama, Akt o umjetnoj inteligenciji, Opća uredba o sigurnosti proizvoda i budući zakonodavni akt kojim se revidira Direktiva o odgovornosti za proizvode kako bi se zajamčili najviši standardi sigurnosti i temeljnih prava; poziva na rješenja kojima bi se organizacijama potrošača i pouzdanim prijaviteljima omogućilo obavješćivanje o nesukladnim igračkama;

28. ističe da je potrebno jačati suradnju sa zemljama koje nisu članice EU-a kako bi se spriječio ulazak nesigurnih i nesukladnih igračaka na tržište EU-a, uz istodobno osiguravanje jednakih uvjeta za poduzeća; poziva Komisiju da objavljuje informacije o svojim aktivnostima praćenja;

srijeda, 16. veljače 2022.

Pravni instrument i daljnji koraci

29. poziva Komisiju da, s obzirom na to da Direktiva o sigurnosti igračaka djeluje kao de facto uredba, razmotri bi li njezina revizija mogla biti prilika za njeno pretvaranje u uredbu kako bi se poboljšala njezina djelotvornost i učinkovitost te izbjegle nedosljednosti u provedbi među državama članicama i fragmentacija tržišta;

30. poziva Komisiju da procijeni potrebu za širim područjem primjene za izmjene u budućoj reviziji, uz detaljnu procjenu učinka kako bi se analiziralo mogu li se i na koji način mehanički i fizički zahtjevi, karcinogene, mutagene ili reproduktivno toksične tvari, granične vrijednosti za nitrozamine i prekursore nitrozamina, kao i odredbe o označavanju alergeni mirisa i opasnih kemikalija, uvrstiti u buduću reviziju Direktive o sigurnosti igračaka kako bi se omogućile jednostavne i fleksibilne izmjene;

31. zabrinut je zbog toga što neki proizvođači izbjegavaju poštovati Direktivu o sigurnosti igračaka tvrdeći da njihovi proizvodi nisu igračke, iako se kao takve jasno upotrebljavaju; ističe da su smjernice Komisije korisne kako bi se razjasnilo je li proizvod igračka i kako bi se osigurala usklađena provedba Direktive o sigurnosti igračaka u korist tijela za nadzor tržišta i gospodarskih subjekata; ipak ističe da i dalje postoje proizvodi unutar „sive zone” te stoga poziva Komisiju da taj problem riješi u okviru definicije igračaka u budućoj reviziji Direktive o sigurnosti igračaka; ističe da je u tu svrhu potreban otvoreni i konstruktivni dijalog s relevantnim dionicima;

32. ističe važnu ulogu igračaka u razvoju i stjecanju vještina djece te pedagošku potporu koju pružaju za obavljanje novih zadataka te poboljšanje i učenje vještina od vrlo rane dobi; poziva Komisiju da revidira direktivu u namjeri da se poboljša sigurnost igračaka i istodobno smanji opterećenje te administrativni i pravni troškovi proizvođača kako bi se osigurao jasan put prema sigurnim i pristupačnim igračkama za svu djecu u Europskoj uniji;

33. smatra da su potrošačima i akterima u lancima vrijednosti potrebne informacije kako bi potaknuli održivije ponašanje; stoga poziva Komisiju da u okviru procjene učinka analizira mogu li trajnost i mogućnost popravka igračaka utjecati na njihovu sigurnost i, ako se takav utjecaj dokaže, da zatim analizira mogu li se u odredbe o označavanju na razmjeran i neograničavajući način dodati bolje informacije o trajnosti i mogućnosti popravka igračaka; u tom pogledu smatra da bi se inovativna i digitalna rješenja mogla koristiti kako bi se te informacije učinile dostupnima potrošačima, čime bi se osiguralo da su sigurnosne informacije jasno prepoznatljive, uz izbjegavanje prekomjernog opterećenja za trgovačka društva i smanjenje ambalažnih materijala na najmanju moguću mjeru;

34. smatra da su upozorenja i informacije o sigurnosti važni za potrošače; konstatira da bi se dodatni zahtjevi za označavanje trebali svesti na najmanju moguću mjeru kako bi se izbjeglo preusmjeravanje pozornosti; poziva Komisiju da procijeni mogućnost da se informacije o sukladnosti koje nisu namijenjene krajnjem potrošaču navode elektroničkim putem;

Podatci

35. naglašava da je zbog nedostatka dosljednih statističkih podataka o nesrećama povezanim s igračkama na razini EU-a teško kvantitativno procijeniti razinu zaštite zajamčenu Direktivom o sigurnosti igračaka i standardizirati rad na igračkama; smatra da je nedostatak koordinacije i financiranja na razini EU-a temeljni uzrok nedostatka dosljednih podataka i poziva Komisiju da to pitanje razmotri u budućoj reviziji direktive; poziva Komisiju da procijeni mogućnost uspostave paneuropske baze podataka o nesrećama i ozljedama s posebnom sekcijom za igračke, koja bi bila javna, prilagođena korisnicima i dostupna javnim tijelima, potrošačima i proizvođačima te kojom bi se omogućilo uvođenje i prikupljanje informacija o nesrećama i ozljedama do kojih dolazi zbog opasnih igračaka, uključujući one koje se prodaju na internetu; nadalje, smatra da bi dodatna mogućnost bila upotreba pokazatelja i podataka kao što su oni prikupljeni u okviru informacijskog i komunikacijskog sustava za nadzor tržišta, sustava Safety Gate i zajedničkih mjera za procjenu učinkovitosti Direktive o sigurnosti igračaka te poziva Komisiju da procijeni mogućnost uspostave digitalnih rješenja kojima bi se mogla poboljšati sljedivost duž lanca opskrbe i ostvariti doprinos višoj razini sigurnosti igračaka;

srijeda, 16. veljače 2022.

36. poziva države članice da pojačaju prikupljanje podataka u vezi s Direktivom o sigurnosti igračaka, koje je u ovom trenutku neujednačeno i nepotpuno, te da međusobno razmjenjuju informacije kako bi se smanjili rizici i izloženost u pogledu sigurnosti igračaka; poziva poduzeća da pojačaju suradnju s državama članicama, dijeleći više podataka o nesrećama povezanim s igračkama, kako bi se poboljšala sigurnost djece i povećalo povjerenje u igračke koje se stavljaju na unutarnje tržište;

37. poziva Komisiju da iskoristi priliku koju pruža revizija Direktive o sigurnosti igračaka kako bi osmislila pokazatelje za praćenje njezine ispravne provedbe u državama članicama i sveukupne učinkovitosti; poziva Komisiju da poboljša prikupljanje podataka koje države članice, tijela za nadzor tržišta i tijela za ocjenjivanje sukladnosti trebaju redovito dostavljati; preporučuje da Komisija izradi opće izvješće na razini EU-a na temelju nacionalnih izvješća te da ih objavi i učini lako dostupnima svim zainteresiranim stranama;

o

o o

38. nalaže svojoj predsjednici da ovu Rezoluciju proslijedi Vijeću i Komisiji.
