

REZOLUCIJA (EU) 2021/1633 EUROPSKOG PARLAMENTA**od 29. travnja 2021.****s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog instituta za jednakost spolova za financijsku godinu 2019.**

EUROPSKI PARLAMENT,

- uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog instituta za jednakost spolova za financijsku godinu 2019.,
- uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,
- uzimajući u obzir mišljenje Odbora za prava žena i rodnu ravnopravnost,
- uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0072/2021),

- A. budući da je, prema njegovom izvještaju o приходima i rashodima ⁽¹⁾, konačni proračun Europskog instituta za ravnopravnost spolova („Institut”) za financijsku godinu 2019. iznosio 7 847 000 EUR, što predstavlja smanjenje od 1,68 % u odnosu na 2018. godinu; budući da cijeli proračun Instituta dolazi iz proračuna Unije;
- B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Europskog instituta za ravnopravnost spolova za financijsku godinu 2019. („izvješće Revizorskog suda”) izrazio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom napominje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2019. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 98,96 %, što je smanjenje od 0,42 % u odnosu na 2018.; napominje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 82,50 %, što je povećanje od 1,35 % u odnosu na prethodnu godinu;
2. prima na znanje smanjenje prenesenih operativnih rashoda Instituta na 28,01 % u 2019. (u usporedbi s 51,29 % u 2016.); ističe da je prvi put prijenos sredstava ispod ciljanog praga Revizorskog suda od 30 %;
3. sa zabrinutošću konstatira da u godišnji proračun Instituta, koji je objavljen 2019. i kasnije izmijenjen, nije uključen dio namjenskih prihoda dodijeljen u okviru Instrumenta pretpriputne pomoći; konstatira da je, prema izvješću Revizorskog suda, a u skladu s Financijskom uredbom, Institut u svoj prvobitni objavljeni proračun trebao uključiti podatke o potrebnim informacijama;

Uspješnost

4. konstatira da Institut primjenjuje određene ključne pokazatelje uspješnosti koji se odnose na operativne ciljeve i upravljanje financijskim i ljudskim resursima za procjenu dodane vrijednosti svojih aktivnosti i za poboljšanje upravljanja proračunom; nadalje napominje da je 2019. Institut dovršio 95,80 % aktivnosti predviđenih u jedinstvenom programskom dokumentu; pozdravlja plan za uvođenje posebnih pokazatelja uspješnosti za mjerenje uspješnosti horizontalnih usluga;
5. prima na znanje da Institut surađuje s Agencijom za temeljna prava i Eurofoundom u istraživačke svrhe i radi širenja aktivnosti; pozdravlja činjenicu da je Institut uključen u mrežu agencija za pravosuđe i unutarnje poslove te da istražuje daljnje mogućnosti za dijeljenje resursa s drugim agencijama; pohvaljuje tu suradnju kao primjer koji bi i druge agencije Unije trebale slijediti;

⁽¹⁾ SL C 107, 31.3.2020., str. 112.

6. poziva Institut da nastavi razvijati sinergije te povećavati suradnju i razmjenu dobrih praksi s drugim agencijama Unije u cilju poboljšanja učinkovitosti (ljudski resursi, upravljanje zgradama, informatičke usluge i sigurnost);
7. pozdravlja objavljivanje indeksa rodne ravnopravnosti za 2019., koji je posebno tematski usmjeren na ravnotežu između poslovnog i privatnog života i koji pruža novi uvid u praćenje provedbe europskog stupa socijalnih prava i njegove inicijative „Novi početak” o ravnoteži između poslovnog i privatnog života;
8. podsjeća na važnost povećanja digitalizacije Instituta u pogledu unutarnjeg djelovanja i upravljanja, ali i kako bi se ubrzala digitalizacija postupaka; ističe da Institut i dalje treba biti proaktivan u tom pogledu kako bi se pod svaku cijenu izbjegao digitalni jaz među agencijama Unije; međutim, naglašava da treba poduzimati sve sigurnosne mjere potrebne kako bi se izbjegli svi rizici povezani sa sigurnošću obrađenih informacija na internetu;
9. prima na znanje planirani pripremni rad za sljedeću vanjsku evaluaciju; prima na znanje da je zbog činjenice da se preporuke prve evaluacije još uvijek provode i zbog relativno male veličine Instituta, odbor Instituta odgodio drugu vanjsku evaluaciju s 2020. na 2022. i odlučio provoditi evaluaciju svakih sedam godina; poziva Institut da izvjesti o razvoju događaja u vezi s odgođenom vanjskom evaluacijom i o odluci da se odmakne od propisa Komisije u zajedničkom pristupu o provođenju evaluacije svakih pet godina; prima na znanje da Komisija smatra da je odgođena evaluacija propisno opravdana;
10. podsjeća na to da je Institut osnovan u cilju promicanja i jačanja rodne ravnopravnosti u Uniji, što se odnosi na poticanje rodne osviještenosti u svim politikama Unije i nacionalnim politikama koje iz njih proizlaze, borbu protiv diskriminacije na temelju roda te podizanje razine osviještenosti građana EU-a o rodnoj ravnopravnosti;
11. pozdravlja tekuću suradnju između Instituta i Odbora Parlamenta za prava žena i rodnu ravnopravnost (odbor FEMM), a posebno doprinos Instituta kontinuiranim naporima odbora FEMM u pogledu utjecaja pandemije bolesti COVID-19 na žene, rodno uvjetovano nasilje, ravnotežu između poslovnog i privatnog života, jednake plaće i razlike u mirovinama, izradu proračuna s obzirom na rodnu perspektivu i razvoj rodno osjetljivog parlamentarnog alata; snažno podupire rad Instituta koji studijama, istraživanjima i visokokvalitetnim podacima omogućuje odboru FEMM da propisno obavlja svoj posao; ističe vrijedan doprinos koji Institut može dati svim odborima Parlamenta kako bi se rodna dimenzija bolje integrirala u sve politike Unije i potiče Parlament da uspostavi još bližu suradnju;
12. pozdravlja rad Instituta tijekom 2019., a posebno njegovu analizu rodne ravnopravnosti u parlamentima diljem Unije i u Parlamentu;
13. podržava rad Instituta s obzirom na to da pruža važan doprinos potpori rodnoj ravnopravnosti u radu Komisije, država članica i Parlamenta putem relevantnih studija i istraživanja;
14. pozdravlja jedinstveni programski dokument Instituta za razdoblje od 2021. do 2023. i njegove ključne ciljeve i prioritete;
15. ističe središnju ulogu Instituta u prikupljanju, analiziranju, obrađivanju i objavljivanju podataka i informacija u vezi s ravnopravnošću spolova te osmišljavanju, analiziranju, vrednovanju i dijeljenju metodoloških instrumenata kako bi se potaknulo uključivanje rodne ravnopravnosti u sve politike Unije, kao i u nacionalne politike koje iz njih proizlaze; potiče suradnju između Instituta i drugih agencija Unije kao što je Agencija Europske unije za temeljna prava te pritom poziva Komisiju da poštuje posebnu misiju Instituta i da odustane od mogućeg spajanja Instituta s drugim agencijama Unije;

Kadrovska politika

16. konstatira da je 31. prosinca 2019. bilo provedeno 96,30 % kadrovske plana, odnosno da je imenovano 26 od 27 privremena djelatnika na radna mjesta koja su odobrena u okviru proračuna Unije (u odnosu na 27 odobrenih radnih mjesta 2018.); također primjećuje da je 2019. za Institut radilo 12 ugovornih djelatnika i četvero upućenih nacionalnih stručnjaka;

17. prima na znanje da je, zbog iščekivane sudske presude o angažiranju vanjskih djelatnika, Revizorski sud odlučio suzdržati se od očitovanja o stavku „ostala pitanja” dok Sud Europske unije ne donese konačnu presudu; prima na znanje da je 31. prosinca 2019. litavski Vrhovni sud uputio Sudu EU-a šest pitanja u vezi s tumačenjem Direktive 2008/104/EZ ^(?) i da bi to moglo utjecati na angažiranje privremenih djelatnika u Institutu u više aspekata, uključujući plaću; poziva Institut da ozbiljno uzme u obzir presudu Suda Europske unije, ako je ona dostupna, te da izvijesti Parlament o daljnjem razvoju događaja;
18. prima na znanje da je Institut prijavio jedan slučaj uznemiravanja koji se istražuje od 2018.; konstatira da je predmet, koji se odnosi na pet bivših zaposlenika Instituta koji su optužili Institut za iskorištavanje statusa „privremenog zaposlenika”, u tijeku i da je litavski Vrhovni sud uputio pitanja Sudu Europske unije; napominje da je predmet prvotno rješavao Litavski odbor za radne sporove koji je donio presudu u korist privremenog osoblja;
19. izražava zabrinutost zbog potraživanja bivših radnika zaposlenih preko poduzeća za privremeno zapošljavanje u pogledu njihovih prava; primjećuje da je litavski Vrhovni sud zatražio od Suda Europske unije da ocijeni primjenjuje li se Direktiva 2008/104/EZ na agencije Unije u njihovu svojstvu javnih tijela koja se bave gospodarskim djelatnostima te moraju li se one u potpunosti pridržavati članka 5. stavka 1. te Direktive, koji se odnosi na prava radnika zaposlenih preko poduzeća za privremeno zapošljavanje na osnovne uvjete rada i zapošljavanja, posebno u pogledu plaće;
20. sa zabrinutošću primjećuje nedostatak rodne ravnoteže u upravnom odboru (7 muškaraca i 23 žena); sa zabrinutošću prima na znanje nedovoljnu zastupljenost muškaraca u višem rukovodstvu; traži od Instituta da u budućnosti zajamči rodnu ravnotežu na razini višeg rukovodstva; traži od Komisije i država članica da uzmu u obzir važnost osiguranja rodne ravnoteže pri imenovanju članova u upravni odbor Instituta;
21. zabrinut je zbog prekomjerne zastupljenosti jednog spola na svim razinama u Institutu i podsjeća da rodna pitanja nisu relevantna samo za žene; poziva Institut da uloži više napora u postizanje bolje rodne ravnoteže;
22. potiče Institut da nastavi s razvojem dugoročnog okvira za politike u području ljudskih resursa koji će obuhvaćati ravnotežu između poslovnog i privatnog života, cjeloživotno usmjeravanje i razvoj karijere, rodnu ravnotežu, rad na daljinu, geografsku ravnotežu te zapošljavanje i integraciju osoba s invaliditetom;
23. traži da se Institutu dodijele dodatni i adekvatni resursi kako bi se povećao broj i kvaliteta njegova statutarnog osoblja i kako bi se povećali kapaciteti Instituta u pogledu istraživanja te prikupljanja i analize podataka;
24. izražava zabrinutost zbog nepravilnosti koje je utvrdio Europski revizorski sud u vezi s odabirom vanjskih stručnjaka Instituta, točnije zbog toga što postupci korišteni za odabir i zapošljavanje vanjskih stručnjaka sustavno nisu sadržavali čvrst revizijski trag; podsjeća na to da Institut mora poštovati načela nediskriminacije i jednakog postupanja utvrđena u članku 237. Financijske uredbe; prima na znanje predanost Instituta primjeni poboljšanih postupaka u novim pozivima na iskaz interesa;

Javna nabava

25. prima na znanje da je 2019. dovršeno 47 operativnih i 62 upravna postupka javne nabave; prima na znanje da je Institut uveo smjernice za javnu nabavu kako bi poboljšao kvalitetu dokumenata i uspostavio internu obuku za nove kolege i voditelje projekata; prima na znanje da je Institut 2019. uveo e-podnošenje ponuda;
26. konstatira da Revizorski sud nije mogao utvrditi solidan revizijski trag u vezi s postupkom odabira i sklapanja ugovora s vanjskim stručnjacima ili dokaze da su stručnjacima dodijeljene zadaće na temelju unaprijed definiranih kriterija odabira kojima su se procijenile njihove zasluge u odnosu na druge potencijalne kandidate; konstatira da Revizorski sud povezana plaćanja smatra nepravilnima; konstatira da plaćanja ne prelaze prag značajnosti; konstatira, međutim, da se ta pogreška sustavno ponavlja;

^(?) Direktiva 2008/104/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenoga 2008. o radu preko poduzeća za privremeno zapošljavanje (SL L 327, 5.12.2008., str. 9.).

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

27. prima na znanje postojeće mjere Instituta i njegove stalne napore u cilju osiguravanja transparentnosti, sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa i zaštite zviždača; pozdravlja objavljivanje izjava o financijskim interesima i životopisa članova upravnog odbora i višeg rukovodstva Instituta na internetskim stranicama;

Unutarnje kontrole

28. prima na znanje da su zaključene zadnje tri preporuke iz revizije Službe za unutarnju reviziju iz 2017. koje se odnose na upravljanje odnosima s dionicima i vanjsku komunikaciju; prima na znanje da su 2019. zaključene sve preporuke i potpreporuke iz revizije Službe za unutarnju reviziju o javnoj nabavi kojom se podupiru operativni postupci te da je zadnja potpreporuka zaključena početkom 2020.;
29. sa zabrinutošću prima na znanje da je Revizorski sud izvijestio da Institut od 2016. ne provodi *ex post* kontrole operacija povezanih s izvršenjem proračuna; prima na znanje da Revizorski sud preporučuje poseban *ex post* program kontrole koji se temelji na konkretnim rizicima;

Ostale primjedbe

30. prepoznaje napore Instituta da osigura troškovno učinkovito i okolišno prihvatljivo mjesto rada; prima na znanje da je Institut imenovao službenika zaduženog za okoliš kako bi se smanjio učinak aktivnosti Instituta na okoliš;
31. konstatira napredak Instituta u pogledu prenošenja rezultata svojih istraživanja javnosti te komuniciranja s javnošću preko društvenih mreža i drugih medija;
32. ističe da je potreban složen pristup kako bi početne internetske stranice institucija Unije bile pristupačne osobama sa svim vrstama invaliditeta, kako je predviđeno u Direktivi (EU) 2016/2102, uključujući njihovu dostupnost na nacionalnim znakovnim jezicima; predlaže da se u taj proces uključe organizacije koje predstavljaju osobe s invaliditetom;
33. podsjeća da je važno da Institut razvije veću vidljivost u medijima i na internetu kako bi promovirao svoj rad;
34. pozdravlja napore Instituta u pogledu imenovanja službenika zaduženog za okoliš radi stvaranja ekološki prihvatljivog radnog okruženja;
35. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 29. travnja 2021. ⁽³⁾ o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

⁽³⁾ Usvojeni tekstovi, P9_TA(2021)0215.