

REZOLUCIJA (EU) 2021/1621 EUROPSKOG PARLAMENTA**od 29. travnja 2021.****s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za kontrolu ribarstva za financijsku godinu 2019.**

EUROPSKI PARLAMENT,

- uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za kontrolu ribarstva za financijsku godinu 2019.,
 - uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,
 - uzimajući u obzir mišljenje Odbora za ribarstvo,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0092/2021),
- A. budući da je prema izvještaju o prihodima i rashodima ⁽¹⁾ Europske agencije za kontrolu ribarstva (dalje u tekstu: „Agencija”) za financijsku godinu 2019. njezin konačni proračun iznosio 17 247 000 EUR, što predstavlja smanjenje od 0,93 % u odnosu na 2018. godinu; budući da se proračun Agencije uglavnom financira iz proračuna Unije;
- B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2019. („izvješće Revizorskog suda”) izrazio da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije za financijsku godinu 2019. pouzdana te da su povezane transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom napominje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2019. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 99,88 %, što je neznatno povećanje od 0,15 % u odnosu na 2018.; napominje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanja iznosila 85,69 %, što je smanjenje od 1,93 % u odnosu na 2018.;

Uspješnost

2. sa zadovoljstvom primjećuje da se Agencija koristi određenim mjerama kao što su ključni pokazatelji uspješnosti kako bi procijenila dodanu vrijednost svojih aktivnosti i drugih mjera za poboljšanje upravljanja svojim proračunom, kao što su inspekcije i trendovi koji se odnose na prekršaje, sudjelovanje u tečajevima izobrazbe i izvršenje proračuna po kvartalu;
3. napominje da je Agencija na vrijeme provela 99 % svojih aktivnosti i 2019. u potpunosti provela svoj godišnji plan komunikacijske strategije; ističe da je Agencija 2019. koordinirala 32 381 inspekcijski pregled ribarskih plovila, zahvaljujući čemu je ustanovljeno 1 487 prekršaja, pri čemu te brojke čine povećanje od 20,2 % za inspekcijske preglede i 107,8 % za otkrivene prekršaje u odnosu na 2018.; smatra te brojke dokazom da su inspekcijski pregledi i njihovo praćenje ključni alati za jamčenje poštovanja propisa zajedničke ribarstvene politike (ZRP);
4. sa zadovoljstvom napominje da je Agencija 2019. znatno proširila opseg svojih aktivnosti bez dodatnih sredstava; posebno ističe da je Agencija koordinirala mjere praćenja, kontrole i nadzora koje se primjenjuju na otprilike 45 dodatnih ribljih vrsta u europskim vodama, uključujući sve vrste koje podliježu obvezi iskrcavanja, te da je proširila te aktivnosti na rekreacijski ribolov (bakalar u zapadnom Baltičkom moru);
5. podsjeća na važnost nadzora ribolovnih aktivnosti u cilju ostvarenja ciljeva ZRP-a; uviđa da je za provedbu tih ciljeva ključan doprinos Agencije; ističe da će aktualna revizija Uredbe o kontroli ribarstva dovesti do većeg radnog opterećenja Agencije; ističe nedosljednost pokušaja da se Agencija nosi sa sve većim obvezama bez odgovarajućih sredstava; ističe da bi zbog toga sljedećih godina trebalo povećati financijske i ljudske resurse Agencije;

⁽¹⁾ SL C 192, 8.6.2020., str. 1.

6. napominje da su Agencija, Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex) i Europska agencija za pomorsku sigurnost (EMSA) usvojile trostrani radni sporazum kojim se definira suradnja među tim agencijama i suradnja s nacionalnim tijelima koja obavljaju funkcije obalne straže pružanjem usluga, informacija, opreme i osposobljavanja te koordiniranjem višenamjenskih operacija; napominje da je Agencija tijekom 2019. proširila operativnu suradnju s Europolom i Eurojustom u okviru Europske multidisciplinarnе platforme za borbu protiv kaznenih djela, koja obuhvaća nezakonite ribolovne aktivnosti; smatra te sporazume uspješnim primjerom sinergije među agencijama Unije koji bi trebao poslužiti kao nadahnuće drugim agencijama u drugim područjima;
7. potiče Agenciju da provede digitalizaciju svojih usluga, što je način za smanjenje birokracije;
8. prima na znanje da su 2017. predstavljeni rezultati druge petogodišnje neovisne vanjske evaluacije Agencije za razdoblje od 2012. do 2016.; sa zadovoljstvom primjećuje da je od 11 preporuka provedeno njih 10, a da posljednja neprovedena preporuka napreduje u skladu s planom predstavljenim upravnom odboru 22. listopada 2019.;
9. napominje da je Agencija, u suradnji s forumima obalne straže, podržala treću radionicu Foruma europskih obalnih straža (ECGFF) o „višenamjenskim pomorskim operacijama” (MMO), koja je održana u Cataniji na Siciliji (Italija) od 3. do 5. lipnja 2019. i na kojoj je prisustvovalo 90 izaslanika iz 16 država članica, EMSA-e i Frontexa;
10. ističe pomoć Agencije Komisiji u suradnji s trećim zemljama i njezinu ključnu ulogu u jamčenju ravnopravnih uvjeta za sve obalne države; u tom smislu naglašava da je potrebno povećati resurse radi suočavanja s povećanim radnim opterećenjem zbog povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije i potencijalnih posljedica novog odnosa za okvir za kontrolu ribarstva;

Kadrovska politika

11. napominje da je 31. prosinca 2019. plan radnih mjesta bio 96,72 % ispunjen i da je imenovano 59 privremenih djelatnika na 61 radno mjesto za privremene djelatnike, koliko je bilo odobreno u okviru proračuna Unije (u odnosu na 61 odobreno radno mjesto 2018. godine); također napominje da je 2019. za Agenciju radilo 10 ugovornih djelatnika i šest upućenih nacionalnih stručnjaka;
12. pozdravlja napore koje je Agencija uložila u izgradnju raznolikijeg i inkluzivnijeg radnog okruženja i kulture provođenjem mjera u korist osoba s invaliditetom; traži od Agencije da procijeni mogućnosti za daljnje jačanje i integriranje načela jednakih mogućnosti u zapošljavanje, osposobljavanje, razvoj karijere i radne uvjete te da radi na podizanju razine osviještenosti osoblja o tim aspektima; traži od Agencije da ispita moguća razumna poboljšanja i preinake svojih zgrada (pristup, odgovarajuća uredska oprema) za osobe sa smanjenom pokretljivošću ili drugim vrstama invaliditeta;
13. iznimno je zabrinut zbog potpunog nedostatka rodne ravnoteže na razini višeg rukovodstva i u upravnom odboru (43 muškarca i 13 žena); žali zbog činjenice da žene čine samo 26 % osoblja zaposlenog u platnim razredima AD 8 ili više, a pritom čine gotovo polovicu ukupnog osoblja; međutim sa zadovoljstvom konstatira poboljšanje te brojke za devet postotnih bodova u odnosu na 2018. i za dva postotna boda u odnosu na 2017. godinu; poziva Agenciju da uloži više napora u postizanje bolje rodne ravnoteže na svim razinama; traži od Komisije i država članica da pojačaju svoje napore za osiguravanje rodne ravnoteže pri imenovanju članova u upravni odbor Agencije;
14. prima na znanje politiku Agencije kojom se promiče jednako postupanje prema osoblju i cilj postizanja rodne ravnoteže u pogledu broja zaposlenika, njihova platnog razreda i razine odgovornosti;
15. potiče Agenciju da izradi dugoročni politički okvir za ljudske resurse u čijem će središtu biti ravnoteža između poslovnog i privatnog života njezina osoblja, cjeloživotno usmjeravanje i razvoj karijere, rodna ravnoteža, rad na daljinu, nediskriminacija, geografska ravnoteža te zapošljavanje i integracija osoba s invaliditetom; primjećuje da Agencija priprema sveobuhvatnu strategiju ljudskih resursa koja bi trebala biti dovršena do kraja 2020.;

Javna nabava

16. naglašava da je glavna aktivnost u području javne nabave 2019. bila usmjerena na objavljivanje dvaju otvorenih poziva na podnošenje ponuda za razvoj softvera i informatičke usluge te komunikacijske usluge i materijale;
17. pozdravlja činjenicu da je, u skladu s ciljem agencija Unije za dijeljenje nabave, Agencija 2019. objavila međuinstitucijski javni poziv na podnošenje ponuda te da su se još dvije agencije pridružile tom postupku; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješenice obavijesti o razvoju događaja u vezi sa zajedničkim postupcima javne nabave; smatra tu praksu primjerom koji valja slijediti; potiče Agenciju da dodatno istraži mogućnosti pojednostavnjenja postupaka s drugim institucijama;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa te transparentnost

18. prima na znanje postojeće mjere Agencije i njezine stalne napore u cilju osiguravanja transparentnosti, sprečavanja sukoba interesa i postupanja u slučaju sukoba interesa i zaštite zviždača; žali zbog toga što na internetskim stranicama Agencije nisu objavljeni životopisi nekih članova upravnog vijeća Agencije; poziva Agenciju da objavi životopise i izjave o financijskim interesima svih članova upravnog odbora te da tijelo nadležno za davanje razrješenice obavijesti o mjerama poduzetima u tom pogledu;
19. ističe da je Agencija preuzela obvezu da poveća transparentnost svojih aktivnosti izvješćivanjem o sastancima koje osoblje Agencije i izvršni direktor održavaju sa zastupnicima interesa te objavljivanjem tih izvješća na svojoj internetskoj stranici; žali zbog toga što se te informacije pojavljuju u odjeljku koji postoji samo na engleskoj verziji internetske stranice; poziva Agenciju da ispuni svoju obvezu i da redovito ažurira internetsku stranicu posvećenu tim informacijama na svim jezičnim verzijama;
20. pozdravlja napore Agencije da poveća vidljivost svojeg djelovanja i u tradicionalnim medijima i na društvenim mrežama; smatra da komunikacijska strategija koju provodi Agencija doprinosi tome da šira javnost bolje razumije ulogu, institucionalnu organizaciju i djelovanje Unije u području kontrole ribarstva; poziva Agenciju da nastavi ulagati napore u tom smjeru i da ojača veze s civilnim društvom, posebno znanstvenom i akademskom zajednicom;

Unutarnje kontrole

21. napominje da je Služba Komisije za unutarnju reviziju 2019. sastavila revizijsko izvješće o provedbi i ocjenjivanju planova zajedničkog korištenja sredstava (JDP) te da je dogovoren akcijski plan za poduzimanje mjera u područjima u kojima su moguća poboljšanja; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješenica izvijesti o poduzetim mjerama;
22. napominje da je Služba Komisije za unutarnju reviziju 2018. sastavila revizijsko izvješće na temu planiranja, izrade proračuna i praćenja u Agenciji te da je dogovoren akcijski plan za moguće poboljšanje određenih područja; napominje da je Agencija provela četiri od pet preporuka; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješenica izvijesti o poduzetim mjerama;
23. napominje da je upravni odbor Agencije u travnju 2019. donio revidirani okvir unutarnje kontrole usklađen s okvirom unutarnje kontrole koji je donijela Komisija i koji je propisan u skladu s člankom 30. nove Financijske uredbe EFCA-e ⁽²⁾; napominje da je u godišnjoj ocjeni okvira unutarnje kontrole zaključeno da su potrebne mjere za daljnje poboljšanje dijela koji se odnosi na aktivnosti kontrole, posebno u području upravljanja ugovorima; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješenica obavijesti o postignutom napretku;
24. sa zabrinutošću napominje da su 2019. zabilježene tri iznimke i jedan slučaj neusklađenosti, ukupne nominalne vrijednosti od 46 000 EUR, uglavnom u vezi sa zakašnjelim potpisivanjem izmjena ugovora; napominje da, iako je tome pripisana nominalna vrijednost, Agencija nije osjetila nikakve financijske učinke/gubitke te se poduzimaju odgovarajuće mjere kako bi se takve pogreške izbjegle; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješenica obavijesti o postignutom napretku;

⁽²⁾ Odluka br. 19-W-5 Upravnog odbora Europske agencije za kontrolu ribarstva od 29. kolovoza 2019. o Financijskoj uredbi Europske agencije za kontrolu ribarstva (https://www.efca.europa.eu/sites/default/files/AB%20Decision%2019-W-5_Financial%20Regulation.pdf).

Ostale primjedbe

25. primjećuje da je Agencija započela postupak stjecanja certifikacije u sustavu upravljanja okolišem i neovisnog ocjenjivanja EU-a (EMAS) i da je poduzela niz mjera kojima je cilj smanjenje njezina ukupnog utjecaja na okoliš; ističe, međutim, da Agencija nije uvela nikakve dodatne mjere za smanjenje ili neutraliziranje emisija CO₂;
26. primjećuje da je Agencija provela analizu vjerojatnog učinka odluke Ujedinjene Kraljevine o povlačenju iz Europske unije i utvrdila potrebne mjere za njegovo ublažavanje;
27. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 29. travnja 2021. ⁽³⁾ o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

⁽³⁾ Usvojeni tekstovi, P9_TA(2021)0215.