

REZOLUCIJA (EU) 2021/1618 EUROPSKOG PARLAMENTA**od 29. travnja 2021.****s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije za europski GNSS za financijsku godinu 2019.**

EUROPSKI PARLAMENT,

- uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije za europski GNSS za financijsku godinu 2019.,
 - uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0074/2021),
- A. budući da je prema izvještaju o prihodima i rashodima ⁽¹⁾ konačni proračun Agencije za europski GNSS („Agencija”) za financijsku godinu 2019. iznosio 33 589 862,79 EUR, što je povećanje od 4,22 % u odnosu na 2018. godinu; budući da se proračun Agencije uglavnom financira iz proračuna Unije ⁽²⁾;
- B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2019. („izvješće Revizorskog suda”) izrazio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom ističe da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2019. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 100 %, što je isti postotak kao 2018.; dodaje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 85,95 %, što je povećanje od 2,22 % u odnosu na 2018.;
2. konstatira da je Agencija, pored svog osnovnog proračuna, tijekom 2018. nastavila upravljati velikim iznosom delegiranog proračuna kako bi pružila podršku Europskom geostacionarnom navigacijskom sustavu (EGNOS) te na temelju sporazuma o delegiranju navigacijskom sustavu Galileo, pružanju reguliranih javnih usluga i Obzoru 2020.; primjećuje da su 2019. u okviru delegiranog proračuna sredstva za preuzete obveze iznosila ukupno 290 696 766,98 EUR, te je isplaćeno 523 494 171,23 EUR;

Uspješnost

3. primjećuje da se Agencija koristi određenim mjerama kao ključnim pokazateljima uspješnosti kako bi procijenila dodanu vrijednost svojih aktivnosti i drugih mjera za poboljšanje upravljanja svojim proračunom, kao što su postotak uspješno provedenih neovisnih procjena slabih točaka te stopa preuzetih obveza i plaćanja u zadanim rokovima;
4. pozdravlja činjenicu da je Agencija 2015. godine eksternalizirala svoje računovodstvene usluge Komisiji te da dijeli kapacitete za unutarnju reviziju s Europskom agencijom za kemikalije; potiče Agenciju da nastoji produbiti i proširiti suradnju sa svim agencijama Unije;
5. poziva Agenciju da nastavi razvijati svoje sinergije, povećavati suradnju i razmjenu dobrih praksi s drugim agencijama Unije u cilju poboljšanja učinkovitosti u područjima kao što su ljudski resursi, upravljanje zgradama, informatičke usluge i sigurnost;
6. ističe da je Agencija u srpnju 2019. doživjela incident koji je prouzročio šestodnevni prekid usluga sustava Galileo, što je dovelo do aktiviranja hitnih postupaka oporavka u pogođenoj infrastrukturi Galilea; prima na znanje da je odbor Agencije zadužen za sigurnosnu akreditaciju analizirao dokumentaciju o prekidima u pružanju usluga u razdoblju 2018.–2019., s posebnim naglaskom na prekid u srpnju 2019., te je istaknuo niz točaka i mjera koje treba poduzeti kako bi se povećala stabilnost sustava; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješnice izvješćuje o razvoju događaja u tom pogledu;

⁽¹⁾ SL C 430, 20.12.2019., str. 12.

⁽²⁾ SL C 430, 20.12.2019., str. 12.

7. primjećuje da su u veljači 2019. četiri nova satelita puštena u rad;
8. konstatira da je 2019. u okviru natječaja MyGalileoApp, u kojem je sudjelovalo oko 150 timova, dodijeljena novčana nagrada trima novim inovativnim uporabama Galileia, čime se startupovima u Uniji i mladim inovatorima pruža potpora za rast njihova poslovnog potencijala;
9. konstatira da je, prema tematskom izvješću Revizorskog suda o budućnosti agencija (tematsko izvješće Revizorskog suda), autonomija Agencije u praksi vrlo ograničena u pogledu njezine glavne zadaće iskorištavanja globalnog navigacijskog satelitskog sustava Galileo u okviru sporazuma o delegiranju s Komisijom; poziva Komisiju da preispita autonomiju Agencije, posebno u pogledu njezinih nadležnosti za provedbu sporazuma o delegiranju, s pomoću niza složenih ugovora s industrijskim partnerima i subjektima iz javnog sektora; poziva Agenciju da o napretku u vezi s time obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice;
10. konstatira da, prema tematskom izvješću Revizorskog suda nakon revizije provedene između ožujka i rujna 2019., Agencija mora znatno poboljšati suradnju s državama članicama, međunarodnim tijelima i drugim agencijama Unije jer je uočeno da Agencija ima samo ograničene informacije o strategijama i mjerama država članica za potporu uvođenju usluga sustava Galileo; snažno potiče Agenciju da poveća suradnju i razmjenu znanja s državama članicama, međunarodnim tijelima i drugim agencijama Unije kako bi se povećalo korištenje usluga sustava Galileo i kako bi se ostvarila zajednička svrha ostvarivanja politika Unije u interesu građana Unije; poziva Agenciju da o napretku u vezi s time obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice;
11. ističe važnost povećanja stupnja digitalizacije Agencije u pogledu postupaka unutarnjeg djelovanja i upravljanja; naglašava potrebu da Agencija i dalje bude proaktivna u tom pogledu kako bi se pod svaku cijenu izbjegao digitalni jaz među agencijama; međutim, skreće pozornost na to da treba poduzimati sve sigurnosne mjere potrebne kako bi se izbjegli svi rizici povezani sa sigurnošću obrađenih informacija na internetu; također podsjeća da je važno da Agencija razvije veću vidljivost u medijima, na internetu i u društvenim medijima kako bi promovirala svoj rad;

Incident u vezi sa sustavom Galileo

12. žali zbog činjenice da se 10. srpnja 2019. tijekom nadogradnje sustava pojavio incident u okviru zemaljske infrastrukture Galileia, što je dovelo do šestodnevnog prekida djelovanja inicijalnih navigacijskih usluga i usluga određivanja vremena sustava Galileo; pozdravlja, međutim, činjenicu da je Komisija osnovala neovisni istražni odbor kako bi istražila incident i dala preporuke za izbjegavanje sličnih incidenata u budućnosti;
13. podsjeća da je istražni odbor utvrdio nepravilno postupanje, tehničku nepravilnost opreme i nestandardnu konfiguraciju opreme koja je bila izložena nepravilnosti te nadalje podsjeća da je istražni odbor utvrdio različite temeljne uzroke koji se odnose na organizaciju sustava Galileo i upravljanje njime, ljudske čimbenike, složenu i nestandardnu konfiguraciju sustava; poziva Komisiju i Agenciju da dosljedno prate preporuke istražnog odbora, posebno u pogledu kontinuiteta usluge i optimizacije upravljanja sustavom Galileo, kao i osiguravanja bolje komunikacije institucija s korisnicima i državama članicama u kriznim situacijama; poziva Komisiju i Agenciju da o daljnjim mjerama redovito obavješćuju tijelo nadležno za davanje razrješnice;

Kadrovska politika

14. ističe da je 31. prosinca 2019. bilo izvršeno 92,81 % plana radnih mjesta, tj. imenovano je 129 privremenih djelatnika od ukupno 139 privremenih djelatnika odobrenih u okviru proračuna Unije (u odnosu na 128 odobrenih radnih mjesta 2018. godine); također primjećuje da je 2019. za Agenciju radilo 55 ugovornih djelatnika i 3 upućena nacionalna stručnjaka; dodaje da je Agenciji dodijeljeno deset dodatnih radnih mjesta u sklopu plana radnih mjesta za 2019., povrh ranije predviđenog jednog radnog mjesta;
15. izražava zabrinutost zbog toga što, prema tematskom izvješću Revizorskog suda, Agencija ima poteškoća sa zapošljavanjem osoblja s potrebnim tehničkim stručnim znanjem pa kako bi nadoknadila manjak radnih mjesta ili nacionalnih stručnjaka, Agencija sve više povjerava temeljne zadatke vanjskim izvršiteljima, o kojima može postati ovisna; poziva Komisiju da pažljivo ispita situaciju i da Agenciji pruži potrebna sredstva za zapošljavanje potrebnog osoblja; poziva Komisiju da o tom pitanju izvijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice;
16. pozdravlja napore Agencije i nove mjere uvedene kako bi se privuklo, zaposlilo i zadržalo visoko kompetentno osoblje;

17. žali zbog postojanih geografskih neravnoteža u sastavu osoblja Agencije, posebno na srednjim i višim rukovodećim položajima; poziva Agenciju da uspostavi odgovarajuću zastupljenost državljana iz svih država članica, istodobno poštujući kompetencije i zasluge kandidata, kako se navodi u članku 27. Pravilnika o osoblju za dužnosnike;
18. potiče Agenciju da nastavi s razvojem dugoročnog okvira za politike u području ljudskih resursa koji će obuhvaćati ravnotežu između poslovnog i privatnog života, cjeloživotno usmjeravanje i razvoj karijere, rodnu ravnotežu, rad na daljinu, geografsku ravnotežu te zapošljavanje i integraciju osoba s invaliditetom;
19. konstatira da je 2019. izostala rodna ravnoteža kod višeg rukovodećeg osoblja (7 muškaraca i 4 žene) i među članovima upravnog odbora (24 muškarca i 5 žena); traži od Agencije da u budućnosti zajamči rodnu ravnotežu na razini višeg rukovodstva; traži od Komisije i država članica da vode računa o bitnom aspektu ostvarivanja rodne ravnoteže pri imenovanju članova u upravni odbor Agencije;
20. izražava zabrinutost zbog velikog broja članova upravnog odbora Agencije, što otežava postupak donošenja odluka i stvara znatne administrativne troškove;

Održivost

21. žali zbog toga što Agencija još nije usvojila ciljeve za smanjenje emisija CO₂; poziva Agenciju da stvori ekološki prihvatljivo radno okruženje i smanji svoj ugljični otisak i potrošnju energije te razvije sustav rada bez uporabe papira;
22. žali zbog toga što opskrbu energijom osigurava operator koji ne pruža detaljne informacije o izvoru energije te stoga Agencija ne može utvrditi korištenje energije iz obnovljivih izvora; poziva Agenciju da prijeđe na operatora koji može pružiti pojedinosti o izvorima energije;

Javna nabava

23. u vezi s praćenjem nalaza Revizorskog suda iz 2018. primjećuje da su protiv Agencije pokrenuti sudski postupci pred Sudom Europske unije, u kojima se osporava ishod postupka javne nabave za okvirni ugovor o provedbi satelitskog sustava Galileo za razdoblje od 2017. do 2027., u iznosu od 1,5 milijardi EUR; ističe da je Eutelsat odustao od predmeta i da ga je Sud Europske unije poništio;
24. ističe u pogledu praćenja prošlogodišnjih nalaza Revizorskog suda da modul e-podnošenja ponuda u okviru postupaka e-javne nabave nije odgovarao složenim potrebama Agencije u pogledu javne nabave te je odlučeno da se ponude neće provoditi elektronički, zbog čega Agencija ne upotrebljava ni jedan IT alat za e-nabavu koji je razvila Komisija; prima na znanje iz njezina odgovora da Agencija nastavlja kontakte s Komisijom kako bi ocijenila mogućnost korištenja elektroničkih natječaja za one postupke javne nabave za koje bi to moglo biti najprikladnije; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješenice izvješćuje o razvoju događaja u tom pogledu;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

25. primjećuje da nisu svi životopisi članova upravnog odbora objavljeni na internetskim stranicama Agencije; ponovo poziva Agenciju da objavi životopise svih članova upravnog odbora te da tijelo nadležno za davanje razrješenice obavijesti o mjerama poduzetima u tom pogledu; primjećuje da tajništvo upravnog odbora i koordinator unutarnje kontrole podsjećaju i potiču članove upravnog odbora na to da dostave dokumente koji nedostaju te da su izjave o financijskim interesima upravnog odbora pohranjene u sustavu Agencije za upravljanje dokumentima;
26. primjećuje da su svi životopisi i izjave o financijskim interesima višeg rukovodećeg osoblja objavljeni na internetskim stranicama Agencije; no primjećuje da nisu svi životopisi i izjave o financijskim interesima rukovodećeg osoba objavljeni na internetskim stranicama Agencije; ističe da Agencija čeka da Komisija službeno odobri provedbu pravila o sukobu interesa kako bi na svojim internetskim stranicama objavila životopise rukovodećeg osoblja;
27. ističe činjenicu da postojeći etički okvir koji se primjenjuje na institucije i agencije Unije trpi znatne nedostatke zbog njegove rascjepkanosti i nedostatka dosljednosti među postojećim odredbama; ističe da bi se ta pitanja trebala riješiti uspostavom zajedničkog etičkog okvira kojim se jamči primjena visokih etičkih standarda za sve institucije, tijela, urede i agencije Unije;
28. ističe da određeni dužnosnici ispunjavaju izjave o nepostojanju sukoba interesa i pružaju samoocjenjivanje u vezi s poštovanjem etičkih standarda; naglašava, međutim, da takve osobne izjave i samoocjenjivanje nisu dovoljni te je stoga potreban dodatan nadzor;

Unutarnje kontrole

29. primjećuje iz izvješća Revizorskog suda da je Agencija potpisala radne dogovore s Europskom svemirskom agencijom (ESA) o provedbi programa EGNOS i GALILEO te da je Agencija 2019. platila 55,5 milijuna EUR u okviru radnog dogovora u vezi s EGNOS-om i 223,7 milijuna EUR u okviru radnog dogovora u vezi s GALILEOM; prima na znanje iz izvješća Revizorskog suda da postoji rizik da se plaćanja Agencije ESA-i možda računaju na temelju netočnih troškova zbog nepostojanja sveobuhvatne ex ante ili ex post strategije; prima na znanje iz odgovora Agencije da se provodi ex ante kontrola kako bi se potvrdilo da su iznosi zahtjeva za plaćanje u skladu s odgovarajućim planovima plaćanja i prefinanciranjem navedenima u radnim dogovorima te da ex post kontrola nije primjenjiva jer Agencija ima ugovornu obvezu plaćanja; prima na znanje iz odgovora Agencije da između 2020. i 2023. treba provoditi ex post kontrolu, posebno potpuno usklađivanje troškova i aktivnosti sa zahtjevima za povrat troškova;
30. konstatira iz izvješća Revizorskog suda da Agencija kasni u provedbi svojeg novog okvira za unutarnju kontrolu, koji je trebao biti odobren 2019., te u odobravanju plana kontinuiteta poslovanja, koji je od 2015. bio predmet dodatnih istraga Revizorskog suda te je odobren tek 15. svibnja 2020., što su znatni unutarnji nedostaci u postupcima Agencije; iz odgovora Agencije prima na znanje da namjerava dovršiti svoj okvir za unutarnju kontrolu tijekom 2020.;
31. ističe da je Služba za unutarnju reviziju (IAS) u studenome 2019. dostavila revizijsko izvješće o iskorištavanju EGNOS-a s pet važnih preporuka i jednim pitanjem koje je utvrđeno za razmatranje; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješnice izvijesti o napretku postignutom u tom području;
32. konstatira da je Služba za unutarnju reviziju 2019. provela reviziju „Izgradnje kapaciteta osoblja Agencije za europski GNSS” i iako izvješće nije dovršeno 2019., planirano je bilo uključiti jednu vrlo važnu i četiri važne preporuke; poziva Agenciju da izvješćuje tijelo nadležno za davanje razrješnice o napretku u provedbi tih preporuka;
33. ističe da je Agencija 2019. odabrala revizorsko društvo BDO za provedbu triju uobičajenih vanjskih revizija aktivnosti iz 2018. u okviru triju sporazuma o delegiranju s Glavnom upravom GROW (sada DEFIS) u vezi s bespovratnim sredstvima za EGNOS, Galileo i Obzor 2020., sa zaključkom da su sredstva koja je delegirala Glavna uprava DEFIS pravilno potrošena; iako su otkrivene određene administrativne pogreške, nije bilo onih značajne naravi;
34. ističe u pogledu daljnjih mjera u vezi s primjedbama tijela nadležnog za davanje razrješnice iz prethodnih godina, da je Služba Komisije za unutarnju reviziju 2018. provela reviziju „Upravljanje informacijskom tehnologijom u Agenciji za europski GNSS” i da je Agencija izradila akcijski plan sa šest mjera koje se odnose na područja u kojima su potencijalno potrebna poboljšanja; konstatira da je u ožujku 2020. Služba za unutarnju reviziju zaključila dvije mjere i da je Agencija pripremila svu drugu dokumentaciju koja je relevantna za preostale mjere te da Agencija smatra da će nakon podnošenja pripremljenog paketa Službi za unutarnju reviziju moći zaključiti većinu preostalih mjera, ako ne i sve; poziva Agenciju da o napretku u vezi s time obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice;

Ostale primjedbe

35. primjećuje, s obzirom na primjedbe i opažanja tijela nadležnog za davanje razrješnice u vezi s obvezom Agencije da svede na najmanju moguću mjeru negativan učinak odluke Ujedinjene Kraljevine da napusti Uniju, da su neki obuhvaćeni ugovori preraspoređeni s ugovaratelja iz Ujedinjene Kraljevine poduzećima s poslovnim nastanom na državnom području jedne od država članica i da su drugi ugovori prirodno istekli prije datuma povlačenja te da je sigurnosna lokacija Centra za praćenje sigurnosti Galilea premještena iz Ujedinjene Kraljevine u Španjolsku, čime se osigurava kontinuitet usluga;
36. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 29. travnja 2021. ⁽³⁾ o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

⁽³⁾ Usvojeni tekstovi, P9_TA(2021)0215.