

I.

(Rezolucije, preporuke i mišljenja)

REZOLUCIJE

ODBOR REGIJA

INTERACTIO – NA DALJINU – 141. PLENARNO ZASJEDANJE OR-a, 8.12.2020.–10.12.2020.

Rezolucija Europskog odbora regija o Programu rada Europske komisije za 2021.

(2021/C 37/01)

EUROPSKI ODBOR REGIJA (OR)

uzimajući u obzir:

- Program rada Europske komisije za 2021. ⁽¹⁾;
- Protokol o suradnji s Europskom komisijom iz veljače 2012.;
- Rezoluciju o prioritetima Europskog odbora regija za razdoblje 2020.–2025. ⁽²⁾
- Rezoluciju o prijedlozima Europskog odbora regija za Program rada Europske komisije za 2021. ⁽³⁾

1. ističe da je prijeko potrebno ublažiti učinke globalne pandemije s obzirom na to da kriza izazvana koronavirusom povećava postojeće socijalne, ekonomske i teritorijalne razlike, kao što se može vidjeti u prvom godišnjem lokalnom i regionalnom barometru OR-a;

2. insistira na tome da lokalne i regionalne vlasti budu neposredno uključene u pripremu i provedbu programa socijalno-ekonomskog oporavka nakon bolesti COVID-19; podupire cilj EU-a da preuzme vodeću ulogu u ekološkoj i digitalnoj tranziciji; obvezuje se na usku suradnju s relevantnim dionicima kako bi se analiziralo iskustvo stečeno u rješavanju krize uzrokovane bolešću COVID-19 i kako bi se razmotrila pripravnost za budućnost;

3. poziva Europsku komisiju da što prije pronađe zadovoljavajuće i trajno rješenje za problem humanitarne krize na Sredozemlju, usmjereno prvenstveno na zaštitu života migranata, ali i na jamčenje poštovanja ljudskih prava i temeljnih sloboda. OR i lokalne i regionalne vlasti pritom nude najviši stupanj suradnje;

4. stoga podržava pristup Komisije da se politički prioriteti EU-a određuju na temelju godišnjeg strateškog izvješća o predviđanjima, kojem će OR doprinijeti podacima iz lokalnih i regionalnih vlasti iz cijelog EU-a;

⁽¹⁾ COM(2020) 690 final

⁽²⁾ COR-2020-01392-00-00-RES-TRA (SL C 324, 1.10.2020., str. 8.).

⁽³⁾ COR-2020-02622-00-00-RES-TRA (SL C 324, 1.10.2020., str. 16.).

5. slaže se sa stavom da se konferencija o budućnosti Europe mora pokrenuti što je prije moguće. Potpuna uključenost OR-a, kao predstavnika lokalnih i regionalnih vlasti, u sva tijela konferencije omogućila bi da taj projekt bude bliži europskim građanima i građankama i da se detaljnije promisli o potrebnim promjenama politika, postupaka i institucionalnog okvira EU-a. OR ustraje u tome da se u svim javnim savjetovanjima povezanim s konferencijom mora osigurati maksimalni pluralizam;
6. poziva druge europske institucije da surađuju s OR-om u razvoju pilot-modela za trajni i strukturirani dijalog s građanima i građankama putem lokalnih i regionalnih vlasti, što bi također moglo doprinijeti poboljšanju postupka donošenja odluka u EU-u;
7. ponavlja da je lokalne i regionalne vlasti potrebno uključiti u osmišljavanje i provedbu politika EU-a, naročito u onim područjima u kojima imaju primat, i to pravilnom primjenom aktivne supsidijarnosti i širom primjenom načela višerazinskog upravljanja. OR pozdravlja odluku Komisije da poveća njegovo sudjelovanje u platformi „Fit for Future” i obvezuje se da će ciljevima platforme doprinositi putem vladine skupine i posebne podskupine mreže RegHub. Ističe potrebu za izraženijom lokalnom i regionalnom perspektivom u reviziji programa REFIT;
8. ponovno poziva Komisiju da pomno prati primjenu Kodeksa ponašanja za partnerstvo pri pripremi sporazuma o partnerstvu i programa za razdoblje 2021.–2027. te da zajamči da lokalna i regionalna tijela budu uključena kao punopravni partneri. Upravljanje europskim semestrom trebalo bi se u većoj mjeri voditi načelima partnerstva i višerazinskog upravljanja, pogotovo s obzirom na to da se u okviru europskog semestra pružaju smjernice za programe kohezijske politike za razdoblje 2021.–2027. i za Mehanizam za oporavak i otpornost;
9. pažljivo će ocijeniti zakonodavne prijedloge za nova vlastita sredstva, naročito u pogledu njihova mogućeg učinka na lokalne i regionalne financije i na građanstvo;
10. ističe da je potrebno razjasniti interakcije između Mehanizma za oporavak i otpornost i financiranja kohezijske politike na lokalnoj i regionalnoj razini; pogotovo kad je riječ o Mehanizmu za oporavak i otpornost i državama članicama, poziva na to da se predstojeći nacionalni planovi za reforme i ulaganja osmišljavaju horizontalno i „odozdo prema gore”; potiče raznovrsne predstavnike institucija EU-a i dionike općenito na sudjelovanje u forumu o Mehanizmu za oporavak i otpornost u listopadu 2021.;
11. pozdravlja namjeru Komisije da Program UN-a do 2030. i njegove ciljeve održivog razvoja kao i Pariški sporazum iz 2015. koristi kao osnovu za izgradnju okvira politike za održiv oporavak u EU-u;
12. pozdravlja Komisijin „Paket za cilj od 55 %”, ali smatra da je potreban i izvediv ambiciozniji cilj u pogledu emisija do 2030. u skladu sa stajalištem Europskog parlamenta. U tom kontekstu poziva Komisiju da u okviru svojeg „Paketa za cilj od 55 %” predstavi ambicioznu strategiju EU-a za prilagodbu klimatskim promjenama s jasnim naglaskom na važnoj ulozi koju u njoj imaju lokalne i regionalne vlasti;
13. spreman je, prije njezina održavanja, pripremiti zajednički plan za 26. konferenciju stranaka Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o promjeni klime (UNFCCC) u Glasgowu, čija bi svrha bila predstaviti angažman EU-a na svim razinama i promicati ulogu i doprinos podnacionalnih vlasti u okviru Pariškog sporazuma i UNFCCC-a. OR će pritom naglasiti ulogu gradova i regija u provedbi i ubrzanju klimatskih mjera putem konkretne suradnje s industrijskim sektorima, sveučilištima, građanima i raznim zajednicama;
14. ističe činjenicu da je najavljeni prijedlog o porezu na ugljik na granici usko povezan s preispitivanjem sustava trgovanja emisijama. Kako bi se spriječila diskriminacija između poduzeća iz trećih zemalja i iz EU-a poziva na pažljivu procjenu načina na koji će postupno ukidanje besplatne dodjele emisijskih jedinica utjecati na energetske intenzivne sektore EU-a;
15. pomno će pratiti provedbu mehanizma za pravednu tranziciju i predlaže da se u drugoj polovini 2021. održi forum za pravednu tranziciju kako bi se izvukli prvi politički zaključci o njegovoj provedbi;

16. smatra da višerazinske dijaloge o energiji i klimi treba dodatno promicati i proširiti na sva područja zelenog plana. Poziva na potpuno priznavanje uloge gradova i regija u provedbi politika ublažavanja klimatskih promjena i prilagodbe tim promjenama, kao i na uspostavu djelotvornog okvira višerazinskog upravljanja u okviru europskog sporazuma o klimi. U tom kontekstu OR pozdravlja predanost Komisije predstavljanju zajedničkog akcijskog plana za provedbu zelenog plana, koji bi mogao uključivati europski regionalni pregled pokazatelja kojim bi se pratio napredak u provedbi zelenog plana na podnacionalnoj razini;
17. naglašava hitnost provedbe strategije „val obnove” i uspostave mehanizama za prilagodbu tog dijela tranzicije lokalnim obilježjima i okolnostima te za ispravljanje postojećih nedostataka u pogledu financijskih sredstava i tehničkih kapaciteta. Traži da se u pogledu vala obnove, kao i drugih mjera, otvore opsežne mogućnosti za izravan pristup regija, gradova i općina europskim fondovima;
18. pozdravlja ambiciju Komisije da pokrene akcijski plan za postizanje nulte stope onečišćenja vode, zraka i tla kao ključni dio plana za zeleni oporavak. Taj plan i zakonodavni akti koji će nakon njega uslijediti moraju se temeljiti na ključnim načelima predostrožnog pristupa i nužnosti sprečavanja onečišćenja na izvoru te načelu „onečišćivač plaća”. Taj bi akcijski plan trebalo osmisliti i provesti u suradnji s lokalnim i regionalnim vlastima putem inicijativa kao što je Sporazum o zelenim gradovima (eng. *Green City Accord*), a cilj bi mu trebao biti uspostava ambicioznog okvira uz uvažavanje razlika među državama članicama EU-a i različitih uvjeta koji u njima vladaju, te omogućavanje nacionalnih i lokalnih prilagodbi. Pristup temeljen na riziku mora biti u središtu plana kako bi se osiguralo da se mjere poduzimaju ondje gdje imaju najviše smisla;
19. poziva na postavljanje konkretnih ciljeva u provedbi novog akcijskog plana za kružno gospodarstvo, pri čemu bi se uzimalo u obzir regionalne razlike, naročito u pogledu sprečavanja stvaranja otpada, javne nabave i javno-privatnih partnerstava, jer bi se time poticale inovacijske tehnologije i njihovo prihvaćanje na tržištu; ujedno poziva i na priznavanje važne uloge lokalnih i regionalnih vlasti u društvu koje u većoj mjeri živi u skladu s kružnim gospodarstvom;
20. obvezuje se poduprijeti provedbu strategije EU-a o biološkoj raznolikosti do 2030. i istovremeno razmatrati mogućnost doprinosa lokalnih i regionalnih vlasti rješavanju problema smanjenja broja oprašivača i opasno velikog pritiska na naš morski okoliš. OR bi želio naglasiti ulogu zemljišta, poljoprivrednih praksi i održivog gospodarenja šumama u obnovi staništa i povećanju otpornosti i snage svih europskih ekosustava i prirodnih područja. OR podržava poziv Europskog parlamenta Komisiji da predloži pravni okvir za obaveznu dužnu pažnju duž cijelih lanaca opskrbe šumskim i poljoprivrednim proizvodima i proizvodima koji predstavljaju rizik za ekosustave, a stavljaju se na tržište EU-a, a da se pritom izbjegne nepotrebno administrativno opterećenje za dobavljače bioloških proizvoda u usporedbi sa sintetičkim proizvodima i onima fosilnog porijekla;
21. poziva na potpuno uključivanje europskih regija u provedbu i praćenje strategije EU-a „od polja do stola” i poziva Komisiju da ciljeve zelenog plana, a posebno strategiju za bioraznolikost i strategiju „od polja do stola”, na djelotvoran način integrira u buduću zajedničku poljoprivrednu politiku (ZPP) i njezinu provedbu;
22. potiče institucije EU-a da novu dugoročnu viziju za ruralna područja pretvore u ruralni program EU-a, kojim bi se trebalo zajamčiti da načelo ruralno-urbane ravnoteže bude ugrađeno u sve politike EU-a u skladu s ciljevima teritorijalne kohezije te povećati ulogu lokalne i regionalne razine u upravljanju ruralnim politikama;
23. izražava žaljenje zbog toga što u predmetnom programu rada nedostaje ambicioznosti u području pomorstva i naglašava stratešku geopolitičku važnost najsuvremenije pomorske industrije i snažnih obalnih i pomorskih regija. U tom pogledu poziva Komisiju da osmisli sveobuhvatan program za potporu plavoj industriji i pomorskim regijama;
24. obvezuje se na pružanje doprinosa zakonodavnoj inicijativi za europski standard za zelene obveznice jer bi to bilo od velike važnosti za usmjeravanje održivih privatnih i javnih ulaganja na lokalnoj i regionalnoj razini;
25. ističe da revizijom Uredbe o transeuropskoj prometnoj mreži (TEN-T) treba riješiti problem veza koje nedostaju u prekograničnoj prometnoj infrastrukturi i poboljšati povezanost s rubnim i krajnje rubnim/najudaljenijim regijama;
26. pozdravlja predan rad Komisije na izradi zakonodavnog prijedloga za poboljšanje radnih uvjeta radnika koji rade putem platformi. Također očekuje da će se Aktom o digitalnim uslugama obuhvatiti minimalni standardi za pravedan rad na daljinu i digitalna prava na radnom mjestu;

27. izražava žaljenje zbog toga što se nakon nedavnog usvajanja Bijele knjige ne planira iznošenje prijedloga o reguliranju umjetne inteligencije tijekom 2021. godine;
28. osmislit će pokazatelje za digitalnu transformaciju na lokalnoj i regionalnoj razini kako bi se odredili ciljevi i ubrzala uspostava digitalnih platformi i mehanizma praćenja za digitalno desetljeće do 2030., čime bi se nastojao riješiti problem nejednakosti i spriječiti nastanak digitalnog jaza;
29. poziva EU da zauzme sveobuhvatan pristup u pogledu sigurnosti i otpornosti 5G mreža jer postaje izuzetno važno osigurati širokopojasnu povezivost i uvođenje 5G mreža na lokalnoj i regionalnoj razini i to ne samo u urbanim i ruralnim područjima već i u planinskim, udaljenim i slabije razvijenim regijama;
30. poziva Komisiju da ojača lokaliziranu dimenziju industrijske strategije EU-a, da njome obuhvati više sektora i ojača njezinu političku koordinaciju na razini EU-a, i to naročito uključivanjem OR-a i regionalnih vlada u industrijski forum i europski savez za sirovine kako bi regije i gradovi mogli preuzeti odgovornost za dvostruku zelenu i digitalnu tranziciju svojih industrija i iskoristiti mogućnosti gospodarske diversifikacije koje ta strategija nudi, te uključivanjem industrije u sustave strukovnog obrazovanja i osposobljavanja u cilju razvoja odgovarajućih skupova vještina kako bi se odgovorilo na potrebu za novim zanimanjima;
31. zajedno s gradovima i regijama koji to žele predstaviti će kako centri europskog istraživačkog prostora mogu pomoći u razvoju regionalnih inovacijskih ekosustava usmjerenih na konkretna područja i svojom suradnjom na europskoj razini doprinijeti ubrzanju pametnog održivog rasta i premošćivanju inovacijskog jaza u Europi;
32. s obzirom na to da su gospodarske posljedice pandemije bolesti COVID-19 teško pogodile MSP-ove u svim regijama EU-a i da pogoršavaju kronične probleme kao što su nezadovoljavajući pristup financiranju i zakašnjela plaćanja te uzimajući u obzir različite strukture i potrebe MSP-ova i različite gospodarske i institucionalne uvjete u Europi, predlaže da Komisija ojača lokalno i regionalno upravljanje strategijom za MSP-ove. OR se obvezuje na suradnju s Komisijom i poslovnom zajednicom u daljnjoj razradi i primjeni svrsishodnog testa utjecaja zakonodavstva na MSP-ove, posebno uz pomoć mreže Europske poduzetničke regije (EER);
33. poziva Komisiju da uzme u obzir poteškoće s kojima se suočavaju lokalni i regionalni dionici, a koje ih sprečavaju da u potpunosti iskoriste prednosti jedinstvenog tržišta te sa zanimanjem iščekuje ažurirano izvješće o preprekama na jedinstvenom tržištu i mjere koje Komisija namjerava poduzeti kako bi osigurala potpunu provedbu Direktive o uslugama. OR također traži od Komisije da iznese novi poboljšani prijedlog o putovnicima za usluge;
34. pozdravlja naglasak Komisije na paketu mjera za pravedno gospodarstvo i raduje se akcijskom planu za europski stup socijalnih prava, koji bi se trebao u većoj mjeri temeljiti na pregledu socijalnih pokazatelja kao empirijskom alatu za izradu politika. Aktivnim sudjelovanjem na konferenciji prije socijalnog samita u Portu 2021. OR će podupirati lokalnu i regionalnu dimenziju stupa socijalnih prava, a surađivat će i s Komisijom na razvoju inicijative za „lokalna pravedna radna mjesta“;
35. sa zanimanjem iščekuje novi strateški okvir za sigurnost i zdravlje na radu. S tim u vezi poziva Komisiju da tijekom 2021. ubrza tempo kako bi se napokon postigao cilj određivanja 50 vrijednosti za ograničenje profesionalne izloženosti, za što je prvobitni rok bila 2020.;
36. naglašava potrebu uključivanja lokalnih i regionalnih vlasti u pripremu akcijskog plana za socijalnu ekonomiju, koji ima izraženu regionalnu i lokalnu dimenziju;
37. pozdravlja činjenicu da je Komisija preuzela poziv OR-a na uspostavu jamstva za djecu, čime bi se ojačala socijalna uključenost i dobrobit djece, kao i promicanje njihovih prava;
38. očekuje da će strategija za osobe s invaliditetom postaviti ambiciozne i mjerljive ciljeve i obuhvatiti sva područja politika; predan je ciljevima Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom i želi da Europska komisija podupre njezinu provedbu na lokalnoj i regionalnoj razini;

39. napominje da se u Programu rada za 2021. predviđa revizija odredbi o državnim potporama u devet područja koja su od najveće važnosti za lokalne i regionalne vlasti. Stoga se obvezuje na aktivno sudjelovanje u toj reviziji. U tu svrhu OR će se nastaviti savjetovati s Mrežom regionalnih središta za ocjenjivanje provedbe politika, koja već analizira okvir u području usluga od općeg gospodarskog interesa i regionalnih potpora;

40. pozdravlja fleksibilnost koja je omogućena aktivacijom opće klauzule o odstupanju u Paktu o stabilnosti i rastu kako bi se omogućila brza i odlučna primjena mjera za koordinaciju politika. Naglašava da je važno zadržati tu suspenziju pravila sve dok se javna tijela suočavaju s izvanrednim troškovima zbog borbe protiv pandemije, dok se ne izvuku odgovarajuće pouke iz tekuće krize uzrokovane bolešću COVID-19 i ne dovrše pripreme za buduće krize;

41. žali zbog toga što se u Programu rada ne navode mjere za potporu održivom oporavku turističke industrije, koja je važan gospodarski sektor za regije i lokalne izvore prihoda diljem Europe, a teško je pogođena krizom. Podsjeća na važnost izdvajanja dostatnih financijskih sredstava i utvrđivanja koordiniranog regionalnog pristupa za spašavanje tog sektora, kao i osmišljavanja dugoročne europske politike u području turizma;

42. poziva na utvrđivanje jasnih ključnih etapa i odgovarajućih sredstava za dovršetak europskog prostora obrazovanja do 2025. Podržava napore Komisije da potakne kulturu cjeloživotnog učenja i olakša promjene zaposlenja u EU-u te traži uvođenje „garancije minimalnih kvalifikacija i kompetencija” za mlade, koje bi bile priznate i potvrđene u svim državama članicama i koje bi se stjecale u okviru budućih individualnih računa za učenje i europskog pristupa u pogledu mikro-kvalifikacija (s obzirom na to da je načelo studijskog programa primarno i temeljno načelo organizacije visokoškolskog obrazovanja);

43. sa zadovoljstvom iščekuje da u suradnji s Komisijom u potpunosti iskoristi mogućnosti koje Platforma za razmjenu znanja nudi za promicanje pametne i održive specijalizacije i podupiranje socijalnih inovacija, uključenosti i inovacijskih ekosustava na lokalnoj i regionalnoj razini; Preporučuje da, radi promicanja inovacijske politike i pametne specijalizacije, zajedno s Komisijom na makroregionalnoj razini upravlja aktivnostima Platforme za razmjenu znanja i inicijative „Znanost u regijama”;

44. naglašava potrebu za pružanjem potpore lokalnim i regionalnim vlastima u zemljama kandidatkinjama za pristupanje EU-u i u partnerskim zemljama u susjedstvu EU-a kako bi im se pomoglo u ostvarivanju strateških prioriteta EU-a i izbjeglo povećanje raskoraka, s krajnjim ciljem bolje obnove nakon pandemije bolesti COVID-19 i jačanja otpornosti na razini zajednice;

45. pozdravlja namjeru Komisije da objavi komunikaciju o obnovljenom partnerstvu s južnim susjedstvom i, s obzirom na 25. obljetnicu Barcelonskog procesa, naglašava potrebu za jačanjem saveza između sjeverne i južne obale Sredozemlja. U tom kontekstu podsjeća na važnost europske politike susjedstva kao ključnog alata za prevladavanje zajedničkih izazova i naglašava da će njezin uspjeh ovisiti o istinskom sudjelovanju regionalnih i lokalnih tijela;

46. odlučno podržava predanost Komisije zadržavanju vodeće uloge u jačanju multilateralizma utemeljenog na pravilima i postavljanju ciljeva održivog razvoja u središte reforme WTO-a. Smatra da bi ta inicijativa, uz bolje osiguravanje provedbe poglavlja o trgovini i održivom razvoju, trebala doprinijeti unapređenju socijalnih, okolišnih i klimatskih standarda u trećim zemljama;

47. svjestan je neizvjesnosti u vezi s tekućim pregovorima s Ujedinjenom Kraljevinom, ali je duboko razočaran zbog toga što se u Programu rada za 2021. uopće ne spominju budućí odnosi između EU-a i UK-a imajući u vidu izravan i dramatičan učinak Brexita na mnoge lokalne i regionalne vlasti u EU-u. Stoga iščekuje prijedlog Komisije o pričuvi za prilagodbu Brexitu i insistira na tome da se ta pričuva mora osmisлити tako da se njome ne samo pokrivaju ekonomski gubici na razini država članica već i u obzir uzima teritorijalna dimenzija Brexita;

48. pozdravlja naglasak koji Komisija stavlja na potrebu da se poduzeća EU-a i jedinstveno tržište zaštite od nepoštenih trgovine i nepoštenih praksi tržišnog natjecanja, posebno putem najavljenih zakonodavnih inicijativa o osiguravanju jednakih uvjeta, o javnoj nabavi i o održivom korporativnom upravljanju. OR poziva EP i Vijeće da nastave s pregovorima o Uredbi o ostvarivanju prava, prijedlogu o izvozu robe s dvojnomo namjenom i instrumentu za međunarodnu javnu nabavu u vezi s plurilateralnim sporazumom WTO-a o javnoj nabavi;

49. predlaže Komisiji da u skladu s pravnim kriterijima poboljša i ojača odnos između kohezijske politike i segmenta politike tržišnog natjecanja koji se odnosi na državne potpore kako bi se izbjegle tehničke prepreke i uska grla koja ometaju odgovarajuću provedbu elemenata tih politika, a posebno mjera sufinanciranih iz Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, na koje utječu pravila o državnim potporama;

50. ponovno ističe da je u proces oblikovanja zdravstvene unije potrebno uključiti lokalne i regionalne vlasti jer u većini država članica one imaju znatne nadležnosti u području javnog zdravlja. U tom kontekstu pozdravlja namjeru Komisije da ojača okvir EU-a za otkrivanje ozbiljnih prekograničnih prijetnji zdravlju i odgovaranje na njih, među ostalim jačanjem uloge postojećih agencija i osnivanjem agencije za napredno biomedicinsko istraživanje i razvoj. U tom smislu pozdravlja paket mjera u vezi s europskom zdravstvenom unijom čiji je cilj jačanje nacionalne koordinacije unutar EU-a i postojećih struktura i mehanizama za bolju zaštitu, prevenciju, pripravnost i odgovor na opasnosti za zdravlje ljudi na razini EU-a. OR ponavlja da u te nove mehanizme kojima bi se poduprla i opskrba lijekovima te medicinskom i bolničkom opremom treba uključiti i regionalne i lokalne pružatelje zdravstvenih usluga. OR također odlučno podupire prijedlog, koji se nadovezuje na prijedlog OR-a o europskom mehanizmu za zdravstvenu zaštitu u izvanrednim okolnostima, da se EU-u omogući da na razini Unije proglasi izvanredno stanje, čime bi se aktivirao viši stupanj koordinacije i omogućio razvoj, nabava i stvaranje zaliha proizvoda nužnih u razdoblju krize;

51. poziva Komisiju da kontrolira nepoštene prakse koje su u području državnih potpora uspostavili određeni akteri koji iskorištavaju europski privremeni okvir za državne potpore te da uvede korektivne mjere jer postoji realna opasnost od negativnog učinka na ispravno funkcioniranje jedinstvenog tržišta;

52. pozdravlja prijedlog Komisije o europskom prostoru za zdravstvene podatke, ali poziva na temeljitu procjenu učinka tog prijedloga na lokalnoj i regionalnoj razini kako bi se osigurala interoperabilnost sustava i istodobno smanjilo administrativno i financijsko opterećenje;

53. poziva Komisiju da u okviru predstojeće evaluacije Direktive o primjeni prava pacijenata u prekograničnoj zdravstvenoj skrbi pokrene dijalog s OR-om i zainteresiranim regijama;

54. ponavlja da je potrebno osigurati da se u budućim prijedlozima u okviru novog pakta za azil i migracije poštuje načelo supsidijarnosti i da se ti prijedlozi temelje na solidarnosti, naročito u odnosu na regije koje su najviše izložene migracijskom pritisku. U okviru pakta trebala bi se prepoznati i ključna uloga lokalnih i regionalnih vlasti u prihvatu i integraciji migranata te osigurati izravna europska potpora za te zadaće. Također smatra da je od ključne važnosti, u suradnji sa zemljama podrijetla i tranzita, poduzeti mjere za uklanjanje temeljnih uzroka migracija i za suzbijanje trgovine ljudima. Spreman je na suradnju u okviru koje bi mogao prosljeđivati podatke koje prikupljaju lokalne i regionalne vlasti i uspostaviti stalne kanale za političku razmjenu između njih i Komisije;

55. ponavlja da namjerava s Komisijom surađivati na zajedničkom projektu kojim se promiče zalaganje Europe za zaštitu vrijednosti, identiteta i građanstva EU-a putem obrazovanja i kulture na regionalnoj i lokalnoj razini; ponavlja poziv upućen Europskoj komisiji, temeljen na prioritetima OR-a za razdoblje 2020.–2025., da provede prijedloge uspješne europske građanske inicijative za veću zaštitu manjina u EU-u (MSPi).

56. poziva na očuvanje slobode kretanja u schengenskom prostoru jačanjem koordinacije među svim državama članicama i regijama uključenima u upravljanje granicama. Građani EU-a iznimno cijene svoju slobodu kretanja, naročito u svjetlu nedavnih ograničenja tijekom krize uzrokovane Bolešću COVID-19 te s obzirom na činjenicu da je ta sloboda sastavni dio europskog građanstva i ključan element izgradnje europskog identiteta;

57. odlučno podržava kulturni i kreativni sektor, koji je teško pogođen krizom izazvanom bolešću COVID-19, te poziva na kulturu solidarnosti u fazi obnove. Zagovara snažnu dimenziju kulturne baštine u kontekstu inicijative „Novi europski Bauhaus“, koju je kao dio „vala obnove“ najavila predsjednica von der Leyen i čiji je cilj korisne karakteristike objediniti s inovativnošću;

58. od Komisije i dalje očekuje da podnese prijedlog direktive o jačanju načela jednake plaće za žene i muškarce s pomoću transparentnosti plaća te ponovno poziva Komisiju da predloži donošenje odluke Vijeća da se, kao mjera u vezi sa strategijom za rodnu ravnopravnost, svi oblici rodno uvjetovanog nasilja kvalificiraju kao područje osobito teškog kaznenog djela u smislu članka 83. stavka 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije; usto, poziva Komisiju da radi na pristupanju EU-a Konvenciji Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji (2011.) te pozdravlja izjave Komisije u tom pogledu u njezinu programu rada za 2021.;

59. jednako tako, toplo pozdravlja namjeru Komisije da predstavi inicijativu kojom bi se u cilju sprečavanja i suzbijanja rasizma, antisemitizma i diskriminacije pripadnika zajednice LGBTI+ u popis kaznenih djela na razini EU-a uvrstili zločin iz mržnje i govor mržnje protiv skupina u ugroženom položaju;
60. potiče europske institucije da dovrše pregovore i donesu predloženu Uredbu o mehanizmu za uklanjanje pravnih i administrativnih prepreka u prekograničnom kontekstu, što će imati dugotrajan, značajan i pozitivan učinak na budućnost prekogranične suradnje. Nadalje, naglašava potrebu za odgovarajućim pravnim okvirom EU-a koji bi omogućio učinkovitu uspostavu prekograničnih javnih usluga i upravljanje njima. Tekuća kriza dodatno je naglasila tu potrebu. Postojeći okviri često uzrokuju velika administrativna opterećenja i troškove, zbog čega mnoge lokalne i regionalne vlasti odustaju od svojih planova za pružanje takvih usluga, što europske građane koji žive u tim regijama ostavlja u nepovoljnom položaju;
61. budući da je Europska unija na političkoj i pravnoj razini već prepoznala jedinstvenu situaciju najudaljenijih regija, poziva Europsku komisiju da, u vidu dobre prakse, u buduće godišnje programe rada uvrsti prilog s konkretnim prijedlozima koje te godine namjerava predstaviti za krajnje rubna područja. Taj bi prilog uključivao zakonodavne prijedloge s posebnim mjerama za najudaljenije regije – koji se mogu temeljiti na članku 349. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, dvostrukoj pravnoj osnovi Ugovora ili samo općoj sektorskoj pravnoj osnovi Ugovora, sve dok se u zakonodavnom prijedlogu predviđa *de facto* diferencirani pristup najudaljenijim regijama – kao i druge akte (komunikacije, izvješća) koje Europska komisija te godine namjerava posvetiti krajnje rubnim područjima;
62. ponavlja poziv da će, zbog velike ranjivosti najudaljenijih regija Europske unije uzrokovane bolešću COVID-19, Europska komisija početkom 2021. ažurirati svoju strategiju iz 2017. „Jače i obnovljeno strateško partnerstvo s najudaljenijim regijama EU-a” (COM(2017) 623 final, 24.10.2017.) i predstaviti nove djelotvorne mjere potpore najudaljenijim regijama u socijalnom, gospodarskom, teritorijalnom i kulturnom sektoru;
63. svojem predsjedniku nalaže da ovu Rezoluciju proslijedi Europskoj komisiji, Europskom parlamentu, njemačkom, portugalskom i slovenskom predsjedništvu Vijeća EU-a i predsjedniku Europskog vijeća.

Bruxelles, 10. prosinca 2020.

Predsjednik
Europskog odbora regija
Apostolos TZITZIKOSTAS
