



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 15.4.2020.
COM(2020) 118 final

2018/0140 (COD)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

**stajalištu Vijeća o donošenju Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o elektroničkim
informacijama o prijevozu tereta**

(Tekst značajan za EGP)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

**stajalištu Vijeća o donošenju Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o elektroničkim
informacijama o prijevozu tereta**

(Tekst značajan za EGP)

1. KONTEKST

Komisija je 17. svibnja 2018. u sklopu trećeg paketa „Europa u pokretu” donijela Prijedlog uredbe o elektroničkim informacijama o prijevozu tereta (eFTI). Cilj je Prijedloga smanjiti administrativno opterećenje i povećati učinkovitost prijevoza i logistike tako da se omogući digitalna razmjena između poduzeća i nadležnih tijela.

Datum prosljeđivanja prijedloga Europskom parlamentu i Vijeću
(dokument COM(2018) 279 final – 2018/0140 COD):

17. svibnja 2018.

Datum mišljenja Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora:

17. listopada 2018.

Datum stajališta Europskog parlamenta, prvo čitanje:

12. ožujka 2019.

Datum prosljeđivanja izmijenjenog prijedloga:

nije primjenjivo.

Datum donošenja stajališta Vijeća:

7. travnja 2020.

2. CILJ PRIJEDLOGA KOMISIJE

Prijedlog Komisije nova je zakonodavna inicijativa čiji je cilj smanjiti administrativno opterećenje i povećati učinkovitost sektora prijevoza tako da se uspostave uvjeti za širu uporabu digitalnih tehnologija za razmjenu regulatornih informacija između gospodarskih subjekata i nadležnih tijela. U njemu se navodi niz jedinstvenih zahtjeva za elektroničku razmjenu regulatornih informacija o robi koja se prevozi na području EU-a.

Prijedlogom Komisije nisu utvrđeni novi zahtjevi u pogledu informacija. Njime se utvrđuju samo uvjeti pod kojima nadležna tijela moraju primiti informacije u elektroničkom obliku. Glavni je uvjet da gospodarski subjekti za razmjenu informacija s nadležnim tijelima elektroničkim putem upotrebljavaju sigurne i certificirane platforme koje se temelje na informacijskoj i komunikacijskoj tehnologiji. Prijedlogom Komisije usto se od nadležnih tijela zahtijeva da za pristup informacijama koje subjekti pružaju elektroničkim putem i njihovu obradu upotrebljavaju zajednička pravila i postupke, uključujući tehničke specifikacije. Gospodarski subjekti imat će mogućnost, no ne i obvezu, da se služe elektroničkim sredstvima umjesto papirnatim dokumentima.

To novo digitalno okruženje prvenstveno će se temeljiti na razmjeni strojno čitljivih informacija, ali će se omogućiti i razmjena dokumenata u obliku čitljivom čovjeku kako bi se zajamčilo da nadležna tijela svoje provedbene dužnosti mogu izvršavati u svim okolnostima.

3. PRIMJEDBE NA STAJALIŠTE VIJEĆA

Stajalište Vijeća u potpunosti odražava politički sporazum postignut između Europskog parlamenta i Vijeća 27. studenoga 2019. Komisija podržava taj sporazum jer je u skladu s ciljevima njezina prijedloga i svim glavnim posebnim odredbama koje je predložila kako bi se zajamčilo njihovo postizanje. Cilj je izmjena Vijeća dodatno pojasniti ili utvrditi odredbe iz prijedloga Komisije. To uključuje izmjene koje se odnose na temeljne elemente prijedloga – područje primjene, aspekte koje treba utvrditi provedbenim i delegiranim aktima, razdoblje provedbe i buduće revizije.

- Prijedlogom Komisije jasno je definirano i ograničeno područje primjene zahtjeva u pogledu informacija na koje se Uredba odnosi, koji su utvrđeni u brojnim pravnim aktima EU-a i nacionalnim pravnim aktima kojima se uređuje prijevoz robe na području Unije i koji su navedeni ili će biti navedeni u Prilogu I. Uredbi. U stajalištu Vijeća zadržano je to ograničeno područje primjene, ali su zadržana samo upućivanja na relevantne članke odgovarajućih akata EU-a te su premještena iz Priloga u normativni dio Uredbe. Vijeće je dodalo i upućivanje na buduće provedbene ili delegirane akte na temelju Direktive 2016/797/EU o interoperabilnosti u željezničkom sektoru, za slučaj da se takvi akti donesu ili izmijene kako bi uključivali zahtjeve u pogledu informacija koji su obuhvaćeni područjem primjene Uredbe. U pogledu sadržaja, područje primjene Uredbe u stajalištu Vijeća ostaje isto, a navedene su izmjene prihvatljive Komisiji.
- Zbog izrazito tehničke prirode provedbe budućeg okruženja za eFTI u prijedlogu Komisije nisu propisane sve pojedinosti arhitekture sustava, nego samo njegove glavne komponente i funkcionalni zahtjevi koje bi te komponente morale ispunjavati. Predložena su detaljna pravila i detaljne tehničke specifikacije koje treba donijeti kasnije putem akata Komisije, uglavnom provedbenih. U skladu s ciljevima Komisije Vijeće je dalo dodatne smjernice o donošenju tih pravila i tehničkih specifikacija, konkretno povezano s time da Komisija nastoji osigurati interoperabilnost zajedničkog skupa podataka koji se odnosi na eFTI i podskupova podataka koji se odnose na eFTI s relevantnim modelima podataka prihvaćenima na međunarodnoj razini ili na razini Unije i da bi specifikacije za platforme za eFTI u najvećoj mogućoj mjeri trebale biti tehnološki neutralne. Vijeće je u svojem stajalištu promijenilo i prirodu ovlasti dodijeljenih Komisiji – s provedbenih na delegirane – za uspostavljanje zajedničkog skupa podataka koji se odnosi na eFTI i podskupova podataka koji se odnose na eFTI i koji odgovaraju regulatornim informacijama koje su obuhvaćene područjem primjene Uredbe. Ta je promjena bila i odgovor na stajalište Europskog parlamenta, koji je u prvom čitanju pozvao da ga se dodatno uključi u donošenje detaljnih pravila, što je Komisija podržala.
- Donesenim stajalištem Vijeća uvedeni su i konkretni rokovi za donošenje većine provedbenih i delegiranih akata te je za jednu godinu odgođen rok do kojeg države članice moraju početi prihvaćati regulatorne informacije koje gospodarski subjekti stavljaju na raspolaganje u elektroničkom obliku. Općenito, rezultat je uravnotežen, no ambiciozan. Njime se svim dionicima – Komisiji, nadležnim tijelima država članica i akterima iz privatnog sektora – omogućuje da se pripreme za svoje obveze u skladu s predmetnom uredbom i ispune ih na vrijeme.
- Naposljetku, u stajalištu Vijeća dodano je više pojedinosti o opsegu i području ocjene koja bi trebala biti priložena Komisijinoj evaluaciji provedbe Uredbe u roku od četiri i pol

godine od datuma početka njezine primjene. Konkretno, od Komisije se traži da ocijeni moguće inicijative čiji je cilj:

- a) utvrđivanje obveze gospodarskih subjekata da nadležnim tijelima regulatorne informacije na raspolaganje ne stavljaju u papirnatom, nego elektroničkom obliku; i
- b) uspostavljanje interoperabilnosti i međupovezanosti okružja za eFTI i različitih sustava koje nadležna tijela trenutačno upotrebljavaju za bilježenje regulatornih informacija i pristup njima, kako je predviđeno drugim pravnim aktima EU-a u području prometa koji su izvan područja primjene ove Uredbe.

Ti su dodaci u skladu s ciljevima politika Komisije, a tekst je i dalje u skladu s njezinim institucijskim ovlastima.

4. ZAKLJUČAK

Komisija se slaže sa stajalištem koje je Vijeće donijelo u prvom čitanju. Stajalište u potpunosti odražava ishod pregovora triju institucija. Donese li Europski parlament ovaj usuglašeni tekst u drugom čitanju, bit će to važan korak prema postizanju zajedničkih ciljeva smanjenja administrativnog opterećenja, poboljšanja provedbe pravila i promicanja odlučujućih koraka koje sektor prometa i logistike treba poduzeti radi nužne digitalne transformacije.