



Bruxelles, 31.1.2020.  
COM(2020) 43 final

## **IZVJEŠĆE KOMISIJE VIJEĆU**

**O PREPORUKAMA SKUPINE STRUČNJAKA NA VISOKOJ RAZINI ZA EUROPSKU FINACIJSKU  
STRUKTURU ZA RAZVOJ**

## Uvod

U svojim zaključcima od 5. prosinca 2019. o jačanju europske financijske strukture za razvoj Vijeće je pozvalo Komisiju da u suradnji s Europskom službom za vanjsko djelovanje (ESVD) djeluje u skladu s nizom preporuka koje je utvrdila Skupina stručnjaka na visokoj razini<sup>1</sup> („skupina stručnjaka“). U tim su preporukama detaljno opisani koraci za osiguravanje fleksibilnijeg i djelotvornijeg okvira za vanjska ulaganja. U tom je kontekstu Vijeće osobito pozvalo Europsku komisiju i ESVD da ga do kraja siječnja 2020. izvijeste o mjerama koje treba poduzeti kako bi se ojačala europska financijska struktura za održivi razvoj<sup>2</sup>. U ovom Izvješću nastoji se za svaki zaključak Vijeća predstaviti kako službe Komisije i ESVD uz potporu Visokog predstavnika za vanjske poslove i sigurnosnu politiku / potpredsjednika Komisije (dalje u tekstu „Visoki predstavnik“) namjeravaju osigurati odgovarajući nastavak rada.

U zaključcima Vijeća potvrđena je potreba koju je prepoznala skupina stručnjaka da se ojača europska financijska struktura za razvoj i da se povećaju njezina fleksibilnost, cjelovitost, usklađenost, strateška usmjerenost i osjetljivost na klimatske promjene i razvojne potrebe, osobito u Africi i susjedstvu. Vijeće je potvrdilo niz kratkoročnih mjera predloženih u izvješću skupine stručnjaka te okvirno utvrdilo daljnje korake za pripremu političkog promišljanja o mogućoj institucionalnoj reformi<sup>3</sup>. Vijeće je u svojim zaključcima u prvom redu naglasilo potrebu da države članice EU-a, u suradnji sa službama Europske komisije i ESVD-om, nastoje poboljšati koordinaciju stajališta EU-a u multilateralnim razvojnim forumima i institucijama kako bi EU nastupao jedinstvenim i utjecajnim glasom.

Utvrđena su tri ključna područja za poboljšanje, koja su opisana u ovom Izvješću o daljnjim aktivnostima i temelje se na zaključcima Vijeća: i) koordinacija i usklađenost među akterima u području razvoja; ii) komunikacija i informiranje; iii) kapacitet, operacionalizacija i unutarnja koordinacija. Nekoliko preporučenih koraka već je pokrenuto u svim tim područjima u okviru različitih strateških, političkih ili operativnih aktivnosti ili se planiraju provesti u okviru predloženog Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju<sup>4</sup>.

Osim toga, Komisija u Komunikaciji od 12. rujna 2018.<sup>5</sup> „Prema učinkovitijoj financijskoj strukturi za ulaganja izvan Europske unije“ ponovno naglašava da Europska unija mora biti „*aktivna i spremna prilagođavati i dalje razvijati svoje financijske instrumente i instrumente politike za ulaganja izvan EU-a kako bi dopunila svoje tradicionalne alate za razvojnu suradnju i ostvarila svoje ambiciozne ciljeve u području održivog razvoja*“ te u okviru svojih neposrednih prioriteta razmatra potrebu za pristupom koji više počiva na suradnji. U nastavku rada na temelju te komunikacije Komisija je u listopadu 2018. i siječnju 2019. održala dva sastanka o radu na povećanju učinkovitosti financijske strukture za ulaganja izvan EU-a, na kojima su sudjelovali države članice i njihove institucije za financiranje razvoja, međunarodne financijske institucije i Europski parlament. Komisija je spremna

---

<sup>1</sup> [https://www.consilium.europa.eu/media/40967/efad-report\\_final.pdf](https://www.consilium.europa.eu/media/40967/efad-report_final.pdf)

<sup>2</sup> Članak 25. [Zaključaka Vijeća o jačanju europske financijske strukture za razvoj](#)

<sup>3</sup> <https://www.consilium.europa.eu/hr/press/press-releases/2019/12/05/financial-architecture-for-development-council-adopts-conclusions-on-the-way-forward>

<sup>4</sup> [https://eur-lex.europa.eu/procedure/HR/2018\\_243](https://eur-lex.europa.eu/procedure/HR/2018_243)

<sup>5</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/ALL/?uri=COM:2018:0644:FIN>

poduzeti daljnje korake, kako je opisano u ovom Izvješću, te pozdravlja zaključke Vijeća i preporuke skupine stručnjaka o uspostavljanju učinkovitije financijske strukture.

### **Prvo ključno područje: Koordinacija i usklađenost među akterima u području razvoja, aktivnosti koje poduzimaju i koje će provoditi službe Komisije i ESVD**

***Zaključak Vijeća 18. POTIČE Europku komisiju i ESVD, uključujući putem mreže delegacija EU-a, da povećaju napore u koordinaciji europskih aktera u području financiranja razvoja u partnerskim zemljama, među ostalim, putem zajedničke izrade višegodišnjeg programa za pojedine zemlje s državama članicama, putem razvoja platformi za zemlje, kao što je predloženo i u izvješću Skupine uglednih osoba iz zemalja skupine G20, te instrumenata za regionalna ulaganja i putem uvažavanja ostalih okvira, na jedno mjesto okupljajući sve relevantne partnere i u najvećoj mjeri povećavajući učinak razvoja i odgovornost partnerskih zemalja. To bi se moglo olakšati, među ostalim, daljnjim usklađivanjem praksi izvješćivanja među relevantnim dionicima u području financiranja razvoja.***

---

Europska komisija i Visoki predstavnik, uz potporu ESVD-a i delegacija EU-a, rade na jačanju i promicanju koordinacije među različitim europskim akterima za financiranje razvoja u partnerskim zemljama.

Jedan je primjer tog rada Europski plan za vanjska ulaganja (EIP), koji je pokrenut 2017. EIP se temelji na uspješnoj provedbi operacija mješovitog financiranja i glavni je alat EU-a za poticanje održivog razvoja i daljnje jačanje ulaganja u partnerskim zemljama u susjedstvu EU-a i u supsaharskoj Africi. Komisija je počela uvoditi novu generaciju financijskih instrumenata, koji se temelje na podjeli rizika (putem jamstava iz proračuna EU-a), kako bi mobilizirala znatna dodatna sredstva i javnih i privatnih ulagača. EIP okuplja vanjske aktere EU-a (Komisiju, Visokog predstavnika i delegacije EU-a), države članice i njihova veleposlanstva, financijske institucije i privatni sektor, te istodobno pridonosi ciljevima Saveza Afrike i Europe za održiva ulaganja i radna mjesta<sup>6</sup> i Europske politike susjedstva.

EIP se sastoji od tri stupa. Prvi stup (1. stup) čine financije. Upotrebom proračunskih jamstava EU dijeli rizik, a operacijama mješovitog financiranja pokriva dio troškova razvojnog projekta kombiniranjem financijske potpore EU-a (bespovratna sredstva) sa zajmovima ili vlasničkim udjelima ili jamstvima drugih javnih i privatnih kreditora.

Drugi stup Plana (2. stup) sastoji se od tehničke pomoći. Tim sredstvima financiraju se stručnjaci koji pomažu u razvoju novih projekata, omogućuju lokalnim tvrtkama i tvrtkama iz EU-a da izrađuju poslovne planove i podupiru vlade u donošenju reformi. Kako bi se ulaganja realizirala, EU osigurava tehničku pomoć za provedbu jamstava i pripremu unovčivih projekata. Tehnička pomoć ključna je i za povećanje kapaciteta javnih institucija radi poboljšanja ulagačke klime. U okviru EIP-a EU je od

---

<sup>6</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?qid=1537433689163&uri=CELEX:52018DC0643>

2017. mobilizirao preko 500 milijuna EUR tehničke pomoći za definiranje i poboljšanje kvalitete održivih projekata na temelju operacija jamstava i mješovitog financiranja.

Posljednji stup Plana (3. stup) odnosi se na potporu ulagačkoj klimi. EU usko surađuje s vladama u partnerskim zemljama kako bi im pomogao poboljšati okvirne uvjete koje ulagači uzimaju u obzir pri donošenju financijskih procjena i odluka. EU pomaže i u povezivanju vlada, poduzeća i financijskih institucija kako bi raspravljali o izazovima povezanim s ulaganjima.

Prijedlogom Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju nastoji se povezati niz postojećih instrumenata za vanjsko financiranje u jedinstveni instrument, u okviru kojega će se zajedničkim postupcima i upravljanjem uskladiti razvojne prakse i poboljšati usklađenost politika. Proračunska jamstva prvi će se put programirati zajedno sa svim drugim oblicima pomoći (u članku 12. stavku 1. predložene Uredbe o Instrumentu za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju navodi se: „*Geografski programi provode se prema ovoj Uredbi kroz višegodišnje okvirne programe za pojedinačne zemlje i za veći broj zemalja*“). Nadalje, u tom se prijedlogu predviđa i daljnje jačanje uloge zajedničkog programiranja. U članku 10. stavku 2. točki (b) navodi se: „*Poželjno je zajedničko programiranje pri izradi nacionalnih programa. Zajedničko programiranje otvoreno je drugim donatorima ako je to relevantno*“.

Službe Komisije i ESVD potiču zajedničko programiranje kao način prevladavanja razlika između Unije, njezinih država članica i razvojnih partnera EU-a u provedbi razvojne potpore u partnerskim zemljama kako bi se ostvario što veći učinak vanjskog djelovanja EU-a. Zajedničko programiranje bit će poželjna opcija u skladu s Uredbom o Instrumentu za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju. Cilj uključuje uspostavu zajedničkog pristupa za provedbu 3. stupa EIP-a u državama članicama radi jačanja daljnje koordinacije i sinergija u tekućim i planiranim aktivnostima, poboljšanje ulagačke klime, daljnji razvoj lokalnih koordinacijskih mehanizama te posebnih stručnih područja i mreža u državama članicama, na primjer u okviru platforme Održivog poslovanja za Afriku (SB4A). Osim toga, države članice mogu značajno pridonijeti mobiliziranjem europskih poduzeća, gospodarskih komora, agencija za promicanje trgovine i ulaganja, razvojnih agencija i institucija za financiranje razvoja. Isto tako, treba napomenuti da je EU najveći partner MMF-a i Svjetske banke u području tehničke pomoći zemljama u razvoju kako bi ostvarile ciljeve održivog razvoja. Potrebno je poboljšati vidljivost EU-a u tom pogledu.

Od 2006. devet ulagačkih instrumenata<sup>7</sup> za operacije mješovitog financiranja služe kao mehanizmi za mobiliziranje dodatnih financijskih sredstava kako bi se ostvarili razvojni ciljevi EU-a. Odborima predsjedava Europska komisija, a sastavljeni su od predstavnika Komisije, Visokog predstavnika i država članica EU-a (uz razvojne financijske institucije u svojstvu promatrača), koji okupljaju dionike i dodatno usklađuju interese politika i ulagačke interese. Od 2007. u okviru tih regionalnih ulagačkih instrumenata iskorišteno je preko 50 milijardi EUR, uz doprinos EU-a od oko 4,5 milijardi, čime je omogućeno nekoliko stotina projekata namijenjenih prvenstveno za financiranje energetskog sektora, sektora okoliša i prometnog sektora. Osim toga, mješovito financiranje pridonijelo je

---

<sup>7</sup> Uzajamni fond za infrastrukturna ulaganja u Africi, platforma za ulaganja u Africi, ulagački instrument za Aziju, ulagački instrument za Pacifik, ulagački instrument za Latinsku Ameriku, ulagački instrument za Karibe, ulagački instrument za susjedstvo i okvir za ulaganja na zapadnom Balkanu.

tekućim reformama u mnogim zemljama i sektorima u kojima se provodilo jer su fizička ulaganja bila popraćena raspravama na razini politike, tehničkom pomoći i savjetodavnim uslugama.<sup>8</sup>

Jedan od primjera regionalnog ulagačkog instrumenta jest Okvir za ulaganja na zapadnom Balkanu (WBIF) pokrenut 2009., koji služi kao regionalna platforma za šest zemalja i pridonosi povezivanju EU-a, međunarodnih financijskih institucija, država članica, drugih donatora i partnerskih zemalja u jedinstvenu platformu za raspravu o strateškim prioritetima u regiji, kao i jedinstveni prioritetni portfelj ulaganja, dvaput godišnje. Ima dodanu vrijednost jer osigurava usklađenost aktivnosti komunikacija i izvješćivanja među različitim partnerima (npr. putem izvješća o praćenju, godišnjeg izvješća WBIF-a, upravljanja internetskim stranicama WBIF-a). U okviru WBIF-a financiraju se priprema i provedba prioritetnih infrastrukturnih projekata na zapadnom Balkanu bespovratnim sredstvima iz proračuna Unije i 20 bilateralnih donatora, zajmovima od uključenih financijskih institucija i nacionalnim financijskim sredstvima. Od 2009. u okviru WBIF-a dodijeljena je potpora za 172 projekta, s procijenjenom projektnom vrijednošću od 18,3 milijarde EUR, kao i bespovratna sredstva u iznosu od 1 milijarde EUR.<sup>9</sup>

Oslanjajući se na uspjeh regionalnih ulagačkih instrumenata i uzimajući u obzir preporuke Skupine uglednih osoba iz zemalja skupine G20 o globalnom financijskom upravljanju, Komisija će nastaviti s radom u regionalnim operativnim odborima predviđenima u prijedlogu Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju, koji pridonose okupljanju svih relevantnih partnera, čime se povećava učinak razvoja i odgovornost partnerskih zemalja. Ti regionalni operativni odbori izdavat će mišljenja o proračunskim jamstvima kao i o operacijama mješovitog financiranja koje predlože partnerske financijske institucije u okviru Europskog fonda za održivi razvoj plus (EFOR+) nakon 2020.<sup>10</sup>

Na razini Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju kao cjeline, uloga odbora NDICI-ja pridonijet će jačanju „centra za politike EU-a” povezivanjem Komisije i država članica kako bi raspravljale o ključnim odlukama o višegodišnjim indikativnim programima, akcijskim planovima i mjerama.<sup>11</sup> Bude li to potrebno i primjereno, tijekom procesa programiranja savjetovat će se i s drugim partnerima. Osim toga, upravljački odbori u okviru EFOR-a plus daju savjete o cjelokupnoj strateškoj orijentaciji.

Delegacije EU-a mogu olakšati uspostavu platformi za zemlje te služiti kao kontaktne točke, uz redovito savjetovanje s državama članicama i njihovim razvojnim financijskim institucijama, lokalnim dionicima, međunarodnim financijskim institucijama i (ako je potrebno) vladama. Osim toga, 3. stup EIP-a usmjeren je na regulatorne reforme za poboljšanje ulagačke klime. To djelovanje temelji se na

---

<sup>8</sup> Evaluation of Blending Final Report (Završno izvješće o evaluaciji mješovitog financiranja), prosinac 2016., vidjeti bilješku 12. u nastavku.

<sup>9</sup> [https://wbif.eu/storage/app/media/Library/1.%20Governance/WBIF%20at%20a%20Glance%20Final\\_Nov19.pdf](https://wbif.eu/storage/app/media/Library/1.%20Governance/WBIF%20at%20a%20Glance%20Final_Nov19.pdf)

<sup>10</sup> Predviđeno je sazivanje regionalnih operativnih odbora EFOR-a plus za sljedeće regije, kako je definirano u predloženoj uredbi o Instrumentu za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju: susjedstvo; supsaharska Afrika, Azija i Pacifik, Sjeverna i Južna Amerika i Karibi. Za upravljanje sredstvima iz Instrumenta pretpristupne pomoći III, koja će se upotrebljavati u okviru EFOR-a plus, uspostaviti će se postojeće strukture Okvira za ulaganja na zapadnom Balkanu.

<sup>11</sup> Vidjeti poglavlje I. predložene Uredbe o uspostavi Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju („Programiranje”).

strukturiranom dijalogu s privatnim sektorom kako bi se uključila njegova stajališta o poslovnim ograničenjima i prioritetnim reformama.

Komisija će isto tako nastojati osigurati sudjelovanje svih relevantnih aktera i dionika te će pratiti zemlje u uspostavi integriranih nacionalnih financijskih okvira, koji su važni za raspoređivanje svih dostupnih financijskih sredstava (službena razvojna pomoć, ulaganja, domaća sredstva, doznake itd.), čime se maksimalno povećava učinak razvoja i jamči odgovornost partnerskih zemalja. Time će se osigurati učinkovitost tih platformi.

**Zaključak Vijeća 19. POZIVA Europku komisiju da ojača svoj postojeći kapacitet financiranja razvoja za evaluaciju usklađenosti projekata i prijedloga za ulaganje s politikama EU-a u skladu sa svojim nadležnostima.**

---

Europska komisija nastavlja raditi na jačanju svojeg razvojnog financijskog kapaciteta za evaluaciju prijedloga ulagačkih programa i njihove usklađenosti s politikama EU-a.

Međutim, Komisija priznaje da bi zbog znatnog povećanja jamstava kojima će Komisija upravljati u okviru EFOR-a plus mogla biti potrebna daljnja strateška preraspodjela, čak i povećanje ljudskih resursa, kategorija osoblja i relevantnih profila za jačanje kapaciteta predmetnih radnih sektora i osiguravanje odgovarajućeg usmjeravanja politika, kako bi se održale odgovarajuće veze između ulaganja koje podupire EU, reformi politika koje EU promiče u partnerskim zemljama i odgovarajućih napora za jačanje kapaciteta.

U razdoblju od 2014. do 2020. Komisija je nadzirala mandat EIB-a za vanjsko kreditiranje (proračunsko jamstvo s pokrićem do 32,3 milijarde EUR) te je pokrenula Europski fond za održivi razvoj (EFOR), koji uključuje 28 odobrenih proračunskih jamstava s ukupnim pokrićem od 1,5 milijardi EUR. U okviru tog novog instrumenta Komisija je razvila interno stručno znanje u području evaluacije prijedloga ulagačkih programa. U razdoblju nakon 2020. predlaže se znatno povećanje upotrebe proračunskih jamstava kako bi se privukla veća količina privatnih ulaganja za potporu ciljevima politika EU-a. U okviru EFOR-a plus Komisija planira surađivati s nizom financijskih institucija osiguravajući proračunska jamstva u iznosu od 45 milijardi EUR, kojima bi se moglo pokriti do 500 milijardi EUR ulaganja u projekte financiranja razvoja. Osim toga, Komisija će nastaviti osiguravati mješovite doprinose partnerskim financijskim institucijama, kao što su bespovratna sredstva za tehničku pomoć, investicijske potpore ili rizični kapital.

Kad je o tome riječ, treba napomenuti da su mehanizmi Komisije za mješovito financiranje pozitivno ocijenjeni u vanjskoj evaluaciji iz 2016.<sup>12</sup> kao i u izvješću Europskog revizorskog suda o mješovitom financiranju, koje je objavljeno 2014.<sup>13</sup> Evaluacijom je utvrđeno da se mješovitim financiranjem omogućilo šire uključivanje EU-a, uz stratešku prednost, posebno u pogledu potpore velikim

---

<sup>12</sup>Analysis for Economic Decisions (ADE) (Analiza za donošenje ekonomskih odluka), Bhul-Nielsen et al., *Evaluacija mješovitog financiranja*, (prosinac 2016.)

[https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/evaluation-blending-volume1\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/evaluation-blending-volume1_en.pdf)

<sup>13</sup> Europski revizorski sud, *Djelotvornost spajanja bespovratnih sredstava instrumenata za regionalno ulaganje sa zajmovima financijskih institucija za potporu vanjskim politikama EU-a*, (2014.)

[https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR14\\_16/SR14\\_16\\_HR.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR14_16/SR14_16_HR.pdf)

infrastrukturnim projektima i suradnje sa zemljama u tranziciji prema statusu srednjeg dohotka. Mješovito financiranje u mnogim je slučajeva donijelo znatnu dodanu vrijednost razvojnoj suradnji EU-a koja se temelji na bespovratnim sredstvima, kao i operacijama zajmova međunarodnih financijskih institucija. Osim toga, trenutačno je u tijeku prva evaluacija EFOR-a u skladu s člankom 17. Uredbe o EFOR-u.<sup>14</sup>

Komisija mobilizira dodatna sredstva za povećanje znanja i iskustva u području financiranja razvoja, osobito u pogledu potpore ulaganjima privatnog sektora, i u sjedištu i u delegacijama EU-a, kako bi osigurala da ispunjava svoju obvezu zaštite proračuna Unije uz istodobno jačanje razvojnog učinka fondova EU-a za suradnju. Osim toga, Komisija povećava svoj kapacitet i stručno znanje u području financiranja širenjem osposobljavanja osoblja za financiranje razvoja, financijsko upravljanje projektima te daljnjim usavršavanjem vještina svojeg osoblja specijaliziranog za pravne, financijske i proračunske specifičnosti financijskih instrumenata. Komisija će isto tako nastaviti primati upućene stručnjake iz međunarodnih financijskih institucija koji su specijalizirani za praćenje parametara rizika za operacije. Taj poboljšani kapacitet pomoći će Komisiji da bolje zaštiti proračun EU-a i bolje upravlja predviđenim povećanjem izloženosti pokrivenih proračunskim jamstvima u razdoblju nakon 2020.

Nadalje, Komisija u suradnji sa stručnjacima iz međunarodnih financijskih institucija/razvojnih financijskih institucija i drugim partnerima razvija posebni softver s pomoću kojega bi se, u okviru jamstva EFOR-a plus, modelirali rizici prepoznavanjem specifičnih problema u zemljama u razvoju i tranziciji, na temelju podataka iz svjetske baze podataka o rizicima tržišta u nastajanju (GEM). Predviđeno je da se softver stavi na raspolaganje proširenoj skupini stručnjaka za upravljanje rizicima koji bi bili upućeni Komisiji (Skupina za tehničku ocjenu jamstava plus – GTAG+). Pružanjem stručnih savjeta o profilu rizičnosti i naknadi za jamstva poboljšat će se kapacitet Komisije za utvrđivanje portfelja ulagačkih projekata za koje se dodjeljuju jamstva. Osim toga, predviđeno je da se zaposli iskusni stručnjak za upravljanje rizicima koji će biti na čelu skupine GTAG+.

Naposlijetku, pripremljeni su planovi osposobljavanja delegacija EU-a za proračunska jamstva i upotrebu novih financijskih instrumenata, koji se dalje razvijaju kako bi se provodili u skladu s prioritetima novog financijskog ciklusa za razdoblje 2021.–2027.

***Zaključak Vijeća 20. NAGLAŠAVA potrebu za time da države članice EU-a, u suradnji s Europskom komisijom, ojačaju postojeće mehanizme i, prema potrebi, rade na postizanju bolje koordinacije stajališta EU-a u multilateralnim razvojnim forumima i institucijama kako bi EU nastupao s jedinstvenim glasom. To bi također trebalo obuhvaćati koordinaciju stajališta o strateški važnim pitanjima, posebno u odboru EBRD-a.***

---

Europska komisija i Visoki predstavnik slažu se da je utjecaj Europe na multilateralne razvojne forume i institucije jači kad EU nastupa usklađenim glasom. Zajedničko programiranje pokazalo se

---

<sup>14</sup> [https://ec.europa.eu/commission/publications/regulation-establishing-european-fund-sustainable-development-efsd-efsd-guarantee-and-efsd-guarantee-fund\\_en](https://ec.europa.eu/commission/publications/regulation-establishing-european-fund-sustainable-development-efsd-efsd-guarantee-and-efsd-guarantee-fund_en)

djelotvornim, te će se unaprijediti u skladu s prijedlogom Uredbe o Instrumentu za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju, u kojem se navodi da je „poželjno” zajedničko programiranje<sup>15</sup>.

Kako bi se uspostavila struktura za koordinaciju EU-a u pogledu ciljeva i prioriteta njegovih politika te kako bi se potaknule zajedničke rasprave koje mogu pridonijeti usklađenosti europskih stajališta u različitim međunarodnim financijskim institucijama i multilateralnim razvojnim bankama, može se predložiti godišnji sastanak u svrhu okupljanja različitih predstavnika i dionika:

- država članica u odborima međunarodnih financijskih institucija/multilateralnih razvojnih banaka, tj. izvršnih direktora
- mjerodavnih ministarstava iz država članica EU-a (tj. vanjskih poslova/razvoja i financija)
- relevantnih službi Komisije/ESVD-a.

Nadalje, Komisija smatra da bi bilo korisno poboljšati upotrebu radnih skupina Vijeća ili drugih odbora kao strukturiranog kanala za koordinaciju država članica u pogledu strateških pitanja relevantnih za multilateralne financijske organizacije. Moglo bi se proširiti prethodno iskustvo u pogledu Grupe Svjetske banke (WBG), Europske banke za obnovu i razvoj (EBRD) ili Azijske banke za ulaganja u infrastrukturu (AIIB), gdje se o usklađivanju stajališta raspravljalo u okviru Gospodarskog i financijskog odbora (EFC) i njegova pododbora za Međunarodni monetarni fond (SCIMF).

Delegacije EU-a u gradovima koji primaju multilateralne organizacije i međunarodne financijske institucije/multilateralne razvojne banke mogu isto tako pridonijeti sazivanjem redovitih koordinacijskih sastanaka s europskim izvršnim direktorima ili drugim relevantnim predstavnicima država članica EU-a kako bi se bolje raspravila i uskladila europska stajališta u tim odborima.

***Zaključak Vijeća 21. POZIVA Europsku komisiju da redovito okuplja europske partnere za financiranje razvoja i provedbu radi promicanja usklađivanja strategija i pristupa u području financiranja razvoja.***

---

Službe Komisije u suradnji s ESVD-om i preko delegacija EU-a rade na promicanju usklađivanja strategija i pristupa među europskim razvojnim financijskim i provedbenim partnerima.

Platforme kao što su platforma EU-a za mješovito financiranje u vanjskoj suradnji (EUBEC)<sup>16</sup>, mreža stručnjaka i sastanci za tehničku ocjenu (TAM) platformi za mješovito financiranje služe za povezivanje ključnih međunarodnih i europskih razvojnih financijskih institucija kako bi raspravljale o najboljim praksama, razvoju pristupa i boljoj koordinaciji u interesu vanjske suradnje EU-a. Relevantne institucije kao što su WBG, MMF, EBRD, EIB, Afrička razvojna banka (AfDB), Azijska razvojna banka (ADB), Međuamerička razvojna banka (IDB) i razvojne agencije iz država članica EU-a

---

<sup>15</sup> Članak 10. stavak 1. točka (b).

<sup>16</sup> Platforma stručnjaka za vanjsku suradnju uspostavljena 2011., čiji je opći cilj poboljšati kvalitetu i učinkovitost mehanizama EU-a za mješovito financiranje razvoja i vanjske suradnje, uzimajući u obzir okvire politika kojima se uređuju odnosi EU-a s različitim partnerskim zemljama, osobito politika EU-a za razvoj, susjedstvo i proširenje.



obično sudjeluju na tim sastancima, koji se održavaju cijele godine na različitim lokacijama, uz sastanke MMF-a i Svjetske banke koji se održavaju dvaput godišnje. Komisija širi dijalog i na nove razvojne banke, kao što su Azijska banka za ulaganja u infrastrukturu (AIIB), Nova razvojna banka (NDB), Islamska razvojna banka (IsDB) itd. kako bi istražila područja suradnje i partnerstva.

Komisija svake godine održava dijaloge na visokoj razini s nizom međunarodnih financijskih institucija, kao što su MMF, AfDB, ADB, IDB i WBG (provođenjem detaljne analize, tzv. „Deep Dive“). Komisija je neke od tih partnera na visokoj razini okupila na sastanku strateškog odbora EFOR-a plus 22. siječnja 2020. i planira ih ponovno okupiti na predstojećoj konferenciji EIP-a u ožujku. Povjerenik za proširenje i susjedstvo održava godišnji sastanak na visokoj razini za pojačanu suradnju s EIB-om, EBRD-om, MMF-om, Svjetskom bankom i Međunarodnom financijskom korporacijom (IFC), koja je član WBG-a. Ta inicijativa za pojačanu suradnju pokrenuta je 2015. i omogućila je sudionicima da organiziraju zajedničke misije i aktivnosti političkog dijaloga s nekoliko partnerskih zemalja u odabranim područjima rada.

Zajednički sporazum o pojačanoj suradnji i koordinaciji još je jedna platforma koja je dostupna Komisiji. Zajedničkim sporazumima olakšavaju se rasprave višeg rukovodstva, geografski sastanci na operativnoj i strateškoj razini te tematski i *ad hoc* sastanci koji obuhvaćaju različite sektore, kao što su promet i digitalizacija. Komisija tim konferencijama i aktivnostima informiranja promiče suradnju između EU-a i njegovih partnera u provedbi zajedničkih strateških prioriteta. Zajedničkim priopćenjem o pojačanoj suradnji i koordinaciji, dogovorenim 2018. između Komisije i EIB-a, predviđene su redovite rasprave višeg rukovodstva, geografski sastanci na operativnoj i strateškoj razini te tematski i *ad hoc* sastanci koji obuhvaćaju različite sektore, kao što su promet i digitalizacija. Cilj je poboljšati koordinaciju politika s EIB-om tijekom cijelog projektnog ciklusa, od utvrđivanja do provedbe.

Na razini partnerske zemlje, europske razvojne financijske institucije redovito se pozivaju da sudjeluju u misijama informiranja u okviru EIP-a i u poslovnim forumima. Tijekom 2019. radna skupina EIP-a provela je ukupno devet misija informiranja, koje su organizirane u odabranim zemljama Afrike i susjedstva (Kamerun, Angola, Tunis, Zambija, Kenija, Armenija, Somalija (u Etiopiji), Senegal, Sijera Leone). Osim toga, za razdoblje 2020. predviđeno je najmanje sedam misija informiranja u afričkim zemljama i zemljama susjedstva (Uganda, Ruanda/Burundi, Burkina Faso, Malavi, Demokratska Republika Kongo/Kongo Brazzaville, Gvineja Bisau, Mozambik/Madagaskar). Te misije informiranja provode stručnjaci za razvojnu suradnju EIP-a u Komisiji, sa stručnim znanjem u području financija i komunikacija, uz čvrstu potporu delegacija EU-a u partnerskim zemljama. Europske razvojne financijske institucije već aktivno sudjeluju u tim misijama informiranja u okviru EIP-a, koje se obično sastoje od informativnih sastanaka s ulagačima, lokalnim privatnim sektorom, službenicima vlada partnerskih zemalja te predstavnicima država članica EU-a i drugim relevantnim donatorima. Osim toga, Europska komisija podupire organizaciju važnih poslovnih foruma za određene zemlje okupljanjem ključnog privatnog sektora, međunarodnih financijskih institucija, ulagača i predstavnika vlada. Ti poslovni forumi važne su platforme za rješavanje problema te prilike za poslovanje i promicanje lokalnih i europskih ulaganja u zemlji, uz sudjelovanje na visokoj razini.

Nadalje, uz redovito savjetovanje s europskim razvojnim i financijskim institucijama koje su prisutne na terenu, delegacije EU-a organiziraju mjesečne sastanke gospodarskih savjetnika u delegacijama EU-a i veleposlanstvima u partnerskim zemljama. Delegacije EU-a imaju važnu ulogu i u održavanju redovitih radionica o ulaganjima.

Komisija će nastaviti raditi na poboljšanju i jačanju tih postojećih tehničkih sastanaka i drugih platformi, kako je navedeno u komunikaciji Komisije iz 2018. „Prema učinkovitijoj financijskoj strukturi za ulaganja izvan Europske unije”<sup>17</sup>.

**Zaključak Vijeća 23. POZIVA Europsku komisiju i države članice da stvore poticaje za jačanje suradnje među akterima za financiranje razvoja i provedbu, koji su različitih veličina, profila i jakih točki, s ciljem povećanja učinka razvoja, posebno podupiranjem uključivih partnerstava s manjim razvojnim institucijama i najboljom mogućom upotrebom instrumenata, kao što su dogovori o suradnji, sufinanciranje i postupci uzajamnog oslanjanja. POZIVA Europsku komisiju da razvije mehanizme za pojednostavnjenje pristupa financiranju za razvojne aktere i institucije EU-a, a posebno za one manje.**

---

U okviru budućeg EFOR-a plus, člankom 27. stavkom 5. prijedloga Uredbe o Instrumentu za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju predviđeno je promicanje suradnje među prihvatljivim partnerima. Kako je navedeno u komunikaciji iz rujna 2018., Komisija „u okviru svojih neposrednih prioriteta poziva postojeće glavne financijske i razvojne institucije koje sudjeluju u financiranju razvoja – na nacionalnoj i europskoj razini – da razmotre pristup koji više počiva na suradnji”.

To bi osobito moglo uključivati sufinanciranje relevantnih projekata sredstvima iz manjih i većih europskih razvojnih financijskih institucija. Komisija će osigurati jednake uvjete za sve provedbene partnere.

Komisija snažno potiče i konzorcije razvojnih financijskih institucija koji se sastoje od barem jedne male razvojne financijske institucije da podnose prijedloge. Kao jednu od mogućnosti Komisija istražuje opcije koje postoje, na primjer preko upravljačkih odbora EFOR-a plus, da se ograničeni postotak ukupnog iznosa dostupnih sredstava namijeni za prijedloge koje podnesu konzorciji razvojnih financijskih institucija. Mogli bi se predvidjeti i mehanizmi za promicanje razmjene informacija i iskustava među razvojnim financijskim institucijama nakon rasprava s tim institucijama, na primjer u kontekstu EUBEC-a.

Komisija će na temelju sadašnjih rezultata i dalje nastojati poboljšati suradnju među akterima u financiranju razvoja promicanjem zajedničkih aktivnosti osposobljavanja i razvojem mehanizama pomoći. Osim toga, nekoliko međunarodnih financijskih institucija i institucija država članica priprema postupak ocjene na temelju stupova ili trenutačno provodi taj postupak. Provedba ocjene na temelju stupova za potencijalne provedbene partnere preduvjet je kako bi se omogućilo usmjeravanje budućih proračunskih jamstava i operacija mješovitog financiranja preko većeg broja manjih europskih financijskih institucija za razvoj.

Postupak ocjene na temelju stupova<sup>18</sup> sastoji se od devet<sup>19</sup> različitih stupova i jedan je od obveznih uvjeta za omogućavanje neizravnog upravljanja financijskim sredstvima EU-a, među ostalim u okviru

---

<sup>17</sup> COM(2018) 644 final.

<sup>18</sup> C(2019) 2882 final, „o utvrđivanju novog opisa poslova za metodologiju ocjene na temelju stupova koji će se koristiti na temelju Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća”.

EFOR-a. U sustavima, pravilima i postupcima tih subjekata mora se osigurati razina zaštite financijskih interesa EU-a koja je istovjetna onoj koja se osigurava u okviru izravnog upravljanja u nekoliko ključnih područja, kao što su: osiguravanje financiranja trećim stranama, računovodstveni sustav i neovisna vanjska revizija. Komisija trenutačno razmatra načine za olakšavanje i podupiranje ocjene na temelju stupova kako bi se dodatno ojačala uključenost.

## **Drugo ključno područje: Komunikacija i informiranje, aktivnosti koje poduzimaju i koje će provoditi službe Komisije i ESVD**

***Zaključak Vijeća 16. POZIVA Europsku komisiju i države članice da, uz potporu Europske službe za vanjsko djelovanje (ESVD), izrade prijedloge za cjelokupno brendiranje i narativ EU-ove globalne razvojne strategije i financiranja te da povećaju vidljivost njezinih učinaka, kao i lakše izvješćivanje o njima, i za EU i za partnerske zemlje. POTIČE sve relevantne europske dionike i države članice da raspravljaju o tim prijedlozima s ciljem poboljšanja svojih komunikacijskih strategija i aktivnosti.***

---

Europski konsenzus o razvoju, Savez Afrike i Europe za održiva ulaganja i radna mjesta te europska politika susjedstva sastavni su dijelovi komunikacijskog diskursa i strategije EU-a. Na temelju toga, službe Komisije uz potporu ESVD-a rade na jačanju informativnog djelovanja EU-a razvojem diskursa i aktivnosti brendiranja u skladu s globalnom razvojnom strategijom EU-a, u cilju povećanja vidljivosti EU-a.

Već se provodi nekoliko inicijativa za učinkovito informiranje o suradnji EU-a s partnerskim zemljama. Te inicijative uključuju kampanje u EU-u i partnerskim zemljama (tijekom 2019. održano je 15 poslovnih događaja, od kojih osam u državama članicama EU-a) i usmjerene su na promicanje vrijednosti EU-a i učinak zajedničkog djelovanja EU-a i ulaganja diljem svijeta.

Osim toga, člankom 36. predložene Uredbe o Instrumentu za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju predviđene su daljnje mjere za jačanje informiranja o ulaganjima EU-a i međunarodnim partnerstvima, kojima se od ključnih dionika zahtijeva da osiguraju da korisnici financiranja EU-a priznaju porijeklo i jamče vidljivost financiranja EU-a pružanjem prilagođenih informacija medijima i javnosti. Premda su člankom 20. stavkom 2. točkom (c) predviđene daljnje mjere potpore koje se odnose na komunikacijske strategije, poslovne komunikacije i vidljivost političkih prioriteta Unije, nužno je da ključni akteri koji provode globalnu razvojnu strategiju EU-a rade na jačanju diskursa EU-a i aktivnosti brendiranja. To bi osobito moglo uključivati:

- veću koordinaciju između institucija EU-a, država članica, razvojnih financijskih institucija i provedbenih aktera kako bi se poboljšale zajedničke komunikacijske strategije i aktivnosti

---

<sup>19</sup> Opis poslova za ocjene na temelju stupova dostupan je na: [https://ec.europa.eu/europeaid/funding/about-funding-and-procedures/audit-and-control/pillar-assessments\\_en](https://ec.europa.eu/europeaid/funding/about-funding-and-procedures/audit-and-control/pillar-assessments_en)

- dizajniranje robne marke koju bi nacionalne i europske razvojne agencije i banke mogle upotrebljavati za označivanje razvojnih aktivnosti EU-a, uključujući ulaganja; već uspostavljenu robnu marku „EU4”, koja se u zemljama Istočnog partnerstva često upotrebljava i ponavlja u brojnim zahtjevima i kontekstima (tj. EU-4Finance, EU4Energy itd.)
- razvoj posebnih korporativnih vizualnih materijala radi informiranja javnosti o operacijama koje financira EU
- testiranje novih načina informiranja šire publike u okviru projekata kao što je kampanja Fash2Heart
- razvoj prilagođenih alata za određene ciljne skupine, kao što su dionici unutar EU-a, dionici izvan EU-a i korisnici fondova EU-a.

### **Treće ključno područje: Kapacitet, operacionalizacija i unutarnja koordinacija, aktivnosti koje poduzima i koje će provoditi Europska komisija uz pomoć ESVD-a**

***Zaključak Vijeća 17. NAGLAŠAVA ulogu Europske komisije i ESVD-a u provedbi razvojne politike EU-a, među ostalim boljom koordinacijom svih europskih aktera u području razvoja, uz pridržavanje brojnijih političkih smjernica Vijeća, osobito u pogledu razvojnih ciljeva. POZIVA ih da povećaju svoju unutarnju koordinaciju, kao i svoju suradnju s državama članicama, među ostalim u okviru dijaloga o politikama te prilikom provedbe strategija na razini zemalja i regija.***

Komisija, uz potporu ESVD-a, povećava napore za poboljšanje i operacionalizaciju razvojne politike EU-a boljom koordinacijom svih europskih aktera. Ostvaruje napredak prema većoj unutarnjoj koordinaciji te jačanju suradnje s državama članicama, među ostalim u pripremi političkih dijaloga te strategija zemalja i regija. U nekoliko zemalja uspostavljena je uska suradnja između delegacija EU-a i veleposlanstava država članica. Ta će se suradnja dodatno poboljšati instrumentima kao što je EIP, koji je glavni alat u tom pogledu.

Predloženom Uredbom o Instrumentu za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju predviđena je unifikacija postojećih instrumenata zajedničkim upravljanjem i primjenom pristupa „prvo politika”. To će biti ključno za osiguravanje učinkovite i povezane unutarnje koordinacije. Osim toga, prijedlogom se izričito zahtijeva jačanje koordinacije između Unije i država članica (članak 8. stavak 5.). Nadalje, treba napomenuti da se člancima 8., 10., 11. i 12. predlaže uključiv postupak, koji obuhvaća zajedničko programiranje s državama članicama i savjetovanje s provedbenim partnerima, partnerskim zemljama, organizacijama civilnog društva i lokalnim tijelima vlasti.

Razvojna politika EU-a trenutačno se provodi s pomoću cijelog niza okvira i mehanizama, koji bi se mogli proširiti kako bi postali još učinkovitiji. Regionalne platforme, kao što su strateški i operativni odbori Plana EU-a za vanjska ulaganja i savjetodavne organizacije poput EUBEC-a ili mreže stručnjaka, okupljaju predstavnike Unije, države članice, provedbene partnere i stručnjake za razvoj te omogućuju da EU iskoristi veliku količinu dostupnog stručnog znanja, u okviru političke orijentacije Vijeća.

Komisija će ubuduće nastaviti suradnju s dionicima u okviru upravljačke strukture EFOR-a plus, te će započeti s programiranjem financijskog ciklusa za razdoblje 2021.–2027., koji će se temeljiti

prvenstveno na ciljevima politika EU-a, neovisno o postojećim i budućim alatima i partnerima. Zajedničko će programiranje postati „poželjna opcija” u okviru Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju, što će pridonijeti poticanju suradnje i koordinacije u području financiranja ulaganja.

**Zaključak Vijeća 22. POZIVA Europsku komisiju i države članice da ojačaju suradnju među postojećim europskim centrima znanja i istraživačkim institutima za razvoj na način da učinkovitije povežu osmišljavanje politika s istraživanjima o razvoju koja se provode u EU-u i diljem svijeta, pružajući potporu za unapređivanje studija o razvoju i promičući učenje o izvješćivanju i mjerenju učinka razvoja unutar EU-a. Također bi trebali razmisliti o radu na uspostavi zajedničke platforme koja sadržava informacije, među ostalim, o projektima u tijeku i planiranim projektima, uvjetima financiranja, prema potrebi, i njihovim partnerima u provedbi, kako bi se osigurao sveobuhvatan pregled djelovanja EU-a, a uzimajući u obzir postojeće alate.**

---

Na sastancima ministara za razvoj Vijeća za vanjske poslove pružaju se političke smjernice o pitanjima razvojne politike, među ostalim o financiranju kojim se podupiru ulaganja u razvoj. Ministri su redovito raspravljali tim temama, posljednji put 26. studenoga 2019., kad su na sastanak ministara pozvali europsko vodstvo međunarodnih financijskih institucija. Vijeće za gospodarske i financijske poslove također je imalo odlučujuću ulogu u osiguravanju dijaloga između ključnih europskih financijskih i razvojnih aktera.

Osim toga, sastanci glavnih direktora EU-a za razvoj služe kao platforme za raspravu o razvojnim mjerama EU-a. Posljednji sastanak održan je 26. studenoga 2019. u Bruxellesu i na njemu se raspravljalo o načinu na koji razvojne financijske institucije mogu povećati svoj doprinos ciljevima održivog razvoja te o potencijalnim mogućnostima EIP-a.

Razvijaju se platforme koje sadržavaju informacije o tekućim i planiranim projektima. Prije tri godine Komisija je uspostavila Inicijativu za koordinaciju ulaganja u južnom Sredozemlju (AMICI) kako bi pridonijela mjerenju razvojnog učinka. AMICI je zajednička središnja baza podataka koju su izradili stručnjaci Komisije za razvoj i financiranje projekata koji se provode u zemljama susjedstva, a sadržava razvojne projekte EU-a, država članica i međunarodnih financijskih institucija. S pomoću baze podataka Komisija može prikupljati, analizirati i filtrirati podatke iz svih različitih projekata koji su provedeni u protekle tri godine.

Osim toga, EU Aid Explorer služi kao jedinstveni alat i jedinstveno mjesto za informacije o financiranju: njime se olakšava koordinacija donatora, osigurava transparentnost i povećava odgovornost prema građanima. S pomoću EU Aid Explorera korisnici mogu pronaći sveobuhvatne skupne podatke i detaljne informacije o međunarodnim razvojnim projektima koje financiraju EU i njegove države članice, korištenjem podataka Europske komisije i otvorenih podataka koje objavljuju države članice EU-a prema standardima OECD-ova sustava za izvješćivanje vjerovnika (CRS) i Inicijative za transparentnost međunarodne pomoći (IATI).

Komisija razmatra mogućnost upotrebe baze podataka za druge vanjske aktivnosti i regije. Komisija procjenjuje i mogućnost „centra izvrsnosti” za znanje o razvoju u okviru europskih trustova mozгова, uz moguće daljnje uključivanje europskih trustova mozгова u području međunarodne suradnje EU-a za održivi razvoj na svjetskoj razini.

**Zaključak Vijeća 24. POTIČE uspostavu zajedničkih standarda i poslovnih modela za uključivanje privatnog sektora u provedbu razvojne politike, na temelju načela mješovitog financiranja OECD-a i institucija za financiranje razvoja.**

---

Komisija je u svojoj komunikaciji „Snažnija uloga privatnog sektora u postizanju uključivog i održivog rasta u zemljama u razvoju”<sup>20</sup> navela šest kriterija za potporu subjektima iz privatnog sektora u okviru svojih načela jačanja uloge privatnog sektora u razvojnoj suradnji EU-a. Ti se kriteriji primjenjuju i na EU-ove operacije mješovitog financiranja i jamstava te su u skladu s pet načela OECD-a o mješovitom financiranju<sup>21</sup>.

Vijeće je u svojim zaključcima o komunikaciji podržalo predložena načela i kriterije za suradnju s privatnim sektorom i potporu tom sektoru, te je pozvalo Komisiju i države članice da odrede kako će se ta načela i kriteriji konkretno primjenjivati. Stoga je Komisija dodatno raspravljala o načelima i kriterijima s državama članicama u kontekstu Stručne skupine EU-a za razvoj privatnog sektora i sastanka glavnih direktora EU-a za razvoj.

Odgovorno poslovanje bitna je komponenta operacija privatnog sektora i u europskim i u partnerskim zemljama. Proteklih godina Komisija je radila na promicanju odgovornog poslovanja i provedbi Vodećih načela UN-a o poslovanju i ljudskim pravima kombiniranjem dobrovoljnih i obveznih mjera. U ožujku 2019. Komisija je objavila radni dokument službi Komisije u kojem se daje pregled napretka u području korporativne društvene odgovornosti, odgovornog poslovanja te poslovanja i ljudskih prava<sup>22</sup>.

Komisija je pratila i rad radne skupine razvojne financijske institucije za načela mješovitog financiranja uz povlaštene uvjete za projekte privatnog sektora.<sup>23</sup> Trenutačno se primjenjuju u provedbi mješovitog financiranja, uključujući načelo minimalnih povlastica, što znači da bi se doprinosima donatora trebao osigurati minimalni iznos koji je potreban da bi predmetni projekt bio ekonomski i financijski održiv.

Komisija je uključila navedena načela i kriterije u svoje smjernice o mješovitom financiranju, koje će dodatno ažurirati tijekom 2020.

---

<sup>20</sup> COM(2014) 263 final.

<sup>21</sup> <http://www.oecd.org/development/financing-sustainable-development/blended-finance-principles/>

<sup>22</sup> SWD(2019) 143 final.

<sup>23</sup> Radna skupina razvojne financijske institucije za mješovito financiranje uz povlaštene uvjete za projekte privatnog sektora – Zajedničko izvješće, listopad 2018. ažurirana verzija, <https://www.edfi.eu/wp/wp-content/uploads/2018/10/DFI-Blended-Finance-Report-OCT-2018.pdf>

## Zaključak

Komisija pozdravlja pravovremene smjernice Vijeća te će zajedno s njim nastaviti raditi na ostvarenju prioriteta i ciljeva EU-a u pogledu buduće financijske strukture za razvoj. Isto tako, spremna je poduzeti daljnje korake za poboljšanje koordinacije i suradnje među akterima uključenima u provedbu razvojne politike EU-a. Komisija će u tom pogledu u svojim budućim mjerama uzeti u obzir mandate relevantnih povjerenika kako bi predložila novi sveobuhvatni mehanizam koordinacije u cilju osiguravanja da EU, njegove države članice i međunarodne financijske institucije u kojima imaju udjele zajednički koriste veliki kapacitet financijske pomoći na usklađen način kojim se promiču vrijednosti i strateški ciljevi EU-a.

Kako je detaljno opisano u ovom Izvješću, službe Komisije uz potporu ESVD-a<sup>24</sup> rade na provedbi preporuka skupine stručnjaka i zaključaka Vijeća. Za provedbu niza mjera kojima će se pojednostavniti, uskladiti i znatno poboljšati struktura financiranja za razvoj čeka se odobrenje predložene Uredbe o Instrumentu za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju, dok se mnoge druge već provode. Komisija isto tako iščekuje podatke koje je Vijeće zatražilo od EIB-a i EBRD-a, posebno njihove prijedloge za jačanje suradnje između dviju institucija te s europskim i drugim razvojnim financijskim institucijama. Potrebno je poduzeti daljnje mjere za istraživanje drugih područja, kako su predložili skupina stručnjaka i Vijeće.

Naposljetku, Komisija podupire zaključak Vijeća kojim se države članice potiču da povećaju svoju odgovornost za razvojnu politiku EU-a većom uključenošću, redovitim usmjeravanjem politika, daljnjim strateškim smjernicama, kao i djelotvornijom interakcijom i koordinacijom s Europskom komisijom i Visokim predstavnikom. Komisija zagovara taj pristup, koji je u skladu sa zahtjevom Globalne strategije za vanjsku i sigurnosnu politiku EU-a za prilagodljiviju i povezaniju Uniju, Europskim konsenzusom o razvoju – zajedničkom vizijom EU-a za razvojnu suradnju, te okvirom dogovorenim u okviru Programa održivog razvoja do 2030. i Akcijskog plana iz Addis Abebe za EU i njegove države članice.

---

<sup>24</sup> Prema članku 2. stavku 2. Odluke Vijeća 2010/427.