

REZOLUCIJA (EU) 2020/1839 EUROPSKOG PARLAMENTA**od 14. svibnja 2020.****s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Zajedničkog poduzeća za gorivne članke i vodik 2 za financijsku godinu 2018.**

EUROPSKI PARLAMENT,

- uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Zajedničkog poduzeća za gorivne članke i vodik 2 za financijsku godinu 2018.,
 - uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0030/2020),
- A. budući da je Zajedničko poduzeće za gorivne članke i vodik („Zajedničko poduzeće FCH”) osnovano u svibnju 2008. kao javno-privatno partnerstvo Uredbom Vijeća (EZ) br. 521/2008 ⁽¹⁾ za razdoblje do 31. prosinca 2017. u cilju razvoja rješenja primjenjivih na tržištu i poticanja dodatnih napora koje industrija ulaže u brzo uvođenje tehnologija gorivnih članaka i vodika; budući da je Uredba (EZ) br. 521/2008 stavljena izvan snage Uredbom Vijeća (EU) br. 559/2014 ⁽²⁾;
- B. budući da je Uredbom (EU) br. 559/2014 u svibnju 2014. osnovano Zajedničko poduzeće za gorivne članke i vodik 2 („Zajedničko poduzeće FCH2”), koje je zamijenilo i naslijedilo Zajedničko poduzeće FCH za razdoblje do 31. prosinca 2024.;
- C. budući da su članovi Zajedničkog poduzeća FCH Europska unija, koju predstavlja Komisija, Industrijska grupacija za zajedničku tehnološku inicijativu za gorivne članke i vodik i istraživačka grupacija N.ERGHY;
- D. budući da su članovi Zajedničkog poduzeća FCH2 Europska unija, koju predstavlja Komisija, New Energy World Industry Grouping AISBL („industrijska grupacija”), preimenovana 2016. u Hydrogen Europe, i New European Research Grouping on Fuel Cells and Hydrogen AISBL („istraživačka grupacija”);
- E. budući da maksimalan doprinos Unije za prvu fazu aktivnosti Zajedničkog poduzeća FCH2 iznosi 470 000 000 EUR iz Sedmog okvirnog programa; budući da doprinosi ostalih članova moraju biti najmanje jednaki doprinosu Unije;

Upravljanje proračunom i financijama

1. napominje da se u izvješću Revizorskog suda o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Zajedničkog poduzeća FCH2 za 2018. godinu („izvješće Revizorskog suda”) navodi da ona u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje Zajedničkog poduzeća FCH2 na dan 31. prosinca 2018. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom Zajedničkog poduzeća FCH2 i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije; nadalje napominje da se računovodstvena pravila Zajedničkog poduzeća FCH2 temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor;
2. prima na znanje da je konačni proračun Zajedničkog poduzeća FCH2 za financijsku godinu 2018. sadržavao odobrena sredstva za preuzimanje obveza u iznosu od 85 504 157 EUR i odobrena sredstva za plaćanja u iznosu od 126 526 307 EUR;
3. prima na znanje da je ukupno izvršenje proračuna za odobrena sredstva za preuzimanje obveza i za plaćanje 2018. godine doseglo 93 %, odnosno 83 %;

⁽¹⁾ Uredba Vijeća (EZ) br. 521/2008 od 30. svibnja 2008. o osnivanju zajedničkog poduzeća za gorive ćelije i vodik (SL L 153, 12.6.2008., str. 1.).

⁽²⁾ Uredba Vijeća (EU) br. 559/2014 od 6. svibnja 2014. o osnivanju Zajedničkog poduzeća za gorivne članke i vodik 2 (SL L 169, 7.6.2014., str. 108.).

Višegodišnje izvršenje proračuna u okviru Sedmog okvirnog programa

4. napominje da doprinos Unije Zajedničkom poduzeću FCH2 iz Sedmog okvirnog programa iznosi 421 300 000 EUR, uključujući 19 100 000 EUR doprinosa u naravi, te da članovi iz industrijske grupacije i istraživačke grupacije doprinose resursima u visini od 442 500 000 EUR, što uključuje doprinose u naravi u iznosu od 420 000 000 EUR za projekte koje u okviru Sedmog okvirnog programa financira Zajedničko poduzeće FCH2 i 17 900 000 EUR u gotovini za administrativne troškove;
5. kad je riječ o proračunu Zajedničkog poduzeća FCH2 za 2018. za projekte u okviru Sedmog okvirnog programa, stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila je 79,6 % zbog kašnjenja u podnošenju zahtjeva za povrat troškova za tekuće projekte u okviru Sedmog okvirnog programa;

Višegodišnje izvršenje proračuna u okviru programa Obzor 2020.

6. napominje da doprinos Unije Zajedničkom poduzeću FCH2 iz programa Obzor 2020. iznosi 318 800 000 EUR te da članovi iz industrijske grupacije i istraživačke grupacije doprinose resurse u visini od 649 400 000 EUR, što uključuje doprinose u naravi u iznosu od 1 800 000 EUR za projekte koje u okviru programa Obzor 2020. financira Zajedničko poduzeće FCH2, doprinose u naravi u iznosu od 7 700 000 EUR za dodatne aktivnosti i 3 600 000 EUR doprinosa u gotovini za administrativne troškove;
7. primjećuje da niska razina doprinosa u naravi članova industrije za operativne aktivnosti proizlazi iz činjenice da Zajedničko poduzeće FCH2 takve doprinose potvrđuje zajedno s konačnim zahtjevima za povrat troškova; stoga će se potvrditi većina ugovorenih doprinosa u naravi provesti kasnije u programu Obzor 2020. u trenutku konačne isplate za projekte i dospijeca potvrda o financijskom izvještaju;
8. uviđa da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za obveze iznosila je 95,8 %, dok je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 84,4 %; napominje da je na kraju 2018. u okviru Sedmog okvirnog programa izvršeno 29 plaćanja za međuizvješća i većinom za završna periodična izvješća u ukupnom iznosu od 21 400 000 EUR; napominje da je stopa izvršenja proračuna (u smislu odobrenih sredstava za plaćanje) iznosila 79,6 % (u usporedbi s 73,8 % 2017. godine);
9. napominje da je, u pogledu odobrenih sredstava za plaćanje, izvršeno 19 isplata predfinanciranja za projekte iz poziva na podnošenje prijedloga iz 2017. i 2018., 11 isplata za studije i 2 isplate Zajedničkom istraživačkom centru za program Obzor 2020.; nadalje napominje da je stopa izvršenja proračuna (u smislu plaćanja) iznosila 83,4 % (u usporedbi s 93,3 % 2017. godine); napominje da je stopa izvršenja proračuna u pogledu odobrenih sredstava za preuzimanje obveza dosegla 95,8 % (u usporedbi s 98,3 % 2017. godine) zbog ishoda poziva na podnošenje prijedloga, pri čemu jedna od tema nije bila obuhvaćena, te zbog kašnjenja u planiranju nabave;
10. primjećuje da je Zajedničko poduzeće FCH2 pripremio akcijski plan koji je upravni odbor Zajedničkog poduzeća FCH2 prihvatio u ožujku 2018. i koji obuhvaća širok niz mjera koje Zajedničko poduzeće FCH2 treba provesti, i da je već pokrenuto nekoliko mjera iz tog plana; napominje da se većina tih mjera trebala provesti 2018. i 2019., dok će se manji broj njih uzeti u obzir u sljedećem programskom razdoblju;

Uspješnost

11. napominje da Zajedničko poduzeće FCH2 koristi određene mjere kao ključne pokazatelje uspješnosti za procjenu dodane vrijednosti svojih aktivnosti, primjerice energiju iz obnovljivih izvora, energetska učinkovitost za krajnjeg korisnika, pametne mreže i skladištenje; napominje, nadalje, da Zajedničko poduzeće FCH2 koristi i druge mjere, kao što su sredstva iz fondova unije za demonstracijske projekti u državama članicama i regijama; prima na znanje reviziju ključnih pokazatelja uspješnosti koju je Zajedničko poduzeće FCH2 pokrenulo 2018. zbog znatnog tehnološkog napretka posljednjih godina i novih područja primjene;
12. primjećuje da je omjer troškova upravljanja (administrativni i operativni proračun) i dalje ispod 5 %, što upućuje na prilično jednostavnu i učinkovitu organizacijsku strukturu Zajedničkog poduzeća FCH2;
13. napominje da vrijednost učinka poluge za 2018. iznosi 1,36, dok se zahtijeva 0,56; nadalje napominje da je, uzimajući u obzir doprinose u naravi u projektima svih privatnih partnera, učinak financijske poluge dosegao 1,96;

14. pozdravlja činjenicu da su svi pozivi na podnošenje prijedloga objavljeni i zaključeni u skladu s odgovarajućim planovima rada i godišnjim programom rada za 2018., uključujući 20 tema;
15. napominje da je krajem 2018. Zajedničko poduzeće FCH2 imalo 27 članova osoblja iz 10 država članica te sa zadovoljstvom primjećuje rodnu ravnotežu među osobljem (51 % muškaraca i 49 % žena); također napominje da je 2018. udio žena bio 31 % među sudionicima projekata u okviru programa Obzor 2020, 26 % među koordinatorima programa, 22 % među članovima skupina predstavnika država članica u Zajedničkom poduzeću FCH2 te 33 % među članovima znanstvenog odbora;
16. napominje da je učinkovita komunikacija ključna sastavnica uspješnih projekata koji se financiraju sredstvima Unije; smatra da je važno povećati vidljivost postignuća Zajedničkog poduzeća i širiti informacije o njihovoj dodanoj vrijednosti; poziva Zajedničko poduzeće FCH2 da provodi proaktivnu komunikacijsku politiku širenjem rezultata svojih istraživanja javnosti, primjerice putem društvenih medija ili drugih medija, te na taj način podigne razinu osviještenosti javnosti o učinku potpore Unije, s posebnim naglaskom na uvođenju na tržište;
17. primjećuje da je, kada je riječ o prometu, Zajedničko poduzeće FCH2 poduprlo demonstracijske aktivnosti u koje je bilo uključeno više od 1 900 vozila lake kategorije, od kojih je 2018. godine njih više od 630 već bilo operativno; također napominje da je 2018. u okviru demonstracijskih projekata Zajedničkog poduzeća FCH2 45 autobusa bilo operativno u 10 gradova Unije; sa zadovoljstvom napominje da se uvođenje električnih autobusa na gorivne ćelije može smatrati uspjehom na svjetskoj razini te da je znatan napredak ostvaren u okviru projekata Zajedničkog poduzeća FCH2;

Unutarnja revizija

18. napominje da 2018. Zajedničko poduzeće FCH2 dovršilo provedbu svih akcijskih planova na temelju preporuka iz revizija u području upravljanja uspješnošću koje je Služba Komisije za unutarnju reviziju (IAS) provela 2016., uključujući preporuku o reviziji višegodišnjeg programa rada te strateških i operativnih ciljeva; prima na znanje da je Zajedničko poduzeće FCH2 u siječnju 2018. IAS-u podnijelo akcijski plan u vezi s trima preporukama IAS-a o koordinaciji sa Središnjom službom za podršku i provedbom alata i usluga te službe; napominje da je Zajedničko poduzeće FCH2 u sklopu akcijskog plana organiziralo svoju prvu radionicu sa Središnjom službom za podršku; pozdravlja činjenicu da je Zajedničko poduzeće FCH2 u prosincu 2018. podnijelo na pregled IAS-u sve akcijske planove u vezi s preporukama iz izvješća o reviziji za 2017.; nadalje, sa zadovoljstvom napominje da je IAS 2019. poslao pismo upravnom odboru u kojem je potvrdio da su sve preporuke i akcijski planovi uspješno provedeni;
19. napominje da je provedena *ex-post* revizija pokretanjem 141 revizije za bespovratna sredstva u okviru Sedmog okvirnog programa, od kojih su 132 revizije dovršene, a preostale bi trebala biti završene u prvom tromjesečju 2019., što predstavlja ukupan opseg revizije od 23 % vrijednosti potvrđenih zahtjeva za povrat troškova; napominje da je stopa preostale pogreške bila manja od 2 %; primjećuje da je 2018. pokrenuto 14 novih revizija za Obzor 2020.;
20. primjećuje da je Komisija provela završno ocjenjivanje Zajedničkog poduzeća FCH za razdoblje 2008 – 2016. i privremeno ocjenjivanje Zajedničkog poduzeća FCH2 u okviru Obzora 2020. za razdoblje 2014. 2016., pri čemu je upravni odbor u ožujku 2018. prihvatio akcijski plan te je već pokrenuto nekoliko mjera iz tog plana, a očekuje se da će se najveći dio programa dovršiti u razdoblju između 2018. i 2019., ali uzimajući pritom u obzir da se provedba za mali broj mjera očekuje u sljedećem programskom razdoblju;

Unutarnje kontrole

21. pozdravlja činjenicu da je Zajedničko poduzeće FCH2 uspostavilo postupke *ex ante* kontrole koji se temelje na pregledima financijske i operativne dokumentacije i *ex post* revizijama korisnika bespovratnih sredstava, za međuplaćanja i završna plaćanja unutar Sedmog okvirnog programa te za zahtjeve za povrat troškova projekata u okviru programa Obzor 2020., dok je Komisija odgovorna za *ex post* revizije; pozdravlja činjenicu da je stopa preostale pogreške za *ex post* revizije krajem 2018. iznosila 1,10 % za Sedmi okvirni program i 0,46 % za program Obzor 2020., što je prema mišljenju Suda ispod praga značajnosti;

22. prima na znanje da je Zajedničko poduzeće FCH2 2017., u suradnji sa Zajedničkom službom za reviziju Glavne uprave Komisije za istraživanje i inovacije, pokrenulo prvu *ex post* reviziju nasumičnog uzorka privremenih zahtjeva za povrat troškova u okviru programa Obzor 2020.; napominje da je Zajedničko poduzeće FCH2 uspostavilo postupke *ex ante* kontrole koji se temelje na pregledima financijske i operativne dokumentacije; napominje da, kad je riječ o međuplaćanjima i završnim plaćanjima u okviru Sedmog okvirnog programa, *ex post* revizije na razini korisnika provodi Zajedničko poduzeće FCH2, dok je za *ex post* revizije zahtjeva za povrat troškova projekata u okviru programa Obzor 2020. odgovorna Zajednička služba Komisije za reviziju; međutim, sa zabrinutošću primjećuje da su do kraja 2018. dvije revizije pokrenute 2017. i dalje bile otvorene i da Zajedničko poduzeće FCH2 nije dovršilo te revizije zbog tekućih rasprava s korisnicima za što je također bila potrebna koordinacija s drugim službama Glavne uprave za istraživanje i inovacije kako bi se osigurali dosljedni rezultati revizije za različite dionike;
 23. traži od Revizorskog suda da ocijeni utemeljenost i pouzdanost metodologije za izračun i vrednovanje doprinosa u naravi i da se pritom ocijene oblik i robusnost smjernica za provedbu postupka doprinosa u naravi kako bi se pomoglo u procesu planiranja, izvješćivanja i certificiranja doprinosa u naravi.
-