

Mišljenje Europskog odbora regija – Paket REACT-EU

(2020/C 440/26)

Glavni izvjestitelj:	Mieczysław STRUK (PL/EPP), predsjednik Pomeranskog vojvodstva
Referentni dokumenti:	COM(2020) 451 final
	COM(2020) 450 final
	COM(2020) 452 final
	COM(2020) 447 final

I. PREPORUKE ZA IZMJENE

Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 u pogledu izvanrednih dodatnih sredstava i provedbenih mehanizama u okviru cilja „Ulaganje za rast i radna mjesta” za pružanje pomoći u sanaciji krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 i pripremi zelenog, digitalnog i otpornog gospodarskog oporavka (REACT-EU)

COM(2020) 451 final

Amandman 1.

COM (2020) 451 final – 1. dio

Naziv akta

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 u pogledu izvanrednih dodatnih sredstava i provedbenih mehanizama u okviru cilja „Ulaganje za rast i radna mjesta” za pružanje pomoći u sanaciji krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 i pripremi zelenog, digitalnog i otpornog gospodarskog oporavka (REACT-EU)	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 u pogledu izvanrednih dodatnih sredstava i provedbenih mehanizama u okviru cilja „Ulaganje za rast i radna mjesta” i cilja „Europska teritorijalna suradnja” za pružanje pomoći u sanaciji krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 i pripremi zelenog, digitalnog i otpornog gospodarskog oporavka (REACT-EU)

Obrazloženje

Pandemija bolesti COVID-19 i jednostrano zatvaranje unutarnjih granica u brojnim državama članicama nanijeli su znatnu štetu pograničnim regijama, što zahtijeva odgovarajuće rješenje.

Amandman 2.

COM (2020) 451 final – 1. dio

Uvodna izjava 1.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
<p>Države članice na dosad neviđen način pogodila je kriza uzrokovana pandemijom bolesti COVID-19. Kriza otežava rast u državama članicama, zbog čega je sve ozbiljniji manjak likvidnosti koji je posljedica iznenadnog i znatnog povećanja javnih ulaganja neophodnih za njihove zdravstvene sustave i druge gospodarske sektore. To je dovelo do izvanrednog stanja koje zahtijeva uvođenje posebnih mjera.</p>	<p>Države članice na dosad neviđen način pogodila je kriza uzrokovana pandemijom bolesti COVID-19. Kriza je povećala rizik od siromaštva i produblivanja socijalnih razlika u EU-u, ona otežava rast u državama članicama, zbog čega je sve ozbiljniji manjak likvidnosti koji je posljedica iznenadnog i znatnog povećanja javnih ulaganja neophodnih za njihove zdravstvene sustave i druge gospodarske sektore. To je dovelo do izvanrednog stanja koje zahtijeva uvođenje posebnih mjera.</p>

Amandman 3.

COM (2020) 451 final – 1. dio

Uvodna izjava 4.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
<p>U skladu s Uredbom [Europski instrument za oporavak] i njome predviđenom dodjelom sredstava, trebalo bi provesti mjere za oporavak i otpornost u okviru europskih strukturnih i investicijskih fondova kako bi se ublažile dosad nezabilježene posljedice krize uzrokovane bolešću COVID-19. Pri korištenju takvih dodatnih sredstava potrebno je poštovati rokove utvrđene u Uredbi [ERI]. Nadalje, dodatna sredstva za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju trebala bi se osigurati revizijom višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2014.–2020.</p>	<p>U skladu s Uredbom [Europski instrument za oporavak] i njome predviđenom dodjelom sredstava, trebalo bi provesti mjere za oporavak i otpornost u okviru europskih strukturnih i investicijskih fondova kako bi se ublažile dosad nezabilježene posljedice krize uzrokovane bolešću COVID-19. Nadalje, dodatna sredstva za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju trebala bi se osigurati revizijom višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2014.–2020.</p>

Obrazloženje

Trebalo bi omogućiti veću fleksibilnost.

Amandman 4.

COM (2020) 451 final – 1. dio

Uvodna izjava 5.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
<p>Dodatni izvanredni iznos od 58 272 800 000 EUR (u tekućim cijenama) za proračunsku obvezu iz strukturnih fondova u okviru cilja „Ulaganje za rast i radna mjesta” za 2020., 2021. i 2022. trebalo bi staviti na raspolaganje za potporu državama članicama i regijama koje najviše rade na sanaciji krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 ili pripremi zelenog, digitalnog i otpornog gospodarskog oporavka, s ciljem brzog osiguravanja sredstava za realno gospodarstvo postojećim operativnim programima. Sredstva za 2020. priskrbila bi se povećanjem dostupnih sredstava za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju u višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje 2014.–2020., a sredstva za 2021. i 2022. iz Instrumenta Europske unije za oporavak. Dio dodatnih sredstava trebalo bi dodijeliti tehničkoj pomoći na inicijativu Komisije. Komisija bi trebala utvrditi raščlambu preostalih dodatnih sredstava za svaku državu članicu na temelju metode dodjele koja se zasniva na najnovijim dostupnim objektivnim statističkim podacima o relativnom blagostanju država članica i opsegu učinka sadašnje krize na njihova gospodarstva i društva. Pri dodjeli bi se poseban dodatni iznos trebao namijeniti najudaljenijim regijama zbog specifične ranjivosti njihovih gospodarstava i društava. Budući da se učinci krize mijenjaju, raščlamba bi se trebala revidirati 2021. kako bi se na osnovi iste metode dodjele i najnovijih statističkih podataka dostupnih do 19. listopada 2021. raspodijelile tranše dodatnih sredstava za 2022.</p>	<p>Dodatni izvanredni iznos od 58 272 800 000 EUR (u tekućim cijenama) za proračunsku obvezu iz strukturnih fondova u okviru cilja „Ulaganje za rast i radna mjesta” i cilja „Europska teritorijalna suradnja” za 2020., 2021. i 2022., a i za 2023. i 2024. ako to zatraži upravljačko tijelo i opravda država članica, trebalo bi staviti na raspolaganje za potporu državama članicama i regijama koje najviše rade na sanaciji krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 ili pripremi zelenog, digitalnog i otpornog gospodarskog oporavka, s ciljem brzog osiguravanja sredstava za realno gospodarstvo postojećim operativnim programima. Sredstva za 2020. priskrbila bi se povećanjem dostupnih sredstava za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju u višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje 2014.–2020., a sredstva za 2021. i 2022. i, kad je to primjenjivo, za 2023. i 2024. iz Instrumenta Europske unije za oporavak. Dio dodatnih sredstava trebalo bi dodijeliti tehničkoj pomoći na inicijativu Komisije. Komisija bi trebala utvrditi raščlambu preostalih dodatnih sredstava za svaku državu članicu na temelju metode dodjele koja se zasniva na najnovijim dostupnim objektivnim statističkim podacima o relativnom blagostanju država članica i opsegu učinka sadašnje krize na njihova gospodarstva i društva. Pri dodjeli bi se poseban dodatni iznos trebao namijeniti najudaljenijim regijama zbog specifične ranjivosti njihovih gospodarstava i društava. Budući da se učinci krize mijenjaju, raščlamba bi se trebala revidirati 2021. kako bi se na osnovi iste metode dodjele i najnovijih statističkih podataka dostupnih do 19. listopada 2021. raspodijelile tranše dodatnih sredstava za 2022. i, kad je to primjenjivo, za 2023. i 2024.</p>

Obrazloženje

Upravljačkim tijelima bit će potrebno više vremena i fleksibilnosti za provedbu novog programa tog opsega.

Amandman 5.

COM (2020) 451 final – 1. dio

Uvodna izjava 7.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
<p>Kako bi se državama članicama omogućila maksimalna fleksibilnost za prilagodbu mjera za sanaciju krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 ili za pripremu zelenog, digitalnog i otpornog gospodarskog oporavka, Komisija bi trebala utvrditi dodjele na razini država članica. Nadalje, trebalo bi predvidjeti i mogućnost korištenja svih dodatnih sredstava za pružanje pomoći najpotrebitijima. Usto, potrebno je utvrditi gornje granice za dodjelu namijenjenu tehničkoj pomoći na inicijativu država članica, omogućavajući im istodobno maksimalnu fleksibilnost u pogledu dodjele u okviru operativnih programa koji primaju potporu iz EFRR-a ili ESF-a. Trebalo bi pojasniti da nije potrebno poštovati minimalni udio ESF-a za dodatna sredstva. Uzimajući u obzir očekivanu brzu potrošnju dodatnih sredstava, obveze povezane s tim dodatnim sredstvima trebalo bi opozvati tek po zaključenju operativnih programa.</p>	<p>Kako bi se državama članicama omogućila maksimalna fleksibilnost za prilagodbu mjera za sanaciju krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 ili za pripremu zelenog, digitalnog i otpornog gospodarskog oporavka, Komisija bi trebala utvrditi dodjele na razini država članica. Međutim, regionalne i lokalne vlasti trebale bi biti intenzivno uključene u pripremu i provedbu projekata s izraženim pristupom višerazinskog upravljanja. Nadalje, trebalo bi predvidjeti i mogućnost korištenja svih dodatnih sredstava za pružanje pomoći najpotrebitijima. Usto, potrebno je utvrditi gornje granice za dodjelu namijenjenu tehničkoj pomoći na inicijativu država članica, omogućavajući im istodobno maksimalnu fleksibilnost u pogledu dodjele u okviru operativnih programa koji primaju potporu iz EFRR-a ili ESF-a. Uzimajući u obzir očekivanu brzu potrošnju dodatnih sredstava, obveze povezane s tim dodatnim sredstvima trebalo bi opozvati tek po zaključenju operativnih programa.</p>

Obrazloženje

ESF ne bi smio biti oslabljen.

Amandman 6.

COM (2020) 451 final – 1. dio

Uvodna izjava 14.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
<p>Kako bi se državama članicama omogućila brza raspodjela dodatnih sredstava za sanaciju krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 i pripremu zelenog, digitalnog i otpornog gospodarskog oporavka u tekućem programskom razdoblju, opravdano je iznimno izuzeti države članice od potrebe ispunjavanja ex ante uvjeta i zahtjeva u pogledu pričuve za ostvarenje postignuća, primjene okvira uspješnosti, tematske koncentracije, kao i u vezi s pragovima za održivi urbani razvoj za EFRR, te zahtjeva za osmišljavanje komunikacijske strategije za dodatna sredstva. Međutim, potrebno je da države članice do 31. prosinca 2024. provedu barem jednu evaluaciju kako bi ocijenile djelotvornost, učinkovitost i učinak dodatnih sredstava te kako su doprinijele postizanju ciljeva u okviru novog posebnog tematskog cilja. Kako bi se olakšala dostupnost usporedivih informacija na razini Unije, države članice potiču se da iskoriste pokazatelje za programe koje je omogućila Komisija. Usto, pri izvršavanju svojih odgovornosti povezanih s informiranjem, komunikacijom i vidljivošću, države članice i upravljačka tijela trebali bi povećati vidljivost izvanrednih mjera i sredstava koja je omogućila Unija, posebno osiguravanjem da su potencijalni korisnici, korisnici, sudionici, krajnji primatelji financijskih instrumenata i šira javnost upoznati s postojanjem, opsegom i dodatnom potporom osiguranom iz dodatnih sredstava.</p>	<p>Kako bi se državama članicama omogućila brza raspodjela dodatnih sredstava za sanaciju krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 i pripremu zelenog, digitalnog i otpornog gospodarskog oporavka u tekućem programskom razdoblju, opravdano je iznimno izuzeti države članice od potrebe ispunjavanja ex ante uvjeta i zahtjeva u pogledu pričuve za ostvarenje postignuća, primjene okvira uspješnosti, tematske koncentracije, kao i u vezi s pragovima za održivi urbani razvoj za EFRR, te zahtjeva za osmišljavanje komunikacijske strategije za dodatna sredstva. Međutim, potrebno je da države članice do 31. prosinca 2024. ili, ako su stavljena na raspolaganje dodatna sredstva za proračunske obveze u 2023. i 2024., do 31. prosinca 2026. provedu barem jednu evaluaciju kako bi ocijenile djelotvornost, učinkovitost i učinak dodatnih sredstava te kako su doprinijele postizanju ciljeva u okviru novog posebnog tematskog cilja. Kako bi se olakšala dostupnost usporedivih informacija na razini Unije, države članice potiču se da iskoriste pokazatelje za programe koje je omogućila Komisija. Usto, pri izvršavanju svojih odgovornosti povezanih s informiranjem, komunikacijom i vidljivošću, države članice i upravljačka tijela trebali bi povećati vidljivost izvanrednih mjera i sredstava koja je omogućila Unija, posebno osiguravanjem da su potencijalni korisnici, korisnici, sudionici, krajnji primatelji financijskih instrumenata i šira javnost upoznati s postojanjem, opsegom i dodatnom potporom osiguranom iz dodatnih sredstava.</p>

Obrazloženje

Upravljačkim tijelima bit će potrebno više vremena i fleksibilnosti za provedbu novog programa tog opsega.

Amandman 7.

COM (2020) 451 final – 1. dio

Uvodna izjava 21.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
<p>Člankom 135. stavkom 2. Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju propisuje se da se izmjene Uredbe Vijeća (EU, Euratom) br. 1311/2013 ili Odluke Vijeća 2014/335/EU, Euratom koje se donesu na datum stupanja na snagu tog sporazuma ili nakon tog datuma ne primjenjuju na Ujedinjenu Kraljevinu ako te izmjene utječu na financijske obveze Ujedinjene Kraljevine. Potpora na temelju ove Uredbe za 2020. financira se iz povišenja gornje granice višegodišnjeg financijskog okvira, a za 2021. i 2022. iz povišenja gornje granice vlastitih sredstava Unije, što bi utjecalo na financijske obveze Ujedinjene Kraljevine. Stoga se ova Uredba ne bi trebala primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu ni u njoj,</p>	<p>Člankom 135. stavkom 2. Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju ⁽¹⁾ propisuje se da se izmjene Uredbe Vijeća (EU, Euratom) br. 1311/2013 ⁽²⁾ ili Odluke Vijeća 2014/335/EU, Euratom ⁽³⁾ koje se donesu na datum stupanja na snagu tog sporazuma ili nakon tog datuma ne primjenjuju na Ujedinjenu Kraljevinu ako te izmjene utječu na financijske obveze Ujedinjene Kraljevine. Potpora na temelju ove Uredbe za 2020. financira se iz povišenja gornje granice višegodišnjeg financijskog okvira, a za 2021. i 2022. te, gdje je to primjenjivo, 2023. i 2024., iz povišenja gornje granice vlastitih sredstava Unije, što bi utjecalo na financijske obveze Ujedinjene Kraljevine. Stoga se ova Uredba ne bi trebala primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu ni u njoj,</p> <p>⁽¹⁾ <i>SL L 29, 31.1.2020., str. 7.</i> ⁽²⁾ <i>Uredba Vijeća (EU, Euratom) br. 1311/2013 od 2. prosinca 2013. kojom se uspostavlja višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014.–2020. (SL L 347, 20.12.2013., str. 884.).</i> ⁽³⁾ <i>Odluka Vijeća 2014/335/EU, Euratom od 26. svibnja 2014. o sustavu vlastitih sredstava Europske unije (SL L 168, 7.6.2014., str. 105.).</i></p>

Obrazloženje

Upravljačkim tijelima bit će potrebno više vremena i fleksibilnosti za provedbu novog programa tog opsega.

Amandman 8.

COM (2020) 451 final – 1. dio

Izmijeniti članak 1. stavak 1. točku 1.

Uredba (EU) br. 1303/2013

Članak 91. stavak 1.a

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
<p>u članku 91. umeće se novi stavak 1.a:</p> <p>„1.a Uz ukupna sredstva iz stavka 1. stavljaju se na raspolaganje dodatna sredstva u iznosu od 5 000 000 000 EUR u tekućim cijenama za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju za proračunsku obvezu za 2020. te se dodjeljuju EFRR-u i ESF-u.”;</p>	<p>u članku 91. umeće se novi stavak 1.a:</p> <p>„1.a Uz ukupna sredstva iz stavka 1. stavljaju se na raspolaganje dodatna sredstva u iznosu od 5 000 000 000 EUR u stalnim cijenama iz 2018. za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju za proračunsku obvezu za 2020. te se dodjeljuju EFRR-u i ESF-u.”;</p>

Obrazloženje

Upotreba stalnih cijena iz 2018. u skladu je sa zaključcima donesenima na izvanrednom sastanku Europskog vijeća od 17. do 21. srpnja 2020. ⁽¹⁾

Amandman 9.

COM (2020) 451 final – 1. dio

Izmijeniti članak 1. stavak 1. točku 2.

Uredba (EU) br. 1303/2013

Članak 92.a prvi i drugi stavak

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Mjere iz članka 2. Uredbe [ERI] provode se u okviru strukturnih fondova u iznosu od 53 272 800 000 EUR u tekućim cijenama iznosa iz članka 3. stavka 2. točke (a) podtočke i. te uredbe, podložno članku 4. stavcima 3., 4. i 8. te uredbe.	Mjere iz članka 2. Uredbe [ERI] provode se u okviru strukturnih fondova u iznosu od 53 272 800 000 EUR u tekućim cijenama iznosa iz članka 3. stavka 2. točke (a) podtočke i. te uredbe, podložno članku 4. stavcima 3., 4. i 8. te uredbe.
Ta dodatna sredstva za 2021. i 2022. smatraju se vanjskim namjenskim prihodima u skladu s člankom 21. stavkom 5. Financijske uredbe.	Ta dodatna sredstva za 2021. i 2022. smatraju se vanjskim namjenskim prihodima u skladu s člankom 21. stavkom 5. Financijske uredbe. Odluka o produljenju mjera fleksibilnosti u okviru programa REACT-EU na 2023. i 2024. može se donijeti delegiranim aktom.

Obrazloženje

Upravljačkim tijelima bit će potrebno više vremena i fleksibilnosti za provedbu novog programa tog opsega.

Amandman 10.

COM (2020) 451 final – 1. dio

Uredba (EU) br. 1303/2013

Izmijeniti naslov

Članak 92.b

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Izvanredna dodatna sredstva i provedbeni mehanizmi u okviru cilja „Ulaganje za rast i radna mjesta” za pružanje pomoći u sanaciji krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 i pripremi zelenog, digitalnog i otpornog gospodarskog oporavka (REACT-EU)	Izvanredna dodatna sredstva i provedbeni mehanizmi u okviru cilja „Ulaganje za rast i radna mjesta” i cilja „Europska teritorijalna suradnja” za pružanje pomoći u sanaciji krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 i pripremi zelenog, digitalnog i otpornog gospodarskog oporavka

⁽¹⁾ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10-2020-INIT/hr/pdf>

Obrazloženje

Pandemija bolesti COVID-19 i jednostrano zatvaranje unutarnjih granica u brojnim državama članicama nanijeli su znatnu štetu pograničnim regijama, što zahtijeva odgovarajuće rješenje.

Amandman 11.

COM (2020) 451 final – 1. dio

Uredba (EU) br. 1303/2013

Članak 92.b stavak 1.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Dodatna sredstva iz članka 91. stavka 1.a i članka 92.a („dodatna sredstva”) stavlja se na raspolaganje u okviru cilja „Ulaganje za rast i radna mjesta” za pružanje pomoći u sanaciji krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 i pripremi zelenog, digitalnog i otpornog gospodarskog oporavka (REACT-EU). Dodatna sredstva koriste se za provedbu tehničke pomoći u skladu sa stavkom 6. ovog članka i operacija kojima se provodi tematski cilj iz stavka 10. ovog članka.	Dodatna sredstva iz članka 91. stavka 1.a i članka 92.a („dodatna sredstva”) stavlja se na raspolaganje u okviru cilja „Ulaganje za rast i radna mjesta” i cilja „Europska teritorijalna suradnja” za pružanje pomoći u sanaciji krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 i pripremi zelenog, digitalnog i otpornog gospodarskog oporavka (REACT-EU). Dodatna sredstva koriste se za provedbu tehničke pomoći u skladu sa stavkom 6. ovog članka i operacija kojima se provodi tematski cilj iz stavka 10. ovog članka.

Obrazloženje

Pandemija bolesti COVID-19 i početna ograničenja kretanja imala su razoran učinak na prekograničnu suradnju. Projekti u okviru cilja teritorijalne suradnje, uključujući prekograničnu suradnju, trebali bi biti prihvatljivi za financiranje.

Amandman 12.

COM (2020) 451 final – 1. dio

Izmijeniti članak 1. stavak 1. točku 2.

Uredba (EU) br. 1303/2013

Članak 92.b stavak 2.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Dodatna sredstva stavlja se na raspolaganje za pro-računsku obvezu za godine od 2020. do 2022. uz ukupna sredstva iz članka 91. kako slijedi:	Dodatna sredstva stavlja se na raspolaganje za pro-računsku obvezu za godine od 2020. do 2022. uz ukupna sredstva iz članka 91. kako slijedi:
— 2020.: 5 000 000 000 EUR,	— 2020.: 5 000 000 000 EUR,
— 2021.: 42 434 400 000 EUR,	— 2021.: 34 615 620 000 EUR,
— 2022.: 10 820 400 000 EUR.	— 2022.: 18 639 180 000 EUR.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
<p>Dodatna sredstva za 2020. stavljaju se na raspolaganje iz dodatnih sredstava navedenih u članku 91. stavku 1.a.</p> <p>Dodatna sredstva za 2021. i 2022. stavljaju se na raspolaganje iz dodatnih sredstava navedenih u članku 92. a. Dodatna sredstva iz članka 92.a koriste se i za potporu administrativnim izdacima u iznosu do 18 000 000 EUR u tekućim cijenama.</p>	<p>Dodatna sredstva za 2020. stavljaju se na raspolaganje iz dodatnih sredstava navedenih u članku 91. stavku 1.a.</p> <p>Dodatna sredstva za 2021. i 2022. stavljaju se na raspolaganje iz dodatnih sredstava navedenih u članku 92. a. Revizijom ove Uredbe delegiranim aktom i na temelju zahtjeva upravljačkog tijela, uz obrazloženje države članice, dodatna sredstva mogu se staviti na raspolaganje i za proračunsku obvezu 2023. i 2024. Dodatna sredstva iz članka 92.a koriste se i za potporu administrativnim izdacima u iznosu do 18 000 000 EUR u stalnim cijenama iz 2018.</p>

Obrazloženje

Obveze za raspoloživa sredstava trebale bi se redovnije raspoređivati tijekom 2021. i 2022. (65 % odnosno 35 %) kako bi se ublažilo administrativno opterećenje za upravljačka tijela i korisnike nakon zaključenja operativnih programa 2014. – 2020. i pokretanja operativnih programa 2021. – 2027. Dodatna sredstva za potporu administrativnim izdacima trebala bi se izraziti u stalnim cijenama. Upravljačkim tijelima bit će potrebno više vremena i fleksibilnosti za provedbu novog programa tog opsega.

Amandman 13.

COM (2020) 451 final – 1. dio

Izmijeniti članak 1. stavak 1. točku 2.

Uredba (EU) br. 1303/2013

Članak 92.b stavak 4.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
<p>Komisija donosi odluku, donošenjem provedbenih akata, u kojoj se određuje raščlamba dodatnih sredstava kao odobrenih sredstava iz strukturnih fondova za 2020. i 2021. za svaku državu članicu u skladu s kriterijima i metodologijom utvrđenima u Prilogu VII.a. Ta se odluka revidira 2021. kako bi se utvrdila raščlamba dodatnih sredstava za 2022. na temelju podataka dostupnih do 19. listopada 2021.</p>	<p>Komisija donosi odluku, donošenjem provedbenih akata, u kojoj se određuje raščlamba dodatnih sredstava kao odobrenih sredstava iz strukturnih fondova za 2020. i 2021. za svaku državu članicu u skladu s kriterijima i metodologijom utvrđenima u Prilogu VII.a. Ta se odluka revidira 2021. kako bi se utvrdila raščlamba dodatnih sredstava za 2022. na temelju podataka dostupnih do 19. listopada 2021. Gdje je to primjenjivo, revidira se i 2022. u odnosu na proračunske obveze 2023. i 2024. Revizijama se osigurava da nema negativnog utjecaja na operativne programe.</p>

Obrazloženje

Upravljačkim tijelima bit će potrebno više vremena i fleksibilnosti za provedbu novog programa tog opsega.

Amandman 14.

COM (2020) 451 final – 1. dio

Izmijeniti članak 1. stavak 1. točku 2.

Uredba (EU) br. 1303/2013

Članak 92.b stavak 5.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
<p>Odstupajući od članka 76. prvog podstavka, proračunske obveze za dodatna sredstva za svaki dotični operativni program izvršavaju se za svaki fond za 2020., 2021. i 2022.</p>	<p>Odstupajući od članka 76. prvog podstavka, proračunske obveze za dodatna sredstva za svaki dotični operativni program izvršavaju se za svaki fond za 2020., 2021. i 2022.</p>
<p>Zakonska obveza iz članka 76. drugog podstavka za 2021. i 2022. stupa na snagu na datum iz članka 4. stavka 3. [Uredbe ERI].</p>	<p>Zakonska obveza iz članka 76. drugog podstavka za 2021. i 2022. stupa na snagu na datum iz članka 4. stavka 3. [Uredbe ERI].</p>
<p>Članak 76. treći i četvrti podstavak ne primjenjuje se na dodatna sredstva.</p>	<p>Članak 76. treći i četvrti podstavak ne primjenjuje se na dodatna sredstva.</p>
<p>Odstupajući od članka 14. stavka 3. Financijske uredbe, pravila o opozivu iz poglavlja IV. glave IX. dijela II. i članka 136. primjenjuju se na proračunske obveze na temelju dodatnih sredstava iz članka 92.a. Odstupajući od članka 12. stavka 4. točke (c) Financijske uredbe, dodatna sredstva ne upotrebljavaju se za sljedeći program ili djelovanje.</p>	<p>Odstupajući od članka 14. stavka 3. Financijske uredbe, pravila o opozivu iz poglavlja IV. glave IX. dijela II. i članka 136. primjenjuju se na proračunske obveze na temelju dodatnih sredstava iz članka 92.a. Odstupajući od članka 12. stavka 4. točke (c) Financijske uredbe, dodatna sredstva ne upotrebljavaju se za sljedeći program ili djelovanje.</p>
<p>Odstupajući od članka 86. stavka 2. i članka 136. stavka 1., obveze za dodatna sredstva opozivaju se u skladu s pravilima koja se primjenjuju na zaključenja programâ.</p>	<p>Odstupajući od članka 86. stavka 2. i članka 136. stavka 1., obveze za dodatna sredstva opozivaju se u skladu s pravilima koja se primjenjuju na zaključenja programâ.</p>
<p>Svaka država članica dodjeljuje dodatna sredstva raspoloživa za programiranje u okviru EFRR-a i ESF-a operativnim programima.</p>	<p>Svaka država članica dodjeljuje dodatna sredstva raspoloživa za programiranje u okviru EFRR-a i ESF-a operativnim programima.</p>
<p>Odstupajući od članka 92. stavka 7., može se predložiti da se dio dodatnih sredstava iskoristi za povećanje potpore za Fond europske pomoći za najpotrebitije („FEAD”) u trenutku dodjele sredstava EFRR-u i ESF-u ili prije toga.</p>	<p>Odstupajući od članka 92. stavka 7., može se predložiti da se dio dodatnih sredstava iskoristi za povećanje potpore za Fond europske pomoći za najpotrebitije („FEAD”) i Inicijativu za zapošljavanje mladih u trenutku dodjele sredstava EFRR-u i ESF-u ili prije toga.</p>
<p>Nakon prvobitne dodjele sredstava dodatna sredstva mogu se, na zahtjev države članice za izmjenu operativnog programa u skladu s člankom 30. stavkom 1., prenijeti iz EFRR-a u ESF i obrnuto bez obzira na postotke iz članka 92. stavka 1. točaka (a), (b) i (c).</p>	<p>Nakon prvobitne dodjele sredstava dodatna sredstva mogu se, na zahtjev države članice za izmjenu operativnog programa u skladu s člankom 30. stavkom 1., prenijeti iz EFRR-a u ESF i obrnuto bez obzira na postotke iz članka 92. stavka 1. točaka (a), (b) i (c).</p>

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Članak 30. stavak 5. ne primjenjuje se na dodatna sredstva. Ta se sredstva isključuju iz osnovice za izračun za potrebe ograničenja utvrđenih u tom stavku.	Članak 30. stavak 5. ne primjenjuje se na dodatna sredstva. Ta se sredstva isključuju iz osnovice za izračun za potrebe ograničenja utvrđenih u tom stavku.
Za potrebe primjene članka 30. stavka 1. točke (f) Financijske uredbe, uvjet da se odobrena sredstva upotrebljavaju za isti cilj ne primjenjuje se na te prijenose. Prijenosi se mogu odnositi samo na tekuću godinu ili na buduće godine financijskog plana.	Za potrebe primjene članka 30. stavka 1. točke (f) Financijske uredbe, uvjet da se odobrena sredstva upotrebljavaju za isti cilj ne primjenjuje se na te prijenose. Prijenosi se mogu odnositi samo na tekuću godinu ili na buduće godine financijskog plana.
Zahtjevi utvrđeni u članku 92. stavku 4. ne primjenjuju se na prvobitnu dodjelu ili naknadne prijenose.	Zahtjevi utvrđeni u članku 92. stavku 4. ne primjenjuju se na prvobitnu dodjelu ili naknadne prijenose.
To nema utjecaja na iznose dodijeljene Inicijativi za zapošljavanje mladih u skladu s člankom 92. stavkom 5. u okviru cilja „Ulaganje za rast i radna mjesta”.	To nema utjecaja na iznose dodijeljene Inicijativi za zapošljavanje mladih u skladu s člankom 92. stavkom 5. u okviru cilja „Ulaganje za rast i radna mjesta”.
Dodatna sredstva izvršavaju se u skladu s pravilima fonda kojem se dodjeljuju ili u koji se prenose.	Dodatna sredstva izvršavaju se u skladu s pravilima fonda kojem se dodjeljuju ili u koji se prenose.

Amandman 15.

COM (2020) 451 final – 1. dio

Izmijeniti članak 1. stavak 1. točku 2.

Uredba (EU) br. 1303/2013

Članak 92.b stavak 5. podstavak 6.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Svaka država članica dodjeljuje dodatna sredstva raspoloživa za programiranje u okviru EFRR-a i ESF-a operativnim programima.	Svaka država članica, u skladu s načelima partnerstva i višerazinskog upravljanja iz članka 5. , dodjeljuje dodatna sredstva raspoloživa za programiranje u okviru EFRR-a i ESF-a operativnim programima.

Obrazloženje

Regionalna i lokalna tijela kao i drugi relevantni dionici moraju imati aktivnu ulogu u donošenju odluka u pogledu dodjele dodatnih sredstava.

Amandman 16.

COM (2020) 451 final – 1. dio

Izmijeniti članak 1. stavak 1. točku 2.

Uredba (EU) br. 1303/2013

Članak 92.b stavak 7. podstavci 2 i 3.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Za potrebe primjene članka 134. stavka 2. u pogledu godišnjeg iznosa predfinanciranja za 2021., 2022. i 2023., iznos potpore operativnom programu iz fondova za cijelo programsko razdoblje uključuje dodatna sredstva.	Za potrebe primjene članka 134. stavka 2. u pogledu godišnjeg iznosa predfinanciranja za 2021., 2022., 2023. i 2024. , iznos potpore operativnom programu iz fondova za cijelo programsko razdoblje uključuje dodatna sredstva.
Iznos isplaćen kao dodatno početno predfinanciranje iz prvog podstavka u cijelosti se poravnava u računima Komisije ne kasnije od zaključenja operativnog programa.	Iznos isplaćen kao dodatno početno predfinanciranje iz prvog podstavka u cijelosti se poravnava u računima Komisije ne kasnije od zaključenja operativnog programa.

Obrazloženje

Upravljačkim tijelima bit će potrebno više vremena i fleksibilnosti za provedbu novog programa tog opsega. Stoga se predlaže da se zadrži prijedlog Komisije koji je u skladu s usvojenim izvješćem odbora REGI u Europskom parlamentu.

Amandman 17.

COM (2020) 451 final – 1. dio

Izmijeniti članak 1. stavak 1. točku 2.

Uredba (EU) br. 1303/2013

Članak 92.b stavak 8.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Dodatna sredstva koja se ne dodjeljuju tehničkoj pomoći upotrebljavaju se u okviru tematskog cilja iz stavka 10. kako bi se pružila potpora operacijama kojima se pomaže u sanaciji krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 ili priprema zeleni, digitalni i otporni gospodarski oporavak.	Dodatna sredstva koja se ne dodjeljuju tehničkoj pomoći upotrebljavaju se u okviru tematskog cilja iz stavka 10. kako bi se pružila potpora operacijama kojima se pomaže u sanaciji krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 ili priprema zeleni, digitalni i otporni gospodarski oporavak.
Države članice mogu dodijeliti dodatna sredstva zasebnim prioritetnim osima unutar postojećih operativnih programa ili novom operativnom programu iz stavka 11. Odstupajući od članka 26. stavka 1., program obuhvaća razdoblje do 31. prosinca 2022., podložno stavku 4. ovog članka.	Države članice mogu dodijeliti dodatna sredstva zasebnim prioritetnim osima unutar postojećih operativnih programa ili novom operativnom programu iz stavka 11. Odstupajući od članka 26. stavka 1., program obuhvaća razdoblje do 31. prosinca 2022. ili do 31. prosinca 2024. ako se primjenjuje odstupanje iz stavka 2., podložno stavku 4. ovog članka.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
<p>U pogledu EFRR-a, dodatna sredstva prvenstveno se koriste za potporu ulaganjima u proizvode i usluge u području zdravstvenih usluga, potporu u obliku obrtnog kapitala ili potpore ulaganjima za MSP-ove, ulaganja koja doprinose tranziciji prema digitalnom i zelenom gospodarstvu, ulaganja u infrastrukturu za pružanje osnovnih usluga građanima i gospodarske mjere u regijama koje najviše ovise o sektorima koji su najteže pogođeni krizom.</p> <p>U pogledu ESF-a, dodatna sredstva prvenstveno se koriste za očuvanje radnih mjesta, među ostalim putem programa rada sa skraćenim radnim vremenom i potpore samozaposlenim osobama, čak i ako se ta potpora ne kombinira s aktivnim mjerama na tržištu rada, osim ako te mjere ne nalaže nacionalno pravo. Dodatnim sredstvima podupire se i otvaranje radnih mjesta, posebno za osobe u ranjivom položaju, te se podupiru mjere za zapošljavanje mladih, obrazovanje i osposobljavanje te razvoj vještina, osobito radi zelene i digitalne tranzicije i boljeg pristupa socijalnim uslugama od općeg interesa, među ostalim za djecu.</p>	<p>U pogledu EFRR-a, dodatna sredstva prvenstveno se koriste za potporu ulaganjima u proizvode i usluge u području zdravstvenih usluga, potporu u obliku obrtnog kapitala ili potpore ulaganjima za MSP-ove, ulaganja koja doprinose tranziciji prema digitalnom i zelenom gospodarstvu, ulaganja u infrastrukturu za pružanje osnovnih usluga građanima i gospodarske mjere u regijama koje najviše ovise o sektorima koji su najteže pogođeni krizom.</p> <p>U pogledu ESF-a, dodatna sredstva prvenstveno se koriste za očuvanje radnih mjesta, među ostalim putem programa rada sa skraćenim radnim vremenom i potpore samozaposlenim osobama, čak i ako se ta potpora ne kombinira s aktivnim mjerama na tržištu rada, osim ako te mjere ne nalaže nacionalno pravo. Dodatnim sredstvima podupire se i otvaranje radnih mjesta, posebno za osobe u ranjivom položaju, te se podupiru mjere za zapošljavanje mladih, obrazovanje i osposobljavanje te razvoj vještina, osobito radi zelene i digitalne tranzicije i boljeg pristupa socijalnim uslugama od općeg interesa, među ostalim za djecu.</p>

Obrazloženje

Upravljačkim tijelima bit će potrebno više vremena i fleksibilnosti za provedbu novog programa tog opsega.

Amandman 18.

COM (2020) 451 final – 1. dio

Izmijeniti članak 1. stavak 1. točku 2.

Uredba (EU) br. 1303/2013

Članak 92.b stavak 9.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
<p>Osim tehničke pomoći iz stavka 6. i dodatnih sredstava koja se upotrebljavaju za FEAD iz stavka 5. sedmog podstavka dodatna sredstva upotrebljavaju se kako bi se pružila potpora operacijama u okviru novog tematskog cilja „Sanacija krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 i priprema zelenog, digitalnog i otpornog gospodarskog oporavka”, kojim se dopunjuju tematski ciljevi iz članka 9.</p>	<p>Osim tehničke pomoći iz stavka 6. i dodatnih sredstava koja se upotrebljavaju za FEAD i Inicijativu za zapošljavanje mladih iz stavka 5. sedmog podstavka dodatna sredstva upotrebljavaju se kako bi se pružila potpora operacijama u okviru novog tematskog cilja „Sanacija krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 i priprema zelenog, digitalnog i otpornog gospodarskog oporavka”, kojim se dopunjuju tematski ciljevi iz članka 9.</p>

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
<p>Tematski cilj iz prvog podstavka dostupan je isključivo za programiranje dodatnih sredstava. Odstupajući od članka 96. stavka 1. točaka (b), (c) i (d), on se ne kombinira s drugim prioritetima ulaganja.</p> <p>Tematski cilj iz prvog podstavka također predstavlja jedinstveni prioritet ulaganja za programiranje i izvršenje dodatnih sredstava iz EFRR-a i ESF-a.</p> <p>Ako je utvrđena jedna ili više zasebnih prioritetnih osi koje odgovaraju tematskom cilju iz prvog podstavka u okviru postojećeg operativnog programa, za opis prioritetne osi u revidiranom operativnom programu nisu potrebni elementi navedeni u članku 96. stavku 2. točki (b) podtočkama v. i vii.</p> <p>U revidiranom planu financiranja iz članka 96. stavka 2. točke (d) utvrđuje se dodjela dodatnih sredstava za 2020., 2021. i, gdje je to primjenjivo, 2022. te se ne navode iznosi pričuve za ostvarenje postignuća ni raščlamba po kategorijama regija.</p> <p>Odstupajući od članka 30. stavka 1. zahtjevi za izmjenu programa koje podnosi država članica moraju biti valjano opravdani, a u njima se posebno mora utvrditi predviđeni učinak promjena na program sanacije krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 i pripreme zelenog, digitalnog i otpornog gospodarskog oporavka. Uz njih se prilaže revidirani program.</p>	<p>Tematski cilj iz prvog podstavka dostupan je isključivo za programiranje dodatnih sredstava. Odstupajući od članka 96. stavka 1. točaka (b), (c) i (d), on se ne kombinira s drugim prioritetima ulaganja.</p> <p>Tematski cilj iz prvog podstavka također predstavlja jedinstveni prioritet ulaganja za programiranje i izvršenje dodatnih sredstava iz EFRR-a i ESF-a.</p> <p>Ako je utvrđena jedna ili više zasebnih prioritetnih osi koje odgovaraju tematskom cilju iz prvog podstavka u okviru postojećeg operativnog programa, za opis prioritetne osi u revidiranom operativnom programu nisu potrebni elementi navedeni u članku 96. stavku 2. točki (b) podtočkama v. i vii.</p> <p>U revidiranom planu financiranja iz članka 96. stavka 2. točke (d) utvrđuje se dodjela dodatnih sredstava za 2020., 2021. i, gdje je to primjenjivo, 2022. te se ne navode iznosi pričuve za ostvarenje postignuća ni raščlamba po kategorijama regija.</p> <p>Odstupajući od članka 30. stavka 1. zahtjevi za izmjenu programa koje podnosi država članica moraju biti valjano opravdani, a u njima se posebno mora utvrditi predviđeni učinak promjena na program sanacije krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 i pripreme zelenog, digitalnog i otpornog gospodarskog oporavka. Uz njih se prilaže revidirani program.</p>

Amandman 19.

COM (2020) 451 final – 1. dio

Izmijeniti članak 1. stavak 1. točku 2.

Uredba (EU) br. 1303/2013

Članak 92.b stavak 10. novi podstavak nakon podstavka 4.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
	<p><i>Odstupajući od članka 29. stavaka 3. i 4. te članka 30. stavka 2., Komisija odobrava svaku izmjenu postojećeg operativnog programa ili bilo kojeg novog namjenskog operativnog programa u roku od najviše deset radnih dana nakon što je država članica podnese.</i></p>

Obrazloženje

Revidirani ili novi operativni programi trebali bi se odobriti što je brže moguće u kontekstu ciljeva paketa REACT-EU.

Amandman 20.

COM (2020) 451 final – 1. dio

Izmijeniti članak 1. stavak 1. točku 2.

Uredba (EU) br. 1303/2013

Članak 92.b stavak 11. podstavak 2.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Odstupajući od članka 56. stavka 3. i članka 114. stavka 2., države članice osiguravaju da se do 31. prosinca 2024. provede barem jedna evaluacija korištenja dodatnih resursa kako bi se procijenila njihova djelotvornost, učinkovitost, učinak i način na koji su doprinijeli tematskom cilju iz stavka 10. ovog članka.	Odstupajući od članka 56. stavka 3. i članka 114. stavka 2., države članice osiguravaju da se do 31. prosinca 2024. ili do 31. prosinca 2026., ako se primjenjuje odstupanje iz stavka 2. podstavka 3. ovog članka , provede barem jedna evaluacija korištenja dodatnih resursa kako bi se procijenila njihova djelotvornost, učinkovitost, učinak i način na koji su doprinijeli tematskom cilju iz stavka 10. ovog članka.

Obrazloženje

Upravljačkim tijelima bit će potrebno više vremena i fleksibilnosti za provedbu novog programa tog opsega. Stoga se predlaže pridržavanje prijedloga Komisije kad je riječ o pravilu opoziva i produljenju do 2024., što je u skladu s usvojenim izvješćem odbora REGI u Europskom parlamentu.

Amandman 21.

COM (2020) 451 final – 2. dio

Uredba (EU) br. 1303/2013

Prilog, stavak 2.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Pravila opisana u stavku 1. ne smiju rezultirati dodjelama po državi članici za cijelo razdoblje od 2020. do 2022. koje su veće od:	Pravila opisana u stavku 1. ne smiju rezultirati dodjelama po državi članici za cijelo razdoblje od 2020. do 2024. koje su veće od:
(a) za države članice čiji je prosječni BND po stanovniku (mjereno standardom kupovne moći) za razdoblje 2015.–2017. veći od 109 % prosjeka EU-27: 0,07 % njihova realnog BDP-a u 2019.;	(a) za države članice čiji je prosječni BND po stanovniku (mjereno standardom kupovne moći) za razdoblje 2015.–2017. veći od 109 % prosjeka EU-27: 0,07 % njihova realnog BDP-a u 2019.;

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
<p>(b) za države članice čiji je prosječni BND po stanovniku (mjeren standardom kupovne moći) za razdoblje 2015.–2017. jednak ili manji od 90 % prosjeka EU-27: 2,60 % njihova realnog BDP-a u 2019.;</p> <p>(c) za države članice čiji je prosječni BND po stanovniku (mjeren standardom kupovne moći) za razdoblje 2015.–2017. veći od 90 % i jednak ili manji od 109 % prosjeka EU-27: postotak se dobiva linearnom interpolacijom između 0,07 % i 2,60 % njihova realnog BDP-a u 2019., što dovodi do proporcionalnog smanjenja postotka gornje granice u skladu s povećanjem blagostanja.</p> <p>Iznosi koji premašuju razinu utvrđenu u točkama od (a) do (c) po državi članici preraspodjeljuju se razmjerno za dodjele svim drugim državama članicama čiji je prosječni BND po stanovniku (mjeren standardom kupovne moći) manji od 100 % prosjeka EU-27. Upravo se BND po stanovniku (mjeren standardom kupovne moći) za razdoblje 2015.–2017. koristi za kohezijsku politiku u pregovorima o VFO-u za razdoblje 2021.–2027.</p>	<p>(b) za države članice čiji je prosječni BND po stanovniku (mjeren standardom kupovne moći) za razdoblje 2015.–2017. jednak ili manji od 90 % prosjeka EU-27: 2,60 % njihova realnog BDP-a u 2019.;</p> <p>(c) za države članice čiji je prosječni BND po stanovniku (mjeren standardom kupovne moći) za razdoblje 2015.–2017. veći od 90 % i jednak ili manji od 109 % prosjeka EU-27: postotak se dobiva linearnom interpolacijom između 0,07 % i 2,60 % njihova realnog BDP-a u 2019., što dovodi do proporcionalnog smanjenja postotka gornje granice u skladu s povećanjem blagostanja.</p> <p>Iznosi koji premašuju razinu utvrđenu u točkama od (a) do (c) po državi članici preraspodjeljuju se razmjerno za dodjele svim drugim državama članicama čiji je prosječni BND po stanovniku (mjeren standardom kupovne moći) manji od 100 % prosjeka EU-27. Upravo se BND po stanovniku (mjeren standardom kupovne moći) za razdoblje 2015.–2017. koristi za kohezijsku politiku u pregovorima o VFO-u za razdoblje 2021.–2027.</p>

Obrazloženje

Upravljačkim tijelima bit će potrebno više vremena i fleksibilnosti za provedbu novog programa tog opsega.

Amandman 22.

COM (2020) 451 final – 2. dio

Uredba (EU) br. 1303/2013

Prilog, stavak 3.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
<p>Za potrebe izračuna raspodjele izvanrednih dodatnih sredstava za 2020. i 2021. godinu:</p> <p>a) referentno razdoblje za BDP je: prvi semestar 2020.;</p> <p>b) referentno razdoblje za broj nezaposlenih osoba i broj nezaposlenih mladih osoba je: prosjek od lipnja do kolovoza 2020.;</p> <p>c) maksimalna dodjela na temelju primjene stavka 2. množi se s udjelom dodatnih sredstava za 2020. i 2021. godinu u ukupnim dodatnim sredstvima za 2020., 2021. i 2022. godinu.</p>	<p>Za potrebe izračuna raspodjele izvanrednih dodatnih sredstava za 2020. i 2021. godinu:</p> <p>a) referentno razdoblje za BDP je: prvi semestar 2020.;</p> <p>b) referentno razdoblje za broj nezaposlenih osoba i broj nezaposlenih mladih osoba je: prosjek od lipnja do kolovoza 2020.;</p> <p>c) maksimalna dodjela na temelju primjene stavka 2. množi se s udjelom dodatnih sredstava za 2020. i 2021. godinu u ukupnim dodatnim sredstvima za 2020., 2021., 2022. i, gdje je to primjenjivo, 2023. i 2024. godinu.</p>

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Prije primjene metode opisane u stavcima 1. i 2. u pogledu dodatnih sredstava za 2020. godinu, iznos koji odgovara intenzitetu potpore od 30 EUR po stanovniku dodijelit će se u okviru te dodjele najudaljenijim regijama razine NUTS 2. Sredstva se raspoređuju po regiji i državi članici razmjerno ukupnom broju stanovnika tih regija. Preostali iznos za 2020. godinu raspodijelit će se među državama članicama u skladu s metodom opisanom u stavcima 1. i 2.	Prije primjene metode opisane u stavcima 1. i 2. u pogledu dodatnih sredstava za 2020. godinu, iznos koji odgovara intenzitetu potpore od 30 EUR po stanovniku dodijelit će se u okviru te dodjele najudaljenijim regijama razine NUTS 2. Sredstva se raspoređuju po regiji i državi članici razmjerno ukupnom broju stanovnika tih regija. Preostali iznos za 2020. godinu raspodijelit će se među državama članicama u skladu s metodom opisanom u stavcima 1. i 2.

Obrazloženje

Upravljačkim tijelima bit će potrebno više vremena i fleksibilnosti za provedbu novog programa tog opsega.

Amandman 23.

COM (2020) 451 final – 2. dio

Uredba (EU) br. 1303/2013

Prilog, stavak 4.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
Za potrebe izračuna raspodjele izvanrednih dodatnih sredstava za 2022. godinu:	Za potrebe izračuna raspodjele izvanrednih dodatnih sredstava za 2022. i, gdje je to primjenjivo, 2023. i 2024. godinu:
a) referentno razdoblje za BDP je: prvi semestar 2021.;	a) referentno razdoblje za BDP je: prvi semestar 2021.;
b) referentno razdoblje za broj nezaposlenih osoba i broj nezaposlenih mladih osoba je: prosjek od lipnja do kolovoza 2021.	b) referentno razdoblje za broj nezaposlenih osoba i broj nezaposlenih mladih osoba je: prosjek od lipnja do kolovoza 2021.
c) maksimalna dodjela na temelju primjene stavka 2. množi se s udjelom dodatnih sredstava za 2022. godinu u ukupnim dodatnim sredstvima za 2020., 2021. i 2022. godinu.”	c) maksimalna dodjela na temelju primjene stavka 2. množi se s udjelom dodatnih sredstava za 2022. godinu u ukupnim dodatnim sredstvima za 2020., 2021., 2022., 2023. i 2024. godinu.”

Obrazloženje

Upravljačkim tijelima bit će potrebno više vremena i fleksibilnosti za provedbu novog programa tog opsega.

Izmijenjeni prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i financijskih pravila za njih i za Fond za azil i migracije, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za upravljanje granicama i vize

COM(2020) 450 final

Amandman 24.

COM(2020) 450 final

Izmijeniti točku 1.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
<p>umeće se sljedeća uvodna izjava 15.a:</p> <p>„(15.a) Kako bi se državama članicama omogućila fleksibilnost pri dodjeli i prilagodbi dodjele financijskih sredstava u skladu s njihovim posebnim potrebama, potrebno im je pružiti mogućnost da zatraže ograničene prijenose iz fondova u bilo koji drugi instrument u okviru izravnog ili neizravnog upravljanja ili među fondovima na početku programskog razdoblja ili tijekom faze provedbe.”</p>	<p>umeće se sljedeća uvodna izjava 15.a:</p> <p>„(15.a) Kako bi se državama članicama omogućila fleksibilnost pri dodjeli i prilagodbi dodjele financijskih sredstava kao odgovor na neposredne učinke krize velikih razmjera i u skladu s njihovim posebnim potrebama, potrebno im je, prema Kodeksu ponašanja za partnerstvo i višerazinsko upravljanje, pružiti mogućnost da zatraže ograničene prijenose iz fondova u bilo koji drugi instrument u okviru izravnog ili neizravnog upravljanja ili među fondovima na početku programskog razdoblja ili tijekom faze provedbe.”</p>

Obrazloženje

Svaka preraspodjela sredstava iz fondova i/ili među njima trebala bi se provesti kao odgovor na krizu velikih razmjera te biti u potpunosti u skladu s načelima partnerstva i višerazinskog upravljanja.

Amandman 25.

COM(2020) 450 final

Izmijeniti točku 6.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
<p>Članak 21. mijenja se kako slijedi:</p> <p>(a) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:</p> <p>„1. U okviru sporazuma o partnerstvu ili u zahtjevu za izmjenu programa države članice mogu zatražiti prijenos ukupno najviše 5 % početnih nacionalnih dodijeljenih sredstava iz svakog fonda u bilo koji drugi instrument u okviru izravnog ili neizravnog upravljanja.</p>	<p>Članak 21. mijenja se kako slijedi:</p> <p>(a) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:</p> <p>„1. U okviru sporazuma o partnerstvu ili u zahtjevu za izmjenu programa države članice, u dogovoru sa svojim upravljačkim tijelima te u skladu s Kodeksom ponašanja za partnerstvo i višerazinsko upravljanje, mogu kao odgovor na krizu velikih razmjera koju je potvrdilo Vijeće zatražiti prijenos ukupno najviše 5 % početnih nacionalnih dodijeljenih sredstava iz svakog fonda u bilo koji drugi instrument u okviru izravnog ili neizravnog upravljanja isključivo za operacije koje su u skladu s ciljevima kohezijske politike.</p>

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
<p>U okviru sporazuma o partnerstvu ili u zahtjevu za izmjenu programa države članice mogu zatražiti i prijenos ukupno najviše 5 % početnih nacionalnih dodijeljenih sredstava iz svakog fonda u drugi fond ili više njih. Države članice mogu zatražiti dodatni prijenos ukupno najviše 5 % početnih nacionalnih dodijeljenih sredstava po fondu između EFRR-a, ESF-a plus ili Kohezijskog fonda unutar ukupnog iznosa sredstava države članice u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast”.”;</p>	<p>U okviru sporazuma o partnerstvu ili u zahtjevu za izmjenu programa države članice, u dogovoru sa svojim upravljačkim tijelima te u skladu s Kodeksom ponašanja za partnerstvo i višerazinsko upravljanje, mogu kao odgovor na krizu velikih razmjera koju je potvrdilo Vijeće zatražiti i prijenos ukupno najviše 7 % početnih nacionalnih dodijeljenih sredstava iz svakog fonda u drugi fond ili više njih. Države članice mogu zatražiti dodatni prijenos ukupno najviše 7 % početnih nacionalnih dodijeljenih sredstava po fondu između EFRR-a, ESF-a plus ili Kohezijskog fonda unutar ukupnog iznosa sredstava države članice u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast”.”;</p>

Obrazloženje

Bez obzira na negativne posljedice bilo koje krize velikih razmjera, uključujući pandemiju bolesti COVID-19, države članice ne treba pretjerano poticati da povuku sredstva iz kohezijske politike. S druge strane, kohezijska politika trebala bi biti fleksibilnija kako bi ublažila potencijalne negativne šokove kao što je trenutačna pandemija.

Amandman 26.

COM(2020) 450 final

Izmijeniti točku 8. novi članak 15.a novi (posljednji) podstavak

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
	<p>Prethodno navedene mjere primjenjuju se u roku od 24 mjeseca ili, gdje je to primjenjivo, 48 mjeseci od odluke Vijeća u skladu s prvim podstavkom. Svako produljenje tih mjera zahtijeva novu odluku Vijeća kojom se potvrđuje kriza velikih razmjera.</p>

Obrazloženje

Sve izvanredne mjere poduzete kao odgovor na izvanredne okolnosti moraju se ograničiti na jasno definirano vremensko razdoblje. Vijeće bi te mjere trebalo proširiti samo ako se nastavi kriza velikih razmjera. Upravljačkim tijelima bit će potrebno više vremena i fleksibilnosti za provedbu novog programa tog opsega.

Izmijenjeni prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom fondu za regionalni razvoj i Kohezijskom fondu

COM(2020) 452 final

Amandman 27.

COM(2020) 452 final

Izmijeniti točku 2.

Prijedlog Komisije	Amandman OR-a
<p>umeće se sljedeća uvodna izjava 10.b:</p> <p>„(10.b) EFRR bi u svrhu jačanja sposobnosti javnih zdravstvenih sustava u pogledu sprečavanja hitnih zdravstvenih situacija, brzog odgovora na njih i oporavak od njih, trebao pridonijeti i otpornosti zdravstvenih sustava. Uz to, s obzirom na to da je dosad neviđena pandemija bolesti COVID-19 razotkrila važnost neposredne dostupnosti kritičnih zaliha za pružanje učinkovitog odgovora na izvanredne situacije, opseg potpore u okviru EFRR-a trebao bi se proširiti kako bi se omogućila nabava zaliha potrebnih za jačanje otpornosti na katastrofe kao i otpornosti zdravstvenih sustava. Pri kupnji zaliha radi jačanja otpornosti zdravstvenih sustava, one bi trebale biti usklađene s nacionalnom zdravstvenom strategijom i ne nadilaziti je te bi trebale biti komplementarne sa [Zdravstvenim programom], kao i kapacitetima sustava rescEU u okviru Mehanizma Unije za civilnu zaštitu (UCPM).”;</p>	<p>umeće se sljedeća uvodna izjava 10.b:</p> <p>„(10.b) EFRR bi u svrhu jačanja sposobnosti javnih zdravstvenih sustava u pogledu sprečavanja hitnih zdravstvenih situacija, brzog odgovora na njih i oporavak od njih, trebao pridonijeti i otpornosti zdravstvenih sustava. Uz to, s obzirom na to da je dosad neviđena pandemija bolesti COVID-19 razotkrila važnost neposredne dostupnosti kritičnih zaliha za pružanje učinkovitog odgovora na izvanredne situacije, opseg potpore u okviru EFRR-a trebao bi se proširiti kako bi se omogućila nabava zaliha potrebnih za jačanje otpornosti na katastrofe kao i otpornosti zdravstvenih sustava. kupnji zaliha radi jačanja otpornosti zdravstvenih sustava, one bi trebale biti usklađene s nacionalnim i, ako je primjenjivo, regionalnim zdravstvenim strategijama i ne nadilaziti ih te bi trebale biti komplementarne sa [Zdravstvenim programom], kao i kapacitetima sustava rescEU u okviru Mehanizma Unije za civilnu zaštitu (UCPM).”;</p>

Obrazloženje

Razumljivo samo po sebi.

II. PREPORUKE O POLITIKAMA

EUROPSKI ODBOR REGIJA

Opće napomene

1. pozdravlja ciljane prijedloge u okviru paketa REACT-EU usmjerene na rješavanje izravnih negativnih socioekonomskih učinaka trenutačne pandemije i drugih budućih kriza velikih razmjera, uključujući dodatna financijska sredstva za poticanje sanacije krize te olakšavanje zelenog, digitalnog i otpornog oporavka;
2. ističe važnost kohezijske politike i njezinu sposobnost da pruži potporu gradovima i regijama u vrijeme krize, uključujući provedbom postojećih operativnih programa; u tom kontekstu naglašava da izazovi koji se rješavaju u okviru paketa REACT-EU, prvenstveno ublažavanje negativnog učinka bolesti COVID-19 i priprema za dugoročni oporavak, zahtijevaju posebne i teritorijalno prilagođene strategije s obzirom na to da teritorijalni učinci i mogućnosti koji proizlaze iz tih izazova nisu ravnomjerno raspoređeni diljem EU-a;
3. naglašava potrebu za postizanjem ravnoteže u pogledu brze isplate novo dostupnih sredstava, djelotvornog i učinkovitog ulaganja te potrebe za izbjegavanjem nepravilnosti, grešaka u sustavu ili prijevare;

4. ponovno izražava zabrinutost zbog privremene prirode nekih financijskih pojačanja u okviru kohezijske politike, koja neće nadoknaditi početne rezove koje je Komisija predložila 2018.; OR u tom kontekstu ustraje u tome da u kohezijskoj politici pri provedbi kratkoročnih prioriteta ne bi trebalo izgubiti iz vida dugoročne ciljeve i razvojne potrebe;
5. pozdravlja mjere za smanjenje administrativnog opterećenja u pogledu provedbe programa;
6. prima na znanje izuzeće od zahtjeva tematske koncentracije u okviru paketa REACT-EU, ali preporučuje minimalnu tematsku koncentraciju kako bi se osiguralo da financijska sredstva potrošena na sanaciju posljedica krize budu u skladu s ciljem EU-a u pogledu klimatske neutralnosti do 2050.; poziva države članice da na inovativan način iskoriste dodatna sredstva kako bi svoja gospodarstva približile zelenom, digitalnom i otpornom razvojnom putu koji osigurava dugoročni oporavak;
7. naglašava da bi se, radi osiguravanja toga da se sredstva iskorištavaju u područjima s najvećom potrebom, trebala primjenjivati načela partnerstva i višerazinskog upravljanja pri preoblikovanju ili stvaranju novih operativnih programa za pokrivanje dodjele financijskih sredstava u okviru paketa REACT-EU ili pri provedbi preraspodjele sredstava i izmjene programa kohezijske politike nakon 2020.;
8. naglašava da je za opći oporavak od krize potrebno hitno pripremiti i učinkoviti provesti velik broj projekata u raznim područjima. Međutim, to bi mogla otežati financijska oskudica u lokalnim i regionalnim proračunima. Stoga je potrebno iskoristiti dostupne nacionalne i europske izvore za tehničku pomoć kako bi se poduprijelo brzo pokretanje najvažnijih projekata usmjerenih na ponovno pokretanje gospodarstva;
9. naglašava da su pandemija bolesti COVID-19 i jednostrano zatvaranje granica u brojnim državama članicama nanijeli znatnu štetu pograničnim regijama, što zahtijeva odgovarajuće rješenje, uključujući financiranje prekograničnih projekata; istodobno naglašava da bi u slučaju budućih mjera ograničavanja kretanja trebalo izbjegavati zatvaranje granica koje uzrokuje nerazmjerne smetnje u životu stanovnika pograničnih regija;

U pogledu Uredbe o paketu REACT-EU

10. pozdravlja uvođenje novog tematskog cilja „Sanacija krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 i priprema zelenog, digitalnog i otpornog gospodarskog oporavka” za dodatna sredstva, koji bi trebao olakšati programiranje i *ex post* evaluaciju intervencija provedenih u okviru paketa REACT-EU;
11. pozdravlja mogućnost da se zatraži stopa sufinanciranja do 100 % u slučaju dodatnih sredstava u okviru paketa REACT-EU, istodobno pozivajući na odgovarajući tok ulaganja i pojačani nadzor u pogledu mogućih nepravilnosti;
12. pozdravlja višu razinu predfinanciranja za akcije podržane dodatnim financiranjem u okviru paketa REACT-EU, koja bi trebala omogućiti brzu isplatu preuzetih obveza;
13. traži da se dodatna sredstva rasporede do 2024. kako bi se upravljačkim tijelima pružilo dovoljno vremena i fleksibilnosti za provedbu novog programa tog opsega te kako bi se promicala učinkovitost i djelotvornost potrošnje, kao i ublažilo administrativno opterećenje;
14. naglašava da bi se mogućnost prijenosa među kategorijama regija trebala primjenjivati samo kada ne postoje druge mogućnosti financiranja i samo u mjeri u kojoj je potrebna za neposredni odgovor na izbijanje bolesti COVID-19, uzimajući pritom u obzir sveukupni cilj ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije;

U pogledu izmjene prijedloga Uredbe o zajedničkim odredbama 2021. – 2027.:

15. primjećuje dodatnu fleksibilnost za prijenos financijskih sredstava iz programa kohezijske politike u instrumente pod izravnim ili neizravnim upravljanjem kao odgovor na krizu velikih razmjera;
16. ponovno ističe da bi takve dodatne mjere trebale biti ograničene u pogledu vremena i opsega, imajući na umu da nijedan prijenos ne bi trebao ometati, prvenstveno, provedbu ili dovršetak osnovnih ulaganja u regijama obuhvaćenima tim prijenosima;

17. istodobno naglašava da bi kohezijska politika nakon 2020. trebala biti fleksibilnija kako bi ublažila potencijalne negativne šokove kao što je trenutačna pandemija;
18. pozdravlja niže pragove za postupno ukidanje operacija u budućem programskom razdoblju;
19. preporučuje pojašnjenje odredbi za odabir fizički završenih ili u cijelosti provedenih operacija kao izravni odgovor na negativne učinke kriznih situacija;

U pogledu izmjene Uredbe o EFRR-u i Kohezijskom fondu 2021. – 2027.

20. pozdravlja proširenje opsega potpore, koje države članice čini otpornijima na potencijalne buduće krize. U tom kontekstu OR naglašava važnost boljeg pristupa financiranju za poduzeća koja su najviše pogođena krizom, bez zanemarivanja primjene pravila o državnim potporama;
21. pozdravlja proširenje potpore putem financiranja obrtnog kapitala za MSP-ove, što bi im trebalo omogućiti brzi odgovor na pojavu svake potencijalne krize velikih razmjera;
22. prima na znanje izuzeće od zahtjeva tematske koncentracije i minimalne dodjele za održivi urbani razvoj kao dio odgovora na izvanredne okolnosti; OR istodobno poziva na veće ambicije i razvoj teritorijalnih instrumenata na lokalnoj i regionalnoj razini u razdoblju nakon 2020.;

U pogledu izmjene Uredbe o ESF-u 2021. – 2027.

23. pozdravlja prijedloge za suzbijanje siromaštva djece i povećanje tematske koncentracije na zapošljavanje mladih jer su se te skupine pokazale posebno ranjivima na negativne učinke pandemije bolesti COVID-19 i stoga zaslužuju znatno veću pozornost;
24. pozdravlja mogućnost prijave za privremene mjere za iskorištavanje ESF-a plus;
25. upozorava da bi svaki rez u Programu EU-a za zdravlje mogao znatno smanjiti spremnost EU-a za buduće pandemije te naglašava sinergiju između tog programa i ESF-a plus;

Naposljetku

26. ističe da su regije i gradovi bili u prvim redovima borbe pandemije COVID-a 19 i da su to najbolja mjesta za oporavak od asimetričnih šokova kao što je aktualna kriza;
27. naglašava stoga da mjere uvedene uslijed krize uzrokovane bolešću COVID-19 ne bi trebale dovesti do bilo kojeg pokušaja centraliziranja provedbe kohezijske politike u razdoblju nakon 2020.;
28. naglašava stoga da decentralizirano financiranje EU-a za regije i gradove nije samo učinkovit način rješavanja negativnih kratkoročnih zdravstvenih šokova, već i postavljanja temelja za srednjoročni i dugoročni održivi oporavak;
29. u tom pogledu poziva na potpunu koordinaciju između instrumenata kohezijske politike i drugih programa EU-a, uključujući Fond za pravednu tranziciju i Mehanizam za oporavak i otpornost, kako bi se maksimalno povećao njihov pozitivan srednjoročni i dugoročni učinak te oblikovao njihov učinkovit sustav ostvarivanja politike;
30. napominje da su četiri zakonodavna prijedloga u skladu s načelima supsidijarnosti i proporcionalnosti;
31. odlučno podržava mehanizam EU-a za zaštitu demokracije, vladavine prava i temeljnih prava; poziva na to da se tim mehanizmom podrže sve temeljne vrijednosti EU-a, uključujući poštovanje ljudskog dostojanstva, ljudskih prava, slobode i jednakosti u svim državama članicama, regijama i općinama.

Bruxelles, 14. listopada 2020.

Predsjednik
Europskog odbora regija
Apostolos TZITZIKOSTAS