



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 1.10.2019.
SWD(2019) 358 final

RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE

SAŽETAK PROCJENE UČINKA

priložen dokumentu

UREDBA KOMISIJE (EU) .../... o utvrđivanju zahtjeva za ekološki dizajn za izvore svjetlosti i zasebne predspojewe u skladu s Direktivom 2009/125/EZ Europskog parlamenta i Vijeća

te o stavljanju izvan snage uredbi Komisije (EZ) br. 244/2009, (EZ) br. 245/2009 i (EU) br. 1194/2012

i

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... o dopuni Uredbe (EU) 2017/1369 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu označivanja energetske učinkovitosti izvora svjetlosti

te o stavljanju izvan snage Delegirane uredbe Komisije (EU) br. 874/2012

{C(2019) 1805 final} - {C(2019) 2121 final} - {SEC(2019) 340 final} -
{SWD(2019) 357 final}

Sažetak
Procjena učinka Uredbe o utvrđivanju zahtjeva za ekološki dizajn za izvore svjetlosti i zasebne predspojewe i stavljanju izvan snage uredaba (EZ) br. 244/2009, (EZ) br. 245/2009 i (EU) br. 1194/2012¹ te procjena učinka Uredbe o označavanju energetske učinkovitosti izvora svjetlosti i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 874/2012²
A. Potreba za djelovanjem
Zašto? Koji se problem rješava?
Rasvjetni proizvodi i dalje su jedan od najvećih potrošača električne energije u Europskoj uniji (otprilike 12 % ukupne bruto proizvodnje električne energije u 28 država članica EU-a). Očekuje se da će uštede električne energije na temelju postojećih zahtjeva u 2020. dosegnuti 110 TWh, no u skladu s najnovijom procjenom ona će biti ograničena na 70 TWh. Nalazi evaluacije na temelju procjene učinka ukazuju na to da se očekivane uštede možda neće ostvariti zbog: (1) zastarjelih minimalnih zahtjeva u pogledu energetske učinkovitosti; (2) otežane provedbe i nadzora zbog: a) složenog zakonodavstva; b) nejasnih i dvosmislenih područja primjene i izuzeća; c) previše parametara za provjeru koje provode tijela za nadzor tržišta i skupog/dugog postupka potrebnih provjera; (3) nedavnog uvođenja na tržište „potpuno integriranih rasvjetnih tijela” (iz kojih se izvor svjetlosti ne može ukloniti radi provjere): nejasno je jesu li ti proizvodi za rasvjetu obuhvaćeni postojećim zakonodavstvom i pravilima o provjeri usklađenosti. Postoji rizik da se ograniči ušteda energije od tih rasvjetnih proizvoda.
Što se nastoji postići ovom inicijativom?
Ažurirani zahtjevi o energetske učinkovitosti i ažurirana oznaka energetske učinkovitosti poboljšat će konkurentnost industrije EU-a, pojačati komunikaciju s potrošačima o energetski učinkovitim proizvodima i ostvariti daljnje uštede energije. Pojednostavnjeno zakonodavstvo, ponovno utvrđeno područje primjene, jasnija izuzeća i pojednostavnjena ispitivanja zatvorit će potencijalne pravne nedostatke, čime će se stvoriti ravnopravni uvjeti za industriju i olakšati usklađenost i provedba.
Koja je dodana vrijednost djelovanja na razini EU-a?
Zahtjev za minimalne razine u pogledu energetske učinkovitosti i za oznaku energetske učinkovitosti pruža jasnu dodanu vrijednost na razini EU-a. Ako ne postoje usklađeni zahtjevi na razini EU-a, države članice imale bi razloga za utvrđivanje minimalnih nacionalnih zahtjeva u pogledu energetske učinkovitosti određenih proizvoda u okviru svojih nacionalnih energetske i ekološke politika. Time bi se ugrozilo slobodno kretanje proizvoda. Mnogi su proizvodi bili zahvaćeni nacionalnim zahtjevima prije provođenja postojećih mjera u pogledu ekološkog dizajna i označavanja energetske učinkovitosti na razini EU-a.

¹ Uredba Komisije (EZ) br. 244/2009 o provedbi Direktive 2005/32/EZ Europskog parlamenta i Vijeća s obzirom na zahtjeve za ekološki dizajn neusmjerenih svjetiljki za kućanstva, SL L 76/3, 24.3.2009., i izmjene uredaba Komisije (EZ) br. 859/2009 i (EU) 2015/1428; Uredba Komisije (EZ) br. 245/2009 o primjeni Direktive 2005/32/EZ Europskog parlamenta i Vijeća s obzirom na zahtjeve za ekološki dizajn za fluorescentne cijevi bez ugrađenih prigušnica, visokoučinkovite žarulje s izbojem te prigušnice i svjetiljke koje mogu upravljati takvim žaruljama, SL L 76/17, 24.3.2009., i izmjene uredaba Komisije (EZ) br. 347/2010 i (EU) 2015/1428; Uredba Komisije (EU) br. 1194/2012 o provedbi Direktive 2009/125/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u vezi sa zahtjevima za ekološki dizajn usmjerenih žarulja, LED žarulja i povezane opreme, SL L 342/1, 14.12.2012., i izmjene Uredbe Komisije (EU) 2015/1428;

² Delegirana uredba Komisije (EU) br. 874/2012 o dopuni Direktive 2010/30/EU Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu označavanja energetske učinkovitosti električnih žarulja i rasvjetnih tijela, SL L 258/1, 26.9.2012., i izmjene Delegirane uredbe Komisije (EU) br. 518/2014

B. Rješenja
Koje su se zakonodavne i nezakonodavne opcije politike razmatrale? Postoji li najpoželjnija opcija? Zašto?
Razmotrene su četiri opcije politike: 1. <u>Osnovni scenarij</u>: bez djelovanja 2. <u>Samo oznaka energetske učinkovitosti (ELOnly)</u>: Opcija 2 s novim mjernim vrijednostima oznaka energetske učinkovitosti i ograničenjima razreda, redefiniranim područjem primjene i izuzećima te oznakom s novim razredima od A do G. Primjena bi započela od rujna 2021. Zakonodavstvo o ekološkom dizajnu ostalo bi nepromijenjeno. 3. <u>Oznaka energetske učinkovitosti i ekološki dizajn od 2021. (ECOEL2021)</u>: Opcija 3 s dodanom revizijom zakonodavstva o ekološkom dizajnu, novom energetskom učinkovitosti i funkcionalnim zahtjevima te redefiniranjem područja primjene i izuzeća. To je najpoželjnija opcija. 4. <u>Oznaka energetske učinkovitosti i ekološki dizajn 2021.–2023. (ECOEL2stupa)</u>. Opcija 4 s odgodom primjene zahtjeva za linearne fluorescentne žarulje T8 do rujna 2023.
Tko podržava koju opciju?
Svi dionici podupiru reviziju oznake energetske učinkovitosti i zahtjeva o ekološkom dizajnu rasvjetnih proizvoda. Samo revidiranje energetske oznake ne bi obuhvatilo važne dijelove tržišta; prema rezultatima procjene učinka, došlo bi do propuštenih ušteda i gubitka konkurentnosti zbog dampinga. Dionici ujedno podržavaju rast uporabe LED proizvoda visoke kvalitete, pojednostavnjenje zakonodavstva, reviziju područja primjene i daljnja pojašnjenja izuzeća. Vremenski raspored za ukidanje fluorescentnih žarulja T8 je najosjetljivija stavka s obzirom na to da neki dionici (dio industrije i manji broj država članica) dovode u pitanje dostupnost LED zamjena u rujnu 2021. za sve primjene u kojima se upotrebljavaju žarulje T8 te podržavaju njihovo ukidanje nekoliko godina kasnije. Većina država članica podupire rano postupno ukidanje žarulja T8 uz ciljana izuzeća za problematične sektore. Nevladine organizacije i udruge potrošača izrazili su protivljenje kasnom ukidanju žarulja T8.
C. Učinci najpoželjnije opcije
Koje su prednosti najpoželjnije opcije (ako takve opcije nema, navesti prednosti glavnih opcija)?
Opcija 3 (ECOEL2021) imat će sljedeće rezultate do 2030.: • dodatne uštede energije od 41,9 TWh godišnje i smanjenje emisija stakleničkih plinova od 14,3 Mt ekvivalenta CO₂ godišnje, tj. ostvaren cilj Komisije od 2,88 % uštede krajnje potrošnje energije do 2030. i cilj Komisije od 1,34 % uštede emisija stakleničkih plinova do 2030.; • dodatne godišnje uštede za krajnje korisnike u iznosu od 7,7 milijardi EUR i dodatne prihode poduzeća u iznosu od 1,1 milijarde EUR godišnje; • usklađivanje s tehnološkim napretkom i globalnim minimalnim zahtjevima u pogledu energetske učinkovitosti u drugim gospodarstvima; • osiguravanja konkurentnosti industrije i vodstva visokokvalitetnih proizvođača EU-a; • zaštita europskih malih i srednjih poduzeća.
Koliki su troškovi najpoželjnije opcije (ako takve opcije nema, navesti troškove glavnih opcija)?
Troškovi su procijenjeni kako slijedi: • Potrošači: dodatni troškovi stjecanja od 1,1 milijardi EUR u 2030. (ali se ukupni rashodi uključujući potrošnju energije smanjuju za 7,7 milijardi); • Ugrađivači: 0,2 milijarde EUR zbog smanjenih prihoda u 2030. (ali povećanje ukupnih prihoda poduzeća); • Dobavljači: jednokratni trošak od 0,03 milijardi EUR za ponovno označivanje u 2022.; • Trgovci: jednokratni trošak od 0,004 milijardi EUR za ponovno označivanje u 2022. Trošak za trgovce i dobavljače je posljedica primjene nove Uredbe o utvrđivanju okvira za označivanje energetske učinkovitosti.

Kako će to utjecati na poduzeća, MSP-ove i mikropoduzeća?
Općenito će se povećati ukupni prihodi poduzeća, a posebno u industriji, veleprodaji i maloprodaji te u uslugama održavanja. U sektoru rasvjetnih tijela azijski proizvođači brzo proširuju svoj globalni tržišni udio iskorištavajući cijenu kao svoju glavnu prodajnu prednost. Zahtjevi za oznaku energetske učinkovitosti i ekološki dizajn imaju ključnu ulogu za industriju EU-a na temelju kojih se ona ističe po kvaliteti i inovacijama. Novom ljestvicom razreda potaknut će se industrijske inovacije u cilju razvoja LED proizvoda koji će zadovoljiti kriterije novih najboljih razreda. Proizvođači rasvjetnih tijela koji su uglavnom europski MSP-ovi, imat će koristi od ukidanja oznake energetske učinkovitosti posebno namijenjene za rasvjetna tijela jer će se time smanjiti administrativno opterećenje.
Hoće li to bitno utjecati na državne proračune i uprave?
Osim prethodno navedenih ne postoje dodatni učinci na nacionalne proračune i uprave.
Hoće li biti drugih bitnih učinaka?
Da, očekuje se da će odabrana opcija imati pozitivan učinak na konkurentnost i inovacije u EU-u.
D. Daljnje mjere
Kad će se predložene mjere preispitati?
Uvrstit će se odredba o preispitivanju koje je predviđeno pet godina od donošenja Uredbe.